

ОТЧЕТ
о деятельности Управления лесного и охотничьего
контроля и надзора в 2009 году

Москва
2009 г.

Осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора и в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора, осуществление пожарного надзора в лесах, охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, а также государственный лесной контроль и надзор, государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков на территории Московской области.

Структурным подразделением Россельхознадзора, которое организует осуществление данных функций, является Управление лесного и охотничьего контроля и надзора (далее – Управление).



Рис. 1. Схема осуществления контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных

полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора, а также в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

В задачи организации лесного контроля входит:

- контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора;
- обеспечение осуществления территориальными управлениями Россельхознадзора пожарного надзора в лесах;
- обеспечение осуществления государственного контроля и надзора, государственного пожарного надзора на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков Московской области;
- организационно-методическое обеспечение и координация деятельности территориальных управлений Россельхознадзора по осуществлению функций по контролю и надзору в закрепленной сфере деятельности;
- контроль за осуществлением территориальными управлениями Россельхознадзора функций по осуществлению контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

В задачи отдела организации охотничьего надзора входит:

- обеспечение осуществления Россельхознадзором и его территориальными управлениями функций по контролю и надзору за полнотой и качеством исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в закрепленной сфере деятельности;
- контроль за осуществлением территориальными управлениями Россельхознадзора функций по контролю и надзору в закрепленной сфере деятельности;
- организационно-методическое обеспечение и координация деятельности территориальных управлений Россельхознадзора по осуществлению функций по контролю и надзору в закрепленной сфере деятельности;
- выдача удостоверений на право охоты и разрешений на акклиматизацию, переселение и гибридизацию объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Нормативное обеспечение деятельности Россельхознадзора и специально уполномоченных государственных органов субъектов Российской Федерации в области государственного лесного контроля и надзора, пожарного надзора в лесах и охотничьего контроля и надзора

Россельхознадзором разработан и утвержден приказ Федеральной службы по ветеринарному надзору от 10 апреля 2009 г. № 188 «Об утверждении образцов форменной одежды, знаков различия и отличия и порядка ношения форменной

одежды должностными лицами специально уполномоченных органов субъектов Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания».

Управлением лесного и охотничьего контроля и надзора в 2009 г. разработаны и направлены в Минсельхоз России проекты административных регламентов:

1. Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по контролю за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;

2. Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора;

3. Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственному пожарному надзору в лесах;

4. Проект приказа по внесению изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, а также на особо охраняемых природных территориях федерального значения разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

5. Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, и (или) в случаях, когда соответствующие полномочия изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

6. Административный регламент взаимодействия по надзору при осуществлении государственного лесного контроля и надзора.

В течении года Управлением рассмотрено более 1200 документов в установленной сфере деятельности.

Органы, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор в субъектах Российской Федерации

Государственный лесной контроль и надзор в субъектах Российской Федерации в 2009 году осуществляли 10,0 тыс. сотрудников уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые

входят в состав 16 министерств, 25 департаментов, 2 служб, 7 агентств, 11 комитетов, 18 управлений лесного хозяйства субъектов Российской Федерации. По сравнению с численностью государственных лесных инспекторов в 2004 году штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, снизилась более чем в 6 раз, с 2008 г. – на 20%. Так, в Пермском крае государственный лесной контроль и надзор за более, чем 17 тыс. юридическими и физическими лицами, использующими леса на площади более 11 млн. га, осуществляют 8 человек, в Калужской области за более, чем 3 тыс. лесопользователей, осуществляющих деятельность на площади 1,25 млн. га – 7 инспекторов; в Республике Алтай за 89 тыс. лесопользователей на площади 5,0 млн. га осуществляют контроль 17 инспекторов.

В среднем по стране на 1 лесного инспектора приходится 104,3 тыс. га лесов (от 0,8 тыс. га на инспектора в Орловской области до 4,7 млн. га в Красноярском крае), 40 лесопользователей (от 42 инспекторов на 5 арендаторов в Республике Калмыкия до 2164 лесопользователей на 1 инспектора в Пермском крае).

Анализ представляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации статистической отчетности об осуществлении переданных полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора показал, что по состоянию на 01.01.2010 г. в лесах Российской Федерации выявлено 56932 случая нарушения лесного законодательства, в том числе:

- незаконная рубка лесов, включая: незаконная рубка, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан; повреждение, не влекущее прекращения роста деревьев, кустарников и лиан; незаконная рубка сухостойных деревьев, присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев; уничтожение или повреждение лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста; уничтожение или повреждение деревьев, кустарников и лиан, не отнесенных к лесным насаждениям; незаконная рубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается – 33240 случаев в объеме 1,41 млн. куб.м., размер ущерба, причиненного лесам превысил 13,32 млрд. рублей. Не установлены лица, совершившие 14421 случай незаконной рубки леса общим объемом 816,1 тыс. куб. м (57% от общего объема незаконно срубленной древесины);

- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, мха, лесной подстилки, камыша, тростника, луба), осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно, а также их порча или уничтожение - 364 случая;

- заготовка пищевых лесных ресурсов (дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, древесных соков) и сбор лекарственных растений, осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно – 86 случаев;

- самовольное использование лесов – 3966 случаев на площади 7108 га;

- самовольное снятие, уничтожение или порча почв, нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных

лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог – 1183 случая;

- загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором 4657 случаев на площади 2464 га;

- уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков – 852 случая;

- повреждение лесной дороги или дороги противопожарного назначения 40 случаев на 24 км;

По выявленным нарушениям наложено 29337 штрафов в административном порядке на сумму 75,7 млн. рублей.



Рис. 2. Основные выявленные виды лесонарушений

Большинство нарушений выявлено в Приволжском (26% от общего количества нарушений) и Сибирском (28%) федеральных округах.

В среднем в Российской Федерации на 1 лесного инспектора приходится 4 выявленных нарушения лесного законодательства (от 0,1 в Чеченской Республике до 148 в Пермском крае).

В то же время остаются не выявленными лица, совершившие более 27% нарушений лесного законодательства Российской Федерации. Данные факты указывают на недостаточный уровень организации лесного контроля и надзора - в Ленинградской (84% не выявленных лесонарушений), Тверской (66%), Свердловской (60%), Томской (56%) областях, а также в Республике Марий Эл (66%) и Ямало-Ненецком автономном округе (63%).

На арендованных участках совершается около 20% от общего количества нарушений лесного законодательства, при этом максимальное количество

лесонарушений зафиксировано в Республиках Марий Эл (99% от общего числа лесонарушений) и Карелия (67%), Ленинградской области (46%), Алтайском крае (54%).

Незаконная рубка леса остается основным нарушением лесного законодательства, приносящим максимальный ущерб лесам Российской Федерации. Наибольший объем незаконно заготовленной древесины (33%) приходится на Сибирский федеральный округ. В среднем по стране на каждой тысяче гектаров леса незаконно рубится 7,5 куб. м древесины. Наибольшие объемы древесины с единицы площади незаконно заготавливаются в Ивановской области (18,4 м³/тыс. га), Республике Марий Эл (16,3 м³/тыс. га), Тверской (14,6 м³/тыс. га), Ленинградской (10,7 м³/тыс. га) и Рязанской областях (10,6 м³/тыс. га).

Максимальный объем незаконно заготовленной древесины приходится на Иркутскую область (170,9 тыс. м³), Ханты-Мансийский автономный округ (75,4 тыс. м³), Пермский край (56,8 тыс. м³).

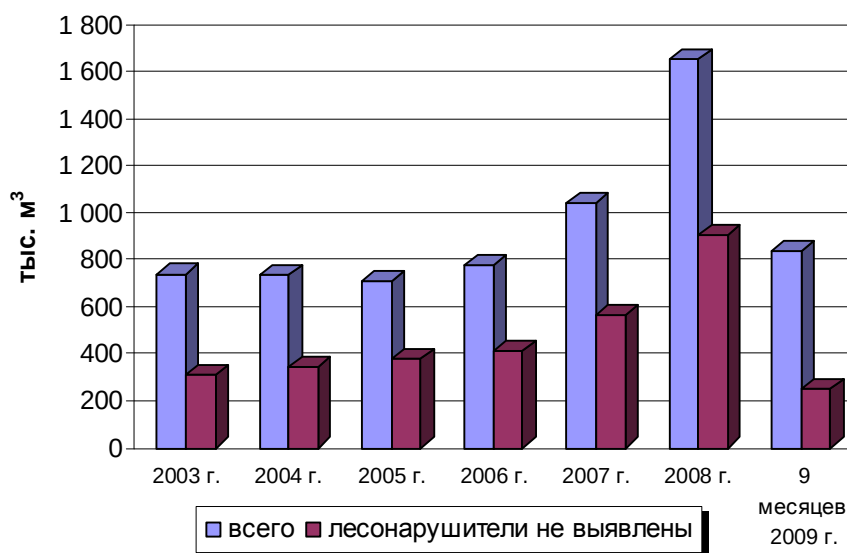


Рис. 3. Объемы незаконной рубки леса

На лесных участках, переданных в аренду, фиксируется свыше 20% всех случаев незаконной рубки леса с 30% общего объема незаконно заготовленной древесины. В 5 субъектах Российской Федерации свыше 75% объема незаконно заготовленной древесины рубится на арендованных участках: Республика Марий Эл (99% от общего объема незаконно заготовленной древесины), Сахалинская область (91%), Алтайский край (82,4%), Республика Карелия (79,4%), Челябинская область (77,6%).

Общий ущерб от 56,9 тыс. случаев нарушений, причиненный лесам, оценивается в 16,2 млрд. рублей. Установленным нарушителям лесного законодательства предъявляются иски о возмещении нанесенного вреда. В случае, когда лицо, нарушившее лесное законодательство, не выявлено, материалы о совершенном нарушении передаются в следственные органы. За 2009 год в следственные органы направлено 29,7 тыс. материалов по нарушениям, нанесшим ущерб более 15,6 млрд. рублей (96% от общего ущерба).

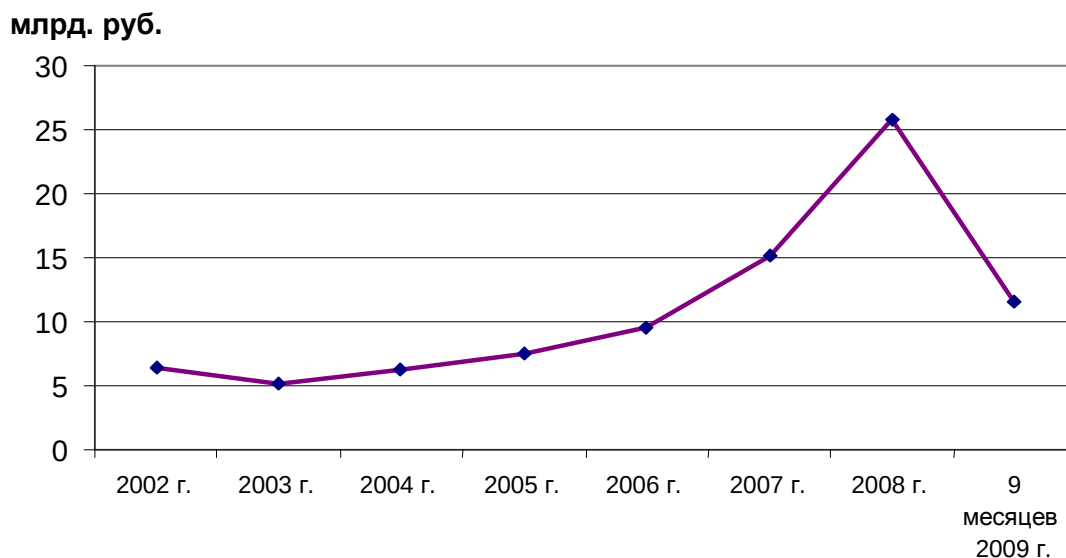


Рис. 4. Ущерб, причиненный лесам нарушениями лесного законодательства

Выявленными нарушителями по 16,8 тысячам исков добровольно возмещено более 182,8 млн. рублей. В судебном порядке рассмотрено более 6,6 тысяч исков на сумму 1400,0 млн. руб. Возмещение ущерба присуждено на сумму 835,1 млн. рублей по более, чем 5,4 тысячам исков (81% от рассмотренных дел), из которых по 1,63 тыс. исков взыскано 113,6 млн. рублей (13,6%).

Наибольшее количество исков рассмотрено в Красноярском крае (рассмотрено 579 исков, из которых в 92% случаев виновные привлечены к ответственности), Иркутской области (соответственно 638 исков, и 87%), Смоленской области (296 исков и 89%), Республике Башкортостан (261 и 89%), Алтайском крае (178 исков и 100%), Омской области (165 исков и 100%).

Судебными органами отказано в возмещении ущерба по 1169 искам на общую сумму 565,2 млн. рублей. Наибольшее количество неудовлетворенных исков приходится на Хабаровский край (75%), Ленинградскую (64%), Калужскую (60%), Тульскую (61%), Ярославскую (58%) области.

Управление, во исполнение протокола заседания Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации от 26.05.2009 г. по вопросу о ходе выполнения решений, направленных на сокращение незаконной заготовки и оборота древесины, провело анализ качества составления протоколов о лесонарушениях, подготавливаемых для передачи в следственные органы должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ показал, что должностными лицами органов исполнительной власти Республик Адыгея, Коми, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Чеченской Республик, Краснодарского, Ставропольского, Пермского, Камчатского, Хабаровского и Приморского краев, Владимирской, Воронежской, Волгоградской, Костромской, Ивановской, Орловской, Курской, Калининградской, Новгородской, Астраханской, Пензенской, Вологодской, Курганской, Свердловской, Челябинской, Кемеровской, Сахалинской областей, Еврейской автономной

области, Чукотского автономного округа протоколы о лесонарушениях составляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностные лица органов исполнительной власти Республик Карелия, Дагестан, Северная Осетия-Алания, Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Бурятия, Алтай, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Удмуртской и Чувашской Республик, Алтайского, Красноярского, Забайкальского краев, Белгородской, Брянской, Смоленской, Калужской, Рязанской, Тамбовской, Тверской, Псковской, Тульской, Липецкой, Ярославской, Архангельской, Мурманской, Ростовской, Кировской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Ульяновской, Тюменской, Иркутской, Новосибирской, Омской, Томской, Амурской областей, Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского автономных округов допускают недостатки при составлении протоколов о лесонарушениях и передаче материалов о лесонарушениях в следственные органы:

нарушаются требования статьи 28.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Протокол об административном правонарушении»;

неправильно рассчитывается ущерб, причиненный лесам незаконными рубками;

не отслеживается дальнейшее продвижение материалов о лесонарушениях, переданных в следственные органы.

Управлением Россельхознадзора по Саратовской области в ходе проверки выявлен низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Организация контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора, а также в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания

Порядок организации работы по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного лесного контроля и надзора утвержден приказом Минсельхоза России от 26.09.2008 № 443 (зарегистрирован Минюстом России 30.10.2008 № 12548).

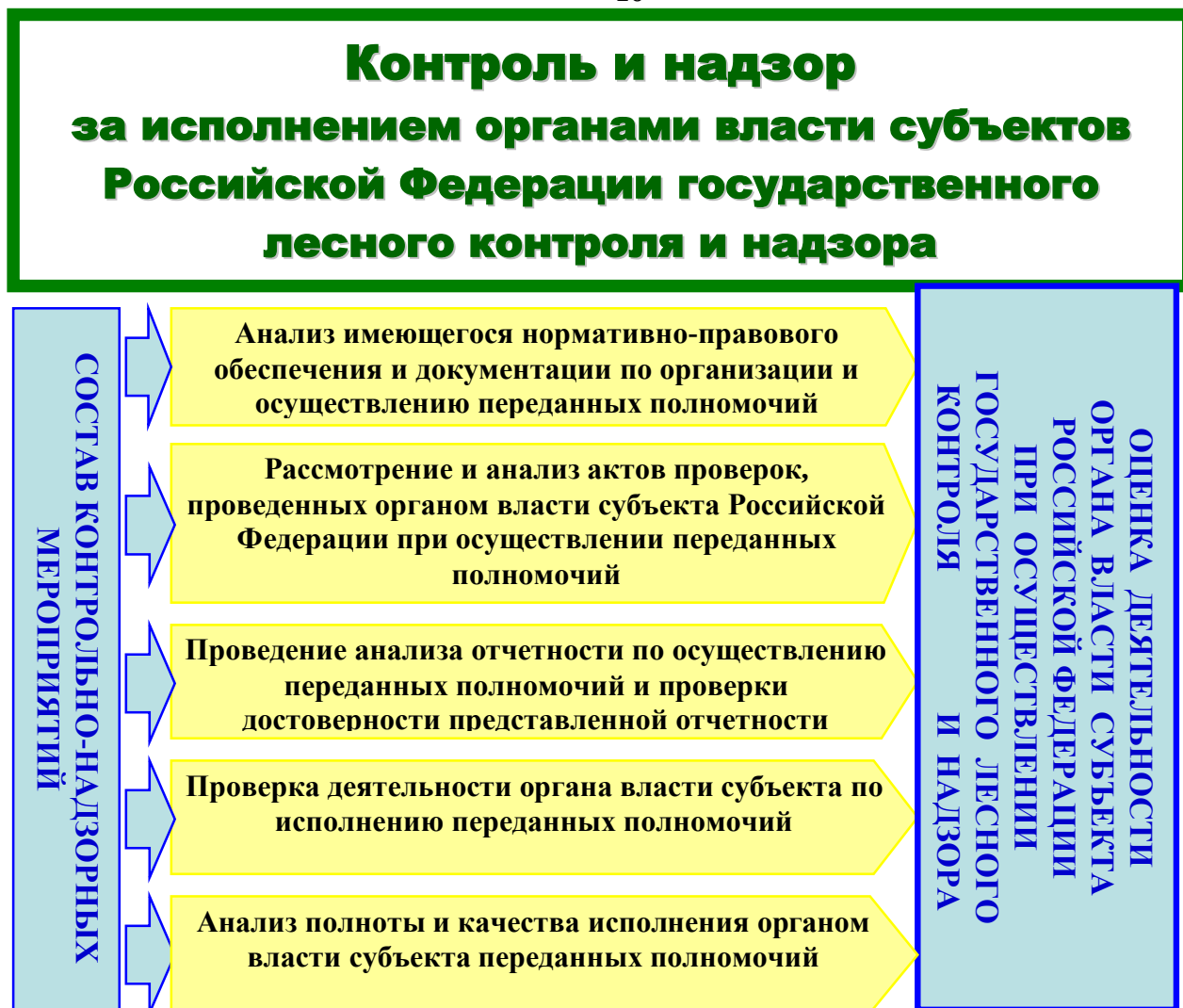


Рис. 5. Основные направления по контролю и надзору за исполнением органами власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий

В соответствии с утвержденным Россельхознадзором планом, территориальные управления Россельхознадзора в 2009 году организовали и провели по 3 плановых проверки соблюдения Лесного кодекса Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих лесные отношения органами государственной власти субъектов Российской Федерации при исполнении ими переданных полномочий Российской Федерации.

Управление лесного и охотничьего контроля и надзора при осуществлении контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора контролирует:

§ полноту и качество проведения государственного лесного контроля органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

§ соответствие порядка проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору действующему законодательству Российской Федерации;

§ отсутствие в действиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении мероприятий по государственному лесному контролю и надзору признаков превышения полномочий;

§ соответствие документов, составляемых по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

§ количество проведенных проверок и выявленных нарушений;

§ характер выявленных нарушений;

§ меры, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении мероприятий по государственному лесному контролю и надзору по всем случаям выявленных нарушений;

§ количество рассмотренных административных дел, в том числе количество юридических и физических лиц, привлеченных к административной ответственности;

§ количество возбужденных уголовных дел по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, в том числе количество юридических и физических лиц, привлеченных к уголовной ответственности;

§ количество и сумму штрафов, наложенных на юридических и физических лиц по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, количество взысканных штрафов;

§ количество и сумму исков о возмещении ущерба, предъявленных юридическим и физическим лицам по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, сумма взысканного ущерба;

§ количество и характер выданных предписаний, количество исполненных предписаний;

§ порядок осуществления контроля за исполнением выданных предписаний;

§ количество и характер устраненных нарушений в сравнении с выявленными нарушениями.

Управление лесного и охотничьего контроля и надзора провело анализ актов проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Общим недостатком исполнения переданных полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации остается отсутствие комплексного подхода, государственный лесной контроль охватывает не все направления деятельности лесного хозяйства, в основном ведется фрагментарно, проведение контрольных мероприятий не систематизировано.

По качеству и полноте осуществления переданных полномочий Российской Федерации при осуществлении государственного лесного контроля и надзора удовлетворительную оценку получили органы государственной власти Республики Коми, Волгоградской, Вологодской, Ульяновской, Свердловской, Челябинской, Кировской, Пензенской областей.

Выявлены многочисленные нарушения и недостаточный уровень осуществления государственного лесного контроля и надзора отмечен в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющих государственный лесной контроль и надзор в Чувашской Республике, Пермском, Хабаровском и Приморском краях, Калужской, Ленинградской, Саратовской, Иркутской областях, Чукотском автономном округе.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются:

- нарушение должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определяющих порядок организации и проведения проверки, а также их частоту (Республика Марий Эл, Хабаровский и Приморском края, Ярославская, Рязанская, Ростовская, Оренбургская, Омская области.). *(Проверки осуществляются чаще запланированных, в планах проведения проверок отсутствуют установленные законом сведения, утвержденные планы проверок в установленном порядке не доводятся до сведения заинтересованных лиц, нарушается порядок оформления результатов проведенных проверок);*

- нарушение требований административного законодательства при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, особенно в части соблюдения сроков рассмотрения административных дел, порядка составления материалов об административном правонарушениях, назначения вида административного наказания, соблюдения законных прав лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административном правонарушении *(выявлены в 46 органах власти субъектов Российской Федерации);*

- нарушение требований положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 в части наделения лиц, не являющихся государственными служащими, полномочиями государственных лесных инспекторов (Ставропольский и Приморский края, Калужская область, Чукотский автономный округ).

Полномочия Российской Федерации в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с 01.01.2008 года переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – переданные полномочия).

По состоянию на 1 декабря 2009 года во всех субъектах Российской Федерации образованы специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

До настоящего времени в 9 субъектах Российской Федерации в нарушение Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» структуры органов государственной власти не согласованы Минсельхозом России.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия (далее – органы охотнадзора) образованы на базе структур разных ведомств, в том числе:

при правительствах и администрациях субъектов Российской Федерации – 59;

в структурах государственных органов по охране окружающей среды, природопользованию и экологии – 15;

в структурах агропромышленного комплекса – 4;

совмещенные с лесным хозяйством – 2.

В отдельных субъектах Российской Федерации наименования органов охотнадзора не соответствуют наименованиям структур, согласованных Минсельхозом России.

Штатная численность сотрудников указанных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции государственного контроля и надзора в сфере охоты и ведения охотничьего хозяйства составляет 4483 единицы, фактическая – 3559 человек (приложение 4).

Контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий осуществляет Россельхознадзор и его территориальные управления.

Общая площадь охотничьих угодий в Российской Федерации составляет 1 594 138,3 тысяч гектаров, из них площадь особо охраняемых природных территорий – 148,8 млн. га (9,3%), площадь охотничьих угодий, предоставленных в долгосрочное пользование, - 761,2 млн. га (47,8%), угодья общего пользования – 656,9 млн. га (41,2%), прочие охотничьи угодья, где охота разрешена, но запрещено ведение охотничьего хозяйства – 27,3 млн. га (1,7%) (приложение 1).

Число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ведение охотничьего хозяйства в Российской Федерации – 3583, количество выданных им долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты – 5370 (приложение 1).

На территории Российской Федерации постоянно или временно обитает 214 видов объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты (далее – охотничьи животные). Из них 74 вида млекопитающих зверей и 140 видов птиц (приложение 2).

В соответствии с данными государственного учета численности охотничьих животных, численность видов, представляющих особую хозяйственную ценность, возрастает, за исключением благородного и пятнистого оленей. Сведения о численности некоторых видов в динамике с 2003 по 2009 годы приводятся в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности медведя бурого и диких копытных животных

Виды животных	Годы, численность (тысяч особей)						
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Медведь бурый	136,6	148,5	159,4	160,0	164,1	167,5	176,9
Кабан	201,2	225,5	264,1	285,5	325,4	362,5	387,0
Лось	526,3	539,7	565,4	595,7	610,7	615,6	617,7
Косуля	689,3	742,6	735,6	784,6	812,8	820,8	867,6
Благородный олень	167,9	170,5	173,9	176,9	181,2	184,1	179,9
Пятнистый олень	16,1	16,8	18,0	19,6	21,5	22,3	16,8

Общее число граждан Российской Федерации, имеющих удостоверение на право охоты – 2 732 843, из них государственные удостоверения на право охоты – 1 065 398 человек, членские охотничьи билеты общественных объединений – 1 664 518 человек (приложение 3).

За 12 месяцев 2009 года центральным аппаратом и территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 420 проверок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы охотнадзора) переданных полномочий в установленной сфере деятельности.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации выдано 225 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства. По итогам проверок 330 должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, допустивших нарушения законодательства, привлечено к дисциплинарной ответственности.

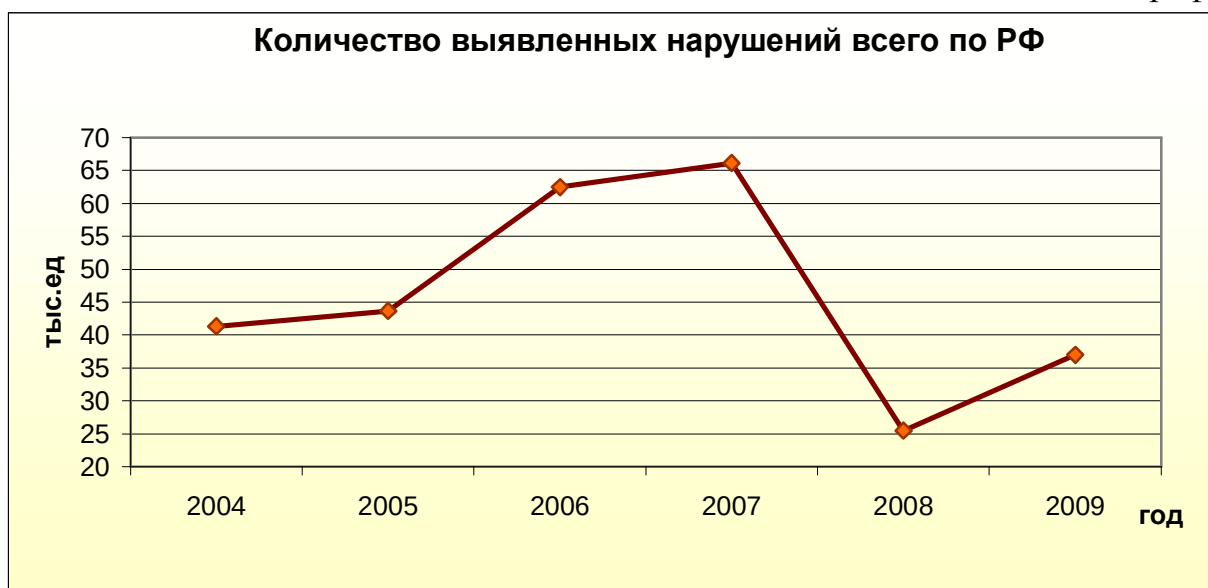
Результаты проверок показали, что во многих субъектах Российской Федерации полномочия по государственному контролю и надзору за соблюдением законодательства осуществляются формально или не осуществляются совсем (Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Омская область, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Мордовия, всего – 17 субъектов Российской Федерации).

Наибольшее число нарушений выявлено должностными лицами органов исполнительной власти Амурской области, Алтайского, Красноярского и Приморского краев, Ростовской, Курганской и Свердловской областей (приложение 5).

Однако, в сравнении с числом нарушений, выявленных должностными лицами Россельхознадзора в 2007 году, эти показатели снизились в 2 раза по всем указанным регионам, а по Алтайскому краю – 4 раза.

Ниже приводится график динамики выявления правонарушений законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

График 1



В целом по Российской Федерации число выявляемых правонарушений в области охраны и использования охотничьих животных по сравнению с 2007 годом снизилось в три раза. В этом же соотношении находится работа по выявлению нарушений с нанесением ущерба.

Взимаемость наложенных штрафов и предъявленных исков находится на невысоком уровне и составляет соответственно 50 и 52 %, что свидетельствует о недостаточном взаимодействии со службой судебных приставов и прокуратурой.

В целом, объем наложенных штрафов и исков за нанесение ущерба животному миру и среде его обитания, предъявленных нарушителям законодательства об охране животного мира, значительно снизился в сравнении с 2007 годом (график 2).

График 2



Органами исполнительной власти допускаются многочисленные нарушения требований административного законодательства и законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), выявленные в ходе проверок, что свидетельствует о низком качестве исполнения указанных полномочий, в основном из-за низкой квалификации должностных лиц, исполняющих контрольно-надзорные функции, отсутствии у них высшего специального образования.

В большинстве субъектов Российской Федерации органами государственной власти не реализуются полномочия по разработке и принятию законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, что в свою очередь является серьезным препятствием в обеспечении охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания.

В отдельных субъектах Российской Федерации (Московская, Тамбовская и Калининградская области) нормативные правовые акты в этой сфере деятельности приняты с нарушением федерального законодательства.

Осуществление полномочий по ведению государственного учета численности охотничьих животных в 2009 году характеризуется низким качеством проведенных учетных мероприятий и отсутствием контроля за их проведением со стороны органов охотнадзора в большинстве субъектов Российской Федерации (Пермский край, Самарская область, Республика Хакасия, Ленинградская область, Тверская область, Омская область, Воронежская область, Республика Саха (Якутия), Иркутская область, Забайкальский край, Республика Бурятия).

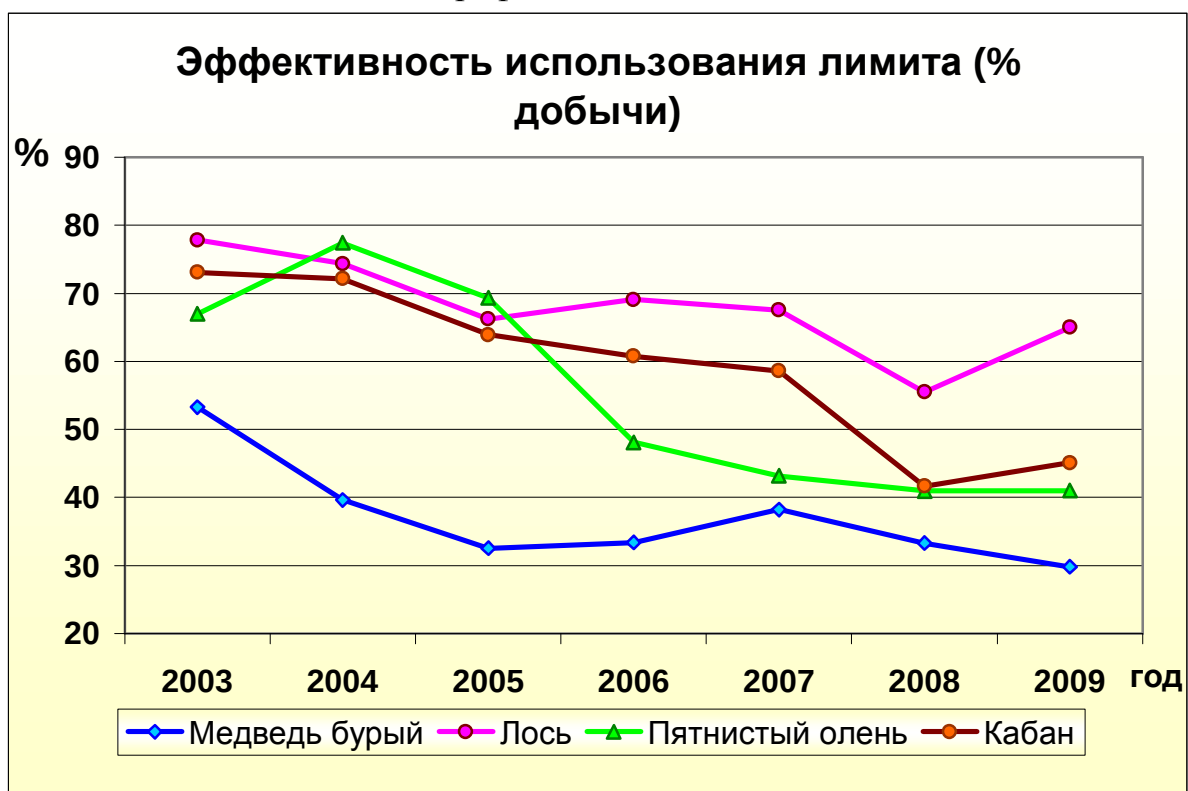
Показатели роста численности копытных животных в некоторых субъектах Российской Федерации превышают биологические возможности этих видов к воспроизводству, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий по ведению государственного учета численности и мониторинга охотничьих животных.

Более того, снижение процента добычи наиболее используемых видов охотничьих животных в 2008 и 2009 годах по отношению к 2007 году свидетельствует о реальном снижении их численности. Так, процент освоения лимита использования лося в 2008 году по отношению к 2007 году снизился на 12,1%, в 2009 году снижение составило 2,6%. Аналогичное снижение процента освоения лимита по изъятию кабана соответственно составило 17% и 13,5%, и по медведю – 5% и 9% соответственно.

При этом во многих субъектах Российской Федерации лицензий реализовано больше, чем установлено лимитом добычи, исходя из расчета успешности добычи. Т.е., несмотря на то, что в охоте участвовало большее число охотников, чем обычно, эффективность освоения лимитов добычи диких копытных и медведя снизилась (график 3).

На территории большей части субъектов Российской Федерации следует ожидать значительного снижения численности копытных видов охотничьих животных после завершения сезона охоты 2009 – 2010 г.г.

График 3



Полномочия по выдаче разрешений (лицензий) на использование охотничьих животных органами охотнадзора исполняются с нарушением установленных требований. Именные разовые лицензии выдаются на изъятие охотничьих животных, лимит добывания которых не установлен (Иркутская область, Московская область и др.), практически во всех субъектах Российской Федерации выявлены нарушения, допущенные при оформлении документов. В некоторых субъектах Российской Федерации выдаются разрешения на использование охотничьих животных, форма которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

В Республике Калмыкия в нарушение Порядка выдачи именных разовых лицензий на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденного приказом Минсельхоза России от 04.01.2001 №3, по именной разовой лицензии, выданной на изъятие одного животного, добывалось несколько особей, после чего в лицензии вносились соответствующие записи. В отношении должностных лиц, допустивших нарушения, соответствующие меры не приняты, ущерб, нанесенный животному миру, не возмещен.

Обращают внимание, установленные актами проверок, факты оказания противодействия проведению территориальными управлениями Россельхознадзора контрольных мероприятий, а также нарушения установленных сроков предоставления отчетности в отдельных субъектах Российской Федерации. Так, в Республике Калмыкия Министр природных ресурсов, охраны окружающей среды и развития энергетики С.В. Энзев дважды привлекался к административной ответственности по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Оказание противодействия установлено

актами проверок органов охотнадзора также в Удмуртской Республике, Ивановской и Иркутской областях.

Осуществление Россельхознадзором разрешительных полномочий Российской Федерации в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания

За 2009 год Россельхознадзором и его территориальными управлениями выдано гражданам 119948 удостоверений на право охоты, в том числе 1137 охотничьих билетов иностранным охотникам.

В 2009 году значительно снизилось количество заявок от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выдачу разрешений на акклиматизацию, переселение и гибридизацию объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Так в 2006 году таких разрешений было выдано на расселение 16,9 тыс. особей различных видов охотничьих животных, в 2007 – 26,4 тыс., в 2008 – 16,8 тыс., а в 2009 году на согласование в Россельхознадзор поступило только 5 заявок на расселение 767 особей различных видов.

В рамках проводимых контрольных мероприятий должностными лицами Россельхознадзора за 12 месяцев 2009 года выявлено 7671 нарушение законодательства в сфере охраны животного мира. На нарушителей законодательства наложено штрафов на сумму 8,04 млн. руб., из них взыскано – 6,6 млн. руб. (82%).

Предъявлено исков на сумму 3,4 млн. рублей, из них взыскано – 1,5 млн. рублей (44%).

Государственный пожарный надзор в лесах Российской Федерации

В соответствии с возложенными полномочиями Россельхознадзор осуществляет государственный пожарный надзор в лесах, за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях. Государственный пожарный надзор проводится на трех уровнях:

- контроль за готовностью к пожароопасному сезону органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих полномочия в сфере лесных отношений;
- контроль за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность в лесах;
- контроль за гражданами, посещающими леса.

Государственный пожарный надзор в лесах осуществляют должностные лица отделов лесного и охотничьего контроля и надзора территориальных управлений Россельхознадзора.

Всего в 2009 году в Российской Федерации зафиксировано более 22,5 тысяч лесных пожаров, что на 10% ниже уровня 2008 года. В то же время

площадь лесов, пройденная пожарами, осталась на уровне 2008 года и составляет 2,4 млн. га.

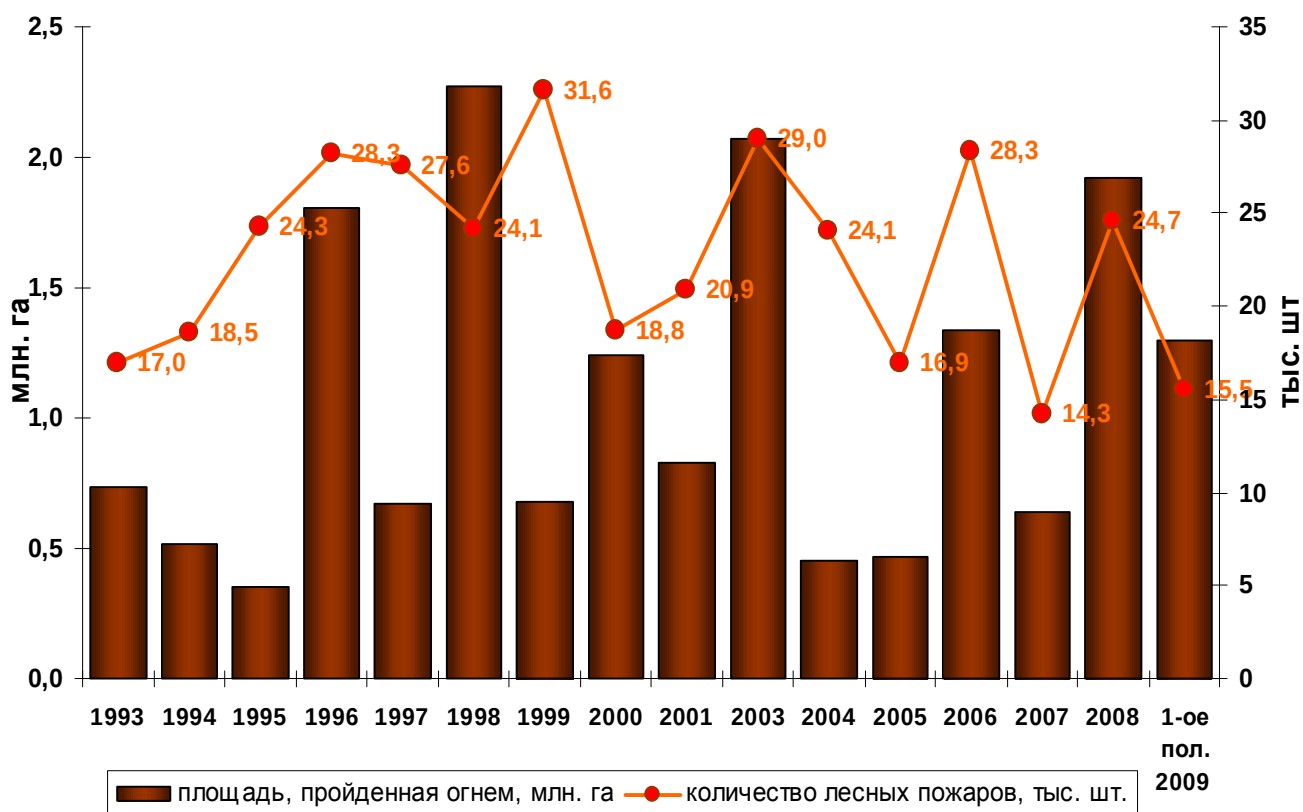


Рис. 6. Динамика лесных пожаров на территории Российской Федерации

В весенний период 2009 года, в основном перед наступлением пожароопасного сезона, должностные лица Россельхознадзора провели проверки лесопользователей, осуществляющих заготовку древесины, арендаторов лесных участков, владельцев линейных объектов и предприятий, осуществляющих комплекс противопожарных мероприятий и тушение лесных пожаров по заключенным государственным контрактам. В период с апреля по июнь проведено более 3,8 тысячи проверок, в том числе более 2,5 тысяч плановых выездных (натурных) и 192 плановых документальных проверок. Для контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных в ходе проверок недостатков проведено 1078 внеплановых проверок.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий являются:

- несоблюдение норм наличия средств пожаротушения у арендаторов участков лесного фонда, установленных приказом Минсельхоза России от 22 декабря 2008 г. № 549 «Об утверждении норм наличия средств пожаротушения в местах использования лесов»;

- нарушение Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

Должностными лицами Россельхознадзора проведена проверка работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении

охраны лесов от пожаров, по результатам проверок только 24 субъекта Российской Федерации признаны готовыми к пожароопасному сезону.

Не достаточной признана подготовка к пожароопасному сезону органов государственной власти Тульской, Липецкой, Калининградской, Оренбургской, Саратовской, Томской, Омской, Сахалинской и Амурской областей, Республик Карелия, Тыва, Калмыкия, Чувашской Республики, Забайкальского, Приморского и Хабаровского краев.

Всего за 2009 год проведено более 8,4 тысяч проверок, в том числе более 5,2 тысяч плановых выездных (натурных) и 215 плановых документарных проверок. Для контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных недостатков проведено 3 тысячи внеплановых проверок.

По выявленным нарушениям привлечено к административной ответственности 10,7 тысяч лиц. В правоохранительные органы направлено 200 дел, по 21 возбуждены уголовные дела, к уголовной ответственности привлечено 3 человека.

Направлено более 5,1 тысяч предписаний об устранении выявленных нарушений.

Уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора наложено штрафов на сумму 29,7 млн. рублей. По состоянию на 31.12.2009 года взыскано более 75% наложенных штрафов на сумму 22,6 млн. рублей.



Рис. 7. Количество нарушений правил пожарной безопасности, выявленных в ходе проверок

Согласно данным территориальных Управлений Россельхознадзора основной причиной лесных пожаров является:

- 1) сухие грозы и другие природные явления (40%);
- 2) неосторожное обращение с огнем граждан (30% от площади лесных пожаров);
- 3) весенние сельскохозяйственные палы (6%);
- 4) нарушение организациями требований Правил пожарной безопасности в лесах (2%).



Рис. 8. Основные причины возникновения лесных пожаров

Большинство пожаров, вызванных сухими грозами, произошли в Дальневосточном федеральном округе (Хабаровский край – 90%, Магаданская область – 88%, Камчатский край – 83%). В остальных федеральных округах большинство случаев возгораний лесов произошло по вине населения, в таких регионах, как Владимирская, Архангельская, Мурманская, Пензенская области местное население стало виновником более 95% лесных пожаров.

Лесные пожары, возникшие по вине организаций, как правило, имеют небольшую площадь и оперативно ликвидируются. Больше всего лесов по вине организаций горело в 2009 году в Курганской (40% площади), Костромской (24%) и Калининградской (12%) областях.

Наибольший ущерб лесам от неконтролируемых сельскохозяйственных палов нанесен в Смоленской (100% площади сгоревших лесов), Псковской (97%), Новгородской (83%), Саратовской областях (83%), Республике Мордовия (80%). В Саратовской области, по причине плохой организации противопожарных работ, впервые за последние годы отмечено увеличение площадей степных пожаров.

Больше всего лесов по не выясненным причинам сгорело в Республике Ингушетия (100 % территории, пройденной пожарами) и Бурятия (59%), Тамбовской области (37%).

Для уменьшения количества лесных пожаров, возникающих по вине физических лиц, необходимо проведение более активной агитации в средствах массовой информации и публичных лекций местному населению. В пик пожароопасного сезона органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо вводить ограничения на посещение лесов и въезд в лес транспортных средств. В первом полугодии 2009 года такие ограничения были введены на территории 28 субъектов Российской Федерации.

Запрет на выжигание сухой травы на полях, пастбищах и сенокосах, расположенных непосредственно на земельных участках, примыкающих к лесному фонду, в 2009 году вводился в 42 субъектах Российской Федерации. Например, в Новгородской и Саратовской областях, где подобных запретов не вводилось, сельскохозяйственные палы стали причиной соответственно 93% и 83% лесных пожаров.

Для сокращения случаев нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований Правил пожарной безопасности в лесах и случаев проведения неконтролируемых сельскохозяйственных палов необходимо усилить меры уголовной и административной ответственности, предусмотренные за данные нарушения.

Необходимо предусмотреть в договоре аренды лесных участков возможность расторжения договора аренды в случаях нарушения арендатором Правил пожарной безопасности в лесах.

Для улучшения организации и повышения эффективности государственного пожарного надзора в лесах Россельхознадзор направил в подведомственные территориальные управления Рекомендации по осуществлению государственного пожарного надзора в лесах.

Для улучшения пожароопасной обстановки в лесах необходимо на федеральном уровне законодательно установить запрет на проведение неконтролируемых палов на сельскохозяйственных землях, примыкающих к лесному фонду.

Осуществление государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора в лесничествах и лесопарках Московской области

Полномочия по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на территории Московской области осуществляются в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.04.2007 № 520-р Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Исполнение данных полномочий в Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва и Московской области осуществляет отдел государственного земельного, лесного контроля и надзора и 9 межрайонных отделов Управления. Контролируемая площадь лесов Московской области составляет 2193 тыс. га, на территории области осуществляют использование лесов 1048 юридических лиц и граждан, в том числе 298 по договорам аренды на право использования лесов и 750 по договорам купли – продажи лесных насаждений. Всего по области государственный лесной контроль и надзор осуществляют 33 инспектора. На одного государственного лесного инспектора приходится 66,5 тыс. га лесов и 32 лица, использующих леса.

По состоянию на 01.01.2010 г. в лесах Московской области проведено 628 проверок 427 юридических лиц и граждан, осуществляющих использование лесов, из них: плановых – 151, внеплановых – 477, 15 проверок проведено

совместно с другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.



Рис. 9. Количество проведенных лесными инспекторами проверок

В ходе проверок выявлено 1187 случаев нарушений лесного законодательства, в том числе:

- незаконная рубка леса – 464 случая на площади 3,52 га в объеме 912,9 куб.м. Не установлены лица, совершившие 27 случаев незаконной рубки леса общим объемом 896,6 куб. м (98% от общего объема незаконно срубленной древесины). Размер вреда, причиненного лесам незаконной рубки леса, составил 37,3 млн. рублей;

- несоблюдение требований законодательства по целевому использованию земель лесного фонда (ст. 7.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) – 202 случая;

- самовольное занятие земельных участков (ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) – 4 случая;

- несоблюдение требований законодательства по охране земель лесного фонда – 14 случаев;

- несоблюдение требований законодательства по проведению рекультивации нарушенных земель лесного фонда – 13 случаев;

- нарушение требований по сохранению лесов от уничтожения, повреждения, загрязнения и иных негативных воздействий (ст. 8.31. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) – 93 случая;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) – 224 случая;
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах, требований по предупреждению возникновения и распространения очагов вредителей и болезней леса, их учета – 28 случаев;
- несоблюдение требований лесного законодательства по предоставлению лесных участков в аренду – 30 случаев;
- нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и ведения охоты – 2 случая;
- невыполнение правил использования лесов при строительстве, реконструкции, эксплуатации линейных объектов - 10 случаев;
- нарушение требований законодательства при долгосрочном и краткосрочном пользовании участками лесного фонда – 41 случай;
- уничтожение и повреждение специальных (лесоустроительных и лесохозяйственных знаков) – 5 случаев;
- иные нарушения – 57 случаев.

По выявленным нарушениям:

- выдано 377 предписаний;
- составлено 733 протокола об административном правонарушении;
- рассмотрено 665 дел об административных правонарушениях;
- к административной ответственности привлечено 597 юридических и физических лиц;
- наложено 568 административных штрафов на сумму 3,6 млн. рублей.

Взыскано 434 административных штрафа на сумму 1,8 млн. рублей.

Предъявлено 49 исков о возмещении вреда на сумму 13,2 млн. рублей.

Ущерб возмещен по 72 искам на сумму 521 тыс. рублей. Материалы по искам, не оплаченным в добровольном порядке, направлены в установленном порядке и находятся на исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Московской области.

По подведомственности направлено 141 материал, по которым возбуждено 33 уголовного дела, передано в суд 38 дел, выиграно 2 дела.



Рис. 10. Движение дел по нарушениям лесного законодательства

В период проведения операции «Ель-2008» государственные инспекторы Управления вели информационно-разъяснительную работу с гражданами, патрулировали лесные участки, транспортные магистрали и места реализации елей для новогодних праздников. Выявлено 45 фактов незаконной вырубке елей и сосен.

В 2009 году в адрес Управления поступило 116 обращений граждан о фактах лесонарушений. За отчетный период зафиксировано наибольшее количество обращений по следующей тематике:

- о самовольном занятии земельных участков лесного фонда,
- вырубка деревьев,
- загрязнение лесов и земель,
- уничтожение плодородного слоя почвы,
- неправомерное строительство на лесных участках.

110 из поступивших обращений рассмотрены, 6 находятся в работе.

Заявителям в письменной форме сообщалось об окончательном результате рассмотрения их жалоб и обращений с обязательными ссылками на соответствующие нормы законодательства Российской Федерации. По 54 обращениям проведены выездные проверки. По результатам рассмотрения 56 обращений материалы направлены по подведомственности.

За отчетный период Управлением проводилась работа по проверке лесных участков, выставленных на аукцион по продаже права аренды. В результате проверок установлено, что Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москва аукционы проведены в соответствии законодательством. Вместе с тем, в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены факты нарушений лесного законодательства на лесных участках, выставленных на аукцион, выразившиеся в самовольном огораживании и самовольной застройке на указанных участках. В ходе проверки были выявлены факты несоответствия данных, представленных в проектной документации. В частности, в ходе проверки установлено, что лесной участок, площадью 1,5 га, расположенный в 25 выделе квартала 8 Хлебниковского участкового лесничества Дмитровского филиала-лесничества ФГУ «Мособллес», номер государственного учёта в лесном

реестре 50-04-0416-08-00001, огорожен забором и разделён на два участка. Первый участок площадью около 1,2 га расположен ближе к квартальной просеке, огорожен с трёх сторон забором из сетки рабица, на участке находятся четыре деревянных дома старой постройки. Второй участок площадью около 0,3 га огорожен забором из камня с элементами ковки. На участке находится деревянный дом. На территории находится беседка, уложен газон, посажены декоративные растения, организована дорожно-тропиночная сеть, сеть освещения, сарай для хранения инвентаря. Оба участка образуют общую площадь участка, выставленного на аукцион по продаже права аренды. Доступ на участок имеется. Межевые знаки частично имеются. Участок не обозначен в натуре лесохозяйственными знаками, углы поворота и граничные линии не закреплены на местности.

Аукцион по продаже права аренды вышеуказанного участка состоялся в сентябре 2009 года, извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, и проектная документация, подготовленная филиалом ФГУП «Рослесинфорг» «Мослеспроект», были размещены на сайтах Управления лесного хозяйства и Правительства Московской области.

В соответствии с требованиями Лесного Кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать в числе прочих сведений, сведения о местоположении, площади, насаждении лесных участков, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов и т.д.

Договор аренды лесного участка № 50-1334А-04-04-0416 от 9 октября 2009 года, заключенный по результатам аукциона, не содержит сведений об обременении лесного участка в виде объектов строительства, существующих на момент заключения договора. Сложившаяся ситуация стала возможной ввиду отсутствия ограничения срока действия актов натурно-технического обследования лесных участков в приказе Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации по продаже права на заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации». Управлением направлено в Россельхознадзор обращение (УФС-ЮБ-03-06/6111 от 25.12.2009) с предложением о внесении соответствующих изменений и дополнений в Приказ, регламентирующий порядок предоставления гражданам и юридическим лицам лесов для их использования.

С целью установления лиц, совершивших административные правонарушения, направлены соответствующие запросы в правоохранительные органы. По результатам оперативно-розыскных мероприятий виновные будут привлечены к административной ответственности.

Серьезной проблемой, ограничивающей возможности инспекторов, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор является отсутствие картографических материалов по землям лесного фонда и проектов лесоустройства в некоторых лесничествах Московской области. В Лесной план Московской области и регламенты лесничеств до настоящего времени вносятся

изменения. В большей части лесничеств не определены границы лесных участков, прилегающих к землям сельскохозяйственного назначения и населенным пунктам, в нарушение действующего законодательства регистрация права Российской Федерации на лесной фонд Московской области осуществлена лишь на 20% площади лесного фонда.

Сравнительный анализ показателей работы Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва и Московской области свидетельствует об активизации работы. В первом полугодии 2009 года, по сравнению с аналогичным периодом 2008 г., когда полномочия по осуществлению государственного лесного контроля и надзора осуществлялись Росприроднадзором, отмечается рост показателей работы по всем направлениям. Так, количество проведенных мероприятий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора увеличилось в 2 раза, одновременно улучшилось и качество проводимых проверок. Количество составленных протоколов об административных правонарушениях возросло в 4,3 раза, количество выданных предписаний об устранении нарушений лесного законодательства в 8 раз. Сумма наложенных административных штрафов выросла в 4,4 раза, сумма взысканных штрафов увеличилась в 7 раз, с 35% до 56% от суммы наложенных штрафов. Активизировалась работа по предъявлению исков за возмещение причиненного лесам ущерба нарушениями лесного законодательства.

Управление осуществляет государственный лесной контроль и надзор и пожарный надзор в лесах Московской области в рамках единых контрольно-надзорных мероприятий. При каждой проверке соблюдения требований лесного законодательства проводится проверка соблюдения требований Правил пожарной безопасности в лесах.

В ходе подготовки к пожароопасному сезону Управлением изданы приказы, регламентирующие действия государственных лесных инспекторов по пожарному надзору в лесах: Приказ от 26.03.2009 № 09-р «Об организации деятельности структурных подразделений Управления по государственному пожарному надзору», Приказ от 07.04.2009 № 167 «Об организации деятельности по пожарному надзору в лесах». Этими приказами установлен порядок оперативного оповещения о лесных пожарах или очагах возгорания на землях иных категорий, непосредственно граничащих с лесными участками. В Управлении организован круглосуточный прием сообщений о пожарах по телефону «горячей линии».

Для выполнения возложенных задач и функций в закрепленной сфере деятельности, Управлением разработано и согласовано с Главным Управлением внутренних дел по Московской области, Главным Управлением Министерства по чрезвычайным ситуациям России по Московской области, Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москва «Соглашение о взаимодействии при расследовании преступлений, связанных с пожарами в лесах».

Управление входит в систему оперативного оповещения об обнаружении лесных пожаров, организованную ФГУ «Авиалесоохрана» на базе Информационной системы дистанционного мониторинга (ИСДМ «Рослесхоз»).

Установлено взаимодействие с органами управления лесным хозяйством Московской области, в том числе и с их филиалами в муниципальных районах Московской области. Заключено 5 соглашений о взаимодействии.

До начала пожароопасного сезона 2009 года всем главам муниципальных образований Московской области направлены письменные обращения о необходимости соблюдения Правил пожарной безопасности в лесах, проведения разъяснительной работы с гражданами, юридическими лицами, в том числе сельхозпредприятиями, земельные участки которых примыкают лесному фонду, о недопустимости разжигания костров в лесах, выжигания сухой травы на полях.

Управлением при поддержке Правительства Московской области на всех основных автомагистралях и Московской кольцевой автомобильной дороге размещены аншлаги, призывающие жителей города и области к сбережению леса, в т.ч. от пожаров, с указанием круглосуточного телефона «горячей линии» Управления для передачи сообщений о лесонарушениях.

Особое внимание уделяется контролю за деятельностью предприятий, осуществляющих добычу и хранение торфа, строительство и эксплуатацию автомобильных и железных дорог, линий электропередачи, связи и газопроводов. Основными нарушениями, выявляемыми при проверках, является оставление порубочных остатков в полосах отвода линейных сооружений и их охранных зонах, складирование легко воспламеняющихся материалов (ГСМ), отсутствие минерализованных полос. Должностные лица ОАО «Московская областная электросетевая компания», ГУП Московской области «Мособлгаз», Филиал ОАО «РЖД» Московская железная дорога (включая дистанции пути и эксплуатирующие организации) привлекаются к административной ответственности в виде административных штрафов по ст. 8.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2009 году, в рамках осуществления государственного пожарного надзора в лесах, госинспекторами Управления проведено 159 проверок (плановых – 60, внеплановых – 99), в ходе которых выявлено 224 нарушения. Привлечено к административной ответственности 148 лиц, выдано 90 предписаний, наложено штрафов на сумму 1 137 200 рублей, из которых взыскано 779 700 рублей. Процент взысканных штрафов составляет 68,6 %.

За отчетный период проведено 9 совещаний-семинаров с привлечением сотрудников межрайонных отделов по теме: «Правила и методы проведения контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении земельного и лесного контроля». Проведено 6 выступлений по радио, 2 выступления по телевидению, опубликовано 9 статей в многотиражных печатных органах.

Информация о работе Управления по осуществлению государственного лесного контроля (количество контрольно-надзорных мероприятий, площади проконтролированных земель, данные административной практики) ежеквартально освещается на официальном сайте Управления.