

ЮЛН

РЕШЕНИЕ

г. Рыбинск

16 сентября 2008 года

Рыбинский районный суд Ярославской области в составе
председательствующего судьи Севрюговой Н.В.,
представителя заявителя по доверенности Белякова А.В.,
представителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору по Ярославской области по доверенности Кузнецовой
Г.И.,
при секретаре Лаврухиной Е.С.,

рассмотрев жалобу Лапкина А.Л. на постановление начальника отдела госветнадзора за
обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и
лабораторного контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору по Ярославской области Гусева Р.Б. от 1 августа 2008 года,
которым

Лапкин Андрей Львович, родившийся 16 января 1959 года в г. Рыбинске
Ярославской области, работающий генеральным директором ОАО «Ярославский
бройлер», проживающий по адресу: г. Рыбинск, ул. Свободы, 19-142,
привлечен к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст.
10.6 КоАП РФ, и подвергнут наказанию в виде штрафа в размере 4000 рублей,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением начальника отдела госветнадзора за обеспечением здоровья
животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного
контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Ярославской области Гусева Р.Б. от 01.08.2008 г. № 00100/Б/07/08 генеральный
директор ОАО «Ярославский бройлер» Лапкин А.Л. по результатам проведенной
23.07.2008 г. проверки по контролю за соблюдением требований ветеринарно-санитарных
правил, привлечен к административной ответственности по ст. 10.6 Кодекса РФ об
административных правонарушениях за то, что в помещениях ОАО «Ярославский
бройлер», расположенных по адресу пос. Октябрьский Рыбинского района Ярославской
области, допустил нарушение требований ветеринарно-санитарных правил,
установленных Законом Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О
ветеринарии», и Ветеринарными правилами содержания птицы на птицеводческих
предприятиях закрытого типа, утвержденными Приказом Минсельхоза РФ от 03.04.2006 г.
№ 104. Лапкину А.Л. назначено наказание в виде административного штрафа в размере
4000 рублей.

В жалобе на постановление по делу об административном правонарушении
ставится вопрос об отмене постановления начальника отдела госветнадзора в связи с тем,
что проверка, по результатам которой Лапкин А.Л. подвергнут административному
наказанию, проведена незаконно. Автор жалобы указывает, что считает проведенную
проверку незаконной по тем основаниям, что, во-первых, при ее проведении нарушена
кратность проведения проверок, установленная Федеральным законом от 08.08.2001 г. «О
защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении
государственного контроля (надзора)», в соответствии с которым в отношении одного
юридического лица каждым органом государственного контроля (надзора) плановое
мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.
Предыдущая проверка Управлением ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по
Ярославской области проводилась на предприятии в ноябре 2007 года. Во-вторых,
указанным Федеральным законом предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для

проведения внеплановых проверок, а мероприятие по контролю должно проводиться только по мотивированному решению органа государственного контроля. При проведении данной проверки не было представлено никаких документов, мотивирующих проведение внеплановой проверки и подтверждающих ее обоснованность. В-третьих, по указанным в предписании фактам нарушений, были даны исчерпывающие объяснения, в том числе, о невозможности отдельной маркировки дорог, об отсутствии дезинфекционной подстилки в связи с ее заменой, и об отсутствии одного дезковрика на проходной предприятия. Данные объяснения полностью проигнорированы проверяющими лицами.

При рассмотрении жалобы в суде представитель заявителя Беляков А.В. поддержал доводы, приведенные в жалобе, и пояснил, что считает, что постановление государственного инспектора вынесено с нарушением норм действующего законодательства, поэтому проведенная проверка является незаконной, а наложенной взыскание — необоснованным. Мотивированного постановления о необходимости проведения внеплановой проверки не представлено, существующее письмо вышестоящей организации нельзя признать мотивированным постановлением. Кроме того, считает, что реальной угрозы жизни и здоровью граждан и пр. не существовало. Просит постановление о наложении административного наказания отменить.

Представитель Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области Кузнецова Г.И. против доводов жалобы возражала и пояснила, что генеральный директор ОАО «Ярославский бройлер» законно привлечен к административной ответственности. Основанием для проведения внеплановой проверки послужило распоряжение № 02-610 от 23.07.2008 г. врио. руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области на предмет исполнения указания ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору ФС-АС-2/3163 от 08.04.2008 г. о выявлении нарушений ветеринарно-санитарных правил по охране территории хозяйства от заноса гриппа. По результатам проверки выявлен ряд нарушений ветеринарно-санитарных правил, выдано предписание об устранении нарушений, а генеральный директор Лапкин А.Л. привлечен к административной ответственности. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав объяснения сторон, проверив материалы дела, обсудив доводы жалобы, нахожу постановление начальника отдела госветнадзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области законным и обоснованным.

Государственным инспектором сделан правильный вывод о наличии в действиях Лапкина А.Л. нарушения правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

Согласно акту № 00-00-79/07/08 от 23.07.2008 г. по результатам проведенной 23.07.2008 г. внеплановой проверки по контролю за исполнением указания ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору ФС-АС-2/3163 от 08.04.2008 г. о выявлении нарушений ветеринарно-санитарных правил по охране территории хозяйства от заноса гриппа, были выявлены нарушения ветеринарно-санитарных правил, установленных Законом Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», и Ветеринарными правилами содержания птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа, утвержденными Приказом Минсельхоза РФ от 03.04.2006 г. № 104.

Нарушение требований вышеуказанных норм образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.6 КоАП РФ.

Вина Лапкина А.Л. в совершении административного правонарушения подтверждается актом проверки № 00-00-79/07/08 от 23.07.2008 г., протоколами №№ 00062/Б/07/08 и 00063/Б/07/08 от 23.07.2008 г. об административном правонарушении, постановлением о наложении административного наказания, предписанием

государственного инспектора Отдела Госветнадзора от 23.07.2008 г. об устранении выявленных нарушений.

Факт нарушения требований ветеринарно-санитарных правил на ОАО «Ярославский бройлер» в п. Октябрьский Рыбинского района установлен государственным инспектором, подтвержден материалами дела, а также объяснением Лапкина А.Л., который не оспаривал наличие данных нарушений.

Доводы Лапкина А.Л. о том, что при проведении проверки 23.07.2008 г. нарушена кратность проведения плановых проверок, внеплановая проверка была проведена безосновательно и с нарушением действующих норм законодательства, в том числе, без мотивированного решения органа государственного контроля, необоснованны.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» мероприятия по контролю органами государственного контроля (надзора) осуществляются как в плановом, так и во внеплановом порядке. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года. Одним из случаев, когда органами государственного контроля (надзора) проводятся внеплановые мероприятия по контролю, является «возникновение угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды».

Распоряжением заместителя руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 08.04.2008 г. в целях обеспечения эпизоотического благополучия птицеводческой отрасли в целях профилактики гриппа птиц руководителям территориальных управлений Россельхознадзора было поручено организовать и проводить проверки птицеводческих хозяйств в 2008 году один раз в квартал.

На основании распоряжения от 23.07.2008 г. № 02-610 врио. руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области комиссией Отдела госветнадзора Управления ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области 23.07.2008 г. была проведена внеплановая проверка предприятия ОАО «Ярославский бройлер» на предмет исполнения указания ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору ФС-АС-2/3163 от 08.04.2008 г. о выявлении нарушений ветеринарно-санитарных правил по охране территории хозяйства от заноса гриппа.

Таким образом, проверка, законность которой оспаривается заявителем, проводилась на основании распоряжения руководителя органа государственного надзора, что соответствует требованиям ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и п. 7.8 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19.10.2007 г. № 658.

Кроме того, при проведении данной проверки соблюдены другие нормы действующего законодательства, в том числе: в соответствии со ст. 9 указанного выше Федерального закона и п. 7.13 Административного регламента – по результатам мероприятий по надзору должностным лицом государственного надзора составлен акт установленной формы, один экземпляр которого вручен представителю юридического лица; в соответствии с п. 7.14 Административного регламента – должностным лицом дано предписание об устранении выявленных нарушений; в соответствии с ч. 3 ст. 9 указанного Федерального закона и п. 7.16 Административного регламента – возбуждено дело об административном правонарушении.

Утверждение Лапкина А.Л. о том, что его объяснения, данные в ходе проверки, полностью проигнорированы проверяющими лицами, ошибочно, поскольку его объяснения отражены как в протоколах об административном правонарушении, так и в постановлении государственного инспектора. Таким образом, объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследованы и учтены при назначении административного наказания.

Административное наказание Лапкину А.Л. назначено в соответствии с правилами, установленными ст. 4.1 КоАП РФ – в пределах, установленных законом, с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих его ответственность.

Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ,

Р Е Ш И Л:

Постановление начальника отдела госветнадзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области Гусева Р.Б. от 1 августа 2008 года № 00100/Б/07/08, по делу об административном правонарушении в отношении Лапкина Андрея Львовича **оставить без изменения**, а жалобу – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в кассационном порядке в Ярославский областной суд через Рыбинский районный суд в течение 10 суток со дня провозглашения.

Судья:

