

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****Именем Российской Федерации****Р Е Ш Е Н И Е**

г. Хабаровск

Дело № А73 –10424/2009

«18» сентября 2009 г.

Резолютивная часть судебного акта объявлена 17.09. 2009г.

Арбитражный суд Хабаровского края в составе судьи И.М. Луговой,
при ведении протокола секретарем судебного заседания Зажигалкиной К.С.

рассмотрел в судебном заседании суда первой инстанции дело по заявлению
Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ «Вуд Экспорт»

к Управлению Россельхознадзора по Хабаровскому краю, ЕАО и
Сахалинской областям

о признании незаконным бездействия

При участии в судебном заседании:

от заявителя – представитель Лапицкий Д.А. по дов. от 29.12.2008 г.

от Россельхознадзора – представитель Голиков Д.Е. по дов. № 29 от
17.09.2009 г.

УСТАНОВИЛ:

ООО ПКФ «Вуд Экспорт» (далее заявитель и Общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (далее Россельхознадзор) о признании бездействия по выдаче фитосанитарного сертификата незаконным и обязанности совершить действия по выдаче фитосанитарного сертификата ООО ПКФ «Вуд-Экспорт».

В судебном заседании 19.08.2009 года представитель Общества заявил ходатайство об отказе от второго пункта требований, первый пункт требований оставлен без изменения.

Уточнение судом принято.

Требования заявителя обоснованы нарушением п.2 ч.1 ст. 15 Закона «О конкуренции» и пункта 12 Порядка организации работ по выдаче фитосанитарных и карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию. Бездействие Россельхознадзора, привело к невозможности общества осуществлять предпринимательскую деятельность по экспорту лесоматериалов.

Россельхознадзор в отзыве и его представители в судебных заседаниях требования отклонили, указав, что бездействия не было, поскольку, заявка Общества, зарегистрированная 10.07.2009 года о выдаче фитосанитарного

сертификата, была рассмотрена в течение 30 дней. Ответ дан 07.08.2009 г., что соответствует срокам, установленным действующим законодательством, то есть действия государственного органа, не повлекли нарушения прав общества и не создали препятствий к их осуществлению. При этом заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением уже 27.07.2009 года. В удовлетворении требований просит отказать.

Судом установлены следующие обстоятельства:

ООО «ПКФ Вуд Экспорт» осуществляя предпринимательскую деятельность по экспорту лесопродукции в КНР в целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации 10.07.2009 года обратилось в территориальное отделение Россельхознадзора, расположенного в п.Чегдомын для получения фитосанитарного сертификата на подкарантинную продукцию – лес круглый, лиственница, с соответствующей заявкой, приложив, в том числе, экспертное заключение о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции от 07.07.2009 г., выданное Хабаровским филиалом ФГУ «ВНИИИКР».

В журнале регистрации поступивших документов территориальным управлением Россельхознадзора заявка Общества зарегистрирована за № 345 от 10.07.2009 г.

Поскольку на момент обращения с заявкой на выдачу фитосанитарного сертификата Обществом уже было представлено экспертное заключение о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, то, данное обстоятельство, по мнению заявителя, исключало возможность длительного оформления и выдачи фитосанитарного сертификата, на основании которого осуществляется вывоз подкарантинной продукции.

Полагая, что Россельхознадзором необоснованно не рассматривается заявка от 10.07.2009 года и не оформляется фитосанитарный сертификат в разумные сроки, Общество 21.07.2009 года обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным бездействия уполномоченного органа.

Выслушав представителей заявителя и Россельхознадзора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные

препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 15.07.2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» (далее Закон № 99-ФЗ) ввоз на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, *вывоз* с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон, перевозки подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если имеется фитосанитарный сертификат или карантинный сертификат, удостоверяющие соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Каждая *партия подкарантинной продукции* (подкарантинного материала, подкарантинного груза), ввезенной на территорию Российской Федерации, при перевозках по территории Российской Федерации и каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), *вывозимой* из карантинной фитосанитарной зоны, сопровождаются *карантинными сертификатами*.

В соответствии с положениями статья 11 Закона № 99-ФЗ организации, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие производство, заготовку, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, перевозки, хранение, переработку, использование и реализацию подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), обязаны: выполнять правила и нормы обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, перевозках, хранении, переработке, использовании и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Статьей 7 Закона № 99-ФЗ определено, что государственный карантинный фитосанитарный контроль осуществляется федеральным органом исполнительной власти по обеспечению карантина растений.

В соответствии со статьей 2 для целей настоящего Федерального закона под государственным карантинным фитосанитарным контролем понимается - мероприятия по выявлению карантинных объектов, установлению карантинного фитосанитарного состояния подкарантинных объектов, осуществлению государственного карантинного фитосанитарного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения карантина растений, правил и норм обеспечения карантина растений.

Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю, ЕАО и Сахалинской областям является уполномоченным территориальным органом, осуществляющим контроль за соблюдением требований законодательства в сфере карантина растений

на государственной границе РФ и на транспорте на территории указанных субъектов РФ и осуществляет свои функции в соответствии с Положением об Управлении Россельхознадзора, утвержденного приказом № 102 от 13.02.2009 года.

Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 14.03.2007 года № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов» (в ред. Приказа Приказа Минсельхоза РФ от 15.05.2009 N 190) утвержден Порядок организации работ по выдаче Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию (подкарантинный материал, подкарантинный груз).

Порядок устанавливает правила рассмотрения заявок на выдачу, а также принятия решения о выдаче или отказе в выдаче, и выдачи фитосанитарных сертификатов (далее - ФСС) на вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) (далее - подкарантинная продукция) и карантинных сертификатов (далее - КС) на ввезенную на территорию Российской Федерации подкарантинную продукцию при перевозках по территории Российской Федерации и на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

В соответствии с п. 5 Порядка, оформление и выдачу ФСС и КС осуществляет Россельхознадзор непосредственно или территориальный орган Россельхознадзора (далее - территориальное управление Россельхознадзора), из региона деятельности которого осуществляется вывоз или поставка подкарантинной продукции.

При этом ФСС оформляется на каждую партию подкарантинной продукции, вывозимую с территории Российской Федерации.

Главой II Приказа № 163 установлен порядок рассмотрения заявок на выдачу ФСС и КС.

Так согласно пункту 9 Россельхознадзор или территориальное управление Россельхознадзора рассматривает заявки на выдачу ФСС и КС, оформленные согласно приложениям N 1 и 2 к настоящему Порядку соответственно.

Оформление заявки надлежащим образом Россельхознадзором не оспаривается.

Пунктом 10 Приказа № 163 установлено, что при принятии решения о выдаче ФСС и КС или об отказе в выдаче ФСС и КС Россельхознадзором или территориальным органом Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз подкарантинной продукции, с указанной заявкой рассматриваются следующие документы, необходимые для выдачи ФСС и КС:

1) заверенные в установленном порядке копии следующих документов:

свидетельство о внесении записи о заявителе в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соответственно);

свидетельство о постановке заявителя на учет в налоговом органе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соответственно);

2) документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с правилами и нормами обеспечения карантина растений (к заявке на выдачу КС);

3) выписка из договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации, в части, касающейся фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции (при заключении указанного договора (контракта) и наличии в нем таких требований) (для получения ФСС);

4) удостоверение личности гражданина (паспорт) либо иной документ, удостоверяющий личность заявителя (для граждан).

Заявки на выдачу ФСС и КС регистрируются Россельхознадзором или территориальным управлением Россельхознадзора в день их поступления. (п.11).

Как следует из материалов дела, территориальным управлением Россельхознадзора заявка Общества зарегистрирована в день её поступления 10.07.2009 года за № 345. Комплектность прилагаемых к заявке документов не вызвала сомнений у уполномоченного органа.

Пунктом 12 Порядка установлено, что ФСС и КС выдаются Россельхознадзором или территориальным управлением Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз подкарантинной продукции, *на основании заключения о ее карантинном фитосанитарном состоянии*, выданного организациями, подведомственными федеральному органу исполнительной власти по обеспечению карантина растений.

В соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона подкарантинная продукция (подкарантинный материал, подкарантинный груз) в целях установления ее карантинного фитосанитарного состояния подлежит государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру, и при необходимости лабораторным анализу или экспертизе.

Лабораторные анализ и экспертиза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) проводятся в целях установления *ее карантинного фитосанитарного состояния*. Такие исследования проводятся органами и организациями государственной службы карантина растений Российской Федерации.

Как следует из материалов дела и установлено судом, организацией, уполномоченной на выдачу заключения о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, является ФГУ "Всероссийский центр карантина растений", действующий на территории субъекта – Хабаровский филиал ФГУ «ВНИИКР».

Экспертное заключение о карантинном фитосанитарном состоянии партии экспортной продукции от 07.07.2009 г. №ХБ 270-16-58 действительно был

представлен заявителем одновременно с заявкой на получение фитосанитарного сертификата.

В соответствии с пунктом 13 Порядка решение о выдаче ФСС и/или КС или об отказе в их выдаче принимается в течение 30 календарных дней со дня поступления заявки и прилагаемых к ней документов в Россельхознадзор или в территориальное управление Россельхознадзора.

Согласно пункту 18 Порядка выдача ФСС и/или КС или извещение об отказе в выдаче ФСС и/или КС производится в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения, но не позднее 30 дней со дня регистрации заявки в Россельхознадзоре или в территориальном управлении Россельхознадзора.

При анализе вышеперечисленных положений Приказа № 163, регулирующего порядок рассмотрения, принятия решения и выдачи (отказе в выдаче фитосанитарного сертификата) суд приходит к выводу, что представление экспертного заключения одновременно с заявкой не предполагает и не обязывает Россельхознадзор, принять решение о его выдаче (отказе в выдаче) немедленно.

Согласно пунктам 13 и 18 Порядка, решение по заявке должно быть принято и о нем должен быть извещен заявитель не позднее 30 дней со дня регистрации соответствующей заявки.

Материалами дела подтверждается, что Россельхознадзором соблюден установленный порядком срок рассмотрения заявки и принятия по нему решения: заявка общества зарегистрирована 10.07.2009 года, решение об отказе в выдаче принято 07.08.2009 года.

Довод заявителя о нарушении Россельхознадзором положений п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которым федеральным органам исполнительной власти запрещается осуществлять действия (бездействия) которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, судом отклоняется, поскольку материалами ущемление или создание препятствий Обществу оспариваемым бездействием в осуществлении предпринимательской деятельности, не подтверждается. При этом, заявителем оспаривается законность и обоснованность бездействия (действий) определенного органа, полномочия которого регулируются иными нормативными документами – Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» и утвержденным в соответствии с ним порядком организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов, утвержденных Приказом от 14.03.2007 г. № 143.

Иные доводы заявителя, в частности, о несвоевременном вручении акта проверки и недостоверности отраженных в нем сведений, в соотношении с предметом заявленных требований, правового значения не имеют.

На основании изложенного требования общества признаются необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Судебные расходы по правилам ст. 110 АПК РФ относятся на заявителя.

Руководствуясь статьями 29, 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ

В удовлетворении требований ООО «ПКФ «Вуд Экспорт» к Управлению Россельхознадзора по Хабаровскому краю, ЕАО и Сахалинской области о признании бездействия по выдаче фитосанитарного сертификата незаконным - отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия (изготовления его в полном объеме), если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Шестой арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия решения, а также в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа в течение двух месяцев с даты вступления решения в законную силу.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражный суд апелляционной и кассационной инстанции через арбитражный суд, принявший решение – Арбитражный суд Хабаровского края.

Судья

И.М. Луговая