



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

350063, г.Краснодар, ул.Красная,6

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

г. Краснодар
09 октября 2009 года

Дело № А32-41149/09-59/714

Резолютивная часть решения объявлена 02 октября 2009 года
Полный текст решения изготовлен 09 октября 2009 года

Арбитражный суд Краснодарского края
в составе судьи Гонзус И.П.
при ведении протокола судебного заседания судьей Гонзус И.П.
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению
Открытого акционерного общества им. Т.Г. Шевченко, с. Екатериновка
(наименование заявителя)
к Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в лице Ейского межрайонного
отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору, г. Краснодар
(наименование ответчика)
об отмене постановления от 03.09.2009 года № Р1-3-26/256
при участии в заседании
от заявителя: Мартыненко Н.Н. – представителя
от ответчика: Пронина А.Н. – представителя

УСТАНОВИЛ:

Открытое акционерное общество им. Т.Г. Шевченко (далее - общество) обратилось с заявлением в арбитражный суд об отмене постановления Ейского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (далее – управление) от 03.09.2009 года № Р1-3-26/256 о привлечении заявителя к административной ответственности по статье 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в виде штрафа 10000 рублей.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования, доводы изложены в заявлении.

Свою позицию заявитель обосновал тем, что в действиях общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.3 КоАП РФ, поскольку минеральные удобрения получают у поставщиков в неупакованном виде (россыпью), следовательно, хранение указанных удобрений на поддонах не представляется возможным, на момент проверки удобрения хранились в закрытом помещении химического склада в рассыпном виде. Договор на утилизацию тары пестицидов и агрохимикатов заключается обществом после полного использования пестицидов и агрохимикатов, то есть в 4 квартале 2009 года, поэтому на момент проверки указанный договор у заявителя отсутствовал. Также заявитель указал, что на момент проверки обществом были сданы документа в уполномоченный орган для получения санитарно-эпидемиологического заключения на химический склад.

Россельхознадзор
Управление по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
Тел. (861) 222-20-31, факс 222-45-89
Входящий № 01-169/3844
Дата принятия 02.11.2009

Представитель ответчика в судебном заседании заявленные требования не признал, и просил суд в удовлетворении заявленных требований отказать, представил отзыв на заявление.

Свои возражения ответчик обосновал тем, что факт совершения заявителем административного правонарушения предусмотренного статьей 8.3 КоАП РФ подтверждается материалами дела об административном правонарушении, поскольку обществом на момент проверки допущено хранение пестицидов и агрохимикатов с нарушениями установленных правил хранения таких веществ.

Суд установил, что общество зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной ИФНС России № 2 по Краснодарскому краю Территориальный участок № 2358 по Щербиновскому району Краснодарского края 04.08.2004 года за основным государственным регистрационным номером 1042332475085, ИНН 2358006710, адрес места нахождения: Краснодарский край, Щербиновский район, с. Екатериновска, пер. Фрунзе, 15.

Прокуратурой Щербиновского района Краснодарского края с привлечением сотрудника управления 17.08.2009 года проведена проверка деятельности общества на предмет соблюдения санитарного законодательства Российской Федерации, в частности при обращении пестицидами и агрохимикатами.

В рамках проверки проведен осмотра химического склада общества, в ходе которого установлено, что в помещении химического склада хранятся минеральные удобрения, в частности диаммофоска марки Б без поддонов в рассыпном виде. Обществом не получено санитарно-эпидемиологическое заключение на химический склад, а также не заключен договор на утилизацию тары пестицидов и агрохимикатов.

Результаты проведенного осмотра химического склада отражены в акте от 17.08.2009 года, который подписан должностным лицом прокуратуры, управления, а также агрономом по защите растений общества Даценко М.А.

По результатам проведенной проверки, прокурором Щербиновского района Краснодарского края Дубининым Д.Э. 25.08.2009 года присутствии законного представителя общества Желтушко А.Ю. вынесено постановление о возбуждении в отношении заявителя дела об административном правонарушении, в котором действия общества квалифицированы по статье 8.3 КоАП РФ. Указанное постановление подписано должностным лицом прокуратуры и законным представителем заявителя Желтушко А.Ю., которому под роспись вручена копия постановления.

По факту проведенной проверки исполняющим обязанности генерального директора общества Желтушко А.Ю. даны письменные объяснения, из которых следует, что на момент проверки обществом действительно хранились на территории химического склада пестициды без поддонов (насыпью), санитарно – эпидемиологическое заключение на химический склад находился в стадии разработки, а также отсутствовал договор на утилизацию тары пестицидов и агрохимикатов.

Материалы дела об административном правонарушении в отношении заявителя, прокуратурой Щербиновского района Краснодарского края направлены в управление для рассмотрения по существу.

Определением от 28.08.2009 года рассмотрение материалов дела об административном правонарушении назначено на 03.09.2009 года, копия определения направлена в адрес общества по почте и получена им 01.09.2009 года, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении № 35368512010754 от 01.09.2009 года.

Должностным лицом управления Шабельским А.А. 03.09.2009 года в присутствии законного представителя общества Желтушко А.Ю. рассмотрены материалы дела об административном правонарушении в отношении заявителя, в результате чего вынесено постановление № Р1-3-26/256 о привлечении заявителя к административной ответственности по статье 8.3 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 10000 рублей. Копия постановления 03.09.2009 года под роспись вручена законному представителю общества Желтушко А.Ю.

Не согласившись с вышеуказанным постановлением, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением об отмене постановления.

Принимая решение по данному делу, суд руководствовался следующим.

Согласно статье 19 Федерального закона от 19.07.1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее Закон № 109-ФЗ) хранение пестицидов и агрохимикатов разрешается в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения. Запрещается бестарное хранение пестицидов. При хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо соблюдать требования, исключающие причинение вреда здоровью людей и окружающей природной среде. Требования к хранению пестицидов и агрохимикатов устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

В соответствии со статьей 24 Закона № 109-ФЗ обезвреживание, утилизация, уничтожение и захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов; а также тары из-под них обеспечиваются гражданами и юридическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Методы уничтожения пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, а также тары из-под них разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Как указано в статье 25 Закона № 109-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 08.11.2001 года № 34 введены в действие санитарные правила и нормы "Гигиенические требования к хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов. СанПиН 1.2.1077-01" (далее - СанПиН 1.2.1077-01).

Согласно пункту 1.2 СанПиН 1.2.1077-01 особенностями, определяющими потенциальную опасность пестицидов для человека и среды его обитания, являются высокая биологическая активность при малых уровнях воздействия, способность к циркуляции в окружающей среде и возможность контакта с ними населения. Санитарные правила устанавливают гигиенические требования, направленные на обеспечение максимальной безопасности пестицидов и агрохимикатов для человека и окружающей его среды, поэтому нарушение указанных правил представляет непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека.

Пунктом 3.1 СанПиН 1.2.1077-01 установлено, что хранение пестицидов и агрохимикатов допускается только на специально предназначенных для этого агрохимических комплексах (складах). Ежегодно указанные склады предъявляются учреждениям Госсанэпидслужбы для оформления заключения установленного образца. Образец такого заключения приведен в приложении N 1 Санитарных правил.

Пунктом 3.14 СанПиН 1.2.1077-01 прямо предусмотрено, что при хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо следить за целостностью тары; в случае ее нарушения препараты немедленно перезатариваются в специальную тару. Категорически запрещается оставлять пестициды рассыпанными или пролитыми.

В соответствии со статьей 8.3 КоАП РФ нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В частях 1 и 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами

Не согласившись с вышеуказанным постановлением, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением об отмене постановления.

Принимая решение по данному делу, суд руководствовался следующим.

Согласно статье 19 Федерального закона от 19.07.1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее Закон № 109-ФЗ) хранение пестицидов и агрохимикатов разрешается в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения. Запрещается бестарное хранение пестицидов. При хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо соблюдать требования, исключающие причинение вреда здоровью людей и окружающей природной среде. Требования к хранению пестицидов и агрохимикатов устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

В соответствии со статьей 24 Закона № 109-ФЗ обезвреживание, утилизация, уничтожение и захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов; а также тары из-под них обеспечиваются гражданами и юридическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Методы уничтожения пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, а также тары из-под них разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Как указано в статье 25 Закона № 109-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 08.11.2001 года № 34 введены в действие санитарные правила и нормы "Гигиенические требования к хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов. СанПиН 1.2.1077-01" (далее - СанПиН 1.2.1077-01).

Согласно пункту 1.2 СанПиН 1.2.1077-01 особенностями, определяющими потенциальную опасность пестицидов для человека и среды его обитания, являются высокая биологическая активность при малых уровнях воздействия, способность к циркуляции в окружающей среде и возможность контакта с ними населения. Санитарные правила устанавливают гигиенические требования, направленные на обеспечение максимальной безопасности пестицидов и агрохимикатов для человека и окружающей его среды, поэтому нарушение указанных правил представляет непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека.

Пунктом 3.1 СанПиН 1.2.1077-01 установлено, что хранение пестицидов и агрохимикатов допускается только на специально предназначенных для этого агрохимических комплексах (складах). Ежегодно указанные склады предъявляются учреждениям Госсанэпидслужбы для оформления заключения установленного образца. Образец такого заключения приведен в приложении N 1 Санитарных правил.

Пунктом 3.14 СанПиН 1.2.1077-01 прямо предусмотрено, что при хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо следить за целостностью тары; в случае ее нарушения препараты немедленно перезатариваются в специальную тару. Категорически запрещается оставлять пестициды рассыпанными или пролитыми.

В соответствии со статьей 8.3 КоАП РФ нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В частях 1 и 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт хранения обществом на момент проверки на территории химического склада пестицидов, в частности диаммофоска марки Б без тары в рассыпном виде, отсутствия на момент проверки санитарно-эпидемиологического заключения на химический склад, а также договора на утилизацию тары пестицидов и агрохимикатов, заключенного со специализированной организацией подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в частности актом осмотра химического склада от 17.08.2009 года, постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.08.2009 года, письменными объяснениями законного представителя общества Желтушко А.Ю. от 25.08.2009 года, оборотно-сальдовой ведомостью по счету 10.2 за июль 2009 года, из которого следует, что на балансе общества на момент проверки находились пестициды - диаммофоска марки Б, а также не оспаривается заявителем.

Обществом не представлены суду доказательства принятия им всех зависящих от него мер для соблюдения действующего санитарного законодательства, в частности мер по затариванию хранящихся пестицидов, получению санитарно-эпидемиологического заключения на химический склад, а также по заключению договора на утилизацию тары пестицидов и агрохимикатов в 2009 году.

На основании вышеизложенного, суд считает, что в действиях общества содержится состав административного правонарушения предусмотренного статьей 8.3 КоАП РФ, поскольку заявителем допущено хранение пестицидов и агрохимикатов с нарушением правил хранения таких веществ, которое может повлечь причинение вреда окружающей среде.

Нормы процессуального права при возбуждении дела об административном правонарушении и рассмотрении материалов административного дела не нарушены.

Следовательно, заявитель на основании оспариваемого постановления правомерно привлечен к административной ответственности по статье 8.3 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 10000 рублей.

Также необходимо указать, что на основании оспариваемого постановления заявителю назначено минимальное административное наказание в виде штрафа в сумме 10000 рублей, предусмотренное санкцией статьи 8.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решением административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

При таких обстоятельствах, требования заявителя об отмене постановления Ейского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 03.09.2009 года № Р1-3-26/256 о привлечении заявителя к административной ответственности по статье 8.3 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 10000 рублей являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 2.1, 8.3, 26.2, 28.2, 30.1, 30.6, 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и статьями 29, 167-171, 176, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок с даты его принятия в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд через арбитражный суд Краснодарского края.

Судья



И.П.Гонзус

