

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
о служебной командировке
специалистов ветеринарных служб государств-
членов Таможенного союза
в Королевство Нидерландов**

29.09 -12.10.2013 г.

11.11-14.11.2013 г.

2013 год

Содержание

Введение	4
1. Административное деление территории третьей страны	5
2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия	6
2.1. Структура органов власти третьей страны	6
2.2. Структура ветеринарной службы третьей страны	8
2.3. Объемы и источники финансирования	22
2.4. Объем экспорта из страны	22
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа третьей страны	22
3.1. Законодательная база	22
3.2. Полномочия ветеринарных органов	24
3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней	27
3.4. Контроль исполнения ветеринарного законодательства	27
3.5. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства	30
3.6. Меры, принимаемые ветеринарной службой Королевства Нидерландов в случае нарушения при экспорте продукции в ТС	33
4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа третьей страны, ответственного за инспектируемое предприятие	33
4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов	33
4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации	34
5. Сведения о животноводстве в Королевстве Нидерландов	34
5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных	34
5.2. Система идентификации животных	35
5.3. Эпизоотическая ситуация	37
5.4. Национальные программы по борьбе с болезнями животных	38
5.5. Фермы по выращиванию животных	39
5.5.1. Контроль за выполнением ветеринарного законодательства на фермах и других объектах, где содержатся или временно содержатся животные, а также при их транспортировке	40
5.5.2. Требования и нормы при транспортировке животных	43
5.5.3. Дератизация, дезинфекция, дезинсекция: список разрешенных препаратов, контроль за их производством и применением	43
5.5.4. Предусмотренные в стране мероприятия по утилизации и уничтожению трупов животных и биоотходов	44
5.5.5. Контроль за использованием кормов и кормовых добавок для животных	44
5.5.6. Контроль за использованием ветеринарных препаратов и вакцин для животных	46
5.5.7. План мониторинга остатков и загрязнений и результаты за 2011 и 2012 годы	48

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети третьей страны, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья	50
<u>6.1. Регистрация и использование фармацевтических продуктов ветеринарного назначения, в т.ч. вакцин</u>	<u>50</u>
<u>6.2. Регистрация и использование кормов и кормовых добавок</u>	<u>50</u>
<u>6.3. Организация лабораторного контроля в третьей стране за безопасностью продукции животного происхождения</u>	<u>50</u>
<u>6.4. Система аккредитации лабораторий в третьей стране</u>	<u>53</u>
<u>6.5. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору</u>	<u>53</u>
7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории третьей страны, а также при импорте и экспорте	55
<u>7.1. Осуществление деятельности пунктов пропуска</u>	<u>55</u>
<u>7.2. Осуществление сертификации подконтрольных товаров</u>	<u>57</u>
8. Инспекция предприятий третьей страны	60
9. Выводы и предложения	63
Приложение 1	64
Приложение 2	69

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2013 год в период с 29 сентября по 12 октября 2013 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Таможенного союза проведена инспекция предприятий Королевства Нидерландов по производству продукции животного происхождения, на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза.

Представители ветеринарных служб Республик Казахстан и Беларусь от участия в инспекции отказались.

В ходе проведения мероприятия специалисты Россельхознадзора ознакомились с организацией и проведением ветеринарного контроля на 2 фермах по производству сырого молока, а также системой контроля за безопасностью продукции животного происхождения в 3 лабораториях (Qlip – частная лаборатория, NVWA и RIKILT – государственные лаборатории). Также осуществлено посещение пункта пропуска на государственной границе Нидерландов (PIR Rotterdam) и ознакомление с порядком организации работы данного пункта пропуска в части ветеринарного контроля.

В период с 12 по 14 ноября 2013 года специалистами Россельхознадзора осуществлено повторное посещение Королевства Нидерландов с целью дополнительного изучения организации взаимодействия Управления по безопасности продуктов питания и потребительских товаров Нидерландов (NVWA) и Центрального органа контроля качества молока и молочной продукции Нидерландов (СОКЗ), распределения полномочий контроля за деятельностью предприятий, осуществляющих производство и переработку молока и молочной продукции, а также за производителями сырого молока.

В рамках проведенной работы специалисты Россельхознадзора ознакомились с взаимодействием NVWA и СОКЗ, при осуществлении контроля за производством и переработкой молока и молочной продукции, сертификацией продукции, экспортируемой в страны Таможенного союза. Подробно рассмотрен вопрос организации и проведения контроля на молочных фермах по производству сырого молока, а также вопрос системы лабораторного контроля за безопасностью продукции животного происхождения. Осуществлено инспектирование лаборатории Qlip, и посещение Центрального органа контроля качества молока и молочной продукции Нидерландов (СОКЗ) ознакомление с порядком организации работы данного органа в части обеспечения гарантий при экспорте готовой молочной продукции в страны Таможенного союза.

1. Административное деление территории Королевства Нидерландов

Королевство Нидерландов делится на 12 провинций, которые в свою очередь делятся на городские и сельские общины. В составе Нидерландов также находятся три особые общины в Карибском море: Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус.

Основные единицы местной администрации - 618 муниципалитетов. Каждый из них управляется выборным муниципальным советом, исполкомом муниципального совета и бургомистром. Бургомистр назначается на шестилетний срок правительством.



2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия

2.1. Структура органов власти третьей страны

Монарх Нидерландов официально является главой государства, однако делегирует власть кабинету министров. Законодательной властью обладают монарх (номинально), Генеральные штаты (парламент) и в меньшей степени Правительство. Исполнительная власть сосредоточена в руках кабинета министров (правительства). Правительство обязано согласовывать основные решения с парламентом, поэтому формируется на основе парламентского большинства. Совет министров состоит из всех министров королевства по должности, включая министров без портфеля. За политику Правительства несут ответственность министры, возглавляет Совет министров Премьер-министр Нидерландов.

Политические институты.

Основные политические институты: монархия, кабинет, Генеральные штаты (парламент) и судебная система. Есть три других высоких государственных Коллегии, которые стоят наравне с парламентом, но играют меньшую политическую роль, из которых самым важным является Государственный совет. Другим уровнем власти являются муниципалитеты, waterboards (водные департаменты) и провинции.

Нидерланды не имеют традиционного разделения властей: в соответствии с Конституцией Генеральные штаты и государство (король и кабинет) часть законодательной власти. Все законодательство должно проходить через Государственный совет и социально-экономический совет и консультировать правительство по наиболее значимым вопросам социально-экономического законодательства.

Социально-экономический совет имеет специальное право на создание и контроль соблюдения законов, в нескольких секторах, в основном в сельском хозяйстве. Судебная власть разделена на две отдельные системы судов. Независимый Верховный суд является высшей судебной инстанцией для гражданского и уголовного права. Для административного права высшей судебной инстанцией является Государственный совет под председательством короля.

Монархия в Нидерландах.

Монархия установлена с 16 марта 1815 года, нынешний монарх Виллем-Александр.

Согласно конституции король является главой государства и играет важную роль в формировании правительства и законодательного процесса. Совместно подписывает все законы, по должности является председателем Государственного совета, который консультирует кабинет по каждому пункту законодательства и имеет решающее слово по административному праву. Король обладает реальными полномочиями, но воздерживается от оказания своей власти в этих позициях и играет центральную роль в формировании кабинета после всеобщих выборов или правительственного кризиса.

Деятельность Совета является общедоступной, поэтому король не может принимать решения, которые противоречат совету большинства в парламенте. В случае падения кабинета, король, по запросу премьер-министра, дает разрешение на роспуск правительства.

Кабинет министров Нидерландов.

Правительство Нидерландов конституционно состоит из короля и членов кабинета министров. Роль короля ограничивается формированием правительства, и он активно не вмешивается в ежедневно принимаемые решения. Министры вместе образуют Совет министров. Этот исполнительный орган инициирует создание законов и формирование политики.

Министерства:

- Министерство по общим вопросам;
- Министерство обороны;
- Министерство экономики;
- Министерство финансов;
- Министерство иностранных дел;
- Министерство здравоохранения, благосостояния и спорта;
- Министерство инфраструктуры и окружающей среды;
- Министерство безопасности и правосудия;
- Министерство социальных дел и занятости;
- Министерство внутренних дел и по делам Королевства;
- Министерство образования, культуры и науки.

Региональные и местные власти.

Провинциальная и муниципальная политика в Нидерландах.

Региональное правительство в Нидерландах образуют двенадцать провинций. Провинции, отвечают за пространственное планирование, политику в области здравоохранения и отдыха, в рамках установленных национальным правительством. Кроме того, они следят за политикой и финансами муниципальных образований и водными департаментами (waterboards). Исполнительная власть находится в руках королевского комиссара и Коллегии провинциальной исполнительной власти. Королевский комиссар назначается национальным Кабинетом и несет ответственность перед министром внутренних дел и по делам Королевства. Члены Исполнительного совета назначаются и несут ответственность перед законодательной властью провинции, провинциальным государством, которое избирается путем прямого голосования.

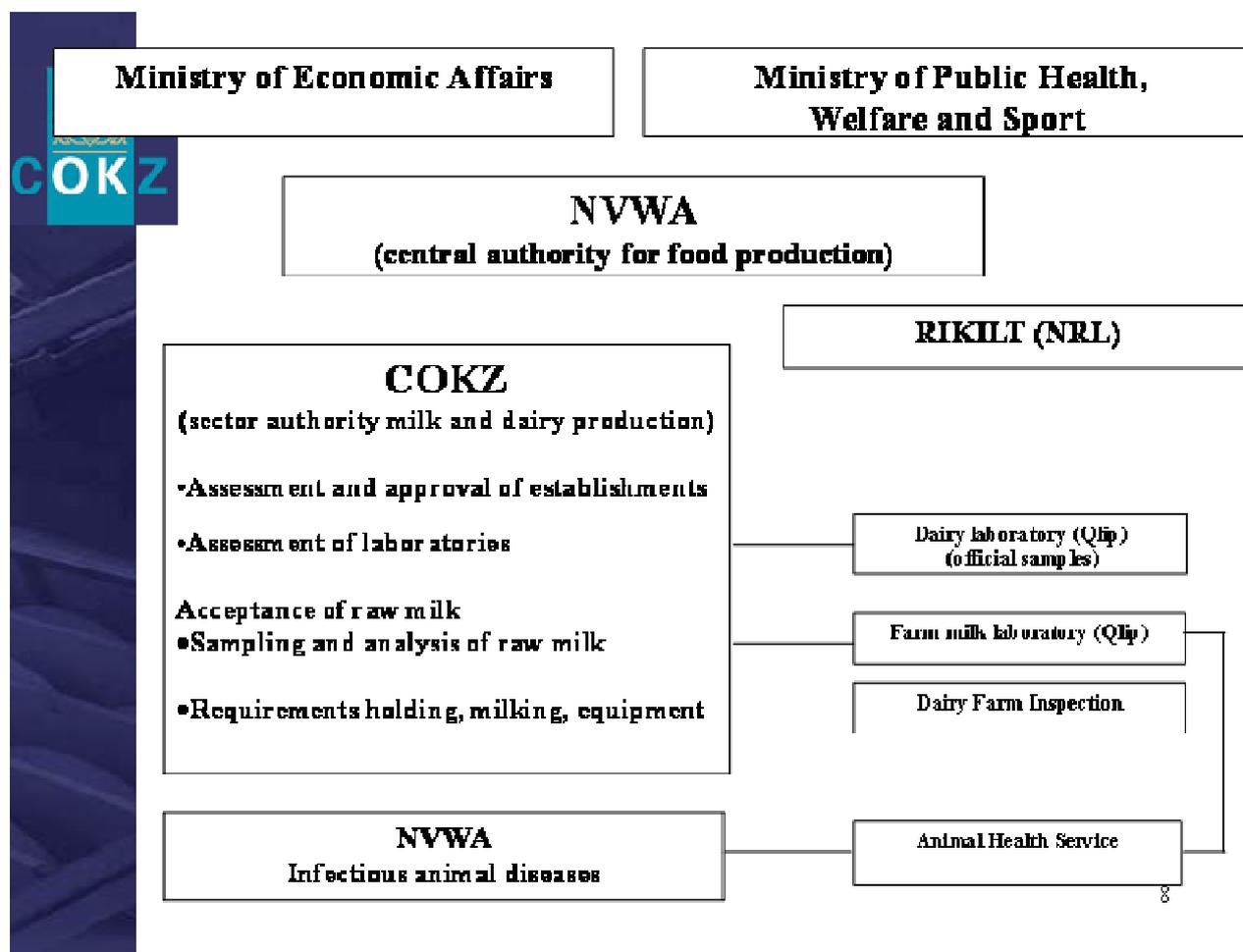
Местное самоуправление в Нидерландах образуют 418 муниципалитетов. Муниципалитеты отвечают за образование, пространственное планирование и социальное обеспечение, в рамках границ установленных национальным и провинциальным правительством. Кроме того, они следят за политикой и финансами муниципальных районов и водных департаментов (waterboards). Мэр назначается национальным Кабинетом и несет ответственность перед министром внутренних дел и по делам Королевства. Старейшины назначаются, и отвечают перед муниципальным советом, который избирается путем прямого голосования. Местные самоуправления на Карибских Нидерландах состоят из трех государственных органов, и иногда называются специальными муниципалитетами, которые не входят в провинцию. Ими управляют губернаторы и представители острова, которые несут ответственность перед

Советом острова, который избирается путем прямого голосования. Их деятельность схожа, но шире, чем в муниципалитетах.

Крупные города Амстердам и Роттердам подразделяются на административные районы, которые имеют собственные определенные обязанности. Кроме того, существуют водные департаменты (waterboards), которые отвечают за польдеры (осушенные низменные участки), дамбы и другие гидротехнические сооружения. Эти органы избираются вне партийных выборов и имеют силу налоговых резидентов.

2.2. Структура ветеринарной службы Королевства Нидерландов

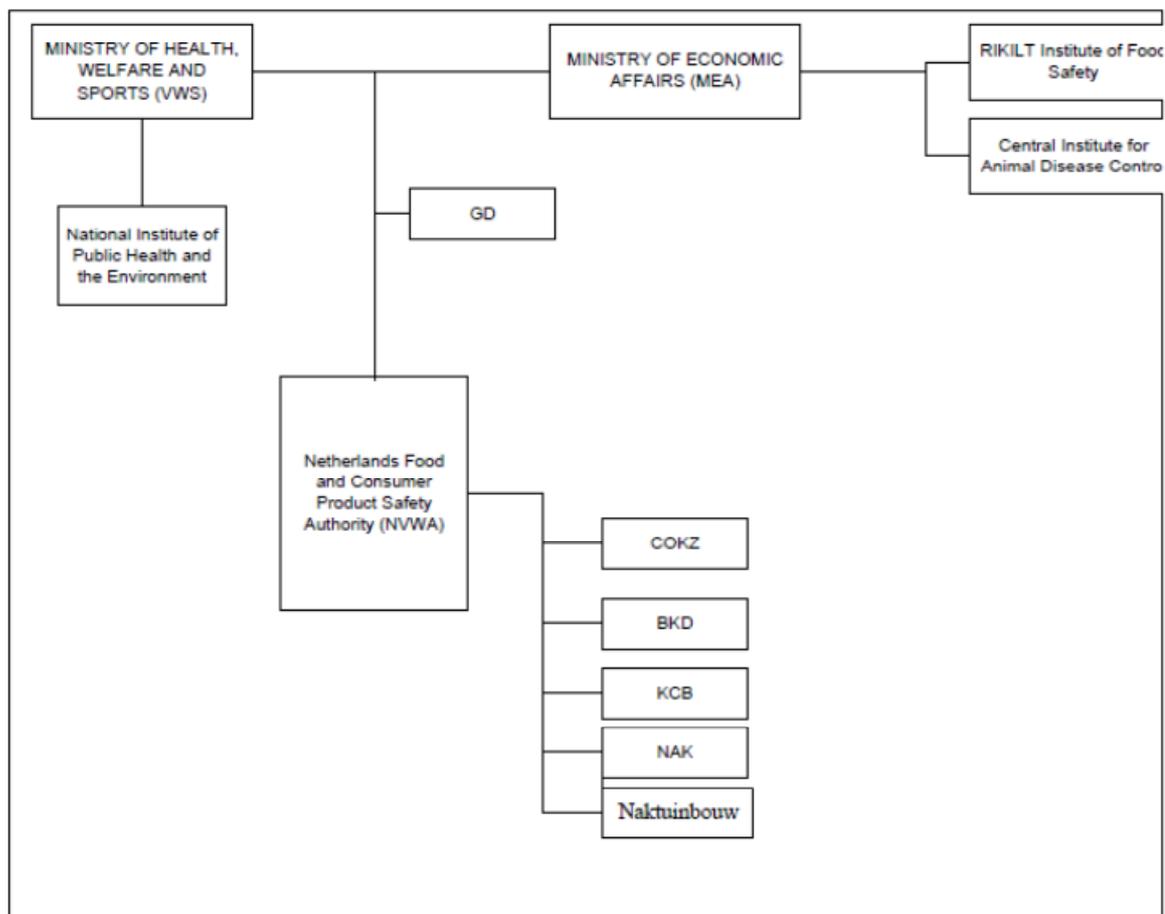
Схема №1, демонстрирующая в ведомстве каких структур находится центральный ветеринарный орган.



Компетентные органы.

Основными ведомствами, отвечающими за безопасность пищевых продуктов и кормов, здоровье и благополучие животных, и здоровье растений, являются Министерство Экономического развития и торговли (МЕА) и Министерство здравоохранения, благосостояния и спорта (VWS). Основными учреждениями-исполнителями и органами, устанавливающими политику, являются: Управление по безопасности пищевых продуктов Нидерландов (NVWA) и различные полуавтономные государственные органы (ZBOs), такие как COKZ - орган по контролю качества молока и молочных продуктов.

Схема № 2. Общая организации и связь между Министерствами и компетентными органами.



COKZ Компетентный орган по контролю молока и молочной продукции;

GD Служба здоровья животных;

BKD Инспекционная служба растений;

KCB Служба контроля качества;

Naktuinbouw Инспекционная служба садоводов;

NAK Голландская общая служба инспекции семян сельскохозяйственных растений и семенного картофеля.

Министерство Экономических дел (МЕА).

Министр поддерживается исполнительным советом и несет ответственность за долгосрочную политику, разработку, реализацию политики и управление. В состав совета входят секретарь, пять генеральных директоров и главный инспектор NVWA. Основными подразделениями, участвующими в формировании политики и реализации законодательства в отношении безопасности пищевых продуктов и кормов, здоровья животных и растений являются: пищевые продукты, здоровье и благополучие животных и потребительская политика, сельское хозяйство, агробизнес и рыболовство и правовые вопросы.

Следующие три органа несут ответственность за реализацию политики:

- Государственная Служба Управления земельными и водными ресурсами;
- Управление по безопасности пищевых продуктов Нидерландов;
- Агентство национальных правил.

Министерство здравоохранения, благосостояния и спорта (VWS).

VWS отвечает за деятельность NVWA по защите здоровья потребителей. Оно также отвечает за разработку большей части законодательства по безопасности пищевых продуктов и консультации, при необходимости, MEA и NVWA. VWS обеспечивает примерно треть бюджета NVWA.

Службы и учреждения VWS:

1. Совет по оценке лекарственных средств (CBG) - это независимый совет, который принимает решения о допуске лекарств на рынок и таким образом, способствует правильному и безопасному использованию лекарственных средств в Нидерландах.

2. CIBG агентство - является исполнительным органом Министерства VWS, которое на основании законодательства или в соответствии с установленной политикой, принимает решения, регистрирует данные, выдает разрешения, а также оказывает поддержку комитетам и советам, которые имеют функции контроля в сфере здравоохранения.

3. Инспекция здравоохранения осуществляет надзор за деятельностью в области общественного здравоохранения в отношении организации способов ухода и качества оказанной помощи. Проводит инспекции отчетов и консультирует правительства и учреждения здравоохранения в этой области. Инспекция здравоохранения является частью государственного контроля в области общественного здравоохранения.

4. Инспекция по защите молодежи контролирует качество помощи и защиты, предусмотренной для молодых людей. Инспекция вносит предложения по улучшению качества помощи в учреждения, осуществляющие работу с молодежью, помощь и защиту молодежи. Основная цель - способствовать соблюдению основных прав детей и молодежи для здорового и сбалансированного развития человека. Инспекция подпадает под ответственности министра VWS и министра юстиции.

5. Нидерландский институт вакцин (NVI) - крупный производитель и дистрибьютор вакцин. Институт является одним из немногих институтов в мире, кто делает вакцины для собственной страны по поручению правительства. NVI обеспечивает вакцинами по заказу голландского Правительства, например по программам вакцинации. NVI является агентством Министерства VWS. Таким образом, Правительство может контролировать национальную программу вакцинации и не зависит от коммерческих производителей вакцин.

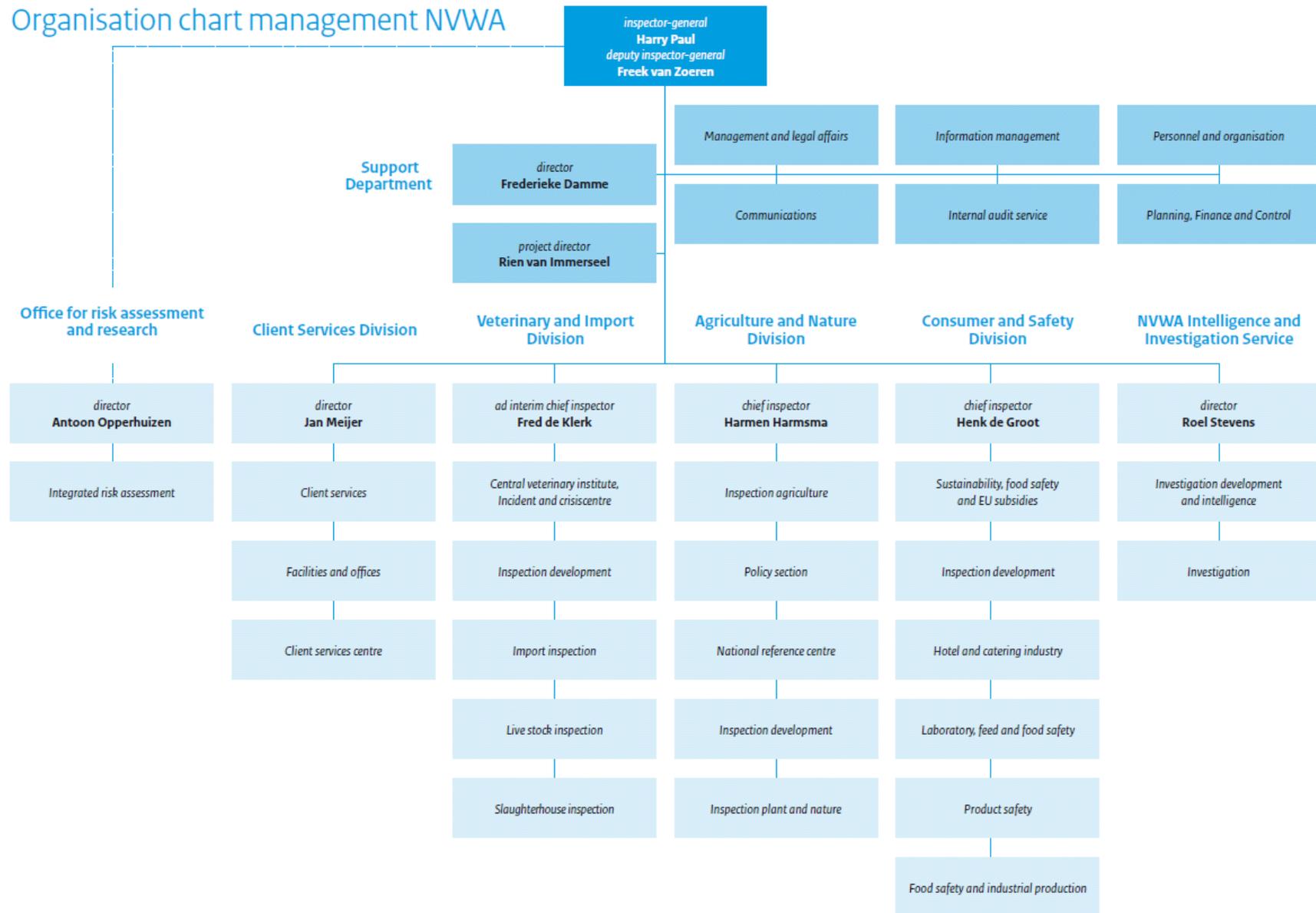
6. Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды (RIVM) проводит научные исследования в интересах государственной политики и осуществляет надзор в области здравоохранения, окружающей среды и природы. Институт - самостоятельное структурное

подразделение Министерства здравоохранения, благосостояния и спорта (VWS). Проводит исследования для Министерства инфраструктуры и окружающей среды (I&M) и Министерства экономического развития и торговли, сельского хозяйства и инноваций (EL&I).

7. Нидерландский институт Социальных Исследований (SociaalruCultureelPlanbureau - РКРР) - научный институт, который проводит независимые исследования, и на основе этих исследований, решает вопросы или дает советы Правительству, Сенату, министерствам и другим, общественным и государственным организациям. Одной из постоянных задач РКРР является подготовка социальных и культурных докладов.

8. Министерство финансов (MF). Частью Министерства финансов, являются таможни, которые работают в четырех пограничных районах с централизованной структурой управления. Таможенники в порту Роттердам уполномочены выступать в качестве персонала NVWA.

Схема № 3. Структура Управления по безопасности пищевых продуктов Нидерландов (NVWA).



NVWA - является независимым органом наделенным полномочиями от VWS и MEA. NVWA находится под административной ответственностью MEA, но исполняет поручения обоих министерств. Компетенцией NVWA является защита и благополучие животных, защита растений, безопасность пищевых продуктов и потребительских товаров. NVWA проверяет правила, касающиеся первичной продукции и таким образом, контролирует всю производственную цепочку от добычи сырья и переработки, до конечного продукта потребления.

NVWA имеет три основные задачи: надзор, оценка рисков и рисков в области товаров и продуктов питания. Несет ответственность за: инциденты и урегулирование кризисов, в том числе отвечает за здоровье животных и борьбу с болезнями и осуществляет консультации по вопросам политики MEA и NVWS. Значительная часть работы NVWA связана с поддержанием связи с другими министерствами и поддержание международных контактов.

NVWA осуществляет инспектирование и надзор за пищевыми и непищевыми потребительскими товарами, здоровьем животных, выполнением программ по профилактике болезней скота и соблюдением законов.

Управление по безопасности пищевых продуктов и потребительских товаров контролирует в сфере пищевых продуктов:

- Производственные цепочки и процессы.
- Соответствие регламентам по гигиене и планам предприятий.
- Соответствие регламентам по благополучию животных.
- Инспектирование помещений предприятий и рабочих процедур в животноводческих и мясных компаниях.

Все задачи выполняются под надзором центрального офиса NVWA.

NVWA состоит из семи секторов (пять отделов и два управления):

1. Отдел контакта с клиентами и услуги (Divisie Klantcontact & dienstverlening)
 2. Отдел ветеринарии и импорта (Divisie Veterinair & import)
 3. Отдел сельского хозяйства и природы (Divisie Landbouw & natuur)
 4. Отдел безопасности потребителей (Divisie Consument & veiligheid)
 5. Служба обнаружений и расследований NVWA – (NVWA- Inlichtingen- en opsporingsdienst).
- Управление персоналом.
- Управление по оценке рисков и программированию исследований (Bureau Risicobeoordeling & onderzoeksprogrammering (BuRO)).

Организацию возглавляет генеральный инспектор (IG), который несет полную ответственность совместно с заместителем IG. Основные отделы возглавляют главные инспектора. Другие сектора возглавляет директор. Три подразделения отвечают за сферу деятельности. NVWA наделено полномочиями по применению мер административного воздействия в своих сферах.

Сферы связаны со следующими подразделениями:

- Ветеринария и импорт.
- Сельское хозяйство и природа.

- Безопасность потребителей.

Основная сфера подразделений, занятых в осуществлении контроля за соблюдением всех действующих норм и правил в области продовольственной безопасности, благополучия животных, кормов для животных, защиты растений, безопасности продукции, окружающей среды и европейской сельскохозяйственной политики. Это включает в себя импорт и экспорт, инспекции, сертификацию, выдачу разрешений, делегирование полномочий и задачи наблюдения за ситуацией с растениями и животными.

NVWA имеет централизованную структуру, но есть ряд вспомогательных офисов созданных для обеспечения служебными помещениями и оборудованием официального персонала для выполнения задач на местах.

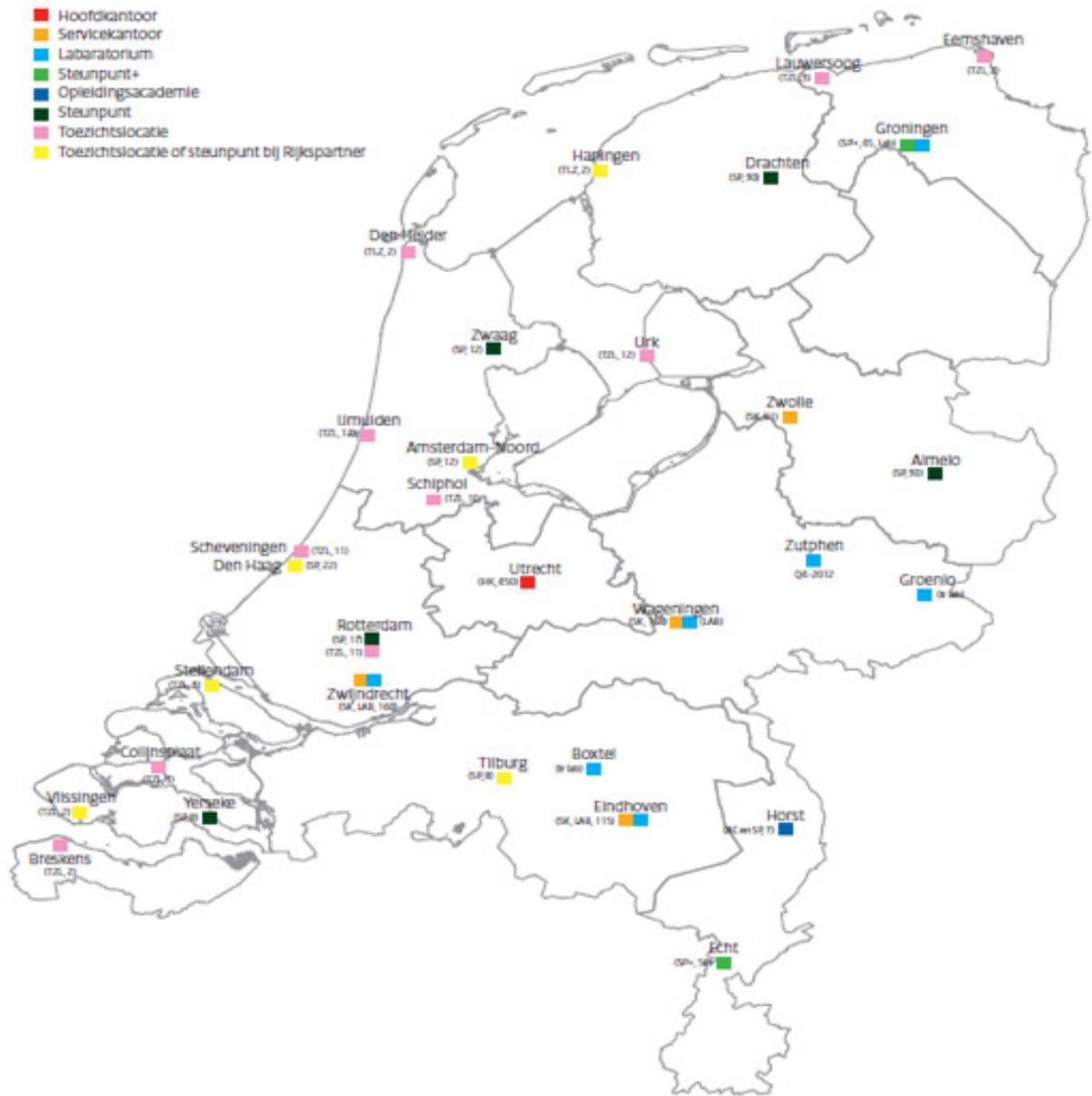
О выполнении ее задач на конкретный год NVWA предоставляет внутреннюю отчетность и внешнюю отчетности в МЕА, в том числе и о исполнении делегированных полномочий.

NVWA представила новый подход к организации официального контроля «эффективный контроль», который заключается в снижении официального контроля в отношении предприятий с наименьшим риском. Таким образом, основной акцент делается на областях и учреждениях с наибольшим риском, которые не применяют проверенные системы для обеспечения качества и безопасности или которые не соблюдают требования европейского и национального законодательства.

Управление по оценке риска и программированию исследований (BURO) предоставляет независимые консультации министру и генеральному инспектору о рисках для здоровья животных. Персонал - 19 человек. Консультативный совет следит за качеством научной оценки риска и лежащих в их основе исследований.

Количество сотрудников в центральном аппарате компетентного органа (NVWA) - 437 человек.

Huisvestingsituatie NVWA per 1-1-2012



- Главный офис
- Пункт обслуживания
- Лаборатория
- Координационный центр +
- Академия
- Координационный центр
- Центр мониторинга
- Центр мониторинга или координационный центр при госучреждении партнере

Голландское законодательство предусматривает создание самостоятельных органов управления (ZBOs) для реализации конкретных задач

в интересах общества. Такие органы находятся под внешним контролем заинтересованного Министерства, но не являются компетентными в принятии самостоятельных решений. ZBOs могут быть государственными органами, уполномоченными на конкретный закон или частными органами, осуществляющими услуги по контрактам в общественных интересах.

Решения, принятые таким типа ZBO органом, имеют юридическую силу. Правовые отношения между исполнительным органом, таким как NVWA и конкретным ZBO, закладывается в голландском законодательстве, в соответствии с которым исполнительный орган должен утвердить годовую программу для ZBO и должен получать все отчеты об инспекциях. На разных уровнях официально установлена координация и процедура работы с предупреждениями или жалобами.

Организации ZBO, которые полностью попадают под действие рамочного закона ZBO:

- Совет по видам растений;
- Коллегия по допуску средств защиты растений и биоцидов(СТГВ);
- Фонд фауны;
- Орган контроля биологической сельхозпродукции SKAL;
- Центральный орган контроля за качеством молока и молочной продукции Нидерландов (СОКЗ);
- Служба контроля цветочных луковиц (ВКД);
- Бюро по контролю качества овощей и фруктов (КСВ);
- Контрольное бюро по птице, яйцам и яичным продуктам (СОКЗ-НСАЕ);
- Общая нидерландская служба контроля по растениям (НАК);
- Общая нидерландская служба качества для плодоводства (НАКТuinbouw);
- Фонд развития и улучшения по сельскому хозяйству;
- Фонд развития и улучшения для рыболовства;
- Гарантийно-резервный фонд сельского хозяйства;

Отраслевые советы.

Отраслевые советы работают в рамках правового поля «уставных торговых организаций». Они уполномочены правительством сформулировать законодательные нормы в конкретных областях, для конкретного сектора. Отраслевой совет вертикальная организация, охватывающая все торговые и производственные мероприятия в рамках определенного сектора "от фермы до вилки". Хотя они обладают юридическими полномочиями создавать постановления, обязательные для всего сектора, и взимать сборы. Они не являются государственными учреждениями. На территории страны созданы следующие отраслевые советы:

- Отраслевой совет для скота и мяса;
- Отраслевой совет для птицы и яиц;
- Отраслевой совет по рыбе;
- Отраслевой совет кормов для животных;

- Молочный Отраслевой совет;
- Отраслевой совет садоводства.

Совету по рыбной продукции были предоставлены дополнительные задачи по контролю, и он является назначенным в качестве Компетентного Органа от NVWA в отношении деятельности указанной в приложении II, гл. 11, Регламента (ЕС) № 854/2004. Некоторые отраслевые советы непосредственно участвуют в оказании помощи компетентным органам, по контролю за безопасностью пищевых продуктов и кормов.

Лаборатории.

Государственные лаборатории RIKILT в Вагенингене и RIVM в Билтховене являются национальными референс-лабораториями (NRL). RIKILT действует как NRL под ответственностью Министерства экономики (EZ).

RIKILT-государственный институт по контролю качества сельскохозяйственной продукции в Вагенингене, является одним из одиннадцати научно-исследовательских институтов Университета Вагенинген и Научно-исследовательским центром по безопасности пищевых продуктов (Wageningen UR). Взаимодействует с научно-исследовательскими институтами из Департамента сельскохозяйственных исследований (DLO) и отделами университета Вагенинген. RIKILT, действует как NRL (Национальная справочная лаборатория) под ответственностью Министерства экономики (EZ). Отвечает за техническое обеспечение лабораторий и органов власти, за программы обеспечения безопасности и качества и проверку остатков в пищевых продуктах.

Лаборатория RIKILT назначена как голландская национальная справочная лаборатория для контроля в продуктах питания следующих остатков (перечислены в соответствии Приложении I Директивы 96/23/ЕС):

Остатки в продуктах питания животного происхождения (Директива 96/23/ЕС):

- Карбаматы и пиретроиды;
- Хлорорганические соединения, включая ПХБ (PCBs);
- Фосфорорганические соединения;
- Химические элементы;
- Остатки бета-агонистов;
- Остатки красителей и хлорамфеникола;
- Остатки антигельминтиков, в том числе кокцидиостатиков, нитроимидазолов, нестероидных противовоспалительных препаратов (NSAID's);
- Остатки антибактериальных веществ, в том числе сульфаниламидов и фторхинолонов, карбадокса, olaquinox, хлороформа, дапсонома, нитрофуранов;
- Остатки стильбенов, производных стильбена, солей и сложных эфиров, антииреодных средств, стероидов, лактонов резорциновой кислоты (RAL's) включая зеранол, седативные препараты, микотоксины;

Остатки в кормах и продуктах (Регламент (ЕС) № 882/2004):

- Диоксины и ПХБ(PCBs);
- Тяжелые металлы;
- Полициклические ароматические углеводороды (PAHs);
- Микотоксины;

- Морские биотоксины;
- Генетически модифицированные организмы (ГМО).

Другая деятельность NRL:

- Молоко и молочные продукты;
- Содержание воды в мясе птицы;
- Кормовые добавки;
- Животные белки в кормах.

RIVM.

Национальный институт Общественного Здравоохранения и окружающей среды является агентством VWS и играет важную роль в обеспечении выполнения законодательства по безопасности пищевой продукции. Выдает рекомендации в случаях возникновения новых рисков в общественном здравоохранении. RIVM является Национальной референс-лабораторией по проведению микробиологических исследований.

Лаборатории NVWA.

NVWA имеет три лаборатории, в которых занято около 210 человек, 180 из которых проводят исследования в сфере безопасности продуктов питания и кормов. Кроме того, лаборатории Звейндрахта и Гронингена специализированы на безопасности потребительских товаров. В NVWA имеется пищевая лаборатория (часть C&V отдела), размещенная в Вагенингене, в том же здании, что университет Вагенингена RIKILT. Она проводит рутинные микробиологические и химические анализы для контроля продовольственной безопасности. В лаборатории работают 130 сотрудников и она разделена на 7 отделов: 3 отдела проводят микробиологические исследования и 4 - химические. Лаборатория проводит анализы для всех подразделений NVWA. Является национальной референс-лабораторией (NRL) по пестицидам во фруктах, овощах и зерновых.

GD/Служба здоровья животных.

Служба здоровья животных осуществляет сертификацию здоровья молочного скота и мониторинг болезней животных. Служба несет ответственность за администрирование системы идентификации и регистрации животных. GD лаборатория выполняет анализы проб по программе мониторинга, является назначенной лабораторией MEA, аккредитована голландским Национальным советом по аккредитации (RVA) по ISO 17025. Ежегодно проводит около четырех миллионов исследований для своих клиентов в частном и государственном секторах.

CVI.

Центральный Ветеринарный институт (CVI) в Лелистаде, является независимым исследовательским институтом и национальной референс-лабораторией, работающей в области ветеринарии. Диагностическая лаборатория CVI-Lelystad передала большую часть лабораторных исследований службе здоровья животных (GD) в Девентере. Все исследования проводятся под ответственность CVI-Lelystad. Центральный Ветеринарный институт является референс-лабораторией по *Salmonella*. И лаборатория и проведение испытаний, аккредитованы голландским советом по аккредитации.

СОКЗ.

СОКЗ- это компетентный орган по контролю качества молока и молочных продуктов, находится в ведении Министерства Экономических дел. Осуществляет полномочия по контролю молока делегированные NVWA (центральным ветеринарным компетентным органом) находящимся в ведении Министерства Экономики. Офис размещен в городе Лёсден. Общее управление СОКЗ осуществляет правление (от 3-х до 6 физических лиц). Члены правления не должны иметь заинтересованности в сфере молочного животноводства и птицеводства, рынка молока, птицы и яиц, их переработки или производства продукции из них. Избирается сроком на 4 года. Правление утверждает политику организации. Для получения рекомендаций правление может учреждать экспертные комиссии. Основными источниками доходов СОКЗ являются фиксированные суммы, вносимые контролируруемыми предприятиями (производственными, складскими и т.д.) и другие финансовые взносы и субсидии. Суммы фиксированного взноса и тарифы на расходы по проведению инспекций и надзора, утверждаются министром экономики (МЕА).

СОКЗ осуществляет:

1. Инспектирование по поручению государственных органов санитарно-гигиенического режима и системы обеспечения качества производства молока, молочной продукции, яиц и мяса птицы.
2. Контроль системы оплаты за молоко.
3. Контроль содержания остаточных количеств ингибирующих и загрязняющих веществ в фермерском молоке.
4. Контроль соблюдения санитарных правил ЕС в отношении побочных продуктов животного происхождения.
5. Экспортный контроль: программы для обеспечения выполнения законодательных требований в отношении продуктов питания (молока, молочной продукции, мяса птицы и яйцепродуктов).
6. Соблюдение законов Нидерландов о качестве и безопасности детских молочных смесей.
7. Оценку производственных лабораторий молокоперерабатывающих предприятий.

Центральный орган контроля за качеством молока и молочной продукции Нидерландов (СОКЗ) в рамках исполнения надзора за выполнением Кодекса Гигиены в отрасли по производству молока и молочной продукции применяет следующие нормативные акты ЕС:

- Регламент (ЕС) № 178/2002 Европейского парламента и Совета от 28 января 2002 г. об определении общих принципов и нормативов пищевого законодательства, учреждении Европейского органа по безопасности пищевых продуктов и определении процедур в отношении безопасности пищевых продуктов. Бюллетень ЕС, L 31, 01.02.2002.

- Регламент (ЕС) № 852/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. о гигиене пищевой продукции. Бюллетень ЕС, L 139, 30.04.2004.

- Регламент (ЕС) № 853/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об особых правилах гигиены для продукции животного происхождения. Бюллетень ЕС, L 139, 30.04.2004.

- Регламент (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об официальных контролях соблюдения законодательства о

кормах для животных и пищевых продуктах, охране здоровья и благополучия животных. Бюллетень ЕС, L 165, 30.04.2004.

- Регламент (ЕС) № 854/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об определении особых правил по организации официального контроля продуктов животного происхождения, предназначенных для употребления в пищу человеком. Бюллетень ЕС, L 139, 30.04.2004.

СОКЗ разработал требования к молочным хозяйствам в рамках «Кодекса Гигиены»: «Требования к молочному хозяйству и фермерскому молоку в рамках регламентов о гигиене 2006, версия от 25 ноября 2005 г., ссылка: AM\2006\dieisenmvh2». Документ предоставляется молочным предприятиям с целью организации систем для проведения контроля на молочных хозяйствах и согласован с NVWA.

В отношении получения фермерского молока действуют положения Постановления «О молочной продукции 2005, основа расчётов за фермерское молоко». Надзор за действиями предприятий-получателей фермерского молока осуществляется в случае превышения геометрического значения количества КОЕ или соматических клеток в фермерском молоке и при обнаружении ингибирующих веществ.

Для оценки предприятий молочной продукции:

- Проводится ежегодный аудит для подтверждения аттестации. При несоответствии предъявляемым требованиям проводится дополнительные аудиты.

При ежегодном аудите проверяется:

- исполнение рекомендаций последнего аудита;
- аспекты «Кодекса Гигиены»;
- оценка изменений на предприятии за последний год (например, приём сырья; система ХАССП; оснащение предприятия; программа отбора и анализа проб);
- исполнение рекомендаций, на основании годового отчёта; [ХАССП];
- (при первом аудите проверяются все разделы списка оценки предприятия).

Дополнительные аудиты:

- дополнительные объявленные или необъявленные аудиты проводятся на предприятиях, при обнаружении серьёзных недостатков, повторных недостатков или ненадлежащего выполнения рекомендаций предыдущего аудита.

На территории Королевства Нидерландов размещено:

- 153 предприятия по производству готовой молочной продукции, в том числе предприятий по производству тёртого сыра;
- 9 фабрик мороженого;
- 105 предприятий по производству и нарезке сыра;
- 37 аттестованных и не аттестованных складов молочной продукции;
- 35 центров по приёму фермерского молока и сырья (получатели коровьего молока; получатели козьего и овечьего молока; другие центральные отделения для получения сырья для молочной промышленности).

Контроль предприятий, основанный на оценке риска.

При осуществлении контроля СOKZ учитываются недостатки, выявленные на предприятиях ранее. Интенсивность контроля можно разделить на три категории: зелёная (базовый контроль), оранжевая (более интенсивный контроль с дополнительными аудиторскими проверками), красная (более интенсивный надзор с применением определённых мер). Более подробно это выглядит следующим образом:

Зеленый

- Базовый контроль состоит из 1 аудита в год.

Оранжевый

- Предприятия оранжевой категории подвергаются дополнительному аудиту в течение не позднее 4 месяцев после проведения основного аудита. Предприятия оранжевой категории (или красной, см. ниже) - это предприятия, требующие внимания. Предприятия считаются требующими внимания, если во время их оценки были обнаружены серьёзные недостатки, повторные недостатки или ненадлежащее выполнение рекомендаций предыдущего аудита и/или большое количество недостатков. Дальнейшие критерии для отнесения предприятий к предприятиям, требующим внимания, определены документально (Процедура СOKZ INS-003 §8.1 и дополнение 1).

Красный

- К предприятиям, которые после дополнительного аудита не выполняют обязательных требований, применяются дополнительные административные меры. Это также происходит не позднее 4 месяцев после проведения дополнительного аудита. После чего оформляется предупреждение или отчет о штрафных санкциях. При ненадлежащем выполнении предписаний, после наложения штрафа, может быть принято решение о начале процедуры отзыва аттестации. (Процедура СOKZ INS-003 §8, дополнение 2; определение интервенционной политики в молочной отрасли).

Контроль производственных лабораторий.

Лаборатории, проводящие анализ для предприятий в рамках программы отбора и анализа проб самих предприятий, для подтверждения соблюдения «Кодекса Гигиены» должны выдавать достоверные результаты. Требования «Кодекса Гигиены» предполагают достаточный уровень квалификации лабораторий. Лаборатории, не прошедшие или не полностью прошедшие аккредитацию (EN 17025), должны пройти оценку от имени предприятий, для которых проводится анализ.

Периодичность оценки составляет 1 аудит в 2 года. Всего в Нидерландах имеется 54 производственные лаборатории. В отношении аккредитованных лабораторий проводится только административная оценка.

Контроль над ведомственными лабораториями осуществляет СOKZ.

2.3. Объемы и источники финансирования

Таблица № 1.

Обзор финансовых ресурсов NVWA (сумма x 1000 Euro)

Ресурсы	2013	Прогноз 2013
Материанский Департамент (Motherdepartement) (EZ)	121.078	126.457
Другие департаменты (VWS)	72.351	72351

Третьи фирмы	61.100	57.600
Заинтересованные	107	50
Всего	254.636	256.458

2.4. Объем экспорта из страны

Таблица № 2. Объемы экспорта в Российскую Федерацию.

№ п/п	Животных, шт.	2010	2011	2012
1.	Суточные цыплята	3143734	7232287	8166920
2.	Инкубационное яйцо	133761160	128863840	156580363
3.	КРС	9055	15974	-
4.	Свиней	4204	330	-
5.	Лошадей	3	5	-

№ п/п	Наименование продукции, тонн	2010	2011	2012
1.	Готовая продукция из мяса птицы	153	182	189
2.	Мясо птицы	45213	9955	-
3.	Яичные продукты	-	-	3
4.	Говядина и телятина	324	673	1633
5.	Свинина и субпродукты из свинины	25150	29204	10516
6.	Прочие мясные продукты	4116	3709	1016

3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа

3.1. Законодательная база

Система официального контроля продуктов питания и кормов во всех странах-членах создается в соответствии с Регламентом № 882/2004/ЕС о проведении официального контроля в целях обеспечения проверок соблюдения закона о продуктах питания и кормах и правил, касающихся здоровья и благополучия животных и Регламентом № 854/2004/ЕС, в котором излагаются конкретные правила организации официального контроля продуктов животного происхождения, предназначенных для потребления человеком.

Все европейское законодательство можно найти на сайте: <http://eur-lex.europa.eu/> и <http://wetten.nl> (европейское законодательство и национальное).

Законодательство в отношении красного мяса и мяса птицы:

Осуществление предубойного и послеубойного контроля. Надзор, проводимый квалифицированным ветврачом при проведении инспекционных проверок, проводимых официальными ассистентами KDS (красное мясо) или специалистом отдела контроля предприятия (мясо домашней птицы). Прочие задачи надзора за бойнями – в дополнение к инспекциям, проводимым в рамках системы НАССР, а также инспекциям, связанным с выдачей сертификата и

техобслуживанием. Кроме прочего, надзор за корпоративным контролем гигиены (убоя), надзор за соблюдением надлежащих условий для животных и надзор за материалами, не предназначенными для потребления человеком.

Правовая основа (красное мясо, мясо птицы):

- Регламент (ЕС) № 852/2004;
- Регламент (ЕС) № 853/2004;
- Регламент (ЕС) № 854/2004;
- Распоряжение (ЕС) № 882/2004;
- Распоряжение (ЕС) № 2073/2005;
- Распоряжение (ЕС) № 2074/2005;
- Распоряжение (ЕС) № 2075/2005;
- Распоряжение (ЕС) № 1069/2009;
- Распоряжение (ЕС) № 142/2011;
- Распоряжение (ЕС) № 999/2001;
- Распоряжение (ЕС) № 1/2005;
- Распоряжение (ЕС) № 1099/2009 (защита скота во время убоя).

Национальное законодательство:

- Решение по убою животных;
- GWWD (закон о здоровье и благополучии животных);
- Положение о контроле мясных продуктов;
- Положение о выплатах по ветеринарным и санитарно-гигиеническим мерам;
- Закон о содержании животных.

Законодательство по процессу убоя на скотобойнях:

1. Регламент (ЕС) № 178/2002, устанавливающий общие принципы закона о пищевых продуктах, описывает процедуры безопасности.
2. Регламент (ЕС) № 2073/2005 по микробиологическим критериям для пищевых продуктов .
3. Регламент (ЕС) № 853/2004, устанавливающий особые гигиенические правила для пищевых продуктов животного происхождения для гарантии высокого уровня безопасности пищевых продуктов и здоровья населения;
4. Регламент (ЕС) № 852/2004, устанавливающий особые правила по гигиене пищевых продуктов;
5. Регламент (ЕС) № 854/2004 в отношении официального контроля продуктов животного происхождения, предназначенных для потребления человеком и устанавливающий особые правила для свежего мяса, двустворчатых моллюсков, молока и молочных продуктов.
6. Директива Совета № 96/23/ЕС - меры по мониторингу определенных веществ и их остатков в живых животных и продуктах животного происхождения.

Предубойный контроль и надзор за поставкой:

- Задачи проверки: Распоряжение (ЕС) № 854/2004, Приложение I, раздел I, глава I, пункт 1 (соблюдение процедур касательно обращения с ДБП)
- Задачи инспекции: Распоряжение (ЕС) № 854/2004, Приложение I, раздел I, глава II, А, В, С и Е.
- Решения относительно информации о пищевой цепи: Распоряжение (ЕС) № 854/2004, Приложение I, раздел II, глава II.

-Решение относительно живых животных Распоряжение (ЕС) № 854/2004, Приложение I, раздел II, глава III и IV.

-Оповещение о результатах проверки (АМ):Распоряжение (ЕС) № 854/2004, Приложение I, раздел II, глава I

-Надзор за условиями для животных: Распоряжение (ЕС) № 1/2005 (транспортировка) и Распоряжение (ЕС) 1099/2009 (защита животных при убое); GWWDR L 93/119/ЕЭС, Решение об убое животных, а с 01.01.2013г. Закон о животных с Решениями и Предписаниями.

-«Контроль за поставкой птицы на птицебойни».

-«Передача послеубойного контроля птицебойням».

Предписания для проведения проверок и надзора за процессом убоя и доставки описаны на сайте NVWA в рубрике «Методы работы» (Главная рубрика «Методы работы» – начальная страница цифровой системы качества NVWA) □ Подразделение V&I □ Места боен.

Политика вмешательства:

Может применяться во время проверок на основании «Общей политики вмешательства NVWA (IB01), и коллективной политики вмешательства по безопасности пищевых продуктов в сфере животноводства и производства (IB01-SPEC19)».

Поскольку «общая политика вмешательства NVWA» весьма общая по своему характеру, в последующем она подразделяется на «конкретную политику вмешательства», соответствующую различным сферам деятельности.

Кроме того, в предписаниях указаны меры, которые должны быть приняты в случае зафиксированных отклонений, а именно:

Предписание «Контроль за доставкой птицы на птицебойни»;

Предписание «Передача послеубойного контроля птицебойням»;

Остановка производства до устранения нарушений.

3.2. Полномочия ветеринарных органов

В Нидерландах существует определенное количество контрольных служб и органов, уполномоченных осуществлять официальный контроль в сферах, касающихся безопасности продуктов питания, здоровья и благополучия животных, кормов для животных, здоровья растений, а также биологической продукции. Свыше 95% всей деятельности по контролю осуществляется NVWA.

Основные задачи NVWA, в разрезе структурных подразделений:

Управление по оценке риска и программирования исследований (Бюро) является структурным ведомством NVWA.

Основные задачи:

- оценка рисков и консультирование по вопросам безопасности пищевой и потребительской продукции;
- подготовка комплексных советов министрам и генеральным инспекторам;
- научное обеспечение NVWA;
- международное сотрудничество;
- программирование исследований и знаний для NVWA;
- программирование в области научных исследований;

- стратегическое развитие знаний и использования;
- информационный анализ возникающих рисков;
- прогнозирование;
- надзор за проведением инспекций, проверок и консультаций и обеспечение соответствия пищевой и потребительской продукции, здоровья животных существующим нормам законодательства;

- контроль за контролирующими ведомствами по всей цепи получения продукции;

- уведомление о рисках.

Отдел контакта с клиентами и услуг.

- центр связи с клиентами;
- выдача сертификатов и других экспортных документов;
- управление грантами, взаимоотношениями с клиентами и управление блоками компаний;
- административные задачи в основном процессе;
- объекты управления и жилищного строительства.

Отдел ветеринарии и импорта.

Основные задачи:

- тестирование и сертификация живых животных, мяса и водных продуктов;
- регулирование кризисов для NVWA;
- обеспечение соблюдения правил безопасности пищевых продуктов в районах (мясо и мясные продукты), здоровья и благополучия животных;
- мониторинг и контроль зоонозных рисков, которые передается через животных и продукцию животного происхождения;
- контроль за соблюдением правил импорта (без учета фитосанитарной продукции);
- предоставление своевременной и точной информации о законах и правилах для различных направлений;
- предложения в разрабатываемые ЕС нормативные акты;
- получение сертификатов;
- разработка и сопровождение технических и основных систем сертификации, системы гарантий и процедур;
- организация зарубежных визитов;
- рекомендации, оценка и подготовка текстов для сертификатов на экспорт;
- обеспечение соблюдения нормативных требований экспортеров товаров, проверки экспортных гарантий, аудит экспортных протоколов, для обеспечения гарантий системы сертификации.

Отдел сельского хозяйства и природы.

Основные задачи:

- контроль за соблюдением правил, связанных с окружающей средой и землепользования в Нидерландах;
- обеспечение соблюдения нормативных положений первичными организациями в отношении живых животных, благополучия животных и ветеринарных требований;

- контроль за соблюдением правил в области импорта растений и растительных материалов;
- контроль за соблюдением правил перевозки;
- контроль за соблюдением условий предоставления субсидии на земли;
- предоставление информации о законах и правилах для отдельных групп в районах;
- вклад в разработку политики и создание новых правил;
- систематизация фитосанитарных знаний и оповещение о выявленных нарушениях;
- международное представительство - как национальная организация по защите растений NPPO (National Plant Protection Organisation);
- выполнение директив ЕС и реализация задач NPPO по мониторингу предприятий и контролю за импортом;
- разработка схем организации борьбы с вредными организмами;
- руководство и контроль за работой фитосанитарной службы по предоставлению услуг по фитосанитарному осмотру;
- управление в кризисных ситуациях при появлении вспышек болезней и вредителей растений;
- контроль за соблюдением мероприятий, проводимых в связи с борьбой с вредителями или профилактикой болезней растений и животных;
- консультирование по оценке текстов обязательных сертификатов для импорта и экспорта.

Отдел безопасности потребителей.

Основные задачи:

- контроль за соблюдением нормативных требований к непродовольственным товарам;
- контроль потребительских товаров (производство, импорт, распределение и экспорт);
- надзор за соблюдением норм безопасности пищевых продуктов (промышленного производства, учреждений, традиционной кухни и общественного питания) и стабильности рыболовства. Контроль за соблюдением нормативных требований к кормам, проведение анализа результатов после аудитов на соблюдение европейских требований в рамках общей сельскохозяйственной политики (ОСП);
- контроль за соблюдением требований к алкогольным напиткам и табачным изделиям в ресторанах и учреждениях (в том числе алкоголя и табака, реклама табака, маркировка) выполнение директив ЕС;
- выполнение микробиологических, вирусологических, молекулярно-биологических, физических, механических, электрических и химических исследований, разработка, внедрение и международное согласование исследований.

Служба обнаружений и расследований NVWA (NVWA-IOD).

Обнаружения и расследования являются задачами службы специальных расследований по экономическим вопросам и здравоохранения, благосостояния и спорта (NVWA-IOD). NVWA-IOD работает во всех областях и направлениях NVWA. Но главным образом на сложной цепи организованной и международной

преступности. NVWA-IOD имеет двойной контроль: Министерства экономики и Министерства здравоохранения, благосостояния и спорта в отношении общей политики службы и государственных прокуроров в случаях конкретных обнаружений.

Основные задачи:

- Сбор и расследование информации;
- Проведение анализа для более глубокого понимания характера и степени нарушения;
- Проведение расследований.

3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней

Ветеринарная служба NVWA подчиняется Министерству экономики, сельского хозяйства и инноваций и Министерству здравоохранения, социальной политики и спорта. Территориальных управлений NVWA не существует.

3.4. Контроль исполнения ветеринарного законодательства

Порядок осуществления центральным органом контроля над территориальными органами в части исполнения ветеринарного законодательства.

Территориальных управлений NVWA не существует. Но отдел внутреннего контроля качества NVWA осуществляет ежегодный аудит в отношении СОКЗ, по исполнению плана мероприятий.

Организация и проведение официального контроля.

Официальный контроль, как правило, организован на основе ежегодных планов инспекций, которые устанавливают распределение официального контроля на различных этапах производственной цепочки, а также распределяют количество проб и исследований. В NVWA годовые планы составляются с учетом выделенных бюджетных средств MEA и NVWS. Подразделения NVWA предлагают проекты национальных планов контроля. Согласованные проекты объединяются в программу работы NVWA и они доступны на ISI интернет сети.

Подтверждение и проверка официального контроля.

Соответствие контроля.

В 2011 году, NVWA запущен новый пилотный проект в 5 сферах для определения эффективности государственного контроля. Основная цель этого проекта обеспечить оптимальное соотношение стоимости и периодичности оценки.

В 2012 году, рабочая группа рекомендовала администрации NVWA назначить ответственных специалистов, для лучшего развития проекта и определения эффективности работы. В целях повышения качества и эффективности работы рекомендовано привлекать научные кадры и/или проводить обучение персонала. В 2012 году, для специальной подготовки в области анализа риска, в целевую группу анализа и оценки эффективности был включен персонал, вовлеченный в эти «пилотные» проекты. Пять специалистов участвовали в мастер-классе «оценка эффективности» в Университете Nijenrode. Курсы повышения квалификации персонала продолжены в 2013 году. В 2013

году, проект был расширен и теперь включает 10 разных сфер (центры сбора, идентификации и регистрации животных, благополучие животных во время транспортировки, средства защиты растений, импорт продуктов питания растительного происхождения и др.). В 2013 году, NVWA начал проект с VWS и MEA, с целью определения целей и показателей для определенных областей.

Есть и другие элементы, для проверки эффективности официального контроля: соблюдение установленных показателей в различных секторах, которые отслеживаются. Отзывы и отчеты о ходе реализации программ и выявленных проблемах регулярно передаются в управление. Внутренние аудиты также способствуют проверке эффективности государственного контроля. Официальные ветеринары (OVs) ежедневно контролируют работу вспомогательного персонала (KDS) на бойнях. Вспомогательный персонал (KDS) оценивается официальными ветеринарами (OVs) и записи об этом хранятся в FBO. Оценка персонала NVWA проводится ежегодно.

Аудит.

NVWA имеет отдел внутреннего аудита (IAD), который непосредственно и самостоятельно отчитывается перед генеральным инспектором и комитетом по аудиту. Для выполнения поставленных задач IAD имеет 11 аудиторов. IAD выполняет следующие задачи:

- Дают гарантии руководству о выполнении необходимых требований (совету директоров и исполнительному совету);
- Помогает улучшить внутренний контроль;
- Делает организацию более подотчетной;
- Поддерживает аудит отделов министерств;
- Проводит мониторинг проверок, проведенных подразделениями в соответствии с Регламентом (ЕС) № 882/2004.

Каждое подразделение или совет имеет 1-3 сотрудника качества, которые выполняют внутренние аудиты качества (аудиты соответствия и ISO) для оценки соответствия и повышения эффективности официального контроля. Также принимаются во внимание корректирующие меры предыдущих аудитов.

NVWA используют многолетнюю программу аудита, которая основана на оценке рисков. Более подробные ежегодные планы включают проверки, проведенные IAD в отношении сотрудников. 23 апреля 2012 года, был создан Комитет по аудиту, который является консультативным органом для Генерального инспектора. Он осуществляет надзор за процессами управления в NVWA и оценивает достигнутые финансовые результаты. Комитет состоит из 3 внешних членов (включая председателя), генерального инспектора и заместителя генерального инспектора, директора по персоналу, руководителей управлений, включая IAD. Комитет организует встречи четыре раза в год.

Как часто применяется процедура контроля.

Контроль (надзор) обеспечивается за счет голландского компетентного органа и регулирует производство продуктов, осмотр растений на соответствие требованиям ТС и РФ.

Для получения разрешения на экспорт мяса и мясных продуктов в Таможенный союз ЕврАзЭС компании необходимо запросить регистрацию для экспорта. Для гарантии соответствия требованиям Таможенного союза ЕврАзЭС инспектором NVWA проводится аудит по этим требованиям. Если предприятие

соответствует требованиям, его данные передаются соответствующим органам ТС ЕврАзЭС (через Министерство экономики). После того, как предприятие аккредитовано ТС ЕврАзЭС, а также внесено в список предприятий на сайте Россельхознадзора, оно регистрируется NVWA для экспорта в страны ТС ЕврАзЭС. Для сохранения регистрации предприятие обязано ежегодно подавать заявку на проведение последующего аудита. Если запрос на проведение аудита не поступил или же предприятие более не соответствует требованиям, определенным ТС ЕврАзЭС, то NVWA аннулирует регистрацию данного предприятия. Если аудит выявит неполное соответствие требованиям ТС ЕврАзЭС, то в зависимости от выявленных недостатков, может быть принято решение о проведении повторного аудита. Как только предприятие внесено в список зарегистрированных компаний, оно обязано продолжать выполнение полной программы по мониторингу (микробиологическому, физическому и химическому).

Списки зарегистрированных предприятий размещены на сайте:

<http://www.vwa.nl/onderwerpen/english/dossier/approved-establishments1/export-registrations>

Взаимодействие предприятий с NVWA.

Предприятия (по убою животных и переработке мясной продукции) обслуживают ветеринарные врачи NVWA и технические работники (согласно договорных отношений NVWA с фирмой по подготовке технических работников), в их обязанности входит:

- контроль за экспортом готовой продукции;
- контроль выхода готовой продукции на территорию Нидерландов;
- контроль по приему животных;
- контроль ветеринарно-санитарной экспертизы на конвейере, 4 контрольных точки (голова, внутренние органы, кишечник, туша);
- контроль в цехе разделки полутуш;
- контроль выполнения ХАССП;
- мониторинг: на гормональные вещества, соли тяжелых металлов (4 показателя), антибиотики, 2 раза в год на КМАФАнМ и группу кишечной палочки, согласно утвержденному плану Министерства сельского хозяйства Нидерландов;
- 1 раз в 2 недели консультация с фирмой (подведение итогов и планирование работы).

Контроль за соблюдением правил осуществляется тремя отделами NVWA и двумя службами: отдел ветеринарии и импорта, отдел сельского хозяйства и природы, отдел безопасности потребителей, служба контакта с клиентами и услуг и NVWA служба обнаружений и расследований.

В ходе проведения инспекции выявлено:

Формирование официальных списков предприятий Королевства Нидерландов, имеющих право на экспорт в страны Таможенного Союза (далее ТС) молочных продуктов основана на результатах мероприятий, проведенных сотрудниками Центрального органа контроля качества молока и молочных продукции (далее СOKZ), находящегося в ведении Министерства Здравоохранения, Благополучия и Спорта. При этом Управление по безопасности продуктов питания и потребительских товаров Нидерландов (далее

NVWA), находящееся в ведении Министерства Экономики (до 2012 Министерство Экономических дел, Сельского хозяйства (Landbouw) и Инноваций), которое представляет гарантии, в указанных проверках не участвовало.

Отмечен формальный подход СOKZ к проверкам предприятий на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, так как представленные акты проверок предприятий на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлены формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям. При инспекции специалистами Россельхознадзора на проверенных предприятиях по производству продукции животного происхождения выявлены значительные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного Союза.

Отмечен формальный подход NVWA к аудиту СOKZ на предмет исполнения делегированных полномочий по контролю соблюдения требований законодательства Таможенного союза предприятиями-экспортерами молочной продукции. За период 2012-2013 года совместно проведено только 2 мероприятия на подтверждение указанного соответствия (21-08-2013 на предприятии Z0054, 14-11-2012 г. на Z0447AV). При этом нарушений выявлено не было. Российскими инспекторами в ходе инспекции предприятия Z0447AV (09-10-2013 г.) отмечены существенные нарушения требований законодательства ТС и ЕС.

3.5. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства

Принудительные меры.

NVWA имеет широкий спектр мер воздействия. Эти полномочия основаны на положениях административного и уголовного права. Меры воздействия отражены в требованиях статей 54 и 55 Регламента (ЕС) № 882/2004 и предусматривают введение корректирующих мер и административных санкций (штрафов), аннулирование согласований и разрешений; выдачу предупреждений, наложение ограничений или запретов на размещение на рынке, импорт или экспорт продуктов, кормов или животных.

В июле 2010 года вступили в силу поправки в административный закон, которые увеличили административные полномочия в секторах сельского хозяйства, которые ранее не предусматривались (здоровье и благополучие животных и безопасность кормов). Закон увеличил размер штрафов, которые могут применяться, с учетом критериев годовой инфляции. NVWA имеет централизованную систему органов. Юрист-консульты NVWA координируют и контролируют деятельность по защите прав и находятся в постоянном контакте с инспекторами. Систематический контроль несоответствий является частью инструмента планирования (например, ISI базы данных). Система автоматически помечает повторные проверки. В соответствии с законом о пищевых продуктах, несоответствие предприятия требованиям может привести к повторной проверке, которая должна быть оплачена предприятием.

Возможно применение трех процедур в случае выявления нарушения:

- 1) административный протокол,
- 2) повторная проверка,
- 3) штраф и, возможно, отмена официального утверждения.

Инспекторы имеют письменные инструкции, по вопросам защиты прав. Инспекторы могут изымать с рынка товары (уголовное право) и задержать их (административный закон). Юридический отдел координирует эти случаи и выдает письма, подтверждающие, что продукты находятся под арестом. Эти положения были введены, для обеспечения предпринимателей: письменными уведомлениями о принудительных мерах; причинах принятия такого решения; о необходимых корректирующих действиях, а также о праве на обжалование.

NVWA разработало многолетнюю стратегию правоприменения на 2012-2016 годы.

Стратегия NVWA определила новые элементы:

- Основанные на оценке риска, с особым акцентом на обычных правонарушителей.
- Подписание соглашений с отраслевыми организациями для обмена информацией о самоконтроле.
- Принцип огласки и публикации результатов проверки (в настоящее время применяется только для предприятий общественного питания).

1 января 2012 года принят «Закон о животных», в котором введены административные штрафы в сфере животноводства. Это новое положение охватывает области здоровья и благополучия животных, безопасность кормов, побочных продуктов животного происхождения и скотобоен. Новый административный штраф упрощает и ускоряет процесс. Результаты внутренних аудитов NVWA и исполнение предписаний доступны в системе качества. Все несоответствия делятся на А-В-СD классы (D для незначительных несоответствий). Эта система классификации применима во всех сферах NVWA и определяет дальнейшие действия специалистов. Повторные проверки, как правило, осуществляются в течение 4 месяцев (в зависимости от риска, но могут быть и раньше). Успех исполнения и результат исполнения регулярно контролируется отделами, которые в свою очередь готовят ежемесячные внутренние отчеты.

Служба обнаружений и расследований (IOD) была создана в NVWA после реорганизации. Имеет 110 сотрудников и действует на основании закона об услугах, который обеспечивает широкие полномочия (равные полицейским детективам) для сбора информации и проведения расследований. Основное внимание уделяется серьезным преступлениям: комплексным, международным организованным мошенничествам. Он имеет полномочия по изъятию незаконно полученной прибыли. В 2012 году проведено 13 расследований, из которых 9 были связаны с Регламентом (ЕС) № 882/2004.

Меры, принятые компетентными органами в отношении животных или продуктов, в которых были обнаружены остатки.

В «Порядке Ветеринарной Медицины» изложены адаптированные положения директив по исследованию остатков гормонов и веществ, стимулирующих рост:

- определение наличия запрещенных веществ;

- условия использования гормонов;
- положение о запрещении использования продуктов животноводства от животных, которые подвергались обработкам гормональными веществами.

В случае получения несоответствующих результатов по исследованиям на гормоны, бета-агонисты или запрещенные вещества в пробах, отобранных при официальном контроле или самоконтроле предприятий (на бойне), животные, находящиеся на ферме помечаются, и запрещается их вывоз из хозяйства. Последующие пробы от животных на ферме отбираются за счет владельца.

Нарушение положений, описанных в Решении для запрещенных веществ, является уголовным преступлением.

Нарушение положений по реализации животных получавших запрещенные вещества или торговля продуктами этих животных, интерпретируются как уголовно наказуемое деяние, если намерение зашло далеко; если нет, то это будет расценено как нарушение правил (статья 1, пункт 2, CP). Соблюдение запретов осуществляется отделом IOD NVWA.

Директива Совета 96/23/EC описывает систему отраслевого самоконтроля. Когда в этих организациях получают несоответствующие результаты, то обязаны информировать IOD NVWA.

В случаях выявления нарушений национального закона о товарах (Warenwet), закона о напитках, ресторанного бизнеса, табака, закона защиты растений и биоцидов, здоровья и благополучия животных и закона о лекарственных средствах, NVWA применяет следующие санкции к предприятиям:

- Законодательно-правовые санкции
возможное закрытие производств, уведомление о санкциях, штрафы.
- Административные санкции
возможное запрещение транспортировки или торговли животноводческой продукцией, запрет на импорт, изъятие товара с рынка, или же предписания и административные штрафы.
- Иные инструменты
это могут быть письменные предупреждения предприятиям, публикации результатов проверок, помощь в устранении нарушений; аналитические исследования и расследования дел.

Дифференцированная шкала мер по выявленным нарушениям размещена на сайте: (www.vwa.nl/onderwerpen/regels-voor-ondernemers-dier/dossier/interventiebeleid/uitgangspunten-afhandelen-overtredingen).

3.6. Меры, принимаемые ветеринарной службой Королевства Нидерландов в случае выявления нарушений при экспорте продукции в ТС

Компетентный орган не выявлял нарушений во время экспорта мясопродуктов в ТС. Однако во время аудита в 2012 году Россельхознадзором выявлены несоответствия на двух предприятиях, экспортирующих готовые мясные продукты в Российскую Федерацию. В результате, в соответствии с письмом FS-EN-7/17509 от 26 декабря 2012 года на оба предприятия были наложены ограничения. Голландские ветеринарные службы проанализировали

эти несоответствия вместе с экспертами Советов по пищевым продуктам. Основываясь на этом анализе компетентный орган включил готовые мясопродукты в программу надзора за экспортом мяса в РФ и ТС. Основываясь на этой программе предприятия должны подвергаться инспекциям каждый год на соответствие требованиям. Несоответствия, которые были специфичны для предприятий, были исправлены. Информация о выполнении корректирующих мер отражена в письме DGA-DAD/13049138 of 5-4-13. В ходе настоящей инспекции установлено, что нарушения, выявленные в 2012 году устранены не в полном объёме.

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа третьей страны, ответственного за инспектируемое предприятие

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов

В NVWA в течение года разрабатывается план обучения для всех сотрудников. Программа обучения для инспектора предусматривает несколько направлений подготовки в соответствии с функциями инспектирования. Поэтому каждый инспектор имеет определённый VKP. В рамках VKP проходит подготовка по нескольким специальностям. Полный обзор специальностей можно найти в программе обучения. Программы обучения для инспекторов – это учебные курсы разных направлений. В состав учебной программы входят также обучающие курсы по организации действий в случаях кризисных ситуаций и эпидемии животных. В июне 2013 проведена обучающая программа для сертифицированных ветврачей, инспекторов и руководителей отделов пор курсу: «Сертификация кишечного сырья и готовой мясной продукции для Таможенного союза ЕврАзЭС».

Обучение сотрудников NVWA сертифицирующих продукцию (готовую молочную) по ветеринарно-санитарным требованиям ТС и РФ не проводится.

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации

Для ветеринарных врачей компетентных органов и для сотрудников, работающих на предприятиях по производству животноводческой продукции, сопровождающих предприятия экспортирующие продукцию в ТС и РФ разработана программа обучения (на соответствие ветеринарным и санитарным требованиям). В 2009 году была разработана программа для экспорта мяса в РФ, которая систематически обновляется для размещения законодательства ТС. Программа содержит план инспектирования, используемый NVWA для проведения аудитов. План инспектирования обновляется ежегодно, для обеспечения новейшими требованиями РФ и ТС. Весной 2013 года был сделан специальный план инспектирования по экспорту мясопродуктов в РФ. На данный момент этот список объединяется с существующими списками по экспорту свежего мяса, кишечных оболочек и жиров для ТС. Планы инспекций составлены экспертами NVWA и специалистами отраслевых советов по

пищевым продуктам и представлены аудиторам NVWA в целях обеспечения согласованного внедрения новых требований. Предприятия могут получить план инспектирования и дополнительную информацию для менеджеров по контролю качества предприятий от отраслевого совета по пищевым продуктам.

Обеспечение обучения.

Сотрудники NVWA, которые проверяют предприятия, участвуют в составлении планов инспектирования специально для экспорта в ТС. Летом 2013 года специально для экспорта в ТС мясопродуктов и кишечных оболочек было организовано обучение, с целью проведения корректирующих мероприятий после инспекции Россельхознадзора в 2012 г.

5. Сведения о животноводстве в Королевстве Нидерландов

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных в динамике за последние 3 года

Таблица № 3. Общая популяция с/х животных в Нидерландах (на апрель).

	Апрель 2010	Апрель 2011	Апрель 2012
Взрослый КРС	2.400.000	2.400.000	2.300.000
Телята для производства телятины	927.700	906.200	908.400
Свинина	12.200.000	12.400.000	12.200.000
Овцы и козы	1.100.000	1.500.000	1.400.000
Бройлеры	44.600.000	43.900.000	44.600.000
Несушки	33.700.000	32.700.000	29.600.000

5.2. Система идентификации животных

Проведение регистрации, идентификации животных и контроль перемещений.

Национальное Агентство Правил МЕА работает с центральной базой данных по регистрации ферм, а также баз данных КРС, овец и коз. Работа Службы здоровья животных (GD) - централизованная регистрация предприятий по содержанию и выращиванию свиньей и контроль базы данных их перемещений. Отраслевой совет PPE руководит финансированием баз данных по регистрации птичьих ферм и стад, и отвечает за мониторинг необходимых законов о состоянии здоровья свиней и их перемещение.

Идентификация крупного рогатого скота (крупного рогатого скота и буйволов).

Законодательство:

Основные правила предусмотрены Регламентом (ЕС) 1760/2000.

Подробные правила биркования, ведение базы данных, паспорта предусмотрены Регламентом (ЕС) 911/2004.

Меры борьбы - Регламентом (ЕС) 1082/2003.

Санкции - Регламент (ЕС) 494/98.

Специальные меры для быков, предназначенных для культурных и спортивных мероприятий - Регламент (ЕС) 2680/99.

Специальные правила относительно летних пастбищ в горных районах - Решение Комиссии 2001/672/ЕС с поправками, внесенными Решением комиссии 2010/300/EU.

Специальные правила относительно продления срока биркования для определенных животных, содержащихся в свободных условиях: Решение Комиссии 2007/28/ЕС.

Специальные правила относительно продления срока биркования бизонов: Регламент (ЕС) 509/1999.

Специальные правила относительно увеличения максимального срока, предусмотренного для применения биркования определенных быков, содержащихся в природных заповедниках в Нидерландах: Решение Комиссии 2004/764/ЕС.

Специальные правила для идентификации крупного рогатого скота содержащегося для культурных и исторических целей в официальных учреждениях: Регламент Комиссии (ЕС) № 644/2005.

Идентификация свиней.

Основные задачи ЕС сообщества - правила по идентификации свиней, локализации и отслеживание для ветеринарных целей, которые имеют решающее значение для борьбы с инфекционными заболеваниями.

Система идентификации и регистрации групп свиней включает в себя следующие элементы:

- биркование или татуировка;
- ведение реестра на каждом предприятии (ферме, рынке и т.д.);
- компьютеризированная база данных на национальном уровне.

Законодательство:

Предоставление некоторым государствам-членам отступлений, предусмотренных в Статье 3(2) директивы Совета 92/102/ЕЕС в отношении предприятий, в которые входит не более одного поросенка: Решение комиссии 2006/80/ЕС Регистрация предприятий в национальных базах данных: Постановление (ЕС) 2000/678. Основные директивы: Директива Совета 2008/71/ЕС от 15 июля 2008 года «об идентификации и регистрации свиней» (систематизированная версия).

Нормативные документы по идентификации других видов животных.

Лошадей: <http://www.NVWA.nl/onderwerpen/meest-bezocht-a-z/dossier/paarden/identificatie-en-registratie>.

Овец и коз: <http://www.NVWA.nl/onderwerpen/meest-bezocht-a-z/dossier/schapen-en-geiten/identificatie-en-registratie>.

Идентификация животных проводится в соответствии с национальным законодательством: практическое пособие RA-05 контроль на скотобойнях Меры контроля - Регламент (ЕС) 1082/2003.

Контроль на фермах и других предприятиях и центрах сбора осуществляют инспекционные группы NVWA. Ветеринары NVWA выполняют

проверки документов на 8-10 % произвольно выбранных животных предназначенных для отправки на экспорт. На бойнях, официальный ветеринарный врач должен удостовериться в идентичности, путем выборочной сверки номера предприятия с номером на ушных бирках животных, указанных в документах.

Проверки ферм проводятся NVWA в следующих ситуациях:

- борьба с болезнями животных (ситуация по болезням животных),
- сертификация для экспорта (экспорт сертификация),
- на скотобойнях (AP-05) (бойни).

Доступ к данным имеют: служба (Dienst Regelingen) Министерства EZ и авторизованные пользователи (владельцы скота, уполномоченные на бойне, и т.д.). Третьи стороны могут договориться с «Dienst Regelingen» для получения информации в базе, с соблюдением требований закона о конфиденциальности. Владелец может согласиться с конкретными договоренностями между “Dienst Regelingen” и частными организациями. Данные, полученные о животных официально, дают возможность приходить для контроля без согласия владельца.

Меры, принимаемые в случае обнаружения нарушений по идентификации животных (перечень документов).

- Санкции - Регламент (ЕС) 494/98;
- Дополнительная информация о R & I, см. в разделе Работа руководства PA-05 (EN);
- Директива 64/432/ЭЭГ: проблемы здоровья животных, влияющие на торговлю КРС и свиньями внутри Сообщества;
- Директива 92/102/ЭЭГ: идентификация и регистрация;
- Директива 90/426/ЭЭГ;
- Регламент 494/98;
- Регламент (EG) 852/2004;
- Регламент (EG) 853/2004;
- Регламент (ЕС) 854/2004;
- Общее законодательство в сфере пищевой промышленности.

В соответствии с протоколом, утвержденным NVWA, идентификация является неотъемлемой процедурой на скотобойнях. Ответственное лицо на убойном предприятии проверяет базу данных всех голов крупного рогатого скота, после их прибытия на бойню. Если выявляются нарушения в идентификации животных, информация сообщается в NVWA и животные изолируются. NVWA при проведении официальных проверок уделяет внимание вопросу идентификации животных и принятым соответствующим корректирующим мерам, в случаях выявления нарушений. Указанные проверки проводятся с 2012 года. На скотобойне, должна быть предусмотрена возможность идентификации животных на послеубойном этапе. Все животные должны быть идентифицированы и задержаны до получения результатов тестирования. Идентифицированные и зарегистрированные КРС имеют две бирки в ушах и включаются в реестр и в Центральную базу данных. Животные не из Нидерландов, должны иметь паспорта (КРС предназначенный для торговли внутри Сообщества ЕС). С 1 января 1998 года внутри Сообщества запрещено изменение маркировки животных. При утере одной из двух ушных бирок, бирка заменяется на знак, произведенный в Нидерландах, но содержащий

оригинальный зарубежный номер. Импортированные животные всегда должны иметь гигиенический сертификат.

5.3. Эпизоотическая ситуация

Статус здоровья животных.

Нидерланды официально свободны от туберкулеза крупного рогатого скота, бруцеллеза и энзоотического лейкоза КРС. Программы мониторинга осуществляется в отношении *Brucellamelitensis*. Мониторинг на классическую чуму свиней включает в себя: лабораторные исследования проб из миндалин после смерти (postmortem); забор крови, при назначении положенных препаратов и плановый забор крови при разведении животных. Проводится мониторинг птичьего гриппа по всем предприятиям по разведению птицы, один раз в год, на основе PVE законодательства. МЕА законодательно требует от птицеводческих предприятий уведомлять о снижении потребления кормов и воды или о снижении продуктивности и повышенной смертности птицы, частных ветеринарных врачей или NVWA. Мониторинг диких птиц осуществляет NVWA и ряд частных организаций.

Лаборатория CVI является Национальной референс-лабораторией МЭБ. Ежегодно проводит около 100000 серологических исследований на классическую чуму свиней, часть рутинных проверок в области селекции и разведения животных для целей экспорта, или после уведомления о подозрении на классическую чуму свиней. Проводят несколько сотен исследований от отстрелянных кабанов на наличие классической чумы, везикулярной болезни свиней, ящура и болезни Ауески. Новая компьютерная система разработана для обеспечения доступа NVWA к результатам лабораторных исследований CVI.

Лаборатория службы здоровья животных (GD) проводит анализ проб для определенных программ мониторинга МЕА.

5.4. Национальные программы по борьбе с болезнями животных Планы действий в чрезвычайных ситуациях.

Комиссией были одобрены планы действий в чрезвычайных ситуациях для классической чумы свиней и ящура. Кроме того разработаны планы для африканской чумы лошадей, катаральной лихорадки овец; эпизоотической геморрагической болезни оленей; заразного узелкового дерматита; вредителей мелких жвачных, лихорадки Рифт-Валли, чумы крупного рогатого скота, овец и коз; везикулярной болезни свиней; везикулярного стоматита; птичьего гриппа и болезни Ньюкасла.

Контролирующие органы: NVWA, служба защиты здоровья животных, отраслевой совет по вопросам мясной продукции и производству яиц.

Основные нормативные акты, являющиеся частью контроля на национальном уровне закон о благополучии и здоровье животных (GWWD).

Постановления, директивы и предписания ЕС:

Директива 64/432/ЕЭС внутренние торговые связи по крупному рогатому скоту и свиньям (туберкулез, бруцеллез, лейкоз).

Директива 82/894/ЕЭС уведомление о болезнях животных.

Директива 91/68/ЕЭС внутренние торговые связи по овцам и козам (бруцеллез, вызванный бактерией *Brucella Melitensis*).

Директива 92/65/ЕЭС о животных и продукции животного происхождения.

Директива 92/66/ЕЭС меры по борьбе с вирусом НКД.

Директива 92/119/ЕЭС общие меры по борьбе с определёнными видами болезней животных и специфические меры по везикулярной болезни у свиней.

Директива 2000/75/ЕЭС установление специфических определений относительно борьбы с катаральной лихорадкой овец.

Директива 2001/89/ЕЭС меры ЕС по борьбе со свиной лихорадкой.

Директива 2003/85/ЕЭС установление мер ЕС по борьбе с ящуром.

Директива 2005/94/ЕЭС меры ЕС по борьбе с птичьим гриппом.

Распоряжение (ЕС) 999/2001 установление предписаний по профилактике, борьбе и уничтожению определённых заразных форм губчатой энцефалопатии.

С 01 января 2009 г. согласно ст. 10 Директивы 64/432/ЕЭС Нидерландам присвоен статус повышенной опасности распространения болезни Ауески.

Контроль и борьба с болезнью осуществляется отраслевым советом животноводческой и мясной промышленности (PVV) под надзором Министерства экономики.

- Скотоводческие фермы обязаны ежемесячно отбирать пробы крови от 12 случайно отобранных животных на болезнь Ауески.

- Свинофермы обязаны давать на исследование пробы крови от 3 животных каждые 4 месяца.

- Исследования проводят назначенные лаборатории.

Грипп птиц.

Начиная с 2005 г., в стране установлен обязательный серологический мониторинг птицеферм на антитела птичьего гриппа в рамках общего мониторинга по гриппу птиц. Частота, минимальный возраст и количество отбираемых проб зависят от вида птицы типа птицефермы.

- Цыплята-бройлеры, утки бройлеры, молодняк, репродуктивное поголовье, птицы-несушки, куры-несушки без выгула - ежегодно;

- Индюки бройлеры - каждый производственный цикл;

- Куры-несушки и другие куры с выгулом - ежеквартально.

GD проводит обследование на предмет наличия антител, образцы позитивных тестов, направляются в CVI для повторного анализа.

Имеются рабочие инструкции по мероприятиям в случаях подозрения на заболевания животных и птиц на бойнях.

Здоровье животных – профилактика и контроль (живые животные и продукция животноводства).

Контролирующие органы: NVWA.

Основные нормативные акты, на основании которых осуществляется данный контроль.

Национальный уровень: закон о содержании животных.

ЕС-постановления, директивы и предписания:

Директива 90/425/ЕЭС о торговле животными и продуктами животноводства.

Директива 64/432/ЕЭС торговый оборот крупного рогатого скота и свиней.

Директива 2009/156/ЕЭС ввоз и торговый оборот лошадей.
Директива 90/427/ЕЭС внутренняя торговля лошадьми.
Директива 2009/158/ЕЭС торговля домашней птицей и инкубационными яйцами.

Директива 91/68/ЕЭС торговый оборот овец и коз.

Директива 92/65/ЕЭС.

Директива 88/407/ЕЭС сперма крупного рогатого скота.

Директива 90/429/ЕЭС сперма кнуров.

Директива 89/556/ЕЭС эмбрионы крупного рогатого скота.

Директива 92/102/ЕЭС идентификация и регистрация животных.

Распоряжение (ЕС) № 1760/2000 идентификация и регистрация крупного рогатого скота.

Распоряжение (ЕС) № 21/2004 идентификация и регистрация овец и коз.

Распоряжение (ЕС) № 504/2008 идентификация и регистрация лошадей.

Распоряжение (ЕС) № 1266/2007 катаральная лихорадка овец.

Распоряжение (ЕС) № 318/2007 карантин птицы.

Распоряжение (ЕС) № 1255/1997 контрольные посты.

Распоряжение (ЕС) № 1739/2007 цирковые животные.

Распоряжение (ЕС) № 998/2003 некоммерческий оборот домашних животных.

5.5. Фермы по выращиванию животных

Таблица № 4. Поголовье сельскохозяйственных животных.

Вид животного	2010	2011	2012
Взрослый скот	32.828	31.750	30.940
Телята (для телятины)	2.064	1.930	1.990
Свиньи (откорм)	5.952	5.500	4.980
Овцы	12.871	12.530	12.520
Козы	3.719	3.540	3.550
Бройлеры *	647	638	535
Куры-несушки	1.126	1.061	933
Молочные фермы	19.805	19.247	18.682

* За исключением кур, уток и индеек, данные по ним можно найти в ежегодном обзоре PVE

5.5.1. Контроль за выполнением ветеринарного законодательства на фермах и других объектах, где содержатся или временно содержатся животные, а также при их транспортировке

Компетентные органы.

Управление по правовым вопросам Министерства экономики в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам питания, здоровья и благосостояния животных и потребительской политики, отвечает за разработку законодательства о здоровье животных и по включению соответствующего законодательства ЕС в национальное законодательство. Министерство экономики также отвечает за политику и стратегию в отношении борьбы с

болезнями животных, за предоставление сельскохозяйственных субсидий; идентификацию и регистрацию поголовья и предприятий и осуществляет управление центральной базой данных.

NVWA несет ответственность за выполнение ветеринарных задач связанных с профилактикой заболеваний животных и осуществляет контроль, под руководством Министерства Экономики. Это включает в себя: согласование и надзор за перевозками, скотобойнями, учреждениями общественного питания и регистрацию торговцев; ответственность за идентификацию и регистрацию животных; осуществляет контроль на бойнях; и выдачу сертификатов здоровья для торговли внутри Союза. Местные отделения отвечают за мониторинг и надзор, а также выступают в качестве контактного пункта для фермеров и производителей.

Служба здоровья животных (GD) от имени Министерства экономики (МЕА) реализует программу мониторинга по везикулярной болезни свиней, а также ежегодный мониторинг у диких кабанов ящура, классической чумы свиней, болезни Ауески и трихинеллеза. Предоставляет ветеринарные консультации для фермеров и проводит полевые исследования.

Отраслевой совет по птице и яйцам (PPE), под руководством Министерства экономики, формулирует инструкции по мониторингу гриппа птиц и вакцинации болезни Ньюкасла. Отраслевой совет по скотоводству и мясу (PVV) разработал частные программы для мониторинга классической чумы свиней, везикулярной болезни свиней и энзоотического лейкоза КРС. Кроме того, он осуществляет мероприятия в рамках программы по искоренению болезни Ауески и отвечает за систему идентификации и регистрации лошадей.

Контроль здоровья животных.

Специалисты отдела импорта NVWA осуществляют официальный надзор за перемещением эмбрионов, за работой центров сбора спермы внутри ЕС и проверки сертификации на экспорт и импорт. Наблюдение за фермами проводится частными ветеринарными врачами, работающими по контракту с NVWA, GD и отраслевыми советами.

У NVWA есть постоянный кризисный Центр (NVIC) с 16 высококвалифицированными сотрудниками. NVIC доступен, 24 часа в сутки семь дней в неделю, для приема информации и принятия мер по инфекционным заболеваниям и по ликвидации вспышек. NVIC разрабатывает проекты оперативного руководства и рабочих инструкций, связанных с планами действий при непредвиденных обстоятельствах, проводит оценку степени риска после вспышек болезней в других странах, сопоставляет данные и предоставляет отчеты по мониторингу в комиссии, другие международные организации и определяет требования по договорам с поставщиками и лабораториями.

Он также отвечает за организацию и подготовку экспертных групп, которые будут посланы, для расследования всех уведомлений о подозрении и специальные (фронтовые) бригады, которые обрабатывают информацию подтвержденной вспышки (в первые 72 часа). NVIC имеет доступ к специально обученному персоналу, который может быть задействован при подозрении или вспышке.

Результаты проверок обследования животных.

Основной контроль в отношении молочных ферм осуществляется представителями частной лаборатории Qlip по поручению молокоперерабатывающих предприятий. В Qlip 20 инспекторов осуществляют контроль за соблюдением гигиенических требований, контроль кормов, учет применения лекарственных средств, при этом только 2 сотрудника имеют ветеринарное образование. Офис отдела по проверки молочных ферм Qlip, расположен в помещении офиса СOKZ. Разработано два руководства по оценке качества молочных ферм (для FrieslandCampina и для остальных молочных ферм).

Оценка качества в Руководстве для FrieslandCampina, проводится по определенной шкале: отлично, хорошо, удовлетворительно, неудовлетворительно, а также учитывается степень выявленных недостатков: значительные, нормально, замечание, временной критерий, бонусы. Инспектора передают информацию в FrieslandCampina, которое по представленной информации определяет уровень фермы. Оценка качества для остальных молочных ферм, проводится путем присваивания цвета ферме, после проведения проверок: зеленый (все хорошо, проверка 1 раз в 2 года), желтый (повторная проверка в течение года), оранжевый (повторная проверка в течение шести месяцев), красный (приостановление поставок молока на перерабатывающие предприятия). Проверки инспекторами Qlip проводятся по специально разработанному чек-листу (план фермы и тип содержания, общий план предприятия, подъезд молоковозов, средства борьбы с вредителями, защитная одежда, зоогигиенические параметры, оценка доения и хранения молока, оценка состояния молочного танка, доильного оборудования, гигиена доильного цеха, охлаждение молока, выбраковка молока от больных животных, маркировка больных животных, учет животных обработанных антибиотиками, очистка доильного оборудования, регистрация болезней животных, использование и хранение ветеринарных препаратов, наличие маститов, вакцинации, оценка плана использования препаратов, информация по кормам (хранение, гигиена, оборудование, качество)). Отмечена формальная, неэффективная организация осуществления проверок молочных ферм сотрудниками Qlip при ежедневном высоком количестве проверок на одного сотрудника (4-5 проверок в день).

Результаты проверок молочных ферм за исключением ферм FrieslandCampina представлены в таблице.

Таблица № 5.

год	всего	желтых	оранжевых	красных
2011	2354	81	91	10
2012	2475	74	275	16
2013	1982	86	336	19

СOKZ ежегодно проводит аудит в отношении отдела Qlip осуществляющего проверки молочных ферм, заключающийся в документальной проверке офиса и совместному инспектированию 70 молочных ферм в год.

Отсутствует система доведения информации в NVWA о выявленных нарушениях в области ветеринарного законодательства на молочных фермах при осуществлении контроля сотрудниками Qlip и СOKZ (за период 2011 г. по 2013 г. отсутствуют факты передачи информации в NVWA о нарушениях, выявляемых на молочных фермах).

Компетентные органы.

Министерство экономики является компетентным органом политики и законодательства в сфере благополучия животных. Основные стратегические подразделения - Департаменты продуктов питания, здоровья животных и потребительской политики и сельского хозяйства, агропромышленного комплекса и рыболовства. NVWA несет ответственность за инспекцию: скотобоен, фермерских хозяйств, рынков и во время транспортировки; международные перевозки до вылета; содержания лабораторных животных и благосостояние животных во время вспышек болезней. MEA назначает государственные или муниципальные службы в качестве органа, ответственного за обследование перевозчиков. Допуск средств транспортировки животных осуществляет другая общественная служба. Транспортное бюро с/х скота ответственно перед NVWA за проверку всех предоставленных планов поездок и спутниковых навигационных данных. Специализированное подразделение центрального офиса NVWA оказывает поддержку официальным ветеринарам на скотобойнях и частным практикующим врачам по вопросам условий содержания животных. Это подразделение взаимодействует и с другими подразделениями, предназначенными для гигиены мяса и зоонозных заболеваний.

Ежегодно основные отделы MEA и NVWA предлагают программу для проверок защиты животных на ферме, при убое и во время транспортировки. Исполнительный совет министерства сельского хозяйства принимает окончательное решение по выбору рабочего плана для предприятий, с учетом штата. Отчеты об инспекциях животных заносятся в базы данных ISI или SPIN инспекторами NVWA. Эти данные составляют основу квартальных и годовых отчетов в MEA.

Официальный контроль ферм.

Региональными группами регулярно проводится контроль, проверка соблюдения в хозяйствах требований здоровья и благополучия свиней, телят, бройлеров и кур-несушек. Эти группы организованы в соответствии с типом сельского хозяйства. Они выполняют осмотры по различным типам законодательства, например, по защите животных, идентификации и регистрации и т.д.

Официальный контроль при убое.

Ежегодный план контроля готовится для каждой скотобойни и частота проверок NVWA зависит от результатов оценки степени риска. Надзор на скотобойнях охватывает все проверки, включая защиту животных. NVWA обновил инструкции, объединив проверки защиты животных с учетом контроля процессов оглушения и обескровливания.

Список утвержденных карантинных объектов, центров ввоза птиц, за исключением домашней птицы (Директивы 92/65/ЕЕС и 91/496/ЕЭС) размещен на сайте: <http://www3.vwa.nl/lijst14.pdf>.

5.5.2. Требования и нормы при транспортировке животных

Требования и стандарты для перевозки животных закреплены в законодательстве ЕС и национальном законодательстве (Gwwd).

Официальный контроль перемещений

Проверки транспортировки животных, выполняются специалистами NVWA во время перевозки автомобильным транспортом или в местах назначения, на скотобойнях и рынках. При выявлении нарушений, выдается предупреждение, а в случае более серьезного нарушения, накладывается административный штраф. В особых случаях направляется сообщение в целях организации судебного преследования.

Проверки журналов перевозок и GPS-данных проводятся при дальних поездках. В настоящее время создается целостная система объединяющая транспортировку и профилактику заболеваний животных (QLL). С 2011 специально обученное подразделение полиции («полиция животных»), работает по всей стране.

5.5.3. Дератизация, дезинфекция, дезинсекция: список разрешенных препаратов, контроль за их производством и применением

На территории страны действуют национальные и Европейские законы и правила по проведению мойки (чистки) и дезинфекции. Ниже представлен обзор соответствующего законодательства и нормативных актов.

Национальные правила:

- Здоровье и благосостояние животных;
- Схема профилактики, контроля и мониторинга инфекционных болезней животных и зоонозов;
- Управление торговлей живыми животными и водными продуктами;
- Схема идентификации и регистрации животных;
- Схема перевозки скота, 2007;
- Решение по защите растений и биоцидным продуктам.

Европейские правила:

- Директива Совета 64/432/ЕЭС по ветеринарно-санитарным проблемам в области торговли рогатым скотом и свиньями внутри сообщества;
- Директива 91/68/ЕЕС по ветеринарно-санитарным требованиям, применимым для торговли внутри сообщества при разведение овец и коз;
- Постановление (ЕС) № 1/2005 о защите животных во время перевозки и связанные с ними операции и о внесении изменений в Директивы 64/432/ЕЭС и 93/119/ЕС и Регламента (ЕС) № 1255/97;
- Постановление (ЕС) № 21/2004 о создании системы идентификации и регистрации овец и коз, а также изменяющее Постановление (ЕС) № 1782/2003 и Директив 92/102/ЕЕС и 64/432/ЕЭС.
- Другие руководящие принципы.

Рабочие инструкции NVWA:

Очистка и дезинфекция транспорта изложена в нормативных документах:

Очистка и дезинфекция мест: <http://www3.vwa.nl/werkwijzer/Dier/R&O-01.pdf>

Ручная уборка:

<http://www3.vwa.nl/Werkwijzer/Dier/HANDBOEK%20VERZAMELCENTRUM%20v3.pdf>

Утвержденное руководство: Места очистки и дезинфекции.

На сайте NVWA имеется журнал регистрации для перевозчиков:
www.vwa.nl/onderwerpen/regels-voor-ondernemers-dier/dossier/reinigen-en-ontsmetten-van-vervoermiddelen-en-transportmiddelen/logboek-veevoer-r-o-register.

5.5.4. Предусмотренные в стране мероприятия по утилизации и уничтожению трупов животных и биоотходов

Для утилизации и переработки туш животных применяются европейские и национальные требования. Эти требования применяются к павшим сельскохозяйственным животным, домашним животным, хобби-животным, диким и животным зоопарков. Их утилизацию и переработку регламентируют Постановление (ЕС) № 1069/2009 и Регламент (ЕС) № 142/2011 (требования для туш диких животных в природе).

5.5.5. Контроль за использованием кормов и кормовых добавок для животных

Требования к кормам определены законом в соответствии с требованиями законодательства ЕС. Этот закон находится в компетенции Министерства экономического развития и торговли, сельского хозяйства и инноваций (компетентный орган). Контроль за производством кормов осуществляет NVWA.

Кроме того есть общественная организация Отраслевой совет по кормам для животных (pDV). Отраслевой совет по кормам для животных имеет специальные программы качества по кормам.

Корма для животных - Кормовые добавки - Основы законодательства Основы законодательства

Европейская комиссия объявила о своем намерении переделать и упростить существующее законодательство, касающееся кормовых добавок. Предложение Комиссии привело к разработке Регламента Европейского парламента и Совета (ЕС) № 1831/2003. Этот Регламент устанавливает новые правила выдачи разрешений, контроля и маркировки кормовых добавок.

Общие аспекты

В соответствии с регламентом (ЕС) № 1831/2003, на рынке могут быть размещены только добавки, прошедшие процедуру разрешения. Разрешения выдаются для определенных видов животных, конкретных условий применения и на период до десяти лет.

Добавки могут быть разделены на следующие категории:

- Технологические добавки (напр. консерванты, антиоксиданты, эмульгаторы, стабилизаторы агентов, регуляторы кислотности, силосные добавки).
- Вкусовые добавки (например ароматизаторы, красители).
- Пищевые добавки (напр. витамины, минералы, аминокислоты, микроэлементы).
- Зоотехнические добавки (напр. усилители усвояемости, стабилизаторы кишечной флоры).

Европейский орган по продовольственной безопасности (EFSA) отвечает за проведение оценки данных, представленных предприятием запрашивающим разрешение. После положительного заключения EFSA, комиссия готовит проект правил к выдаче разрешения.

После планового мониторинга рынка, в случае необходимости, для созданной кормовой добавки могут быть установлены максимально допустимые уровни (МДУ). Регламент содержит также дополнительные положения. Например, он излагает положения по отказу от применения антибиотиков в кормовых добавках с 1 января 2006 года. Он также содержит некоторые положения, касающиеся маркировки и упаковки кормовых добавок и процедуры надзора, внесения изменений, приостановления, аннулирования и возобновления разрешений, а также о конфиденциальности и защите информации. Регламент также содержит некоторые положения, касающиеся переходных мер и о состоянии продукции, размещенной на рынке до вступления в силу Правил (ЕС) № 1831/2003.

Регистрация сообществ производителей кормов

Положение предусматривает создание европейского реестра союза кормовых добавок.

Повторная оценка добавок

Заявки на повторную оценку продукции и уведомление о включении в Реестр, должны быть представлены в конкретные сроки, следуя той же процедуре, что и для нового разрешения для применения (ст. 10 Регламента (ЕС) № 1831/2003).

Таблица № 6.

		Крайний срок для подачи заявления повторной оценки
Добавки, разрешенные в соответствии с директивой Директива 70/524/ЕЕС	Добавки, разрешенные с временным ограничением полномочий	По крайней мере, за 1 год до истечения срока действия разрешения ограничен по времени
	Добавки разрешенные без ограничений времени	В течение максимум 7 лет после вступления в силу Правил (ЕС) № 1831/2003
Продукты разрешенные на основании Директивы 82/471/ЕЕС и перечисленные в пунктах 2.1, 3 и 4 Приложения к настоящей Директиве	Мочевина и ее производные, аминокислоты и их соли и аналоги аминокислот	В течение максимум 7 лет после вступления в силу Правил (ЕС) № 1831/2003 (ЕС) от 8 ноября 2010
Силосные добавки	Вещества, микроорганизмы и препараты, используемые в сообществе в силосных добавках на рынке до 18 октября 2004	7 лет после вступления в силу Правил (ЕС) № 1831/2003 (ЕС) от 8 ноября 2010

ЕС-реестр кормовых добавок:

http://ec.europa.eu/food/food/animalnutrition/feedadditives/comm_register_feed_additives_1831-03.pdf

5.5.6. Контроль за использованием ветеринарных препаратов и вакцин для животных

Компетентные органы.

МЕА отвечает за размещение на рынке ветеринарных лекарственных препаратов (далее VMP). VWS несет ответственность за безопасность применения VMP.

Разрешение на производство и реализацию VMP.

Совет Ветеринарных Препаратов (CRD) МЕА консультируют министров МЕА и VWS в отношении получения разрешений на реализацию ветеринарных лекарственных препаратов (VMP). Рекомендации CRD основаны на результатах оценки, составленных независимыми экспертами из научных институтов. VMP получают совместное разрешение от МЕА и VWS и специализированный список публикуется на BD сайте.

Официальный контроль сбыта использования.

На всех уровнях производства и реализации VMP требуется лицензия. Совет Ветеринарных Лекарственных препаратов, на основании поручения МЕА, отвечает за лицензирование и инспекцию дистрибьюторов лекарственных средств (т.е. оптовых и розничных торговцев). Ветеринарные органы выдают лицензии и осуществляют регистрацию в агентстве CIBG, которое является исполнительным органом VWS.

Ветеринарные лекарственные препараты распределяют среди фермерских хозяйств, непосредственно частные ветеринарные врачи, которые могут приобретать продукцию от производителей или оптовиков. Безрецептурные препараты распространяются в хозяйствах лицензированными дистрибьюторами, которые могут приобрести продукты от производителей или оптовиков. Аптеки обычно не распространяют ветеринарные лекарственные средства для сельскохозяйственных животных. Что касается рецептурных препаратов для сельскохозяйственных животных, частные ветеринары могут распространять и использовать все категории ветеринарных лекарственных препаратов, в то время как лицензированные дистрибьюторы могут распространять только рецептурные лекарства против эндопаразитов и эктопаразитов, противогрибковые препараты и седативные средства. Лечебные премиксы, используемые для изготовления лечебных кормов на разрешенных комбикормовых заводах, предписанных частными ветеринарными врачами (VP), переходят непосредственно от оптовика на комбикормовый завод. Инспекторы фармацевтической ревизионной службы здравоохранения VWS проводят инспекции производителей и оптовиков каждые 2 - 3 года, при условии отсутствия нарушений (GMP). В эти проверки без предупреждения могут включаться BD.

Отраслевой совет по кормам для животных (PDV) является государственно-правовым юридическим лицом, учрежденным по просьбе голландских производителей кормов для животных и несет ответственность за питание животных, в том числе контроль предприятий по производству лекарственных кормов утвержденных NVWA. Инспекции комбикормовых заводов осуществляются преимущественно органами по сертификации, в условиях GMP и являются предметом контроля со стороны Отраслевого совета

по кормам для животных (PDV). Если необходимы более конкретные знания и требуется вмешательство, NVWA проводит вторую линию надзора. Комбикормовые заводы утверждаются NVWA. VD отвечает за надзор за применением фармакологических средств и наблюдает за появлением побочных реакций. Инспектирование частных ветеринарных врачей и проверки в отношении ферм выполняются NVWA. Поскольку большинство хозяйств являются членами частной системы качества, большинство хозяйств также контролируются частным контрольным органом.

Для приготовления, упаковки, маркировки и ввода ветеринарных препаратов, компания нуждается в лицензии (лицензия производства) на эту деятельность. Эта лицензия включает в себя прием и выдачу ветеринарных лекарственных средств в EER (Европейская экономическая зона, которая включает ЕС союз, а также Норвегию, Исландию и Лихтенштейн).

Реестр сообществ по производству и реализации ветеринарных лекарственных препаратов размещен: <http://ec.europa.eu/health/documents/community-register/html/alfvreg.htm.txt>

Для регулирования производства, продажи и использования лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения вступили в силу следующие правила ЕС:

Директива (ЕС) № 37/2010 фармакологически активные вещества и их классификация, касающаяся предельно допустимых уровней остатков в пищевых продуктах животного происхождения.

Директива 90/167/ЕС, устанавливающая условия подготовки, размещения на рынке и использования лечебных кормов в обществе.

Директива 96/22/Е, относительно запрета на использование в животноводстве некоторых веществ с гормональным или тиреостатическим действием и бета-агонистов и об отмене Директивы 81/602/ЕЕС, 88/146/ЕЕС и 88/299/ЕЕС.

Директива 96/23/ЕГ, о мерах по мониторингу некоторых веществ и их остатков в живых животных и продукции животного происхождения.

Директива 2001/82/ЕГ о кодексе Сообществ, касающемся производства и реализации ветеринарных лекарственных препаратов.

Регламент (ЕС) № 726/2004, устанавливающий процедуры Сообщества для выдачи разрешений и контроля лекарственных средств, для использования человеком и для животных и создание Европейского агентства по лекарственным средствам.

В Законе о животных имеются ссылки на соответствующие правила ЕС в интернете. В Нидерландах насчитывается около 2000 зарегистрированных ветеринарных препаратов. В настоящее время в Нидерландах существует 940 дистрибьюторских компаний и учреждений, зарегистрированных для производства препаратов применяемых в ветеринарии.

Законодательство Европейского Союза в фармацевтическом секторе размещено в 1 и 5 томе издания «Правила, регулирующие лекарственные средства в Европейском Союзе».

• Том 1 - фармацевтическое законодательство ЕС по лекарственным препаратам для человека.

- Том 5 - фармацевтическое законодательство ЕС о лекарственных средствах для ветеринарного применения http://ec.europa.eu/health/documents/eudralex/vol-5/index_en.htm.

Кроме того ряд руководящих принципов размещен в следующих томах «Правил регулирующих лекарственные средства в Европейском союзе»:

- Том 2 - уведомление заявителей и нормативные требования к лекарственным препаратам для человека;

- Том 3 - научные руководящие принципы по лекарственным препаратам для человека;

- Том 4 - руководство по надлежащей практике производства лекарственных средств для человека и применения в ветеринарии;

- Том 6 - уведомление заявителей и нормативные требования к лекарственным средствам для ветеринарного применения;

- Том 7 - научные рекомендации по лекарственным препаратам для применения в ветеринарии;

- Том 8 - максимальные пределы остатков;

- Том 9 - руководящие принципы для осуществления фармакологического надзора за лекарственными средствами для человека и ветеринарного применения;

- Том 10 - руководящие принципы по клиническим испытаниям.

Реестр ветеринарных лекарственных препаратов, размещен:

<http://ec.europa.eu/health/documents/community-register/html/alfvreg.htm.txt>

5.5.7. План мониторинга остатков и загрязнений и результаты за 2011 и 2012 годы

Компетентные органы.

Мониторинг остатков запрещенных и вредных веществ является общей ответственностью MEA и VWS. NVWA является центральным компетентным органом, ответственным в частности за координацию, разработку и реализацию Национального плана управления остатками (NRCP). NVWA является централизованной организацией и, следовательно, политические и управленческие решения, а также оперативное планирование инициируется и осуществляется из центра.

Официальный контроль остатков.

Лаборатории (NRLs, RIVM, RIKILT) вносят вклад в национальный план мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ NRCP. Эти органы совместно MEA, NVWA и VWS проводят заседания в течение года для определения политики и плана на следующий год. План определяет для каждого месяца года количество образцов, тканей и готовой продукции, а также вещества, которые необходимо проанализировать.

NVWA решает задачи по координации и осуществлению NRCP. В лабораториях NVWA осуществляется распределение отбора проб для NRCP. Информация по количеству убойных животных ежемесячно отправляется в отделы NVWA для определения количества отбираемых проб. С 2012 года отбор проб на ферме (например: корм, вода, волосы, моча, рыба, яйца, молоко и мед) осуществляется ежемесячно, для лучшего распределения выборки по году.

Выборка осуществляется с распоряжения NVWA. Лаборатории NVWA ежемесячно готовят отчет о результатах по количеству взятых проб и исследованиях, проведенных для NRCP. В случае нарушения сроков отбора проб оставшаяся схема отбора корректируется. Лаборатории информирует компетентные органы о получении несоответствующих результатов.

NVWA отвечает за сбор результатов по NRCP и представление информации в комиссию. Кроме того, мясная и молочная отрасли имеют программы самоконтроля остатков. Существует обязательство компетентного органа, сообщать о негативных результатах мясного сектора и о наличии бета-лактамов в молочной отрасли. NVWA расследует случаи злоупотребления наркотическими веществами у сельскохозяйственных животных. Эти исследования проводятся на основе риска.

Утвержденные лаборатории для осуществления национального плана.

Две лаборатории оказывают аналитические услуги для реализации NRCP: NVWA - лаборатория и Rikilt - лаборатория. Обе лаборатории аккредитованы в соответствии с ISO 17025. С начала 2010 года Rikilt лаборатория утверждена для всех веществ (групп веществ), включенных в приложение 1 к директиве Совета 96/23/ЕС. Аккредитация обновляется каждые четыре года после капитального аудита и контрольного ежегодного посещения органом по аккредитации. Область аккредитации включает в себя аккредитацию стандартных операционных процедур (СОП) для отдельных аналитических методов. Большинство рутинных образцов NRCP (около 85 %) анализируются NVWA лабораторией, в то время как университет Вагенингена Rikilt отвечает за анализ всех проб молока для всех соответствующих групп веществ и других объектов, для анализа нестероидных противовоспалительных препаратов (НПВП, В2е), пестицидов (В2с, В3а, В3б), химических элементов (F3), и определенных специфических веществ (сложных веществ).

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети страны, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья

6.1. Регистрация и использование фармацевтических продуктов ветеринарного назначения, в т.ч. вакцин

Перечень утвержденных ветеринарных препаратов можно найти на веб-сайте CBG. Совет по оценке лекарств (МЕА) осуществляет оценку и мониторинг эффективности, анализ риска и качества медицинских и ветеринарных лекарственных средств и безопасности новых пищевых продуктов для потребления человеком: <http://www.cbg-meb.nl/cbg/nl>.

Регистрация сообщества проводится на сайте:

<http://ec.europa.eu/health/documents/community-register/html/alfvreg.htm.txt>

Разрабатывается новый закон, определяющий процедуры и схемы лечения, устанавливающий правила для производителей и розничных торговцев, а также (временно) введены правила для использования ветеринарных препаратов и ветеринарных продуктов ветеринарными врачами и владельцами животных.

Кроме того, введен ряд определенных мер, в рамках политики антибиотиков:

- Существует система лицензирования хранения и торговли сырьем для ветеринарных лекарственных препаратов.
- Частные ветеринарные врачи должны иметь разрешение на поставку лекарственных средств.
- Запрещена свободная продажа антибиотиков в зоомагазинах, за исключением некоторых продуктов до 1 июля 2013 года.
- Предусмотрено наказание, при обнаружении больших остатков антибиотиков в мясе убойных животных.

6.2. Регистрация и использование кормов и кормовых добавок

ЕС-реестр предприятий выпускающих кормовые добавки размещен: http://ec.europa.eu/food/food/animalnutrition/feedadditives/comm_register_feed_additives_1831-03.pdf

- список разрешенных кормов и кормовых добавок утвержден в соответствии с директивой ЕС 70/524 ЕС и Постановлением ЕС 1831/2003.

6.3. Организация лабораторного контроля в третьей стране за безопасностью продукции животного происхождения

Компетентные Органы.

Министерство здравоохранения, благосостояния и спорта VWS отвечает за законодательство по пищевой гигиене, за исключением случаев, в отношении инспекции мяса, которая является ответственности MEA.

NVWA является центральным компетентным органом для мясной и молочной отраслей и отвечает за официальный контроль в мясном секторе. В NVWA ведущим за планирование и координацию в мясной промышленности является Управления надзора и развития. Вспомогательные организации, которые работают по найму (помощники государственных ветеринарных врачей на предприятии), проводят независимый контроль безопасности животноводческой продукции и осуществляют ветеринарно-санитарную экспертизу туш и органов (post-mortem) красного мяса под руководством официальных ветеринаров NVWA. В NVWA для повседневного надзора в мясном секторе созданы рабочие группы и одна команда для аудита системы.

Контролирующий орган по молоку и молочной продукции (СОКЗ) выступает в качестве компетентного органа для молочного сектора в рамках NVWA и аккредитован по стандарту EN 45004. Голландский орган надзора за яйцами (NCAE), отдельный отдел СОКЗ. NVWA ежегодно утверждает программы СОКЗ / NCAE и получает от них отчеты об инспекциях.

Лаборатории.

Лаборатории NVWA проводят физико-химические и микробиологические анализы. Лаборатории аккредитованы на соответствие стандарту ISO 17025 голландским органом по аккредитации. Штатная численность 130 человек, количество проб на микробиологические показатели – 60 тыс., на химические - 40 тыс. Лаборатория аккредитована по ISO 17025 и является национальной справочной лабораторией по пестицидам. Курирует сеть лабораторий RIVM /

RIKILT, осуществляет разработку внутренних методов и их внедрение. Результаты работы лаборатории применяются при осуществлении мониторинга, надзора и реализации правоприменения.

СОКЗ/NSAE, прекратило деятельность своей лаборатории и передала ее в аккредитованные частные лаборатории. Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды (RIVM) является национальной референс-лабораторией для бактериологического и вирусного загрязнения двустворчатых моллюсков, а также выполняет анализ рыбной продукции.

- Подробная информация о лабораториях размещена на сайте: <http://translate.yandex.net/tr-url/nl-ru.ru/www.NVWA.nl/onderwerpen/regels-voor-ondernemers-dier/dossier/erkenningen-vergunningen-registraties/overzicht-erkende-bedrijven/laboratoria> (список национальных референс-лабораторий, список европейских справочных лабораторий, перечень утвержденных национальных ветеринарных лабораторий, перечень назначенных национальных ветеринарных лабораторий, перечень лабораторий по бешенству (серологических)).

- RIKILT проводит исследования в сфере безопасности пищевых продуктов для Нидерландов и ЕС. Является частью Университета и исследовательского центра в Вагенингене (Wageningen UR). В юридическом плане RIKILT является частью Фонда DLO, который контролируется Советом управления университета Вагенингена (WageningenUR) под надзорным комитетом, назначенным Министром экономических дел.

Лаборатория RIKILT принимает участие в реализации Национального плана определения остатков в продуктах животного происхождения. Количество экспертов и аналитиков RIKILT, участвующих в этом проекте, равно приблизительно 40. Осуществление указанного плана финансируется Правительством.

Меры, принимаемые компетентными органами (NVWA) в ответ на обнаружение остатков запрещенных и вредных веществ описаны в статьях 13, 16, 17, 18, 19, 23, 24, 27, 28 директивы Совета 96/23/ЕС. В статье 54 Регламента (ЕС) № 882/2004 изложены принципы, которых следует придерживаться при применении национальных правоприменительных мер и действий в случаях выявления несоответствий.

При получении подтверждения несоответствующих результатов в лаборатории NVWA информация направляется в отдел, где имеется дополнительная информация о ферме и готовятся материалы для передачи в следственный отдел NVWA для проведения расследования.

Материальное техническое оснащение центральной и других лабораторий.

RIKILT располагает самым современным оборудованием и большим количеством стандартных операционных процедур для определения остатков и контаминантов в продуктах животного происхождения.

Осуществление лабораторного контроля в отношении безопасности продукции животного происхождения.

Пробы в лабораторию RIKILT поступают в зашифрованном виде, поэтому происхождение проб специалистам не известно. Для проведения исследований в рамках национального плана применяются стандарты ЕС, для других

исследований (планы отбора проб, мониторинг и т.д.) могут применяться другие стандарты. Пробы, которые RIKILT получает из NVWA, являются в основном сырьем, т.е. пробы мяса с боен, молочные пробы, яйца и продукция с предприятий по упаковке.

Согласно Национальному плану исследуются следующие группы веществ:

Группа А Приложения I, 96/23/ЕС:

Стилбены и производные;

Антибиотики;

Стероиды и производные Zeranolesandderivatives;

Бета-агонисты.

Группа В Приложения I, 96/23/ЕС:

Антибиотики; антигельминтики, кокцидиостатики;

Карбаматы и пиретроиды;

Противовоспалительные нестероидные препараты;

ФОС;

Микотоксины;

ХОС и ПХБ;

Тяжелые металлы.

Результаты исследований в рамках Национального плана сообщаются только компетентному органу, т.е. NVWA. В случае получения несоответствующих проб, результаты всегда сообщаются в NVWA, независимо от происхождения проб.

Количество образцов NVWA указано в Национальном плане.

Количество образцов исследуемых в Rikilt координируется NVWA. В таблице № 8 ниже представлены вещества и количество образцов, которые анализировались в 2012 году.

Таблица № 8.

Определяемое вещество	вид продукции	количество образцов (2012 г.)
organochloorverbindingenincl. PCB	молоко	32
chlooramfenicol (II)	молоко	467
sulfonamiden/дапсона (II)	молоко	117
benzimidazolen (II)	молоко	117
- aflatoxine M1 (II)	молоко	77
- antibiotica (II) Мельк 584	молоко	584
- НПВП (II)	молоко	116
- organofosforverbindingen - avermectines (II)	молоко	32
- кадмиевых/lood	молоко	15
- avermectines (II)	молоко	156
- triclabendazole (II)	молоко	156

6.4. Система аккредитации лабораторий в третьей стране

Система аккредитации лабораторий в третьей стране. Деятельность аккредитующего органа. Стандарты аккредитации. Перечень аккредитованных лабораторий третьей страны. Частоту проведения подтверждения аккредитации.

RIKILT аккредитуется Голландским советом по аккредитации (RvA) в соответствии с ISO 17025 и имеет отдельную аккредитацию ISO 17043, для организации межлабораторных сличительных испытаний. Голландский совет по аккредитации (RvA) инспектирует систему качества, систему менеджмента, содержание СОПов и проводимую работу. RvA осуществляет ежегодную и расширенную инспекцию каждые четыре года. Каждый год проводятся внутренние инспекции силами внутренней группы по обеспечению качества.

6.5. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору

Мониторинг в Нидерландах осуществляется в соответствии с Директивой Европейского Союза № 96/23/ЕС, которой установлены меры по мониторингу определенных веществ и остатков у живых животных и в продукции животного происхождения, а также правила установления специфической интенсивности контроля.

К основным источникам законодательства, регулирующим данный вопрос, относятся Регламент № 470/2009 и Регламент Комиссии Евросоюза № 37/2010.

Регламент № 470/2009 устанавливает основные процедуры по определению лимитов остатков в пищевых продуктах животного происхождения. Регламентом КЕС № 37/2010 устанавливается список максимально допустимых пределов остатков для фармакологически активных субстанций.

Кроме того, используются:

- Регламент (ЕС) № 1881/ 2006 от 19.12.2006 г., устанавливающий максимальные уровни некоторых контаминантов в пищевых продуктах;

- Регламент (ЕС) № 396/2005 от 23.02.2005 г., устанавливающий максимальные уровни остатков пестицидов в пищевых продуктах и кормах растительного происхождения, вносящий поправку в Директиву Совета № 91/414/ЕЕС о пестицидах;

- рекомендации Комиссии ЕС от 17 марта 2010 года по контролю фторсодержащих веществ в продуктах питания;

- Регламент (ЕС) № 1881/ 2006 от 19.12.2006 г. по тяжелым металлам (свинец, кадмий, ртуть);

- Регламент (ЕС) № 1881/2006 от 19.12.2006 г., Регламент (ЕС) № 88/2010 от 26.12.2006 г., устанавливающие требования к аквакультуре, продукции её переработки, а также к профилактике и контролю заболеваний (в т.ч. требования, касающиеся диоксида и полихлорированных бифенилов);

- Регламент (ЕС) № 396/2005 от 23.12.2005 г., касающийся хлорпестицидов;

- Регламент (ЕС) № 1881/2006 от 19.12.2006 г., касающийся полиароматических углеводородов.

Правовой основой, регламентирующей правила отбора проб на содержание остатков вредных и запрещенных веществ, являются:

- Регламент ЕС 1883/2006 от 19 декабря 2006 года, устанавливающей методы отбора проб и анализ контроля уровней диоксинов и диоксиноподобных полихлорбифенилов в продуктах питания;

- Регламент ЕС 401/2006 от 23 февраля 2006 года, устанавливающий методы отбора проб и анализа для официального контроля уровней микотоксинов в продуктах питания;

- Регламент ЕС 333/2007 от 28 марта 2007 года, устанавливающий методы отбора проб и анализа контроля уровней свинца, кадмия, ртути, неорганического олова, бензапирена в пищевых продуктах;

- Директива ЕС 2002/63 от 11 июня 2006 года, устанавливающий методы отбора проб для официального контроля остаточного содержания пестицидов в продуктах растительного и животного происхождения.

В соответствии с действующим законодательством к остаткам вредных и запрещенных веществ отнесены:

- остатки ветеринарных препаратов, запрещенных к применению (группа А), а также остатки разрешенных для использования лекарственных веществ;

- остатки пестицидов;

- остатки органических загрязнителей (ПХБ, диоксины);

- остатки химических элементов (свинец, ртуть, кадмий);

- микотоксины (зеараленон, охратоксин А).

К продукции, в которой контролируется наличие остатков вредных и запрещенных веществ, отнесены продукция, полученная от крупного рогатого скота, свиней, овец и коз, лошадей, домашней птицы, продукция аквакультуры, и яйца. Отбор образцов производится как на фермах, так и на предприятиях по убою.

В Нидерландах разработан Национальный план по контролю остатков вредных и запрещенных веществ (NRCP). NVWA является центральным компетентным органом в Нидерландах, ответственным за выполнение NRCP.

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории третьей страны, а также при импорте и экспорте.

7.1. Осуществление деятельности пунктов пропуска

В целях ознакомления с порядком организации работы был посещен пограничный инспекционный пост (ПИП) в пункте пропуска на государственной границе Нидерландов в порту «Роттердам».

«Пограничный инспекционный пост» (ПИП) - оборудованный инспекционный пост, предназначенный для проведения ветеринарных проверок подконтрольных продуктов прибывающих из третьих стран.

Все пограничные инспекционные посты Нидерландов утверждены ЕС. На данный момент их 7:

5 портов – Eemshaven, Harlingen, Amsterdam, Rotterdam, Vlissingen.

2 аэропорта – Amsterdam «Schiphol», Maastricht.

Задача ПИП - проверка всех ветеринарных партий грузов, продуктов растительного происхождения, посадочного материала поступающих в Нидерланды.

Импорт: 3 способа передвижения товаров:

1. Товар поступает из третьей страны, полностью растамаживается и после свободно перемещается по территории ЕС.

2. Товар поступает из третьих стран, хранится на франко-складах и покидает территорию ЕС.

3. Товар поступает из третьих стран и без хранения покидает территорию ЕС.

Роттердам самый крупный порт в Европе, протяженностью в 40 км, глубина гавани 35 м., площадью 10500 га. В течение года через него проходит 45 тыс. контейнеров с подконтрольными ветеринарному надзору грузами.

Ветеринарные специалисты в порту пользуются тремя информационными системами:

VGC – (ветеринарно-инспекционная пограничная система), используется внутри Нидерландов. В нее вносятся следующие данные: лабораторные исследования, документальные проверки, проверки на идентичность и решения принятые по грузу. В ней мы можем увидеть все сертификаты в отношении конкретного груза.

IVO – (импорт ветеринар on-line) система касается законодательства. В неё заносят данные о конкретном грузе: вид груза, когда и откуда поступил. Система выдает все законодательные акты, в отношении этого груза и те модели сертификатов, которые могут быть выданы на данный груз.

TRACES– обще европейская система прослеживаемости ветеринарных грузов.

Ветеринарный контроль состоит из трех частей:

- Документарная проверка.
- Проверка на идентичность.
- Физический контроль.

Документарная проверка - проверка документов сопровождающих груз. Проверка проводится в здании таможни, где работают в тесном сотрудничестве 28 таможенных работников и 20 ветеринарных специалистов. Работники таможни проверяют до 80% документов с ветеринарными грузами (правильность и корректность заполнения ветеринарных документов), и если они замечают в документах неправильность заполнения, исправления и т.п. то они передают ветеринарные документы врачам и уже только ветеринарные специалисты могут принять решение в отношении данного груза.

Все работники таможни, проводящие документарную проверку прошли специальное обучение, а также ежемесячно с ними проводятся профильные занятия.

Проверка на идентичность – визуальный осмотр с целью убедиться, что информация в ветеринарном сертификате, сопровождающем груз, соответствует информации на этикетках и содержимому партии.

Физический контроль – проверка соответствия продукции законодательным документам на пищевую продукцию и корма. Включает в себя органолептику, отбор лабораторных проб для тестирования и другие необходимые проверки. Эта проверка проводится в отношении не каждой партии подконтрольных грузов. Направление продукции на физический контроль проводится исходя из случайного выбора и анализа системы риска.

Таблица № 9.Импорт и транзит основных видов животноводческих грузов поступивших в Нидерланды в 2012 году.

Продукция	Общее кол-во партий	Объем продукции (нетто, тонн)	Процент (соотношение)	Основные страны происхождения
Мясо и мясная продукция	8386	100088	17%	Аргентина, Бразилия, Уругвай, США
Рыба и морепродукты	17669	347527	35%	Китай, Вьетнам, Таиланд
Мясо птицы и продукция из мяса птицы	17001	372785	34%	Бразилия, Таиланд
Молоко и молочные продукты	1354	49170	3%	Новая Зеландия, США, Австралия
Прочие	5476	38183	11%	

Компетентные Органы

МЕА отвечает за политику и законодательство связанные с импортом животных и кормов животного происхождения. VWS отвечает за политику и законодательство, связанные с импортом продуктов питания животного происхождения. Управление импортом и пункты пропуска (VIPs) находятся под ответственностью NVWA. Меры по контролю продукции животного происхождения в личном багаже и в почте и передвижению животных, выполняются Таможенными органами.

Контроль за импортом

В NVWA система контроля импорта животных и продуктов животного происхождения сертифицирована по ISO 17020. NVWA имеет централизованную структуру управления, ряд отделов пунктов пропусков (VIPs) подчиняется NVWA. От предполагаемого числа партий зависит количество задействованного персонала NVWA и VIPs.

Сотрудничество между NVWA и Таможней описано в приложении к соглашению между МЕА и Министерством финансов, их задачи и обязанности в отношении контроля импорта.

Совместные Таможенные и NVWA команды проводят документальный контроль и досмотры ветеринарных грузов. Полная проверка личности и физические проверки, проводятся персоналом NVWA, который несет общую ответственность за импорт и транзит. Проверки продуктов животного происхождения в багаже пассажиров и почте, выполняемые Таможенными органами являются частью их деятельности по борьбе с коррупцией на основе соглашения между МЕА и Министерством финансов.

Проверка деклараций и доступа к базам данных и другим источникам информации, в отношении партий, входящих в порт Роттердам, было отнесено к ведению Таможен, действующих в качестве агентов NVWA. На таможне введена новая электронная система, содержащая предварительную информацию о прибытии груза.

Ответственность за проверки на холодильных камерах, таможенных складах и у судовых поставщиков и их разрешение возложено на персонал NVWA. Ответственность за проверки на складах в непосредственной близости от Роттердама лежит на персонале пограничного контрольного пункта (VIP).

Ответственность за выполнение требований в отношении утилизации пищевых отходов на международных транспортных средствах лежит на NVWA. Портовые власти несут ответственность за сбор и утилизацию камбуз отходов. Проверки некоммерческих домашних животных осуществляются Таможенным персоналом при провозе индивидуальных партий.

В годовом плане мониторинга по отбору проб импортируемых грузов, содержатся целевые показатели количества образцов, для различных веществ, для каждого пункта пропуска (VIP). Количество проб и лабораторные исследования зависит от типа продукции, страны происхождения и определяются совместно руководителями отделов инспекционных групп в Роттердаме и Амстердаме. В плане мониторинга указывают количество образцов для каждого VIP.

Результаты проверок VIPs размещены по адресу:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:296:0001:0058:EN:PDF>.

7.2. Осуществление сертификации подконтрольных товаров

Процедуры и составляемые документы.

Для прямого экспорта мясной продукции из Нидерландов в РФ и ТС, выдаются только экспортные сертификаты. Это делается через NVWA. Мясо и мясные продукты, которые соответствуют требованиям Таможенного союза, перемещаются при транспортировке через Нидерланды с накладной. Эти документы используются NVWA чтобы убедиться, что голландские мясо и мясные продукты соответствуют дополнительным требованиям до сертификации.

Для перемещения между странами-членами ЕС мяса и мясной продукции, которые соответствуют требованиям ТС, NVWA используются предэкспортные сертификаты. Эти согласованные документы используются на всей территории ЕС и также используются NVWA для определения, какое мясо (продукты) из других государств-членов отвечает всем дополнительным требованиям.

Сертификация продукции животного происхождения.

В NVWA имеются инструкции для выдачи экспортных сертификатов (для каждого отдельного сертификата). Эти инструкции - руководство для сертифицирующего врача. Предприятия, которые поставляют продукцию животного происхождения в ТС ежегодно проверяются на соответствие требованиям. Инструкция содержит описание процедуры сертификации и ссылки на нормативные документы. Эти инструкции размещены на сайте NVWA.

Контроль поставок продукции животного происхождения.

Все учреждения поставляющие мясную продукцию в РФ и ТС аттестованы для экспорта. Сотрудники NVWA осуществляют контроль в соответствии с инструкцией, в том числе гарантируют, что предприятие одобрено для экспорта (NVWA и Россельхознадзором) в страны ТС. Груз должен проверяться сертифицирующим сотрудником NVWA.

Отслеживание/Формы/Списки компаний.

Составление списков предприятий, аттестованных для экспорта мясной продукции в РФ и ТС, является обязанностью NVWA. По итогам ежегодных инспекций, предприятия получают одобрение голландской стороны. NVWA гарантирует, что учреждения имеют разрешение Россельхознадзора на экспорт мясной продукции. Только учреждения, которые одобрены обоими органами NVWA и Россельхознадзором, могут получить сертификаты экспорта на мясные продукты в Таможенный Союз.

Все списки утвержденных для экспорта предприятий представлены на сайте NVWA: <http://www.NVWA.nl/onderwerpen/english/dossier/approved-establishments1/export-registrations>.

На сайте NVWA есть ссылки на СОКЗ для утвержденных молочных предприятий: <http://www.NVWA.nl/onderwerpen/regels-voor-ndernemers-dier/dossier/erkenningen-vergunningen-registraties/overzicht-erkende-bedrijven/sectie-ix-melk-en-zuivel>.

Проверки для размещения в DU-список.

Аудиторы NVWA, из подразделений С & V и V & I, выполняют проверки всех предприятий заинтересованных в экспорте в ТС. Только после полного соответствия предприятия они заносятся в список. NVWA просматривают списки предприятий, аттестованных для экспорта в ТС ежедневно. Предприятиям сообщают об изменениях в этих списках, например о новых одобренных предприятиях или о введении временных ограничений. Если изменений не происходит, предприятия информируются ежегодно, на основе аудитов проведенных NVWA.

После аудита Россельхознадзора в 2012 году, два предприятия были заинтересованы в экспорте в ТС. Они были проверены в 2013 году, и результаты были доведены до сведения Россельхознадзора.

Сертификация готовой молочной продукции.

Сертификация в отношении готовой молочной продукции осуществляется на основании договоренности от 2006 года между Управлением по безопасности пищевых продуктов и потребительских товаров Нидерландов (далее NVWA) и Центральным органом контроля за качеством молока и молочной продукции Нидерландов (далее СОКЗ).

В документе описаны договоренности между СОКЗ и NVWA применяемые к предоставлению ветеринарных гарантий в отношении молока и молочной продукции, предназначенных для употребления в пищу человеком.

Сертификат на молоко и молочную продукцию, выдается на бланке строгой отчетности VWA за подписью ветеринарного врача NVWA.

Ветеринарное свидетельство, содержащее ветеринарное заключение выдается на бланке СОКЗ. Ветеринарный врач NVWA, назначается региональным директором NVWA для выдачи ветеринарных сертификатов в СОКЗ.

Для экспорта молока и молочной продукции СОКЗ от имени Министра сельского хозяйства, природопользования и качества продовольственной продукции имеет право выдавать государственные сертификаты. Запрос на выдачу ветеринарного сертификата и/или свидетельства подается в отдел

экспортных сертификатов СОКЗ. Ветеринарные сертификаты выдаются на бланках строгой отчетности NVWA. Выдача сертификатов осуществляется в соответствии с инструкцией NVWA. Ветеринарные сертификаты подписываются и заверяются ветеринарным врачом NVWA. СОКЗ предоставляет NVWA закрывающийся шкаф для хранения бланков строгой отчетности. В этом случае соответственно применяются инструкции NVWA по обращению с бланками строгой отчетности.

При посещении офиса СОКЗ было отмечено, что специалисты СОКЗ имеют доступ к бланкам строгой отчетности NVWA и, кроме того, осуществляется совместное хранение бланков строгой отчетности обоих учреждений. Для подписания ветеринарных сертификатов ветеринарный врач использует информацию, предоставленную СОКЗ. При работе в офисе СОКЗ ветеринарный врач обязан осуществлять:

- выдачу ветеринарных сертификатов для экспорта молока и молочной продукции;
- сбор и оценку информации, требуемую для экспортной сертификации;
- ознакомление с соответствующими системами контроля СОКЗ, их оценкой.

Специалистами СОКЗ могут осуществляться проверки партий продукции с отбором проб. Сотрудники NVWA осуществляющие подписание сертификатов не присутствуют на предприятиях при отгрузке продукции в ТС. Сотрудники СОКЗ, представляющие основания для сертификации экспортируемой молочной продукции осуществляют досмотр менее 50 % грузов и не имеют ветеринарного образования. Кроме того, не проводится обучение сотрудников NVWA сертифицирующую продукцию по ветеринарно-санитарным требованиям ТС и РФ. СОКЗ предоставляет официальному ветеринарному врачу офисное помещение.

В перечень служебных обязанностей руководителя отдела экспортных сертификатов СОКЗ входит следующее:

- рассмотрение запросов на выдачу ветеринарного сертификата;
- поддержание контактов с заявителями;
- распечатка текста сертификата на бланках строгой отчетности NVWA;
- координирование, проведения необходимого контроля, проверок партий продукции с отбором проб или скрининга;
- ведение базы данных текстов ветеринарных сертификатов;
- выставление счетов за ветеринарные сертификаты;
- выдача ветеринарных свидетельств.

Раз в три месяца СОКЗ составляет отчет о выданных ветеринарных сертификатах и свидетельствах. Отчет направляется региональному директору NVWA.

Выполнение этих договоренностей по поручению генерального инспектора NVWA подвергается ежегодному аудиту, проводимому отделом внутреннего контроля качества NVWA.

8. Инспекция предприятий третьей страны

Согласно предварительной договоренности между Россельхознадзором и государственной ветеринарной службой Королевства Нидерландов была запланирована инспекция 17 предприятий по производству продукции животного происхождения.

Письмом от 24.09.2013 г. № DGA-DAD/13161281 ветеринарная служба Королевства Нидерландов обратилась в Россельхознадзор с просьбой исключить из программы инспекции, а также из Реестра предприятий третьих стран предприятия (производство готовой мясной продукции), предприятия (производство готовой мясной продукции).

Вместо указанных предприятий в программу инспекции Россельхознадзор включил 2 других предприятия по производству готовой мясной продукции.

Во время проведения инспекции ветеринарная служба Королевства Нидерландов обратилась в Россельхознадзор с просьбой дополнительно включить в программу инспекции предприятие (убой свиней, разделка свинины).

Таким образом, специалистами Россельхознадзора была проведена инспекция 18 предприятий, из которых 2 предприятия ранее не экспортировали продукцию животного происхождения в таможенный союз:

- 15 предприятий по производству молочной продукции;
- 2 предприятия по производству готовой мясной продукции;
- 1 предприятие по убою свиней, разделке свинины.

При этом в отношении поставок продукции животного происхождения в Российскую Федерацию 3 предприятий на момент инспекции действовали временные ограничения, введенные Россельхознадзором.

По результатам анализа материалов, полученных в ходе совместной инспекции предприятий по производству и хранению продукции животного происхождения, в связи с выявлением нарушений, указанных в приложении 1,2, приняты следующие решения:

1. Введены временные ограничения в отношении поставок в Российскую Федерацию продукции животного происхождения 13 предприятий:

- предприятие (производство молочной продукции),
- предприятие (производство молочной продукции).

2. Сохранены временные ограничения в отношении поставок продукции животного происхождения 3 предприятий:

- предприятие (готовые мясные продукты),
- предприятие (готовые мясные продукты),

- предприятие (убой свиней, разделка свинины).

1. В связи с непредставлением материалов по устранению нарушений, вопрос о включении в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, предприятий (производство молочной продукции), (производство молочной продукции) считаем целесообразным рассматривать после проведения их повторной инспекции специалистами Таможенного союза.

Письмами от 23.01.2014г. № DGA-DAD/14011992, от 12.02.2014г. № DGA-DAD/14020452 ветеринарная служба Королевства Нидерландов направила в Россельхознадзор комментарии к предварительному отчету о проведенной специалистами Россельхознадзора инспекции, а также материалы об устранении нарушений на проинспектированных предприятиях.

По результатам анализа представленных ветеринарной службой Нидерландов материалов установлено следующее.

Ветеринарная служба Королевства Нидерландов представила дополнительную информацию по некоторым пунктам предварительного отчета, которая носит технический характер и была учтена при подготовке окончательного отчета.

Большинство нарушений, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора, подтверждено голландской стороной.

Однако не представлено материалов об устранении нарушений на 6 проинспектированных предприятиях:

- предприятие (производство молочной продукции),
- предприятие (готовые мясные продукты),
- предприятие (готовые мясные продукты).

Ветеринарная служба Королевства Нидерландов разработала новые методы определения стрептомицина, хлорамфеникола, а также антибиотиков тетрациклинового ряда, в т.ч. доксициклина, в сыром молоке, при этом наименования тестов и инструкций по их применению на предприятиях не представлено.

Не представлено копий актов лабораторных исследований сырого молока и готовой продукции в соответствии с требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации, которые могли бы свидетельствовать об устранении нарушений на предприятиях.

Не представлено копий актов лабораторных исследований воды, используемой в производственных процессах по микробиологическим показателям.

Не представлено документов, свидетельствующих об устранении большинства нарушений в организации работы, выявленных в ходе инспекции на производственных лабораториях.

Не представлено документов, подтверждающих проведение обучения специалистов предприятий (под роспись) требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

Не представлено комментариев в отношении нарушений, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции, при осуществлении специалистами предприятия ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов.

Не представлено конкретных комментариев в отношении нарушений, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора частной лаборатории Qlip.

Подробный анализ представленных ветеринарной службой Королевства Нидерландов материалов прилагается (приложение № 1).

Учитывая изложенное, а также результаты анализа представленных материалов, приняты следующие решения:

2. В связи с предоставлением материалов по устранению нарушений не в полном объеме, сохранены временные ограничения в отношении поставок продукции животного происхождения 16 предприятий:

- предприятие (производство молочной продукции),
- предприятие (готовые мясные продукты),
- предприятие (готовые мясные продукты),
- предприятие (убой свиней, разделка свинины).

3. В связи с непредставлением материалов по устранению нарушений, вопрос о включении в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, предприятий (производство молочной продукции), (производство молочной продукции) считаем целесообразным рассматривать после проведения их повторной инспекции специалистами Таможенного союза.

Основные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, выявленные в ходе инспектирования специалистами Россельхознадзора предприятий Нидерландов по производству продукции животного происхождения, прилагаются.

9. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете, а также в приложении 1, 2.

2. Указанные нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны ветеринарной службы Нидерландов по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Ветеринарной службе Нидерландов необходимо принять меры по устранению несоответствий законодательству Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе проверок, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции животного происхождения, в том числе молочной продукции, на территорию Таможенного союза.

4. Ветеринарной службе Нидерландов необходимо осуществить проверки предприятий по производству продукции животного происхождения на предмет выполнения требований Таможенного союза, и на основании результатов указанных проверок провести актуализацию списка предприятий Нидерландов, которые включены в Реестр предприятий третьих стран, и исключить предприятия которые не выполняют указанные нормы. На первом этапе провести такую работу в отношении молокоперерабатывающих предприятий Нидерландов.

5. Материалы о принятых мерах по устранению нарушений и соответствующие гарантии ветеринарной службе Нидерландов необходимо направить в Россельхознадзор.

Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Королевства Нидерландов по производству продукции животного происхождения.

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на всех проинспектированных предприятиях на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты всех проинспектированных предприятий и сотрудники NVWA и СОКЗ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Формирование официальных списков предприятий Королевства Нидерландов, имеющих право на экспорт в государства-члены Таможенного Союза (далее ТС), по производству молочной продукции основана на результатах мероприятий (проверок предприятий), проведенных сотрудниками Центрального органа контроля качества молока и молочных продукции (далее СОКЗ), находящегося в ведении Министерства Здравоохранения, Благополучия и Спорта. При этом Управление по безопасности продуктов питания и потребительских товаров Нидерландов (далее NVWA), находящееся в ведении Министерства Экономики (до 2012 Министерство Экономических дел, Сельского хозяйства (Landbouw) и Инноваций), представляет гарантии, но при этом не участвует в указных проверках предприятий.

5. Отмечен формальный подход NVWA к аудиту СОКЗ на предмет исполнения делегированных полномочий по контролю соблюдения требований законодательства Таможенного союза предприятиями-экспортерами молочной продукции. За период 2012-2013 года совместно проведено только 2 мероприятия на подтверждение указанного соответствия. При этом нарушений выявлено не было, в то время как инспекторами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятия отмечены существенные нарушения требований законодательства ТС.

6. Акты обследований большинства проинспектированных предприятий представителями СОКЗ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлены формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятия были включены в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

7. Нарушения, выявленные на предприятиях специалистами Россельхознадзора в ходе предыдущих инспекций, устранены не в полном объеме.

8. Взаимодействие NVWA и СOKZ, не обеспечивает последовательную систему официальных мер контроля за производством и переработкой молока и молочной продукции, сертификацией продукции, экспортируемой в страны Таможенного союза. На основании информации представленной предприятием (в электронной системе "клиент") подготовка и печать ветеринарных сертификатов на бланках строгой отчетности NVWA осуществляется сотрудниками СOKZ. Подпись ветеринарных сертификатов на молочную продукцию осуществляется 3-мя официальными ветеринарными инспекторами NVWA в офисе СOKZ без проведения необходимого ветеринарного контроля сертифицируемой продукции при отгрузке продукции в Таможенный союз. Учет выдачи ветеринарных сертификатов осуществляется специалистами СOKZ. Сотрудники СOKZ, представляющие основания для сертификации экспортируемой молочной продукции, осуществляют досмотр менее 50 % грузов, при этом сотрудники СOKZ не имеют ветеринарного образования.

9. На ряде предприятий не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия.

10. Кроме того допускаются нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов, а именно при анализе копий ветеринарных сертификатов на готовую молочную продукцию (сыры), отправленную в Российскую Федерацию установлено, что в графу «Вес нетто (кг)», «Маркировка», «Производитель», «Холодильник» вносится недостоверная информация.

11. Не осуществляется должный государственный контроль компетентными органами Нидерландов за производителями сырого молока (фермами). Отсутствует механизм административного воздействия в отношении фермеров, нарушающих национальное законодательство и законодательство ЕС.

12. Основной контроль в отношении молочных ферм осуществляется представителями частной лаборатории Qlip по поручению молокоперерабатывающих предприятий. В Qlip 20 инспекторов осуществляют проверки молочных ферм (обеспечение гигиенических требований, учет применения лекарственных средств, контроль кормов) при этом только 2 сотрудника Qlip имеют ветеринарное образование. Роль Центрального органа контроля качества молока и молочной продукции (СOKZ) при контроле молочных ферм сводится к ежегодному аудиту Qlip и совместному инспектированию в среднем 70 молочных ферм в год.

13. Отсутствует система доведения информации в NVWA о выявленных нарушениях в области ветеринарного законодательства на молочных фермах при осуществлении контроля сотрудниками Qlip и СOKZ (за период 2011 г. по 2013 г. отсутствуют факты передачи информации в NVWA о нарушениях, выявляемых на молочных фермах).

14. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований сырья и готовой продукции, на наличие:

- радионуклидов,
- пестицидов,
- токсичных элементов,
- диоксинов,
- сальмонелл,
- хлорамфеникола.

15. Во время инспекции частной лаборатории Qlip специалистами Россельхознадзора выявлен ряд нарушений:

15.1. Исследования сырого молока на остаточные количества антибиотиков тетрациклиновой группы проводятся один раз в 3 года (50 тыс. проб экспресс-методом из 20 805 000 принятых партий молока, или 0,24%).

15.2. Предел количественного измерения экспресс-метода по определению тетрациклиновой группы не соответствует требованиям ТС.

15.3. Диапазоны измерения в отчёте по валидации в сыром молоке и сыре проведены в соответствии с требованиями ЕС, т.е. при проведении лабораторных исследований на остаточные количества антибиотиков тетрациклиновой группы не учитывались максимально допустимые уровни ТС.

15.4. Размер полученной неопределенности (при проведении валидации) по определению антибиотиков тетрациклиновой группы превышает установленные нормы национального стандарта РФ (ГОСТ Р 31694-2012) практически в 5 раз.

15.5. Метод по определению сальмонеллы в сыром молоке не выполняется в соответствии с Российским стандартом ГОСТ Р 52814 – 2007.

Проверенная лаборатория Qlip не может быть признана в достаточной мере компетентной по следующим основаниям:

■ Возникают сомнения в независимости лаборатории:

- организационные меры, с целью того чтобы подразделения, интересы которых находятся в конфликте (например, служба маркетинга, сбыта или финансовая служба и т. п.), не оказывали отрицательного влияния на соответствие лаборатории стандарту ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009, не разработаны;

- полномочия и ресурсы руководящему и техническому персоналу лаборатории, необходимые для выполнения своих обязанностей, включая внедрение, поддержание и улучшение системы менеджмента, и выявления случаев отступлений от системы менеджмента или от процедур проведения испытаний, а также для инициирования действий по предупреждению или сокращению таких отступлений – не определены.

■ Внутренний контроль качества проведения исследований (п. 5.9 ISO/IEC 17025:2005) не планируется и выражается лишь в участии в межлабораторных сравнительных испытаниях. В то же время межлабораторные сравнительные испытания проводятся только 1 раз в год, проверяются не все методы и в таких испытаниях участвуют не все сотрудники лаборатории.

■ Рабочие помещения не соответствуют требованиям п. 3.1.6 EA-04/10: переходы между стенами и потолком не скруглены, шкафы используются не на всю высоту помещения и т. д. В то же время лаборатория программ очистки поверхностей и контроля их чистоты не имеет.

■ Максимальные допустимые фоновые количества микроорганизмов в помещениях, где проводятся микробиологические исследования не определены. Документированной процедурой (Программа мониторинга окружающей среды и помещений – п. 3.2 ЕА-04/10), описывающей действия в ситуациях, когда эти установленные пределы превышаются, лаборатория не располагает.

■ Программа калибровки и контроля рабочих характеристик оборудования (п. 6 ЕА-04/10) не разработана.

16. Входной контроль сырого молока осуществляется по требованиям ЕС. Используется тест-система CHARM MRL BETA-LACTAM TEST для определения ингибиторов в сыром молоке, которая не охватывает все необходимые группы антибиотиков (стрептомицин, тетрациклиновую группу, хлорамфеникол), а исследует только β -лактамы (пенициллин), тест-система Delvotest (100 мкг/кг), определяющая тетрациклиновую группу, чувствительность которой не соответствует требованиям ТС (10 мкг/кг). Исследования на доксициклин не проводятся.

17. Отгрузка молока на молокозавод осуществляется 1 раз в 3-4 суток, что не обеспечивает соблюдение максимально допустимого срока хранения сырого молока до его переработки, включая транспортировку - 36 часов (п. 3 ст. 6 Федерального закона №88-ФЗ от 12.06.2008 г. "Технический регламент на молоко и молочную продукцию").

18 Информация о сырье (сырое молоко) поступает на молокоперерабатывающие предприятия в электронном виде, при этом отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура молока.

19. Допускается прием сырого молока на молокоперерабатывающих предприятиях, полученного от животных на 3-4 сутки после отела, для его последующей переработки на предприятиях, что было подтверждено ветеринарными врачами Нидерландов.

20. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции предприятий, выработанной из сырья предприятий ЕС, не аттестованных на право экспорта в Таможенный союз.

22. При проверке функционирования систем производственного самоконтроля на предприятиях выявлены следующие нарушения:

- не разработаны и не внедрены программы контроля эффективности санитарно-профилактических работ, обязательных предварительных мероприятий и обязательного производственного контроля;
- отсутствует протокол проведения анализа опасных факторов;
- не разработан план работы группы ХАССП;
- не представлено протоколов заседаний группы ХАССП;
- внутренние аудиты плана ХАССП не проводятся.

23. В производственных лабораториях предприятий отсутствуют отдельные помещения или чётко обозначенные зоны, предназначенные для приёма и хранения проб, подготовки проб, исследования проб, хранения эталонных образцов.

24. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующих служб предприятий за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

24.1. В камерах хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной продукции, а также продукции с истекшими сроками годности.

24.2. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятий общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

Список нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятий Нидерландов по производству продукции животного происхождения.

**Предприятие
(производство молочной продукции)**

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СОКЗ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Акт обследования (от 05.11.2013) предприятия представителями СОКЗ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СОКЗ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

4. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований сырого молока, на наличие в нем токсичных элементов (ртуть, кадмий, свинец, мышьяк). В 2012 г. от 4508 поставщиков молока (ферм) проведены исследования всего 5 проб на наличие в молоке токсичных элементов (ртуть, кадмий, свинец, мышьяк).

5. Входной контроль сырого молока осуществляется по требованиям ЕС. Используемая тест-система CHARM MRL BETA-LACTAM TEST, которая не охватывает все необходимые группы антибиотиков (стрептомицин, тетрациклиновую группу, хлорамфеникол), а исследует только β -лактамы (пенициллин). Чувствительность тест-системы Delvotest (100 мкг/кг), определяющей тетрациклиновую группу, не соответствует требованиям ТС (10 мкг/кг). Исследования на доксициклин не проводятся.

6. На предприятии отсутствует должный контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (более 36 часов), включая транспортировку, до его переработки, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» № 88-ФЗ от 12.06.2008 г. Информация о сырье (сырое молоко) поступает на предприятие в

электронном виде, отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура молока. Допускается прием сырого молока на предприятие, полученного от животных на 3-4 сутки после отела, для его последующей переработки на предприятии, что было подтверждено ветеринарными врачами Нидерландов.

7. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции, выработанной из сырья, поступившего от предприятия, не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

8. При проверке функционирования системы самоконтроля на предприятии выявлены следующие нарушения:

8.1. Не разработаны и не внедрены программы контроля эффективности санитарно-профилактических работ, обязательных предварительных мероприятий и обязательного производственного контроля.

8.2. Отсутствует протокол проведения анализа опасных факторов.

8.3. Не разработан план работы группы ХАССП.

8.4. Не представлено протоколов заседаний группы ХАССП.

8.5. Внутренние аудиты плана ХАССП не проводятся.

9. При посещении производственной лаборатории установлено следующее:

9.1. В производственной лаборатории отсутствуют отдельные помещения или четко обозначенные зоны, предназначенные для приёма и хранения проб, подготовки проб, исследования проб, хранения эталонных образцов.

9.2. Потолки производственной лаборатории не имеют гладких поверхностей с плоскими осветительными элементами (используются подвесные потолки с встроенными ребристыми лампами), переходы между стенами и потолком не скруглены.

9.3. Отсутствует программа мониторинга окружающей среды.

9.4. Отсутствует программа по обработке оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории и контроля их очистки.

9.5. Не проводится ежедневная проверка аналитических весов, используемых при проведении лабораторных исследований.

10. На предприятии не соблюдаются условия приготовления и хранения заквасок. Отсутствует контроль за применением готовых заквасок.

10.1. В тамбуре перед входом в заквасочное отделение отсутствуют бактерицидные лампы. Стерилизация воздуха не осуществляется.

10.2. Отсутствует контроль за соблюдением температурных режимов хранения заквасок (CSK food enrichment). Хранение заквасок осуществляется при температуре - 37°C, а согласно маркировки и инструкции по применению хранение закваски должно осуществляться при - 45°C.

11. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

11.1. При входе в заквасочное отделение дезинфекция обуви при входе не проводится.

11.2. В камере хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной продукции (сыров общим весом 5,5 тонн), а также продукции с истекшими сроками годности (0,8 тонн).

11.3. Отсутствует маркировка на емкости, предназначенной для мойки и дезинфекции оборудования и инвентаря (концентрация, дата приготовления растворов).

11.4. В цехе хранения готовой продукции допускается совместное хранение сырья (сычужного концентрата) и готовой продукции (сыра).

11.5. В производственных помещениях отмечено нарушения целостности стен (сколы, трещины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

11.6. На производственном оборудовании отмечена коррозия металла, что может затруднять проведение качественной мойки и дезинфекции оборудования.

11.7. Раздевалка для персонала оборудована не по типу санпропускника. Отсутствует разделение на «чистую» и «грязную» зоны.

11.8. В помещении логистики при погрузке сырья не исключена возможность проникновения насекомых и грызунов.

11.9. Имеется свободный доступ в помещение хранения дезсредств.

11.10. В непосредственной близости от места приемки молока-сырья установлен контейнер для сбора мусора.

11.11. В пункте приема сырого молока отсутствует навес.

11.12. При входе в производственные помещения отсутствуют дезинфекционные ванны, дезинфекционные коврики. Дезинфекция обуви не проводится.

11.13. Не проводится мойка и дезинфекция молочных цистерн после каждого слива сырого молока. Мойка и дезинфекция осуществляется 1 раз в сутки. Контроль качества мойки и дезинфекции автомолцистерн не проводится.

11.14. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

11.15. Территория предприятия огорожена не полностью, не исключен доступ посторонних лиц, животных. На территории предприятия отмечено наличие транспортных средств не связанных с производством.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и SOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Акт обследования (от 26.06.2013) предприятия представителями СОКЗ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СОКЗ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

4. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

5. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований сырья (сырое молоко) и готовой продукции на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов, токсичных элементов в сыром молоке.

6. Входной контроль сырого молока осуществляется по требованиям ЕС. Используемая тест-система CHARM MRL BETA-LACTAM TEST, которая не охватывает все необходимые группы антибиотиков (стрептомицин, тетрациклиновую группу, хлорамфеникол), а исследует только β -лактамы (пенициллин). Чувствительность тест-системы Delvotest (100 мкг/кг), определяющей тетрациклиновую группу, не соответствует требованиям ТС (10 мкг/кг). Исследования на доксициклин не проводятся.

7. На предприятии отсутствует должный контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (более 36 часов), включая транспортировку, до его переработки, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» № 88-ФЗ от 12.06.2008 г. Информация о сырье (сырое молоко) поступает на предприятие в электронном виде, отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура молока. Допускается прием сырого молока на предприятие, полученного от животных на 3-4 сутки после отела, для его последующей переработки на предприятии, что было подтверждено ветеринарными врачами Нидерландов.

8. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции, выработанной из сырья, поступившего от предприятия, не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

9. При посещении производственной лаборатории установлено следующее:

9.1. В производственной лаборатории отсутствуют отдельные помещения или четко обозначенные зоны, предназначенные для приёма и хранения проб, подготовки проб, исследования проб, хранения эталонных образцов.

9.2. Потолки производственной лаборатории не имеют гладких поверхностей с плоскими осветительными элементами (используются подвесные потолки с встроенными ребристыми лампами), переходы между стенами и потолком не скруглены.

9.3. Не разработана программа мониторинга окружающей среды в производственной лаборатории.

9.4. Не разработана программа по обработке оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории и контроля их очистки.

9.5. Не проводится ежедневная проверка аналитических весов, используемых при проведении лабораторных исследований.

10. На предприятии не соблюдаются условия приготовления и хранения заквасок. Отсутствует контроль за применением готовых заквасок.

10.1. В тамбуре перед входом в заквасочное отделение отсутствуют бактерицидные лампы. Стерилизация воздуха не осуществляется.

11. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

11.1. Не проводится мойка и дезинфекция молочных цистерн после каждого слива сырого молока. Мойка и дезинфекция осуществляется 1 раз в сутки. Контроль качества мойки и дезинфекции автомолцистерн не проводится.

11.2. При входе в производственные помещения отсутствуют дезинфекционные ванны, дезинфекционные коврики. Дезинфекция обуви не проводится.

11.3. Отсутствует маркировка на емкости, предназначенной для мойки и дезинфекции оборудования и инвентаря (концентрация, дата приготовления растворов).

11.4. В производственных цехах допускается хранение дезсредств и упаковочных материалов, что не исключает возможность попадания химических средств в вырабатываемую продукцию.

11.5. Допускается хранение и применение моющих и дезинфицирующих средств с просроченными сроками годности.

11.6. В производственных помещениях отмечено нарушение целостности стен и полов (сколы, трещины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

11.7. В цехе хранения готовой продукции допускается хранение продукции с нарушением целостности упаковки.

11.8. В цехе хранения готовой продукции предназначенной для отправки в Таможенный союз, выявлены недостатки в нанесении маркировки (наличие нечитаемой маркировки, наличие старых этикеток).

11.9. В непосредственной близости от места приемки молока установлен контейнер для сбора мусора.

11.10. В пункте приема сырого молока отсутствует навес.

11.11. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

11.12. Территория предприятия огорожена не полностью, не исключен доступ посторонних лиц, животных. На территории предприятия отмечено наличие транспортных средств не связанных с производством.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 17.07.2013) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Нарушения, выявленные в ходе инспекции, проведенной специалистами Россельхознадзора в 2009 г., предприятием устранены не в полном объеме. Таким образом, ветеринарной службой Нидерландов не было принято мер для устранения ранее выявленных Россельхознадзором нарушений.

6. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

7. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой продукции (сыр) на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов.

8. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции, выработанной из сырья, поступившего от предприятия, не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. Контроль качества санитарной обработки оборудования, чистоты рук работников не может обеспечить соблюдение условий безопасности вырабатываемой продукции, т.к. контроль качества осуществляется 1 раз в месяц.

9.2. В камере хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной продукции (240 кг копченого сыра; 120 кг сыра в брикетах, имеющего признаки порчи - заплесневелости).

9.3. Проектировка и расположение производственных помещений не исключает пересечения производственных потоков сырья и готовой продукции и отходов производства. При этом допускается пересечение потоков движения поддонов, упаковочного материала, отходов производства, сырья и готовой продукции.

9.4. В цехе хранения готовой продукции осуществляется совместное хранение упаковочных материалов, поддонов, отходов производства, готовой и забракованной продукции.

9.5. Мойка и дезинфекция производственных помещений и оборудования осуществляется, но не после каждой смены.

9.6. В цехе нарезки сыра отмечено нарушение целостности потолка.

9.7. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.8. В раздевалках допускается совместное хранение домашней одежды работников предприятия совместно с санитарной одеждой; персоналом нарушаются правила гигиены при физическом контакте с готовой продукцией. Бытовые помещения для персонала не оборудованы по типу санпропускника.

9.9. При входе в производственные помещения не предусмотрен дезинфекционный шлюз; дезинфекция обуви не проводится.

9.10. Потолок в цехе снятия корки и подачи сыра на ленту и в цехе упаковки готовой продукции выполнен из материала, не обеспечивающего проведения его качественной мойки и дезинфекции (плиты перекрытия).

9.11. Потолок в помещении нарезки сыра имеет загрязнения, что не исключает контаминацию вырабатываемой продукции.

9.12. Мусоросборники установлены в непосредственной близости от мест разгрузки/погрузки сырья/готовой продукции.

9.13. Территория предприятия не имеет ограждения, что не исключает возможности доступа посторонних лиц, животных.

9.14. Санитарно-защитная зона предприятия отсутствует; к зданию предприятия примыкают предприятие по созреванию сыров и предприятие по производству маргарина.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарная служба Нидерландов не довела до предприятия результаты предыдущих инспекций, проведенных в 2011 и 2012 году. Таким

образом, ветеринарной службой Нидерландов не было принято мер для устранения ранее выявленных Россельхознадзором нарушений.

2. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

3. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

5. Акт обследования (от 12.11.2012) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

6. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой продукции (сыра) на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов (в том числе и производителем). При этом на территории страны в 2013 г. по государственному мониторингу проведено 120 исследований молока сырого на наличие пестицидов, и 6 исследований на наличие радионуклидов.

7. В рамках лабораторного контроля СOKZ в измельченном сыре "Пикорина" выявлено наличие *E. coli* (протокол от 28.05.2013 г. № С00012059-F01). Специалистами СOKZ не проводилась проверка предприятия и расследование причин по выявлению *E. coli* в измельченном сыре. Предприятием корректирующие меры не предприняты.

8. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции, выработанной из сырья, поступившего от предприятия, не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

9. На предприятии установлено хранение сырья и готовой продукции без маркировки, обезличенной продукции в условиях значительного ассортимента продукции стран-производителей (Германия, Бельгия, Великобритания, Франция, Ирландия, Италия, Дания, Польша, Швейцария), в связи с чем на предприятии не обеспечивается надлежащая система прослеживаемости товара.

10. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

10.1. В цехе хранения сырья выявлено наличие обезличенной продукции (сыр общим весом 250 кг без маркировки), продукции без указания сроков годности, а также продукции в вакуумной упаковке с истекшими сроками годности (общим количеством 20 пластиковых ящиков).

10.2. В цехе хранения сырья допускается совместное хранение сырья и переработанной на производстве продукции.

10.3. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

10.4. На предприятии допускается пересечение потоков движения чистой и грязной тары, упаковочных материалов, сырья и готовой продукции.

10.5. При входе в производственные помещения имеется возможность обхода дезинфекционного устройства (шлюза).

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Нарушения, выявленные в ходе инспекции, проведенной специалистами Россельхознадзора в 2009 г., предприятием устранены не в полном объеме.

4. Акт обследования (от 04.07.2013) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

6. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных

исследований сырья (молоко, прошедшее термическую обработку) на остаточное содержание радионуклидов.

7. Установлены факты экспорта на территорию Таможенного союза молочной продукции, выработанной из сырья, поступившего от предприятия, не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

8. На предприятии отсутствует должный контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (более 36 часов), включая транспортировку, до его переработки, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» № 88-ФЗ от 12.06.2008 г. Информация о сырье (сырое молоко) поступает на предприятие в электронном виде, отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура молока.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. На предприятии допускается пересечение потоков движения сырья и готовой продукции, чистой и грязной тары между участками упаковки, складирования готовой продукции и погрузки готовой продукции на транспортер.

9.2. В цехе хранения сырья осуществляется совместное хранение упаковочных материалов, поддонов и готовой продукции.

9.3. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.4. Бытовые помещения для персонала не оборудованы по типу санпропускника.

9.5. Не проводится мойка и дезинфекция молочных цистерн после каждого опорожнения, прошедшего термическую обработку. Мойка и дезинфекция осуществляется 1 раз в сутки.

9.6. Отмечено нарушение целостности пола, стен, потолка производственных помещений (сколы, трещины, выбоины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

9.7. При входе в производственные помещения не предусмотрен дезинфекционный шлюз, дезинфекция обуви не проводится.

9.8. Прием молочного сырья (молока, прошедшего термическую обработку) производится на открытой площадке, не имеющей навеса.

9.9. На территории склада готовой продукции производится зарядка электрокара.

**Предприятие
(производство молочной продукции)**

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 21.06.2013) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. В камере хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной продукции, продукции без указания даты выработки и сроков годности, а также продукции с истекшими сроками годности.

5.2. В камерах хранения готовой продукции зарегистрирована температура 0,5°C – (распечатка данных автоматического контроля), не обеспечивающая поддержание необходимой температуры хранения продукции, установленной производителем указанной на маркировочных этикетках (от 4 до 7°C).

5.3. Не проводится периодический микробиологический контроль холодильника для своевременного выявления зараженности плесневыми грибами.

5.4. В камерах хранения готовой продукции на паллетах не соблюдаются отступы от стен.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. При анализе сопроводительных документов, на продукцию предприятия отправленную в Российскую Федерацию выявлено, что сырье для производства этой продукции поступило с предприятия Бельгии не аттестованного на право экспорта в Таможенный союз. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

5. При посещении производственной лаборатории установлено следующее:

5.1. В производственной лаборатории отсутствуют отдельные помещения или чётко обозначенные зоны, предназначенные для приёма и хранения проб, подготовки проб, исследования проб, хранения эталонных образцов.

5.2. Потолки производственной лаборатории не имеют гладких поверхностей с плоскими осветительными элементами (используются подвесные потолки с встроенными ребристыми лампами), переходы между стенами и потолком не скруглены.

5.3. Отсутствует программа мониторинга окружающей среды.

5.4. Отсутствует программа по обработке оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории и контроля их очистки.

5.5. Не проводится ежедневная проверка аналитических весов, используемых при проведении лабораторных исследований.

6. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. На предприятии не предусмотрено помещение для хранения упаковочного материала, который временно хранится в коридоре между цехами.

6.2. В камере хранения сырья допускается совместное хранение сырья (сырного порошка), готовой продукции, а также продукции, предназначенной для переработки.

6.3. Отмечено наличие ржавчины на производственном оборудовании, что может затруднять проведение его качественной мойки и дезинфекции.

6.4. На складе хранения готовой продукции, на момент инспекции допускалось хранение сырного порошка с истекшим сроком годности – 6128 кг на 13 поддонах. Указанная партия не была заблокирована или изъята предприятием для предупреждения свободного использования.

6.5. Раздевалка для рабочего персонала спроектирована не по типу санпропускника.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СОКЗ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 17.06.2013) предприятия представителями СОКЗ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СОКЗ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

6. Входной контроль сырого молока осуществляется по требованиям ЕС. Используемая тест-система CHARM MRL BETA-LACTAM TEST, которая не охватывает все необходимые группы антибиотиков (стрептомицин, тетрациклиновую группу, хлорамфеникол), а исследует только β -лактамы (пенициллин). Чувствительность тест-системы Delvotest (100 мкг/кг), определяющей тетрациклиновую группу, не соответствует требованиям ТС (10 мкг/кг). Исследования на доксициклин не проводятся.

7. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований сырого молока на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов, токсичных элементов, а также готовой молочной продукции на остаточное содержание радионуклидов и пестицидов.

8. На предприятии отсутствует должный контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (более 36 часов), включая транспортировку, до его переработки, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» № 88-ФЗ от 12.06.2008 г. Информация о сырье (сырое молоко) поступает на предприятие в электронном виде, отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура

молока. Допускается прием сырого молока на предприятие, полученного от животных на 3-4 сутки после отела, для его последующей переработки на предприятии, что было подтверждено ветеринарными врачами Нидерландов.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. На территории предприятия выявлено пересечение путей перемещения транспорта, доставляющего сырое молоко, с транспортом, следующим для погрузки готовой продукции.

9.2. На молокоприемном пункте на линиях по приему сырого молока отсутствует навес.

9.3. Не проводится мойка и дезинфекция молочных цистерн после каждого слива сырого молока. Мойка и дезинфекция осуществляется 1 раз в сутки.

9.4. В камере хранения готовой продукции осуществляется совместное хранение упаковочных материалов, поддонов, отходов производства, готовой и забракованной продукции.

9.5. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами; бытовые помещения для персонала не оборудованы по типу санпропускника.

9.6. В производственных помещениях отмечено нарушение целостности потолка, стен, пола (сколы, трещины, выбоины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

9.7. Территория предприятия огорожена не полностью, не исключен доступ посторонних лиц, животных.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии не в полном объеме (отсутствует Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов") на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 19.06.2013) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и

несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой молочной продукции на остаточное содержание радионуклидов и пестицидов.

6. Ветеринарная служба Нидерландов не довела до предприятия результаты предыдущих инспекций, проведенных Россельхознадзором в 2008, 2010 и 2012 году. Таким образом, ветеринарной службой Нидерландов не было принято мер для устранения ранее выявленных Россельхознадзором нарушений.

7. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

8. При этом в ходе инспекции выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов, а именно при анализе копий ветеринарных сертификатов на готовую молочную продукцию (сыры), отправленную в Российскую Федерацию установлено, что в графу «Вес нетто (кг)» вносилась недостоверная информация (вес указан неправильно).

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. В цехе созревания выявлено наличие обезличенной продукции (сыр общим весом 432 кг без маркировки).

9.2. В камерах хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной продукции (нарезанный сыр в вакуумной упаковке без маркировки, сроков годности).

9.3. В камерах хранения сыров отмечено нарушение температурных режимов хранения. Температура воздуха в камере в период с 30.09.2013 г. по 06.10.2013 г. превышала 7°C, тогда, как условия хранения сыров, установленные производителем, при температуре воздуха 4-7°C, что также указано на маркировке продукции.

9.4. В помещении логистики на момент инспекции отмечены факты нанесения маркировки сотрудниками предприятия на недоброкачественную готовую молочную продукцию, имеющую повреждения первичной упаковки и обширные участки плесени.

9.5. В цехе нарезки сыров после критической контрольной точки (металлодетектор) допускается наличие металлических предметов (инструментов), что не исключает возможность попадания их в упаковываемую продукцию.

9.6. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.7. На предприятии проводятся мероприятия по ремонту и реконструкции имеющихся помещений, которые находятся в непосредственной близости с цехом нарезки сыров, при этом отсутствует ограждение ремонтируемых помещений, что не исключает свободное перемещение персонала из зоны ремонта в чистую зону.

9.8. В раздевалках допускается хранение домашней одежды сотрудников совместно с санитарной одеждой, персоналом нарушаются правила гигиены при работе с пищевой продукцией.

9.9. В помещении логистики не поддерживается температура, необходимая для сохранения качества и безопасности поступающего и отправляемого сыра. При этом здесь допускается хранение сыра в течение длительного времени. В соответствии с показаниями электронной системы контроля температурных режимов на предприятии в помещении логистики температура воздуха составляла 11-12,2°С, при этом температура хранения сыра, установленная производителем не должна превышать 7 °С.

9.10. При входе в производственные помещения отсутствуют дезинфекционные шлюзы. Дезинфекция обуви не проводится.

9.11. В производственных помещениях (камера хранения готовой продукции, цех созревания сыра, цех логистики, цех упаковки, цех нарезки сыра) отмечено нарушение целостности пола, стен, потолков (сколы, трещины, выбоины), на производственном оборудовании отмечена коррозия металла, что может затруднять проведение качественной мойки и дезинфекции помещений и оборудования.

9.12. На предприятии не предусмотрено отдельное помещение, предназначенное для хранения дезинфицирующих средств. Их хранение осуществляется в цехе экспедиции, где не ограничен доступ посторонних лиц.

9.13. Емкости, предназначенные для мойки и дезинфекции оборудования и инвентаря, не имеют необходимой маркировки (концентрации, даты приготовления растворов).

9.14. В камере хранения готовой продукции допускается хранение немаркированных емкостей с дезинфицирующими растворами совместно с готовой продукцией.

9.15. Допускается хранение упаковочных материалов в производственных помещениях, а также хранение вторичной упаковки на полу без поддонов.

9.16. Допускается хранение готовой продукции в первичной упаковке, имеющей нарушение целостности, что не исключает риск ее загрязнения.

9.17. В цехе нарезки сыров не обеспечивается бесконтактная мойка рук (установлен ручной смеситель).

9.18. В цехе логистики допускается совместное хранение грязных поддонов (бывших в употреблении), упаковочного материала и готовой продукции.

9.19. На производстве не обозначена критическая контрольная точка (металлодетектор).

9.20. Территория предприятия не огорожена, не исключается возможность доступа посторонних лиц, транспорта, животных.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 19.11.2012) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

6. Установлены факты экспорта в РФ продукции, выработанной из сырья предприятий Германии, в отношении которых на момент поставки сырья действовали ограничения на поставку молочной продукции в РФ. При этом не представлено протоколов лабораторных исследований указанного сырья.

7. Информация о сырье (сырое молоко) поступает на предприятие в электронном виде, отсутствует информация о здоровье животных и эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (сырьевой зоны), времени загрузки молока. Указывается только название фермы, номер цистерны на ферме, номер водителя, объем полученного молока, температура молока.

8. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований воды, используемой в производственных процессах по микробиологическим показателям.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. На территории предприятия выявлено пересечение путей движения транспорта, доставляющего сырье (молочная сыворотка), с транспортом, следующим для погрузки готовой продукции.

9.2. В цехе хранения готовой продукции допускается совместное хранение упаковки, поддонов и готовой продукции.

9.3. Бытовые помещения для персонала не оборудованы по типу санпропускника.

9.4. В пункте приема сырья (молочная сыворотка), поступающего на переработку, отсутствует навес.

9.5. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.6. Не проводится мойка и дезинфекция молочных цистерн после каждого опорожнения молочной сыворотки. Мойка и дезинфекция осуществляется 1 раз в сутки.

9.7. В цехе сушки отмечено нарушение целостности стен (сколы), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

9.8. Территория предприятия не огорожена, не исключается возможность доступа посторонних лиц, транспорта, животных.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и SOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой молочной продукции (сыра) на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов.

4. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

5. При этом на момент инспекции выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов, а именно при анализе копий ветеринарных сертификатов на готовую молочную продукцию (сыры), отправленную в Российскую Федерацию установлено, что в графу «Маркировка» вносится недостоверная информация (Order September).

6. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. В цехе созревания допускается хранение обезличенной продукции (сыр 2-х видов общим весом 970 кг без маркировки (групповой, индивидуальной)).

6.2. В камерах хранения готовой продукции допускается хранение продукции (сыр 340 кг) с нечитаемой маркировкой (групповая этикетка неразборчиво заполнена от руки, этикетки повреждены).

6.3. В цехе нарезки сыров установлен факт хранения на полу обезличенного сыра.

6.4. В камере хранения готовой продукции допускается совместное хранение продукции, предназначенной для дальнейшей реализации (готовой продукции без даты выработки и сроков годности, а также готовой продукции с истекшими сроками годности).

6.5. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

6.6. В раздевалках отмечается хранение домашней одежды сотрудников совместно с санитарной одеждой. Персоналом нарушаются правила гигиены при физической работе с готовой продукцией (при осуществлении работы допускается поднятие с пола предметов, при этом мойка и дезинфекция рук не проводится).

6.7. В производственных помещениях (камеры хранения готовой продукции, цех созревания, цех логистики, цех упаковки, цех нарезки сыра) отмечено нарушение целостности полов, стен, потолков (сколы, трещины, выбоины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

6.8. Емкости, предназначенные для мойки и дезинфекции оборудования и инвентаря, не имеют необходимой маркировки (концентрации, даты приготовления растворов).

6.9. В производственных помещениях (цех экспедиции, камеры хранения) допускается хранение емкостей с дезинфицирующими средствами, не имеющими маркировки. Отдельное помещение для хранения дезинфицирующих средств не предусмотрено.

6.10. Подача производственной тары и материалов для упаковки готовой продукции осуществляется через производственные помещения и камеры хранения.

6.11. На оборудовании, предназначенном для нарезки сыров, отмечено нарушение целостности пластиковых поверхностей, что не исключает возможности попадания пластиковых частиц в вырабатываемую продукцию.

6.12. В производственных цехах допускается совместное хранение грязных поддонов (бывших в употреблении), упаковочного материала и готовой продукции.

6.13. В помещении логистики и цехе созревания сыров не исключен доступ насекомых и грызунов в связи с наличием поврежденных элементов

защиты разгрузочной рампы, при этом в помещении созревания сыров выявлено наличие насекомых.

6.14. Мойка производственной тары (пластиковые ящики) осуществляется ненадлежащим образом, отмечено наличие старых этикеток на таре.

6.15. Территория предприятия не огорожена, не исключается возможность доступа посторонних лиц, транспорта, животных.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Акт обследования (от 21.03.2013) предприятия представителями СOKZ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

Кроме того в акте проверки предприятия представителями СOKZ не отражены нарушения, выявленные в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора.

5. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой молочной продукции (сыра) на остаточное содержание радионуклидов, пестицидов, по микробиологическим показателям.

6. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований воды, используемой в производственных процессах по микробиологическим показателям.

7. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований смывов с оборудования.

8. При проверке функционирования системы самоконтроля на предприятии выявлены следующие недостатки:

- не разработаны и не внедрены программы контроля эффективности санитарно-профилактических работ, обязательных предварительных мероприятий и обязательного производственного контроля;

- отсутствует протокол проведения анализа опасных факторов;

- после анализа рисков не проведено изучение существующей реальной производственной практики на предприятии;

- внутренние аудиты плана ХАССП проводятся всего 1 раз в год.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. Не проводится периодический микробиологический контроль камер созревания сыра для своевременного выявления зараженности плесневыми грибами.

9.2. В камере хранения готовой продукции (камера №1) допускается хранение обезличенной продукции (сыр, общим весом 12 кг).

9.3. В цехе созревания выявлено наличие сыра с поврежденной восковой оболочкой, что привело к порче продукции. При этом предприятием не предпринято мер по изъятию и утилизации испорченной продукции.

9.4. На территории предприятий выявлено пересечение путей перемещения транспорта, доставляющего сырье, с транспортом, следующим для погрузки готовой продукции.

9.5. На предприятия выявлено пересечение потоков движения упаковочного материала и готовой продукции.

9.6. В цехе хранения готовой продукции осуществляется совместное хранение поддонов, упаковочных материалов и готовой продукции.

9.7. В камере созревания сыра на момент инспекции отмечено наличие бытового мусора на стеллаже с готовой продукцией.

9.8. На предприятии допускается хранение и применение моющих средств с истекшим сроком годности.

9.9. Участок мойки транспортировочной ленты расположен в непосредственной близости с линией транспортировки сыра, что создает угрозу попадания в продукцию моющих средств.

9.10. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.11. Раздевалка для персонала не оборудована (отсутствует возможность раздельного хранения домашней и санитарной одежды, отсутствуют шкафчики для ее хранения). Допускается прохождение работников предприятия в производственные цеха в домашней одежде (установлено на момент инспекции).

9.12. В производственных цехах отмечено нарушение целостности стен (сколы), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

9.13. При входе в производственные помещения отсутствуют дезинфекционный шлюз, дезинфекция обуви не проводится. Санпропускник отсутствует.

9.14. Территория предприятия не огорожена, не исключается возможность доступа посторонних лиц, транспорта, животных.

9.15. Санитарно-защитная зона предприятия отсутствует (менее 50 м до ближайшей жилой застройки, через дорогу располагается животноводческая

ферма, на территории предприятия имеется загон, в котором содержатся разные виды сельскохозяйственной птицы).

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Акт обследования (от 07.12.2012) предприятия представителями СОКЗ на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлен формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям, что может свидетельствовать о формальности гарантий компетентного органа Нидерландов, на основании которых предприятие было включено в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию.

3. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СОКЗ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

5. При проверке копий ветеринарных сертификатов выданных на продукцию, отправленную в Россию, выявлены следующие нарушения:

- в графе «производитель» указывалось предприятие упаковщик, а само предприятие производитель в документах не фигурировало,

- в графе «холодильник» не указывался № предприятия, где хранилась продукция перед отправкой,

- имела место отправка в РФ сыра, который созревал на предприятии (Z 0676 EG), не аттестованном на право экспорта продукции в ТС.

6. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. Во время проверки на предприятии зафиксирована перемаркировка продукции (сыра), экспортируемой в Черногорию (этикетки со сроком годности сыра до 01.04.2014 г. были изменены на этикетки со сроком годности сыра до 18.07.2014 г.).

6.2. В камере хранения готовой продукции допускается хранение обезличенной готовой продукции без даты выработки и сроков годности, а также готовой продукции с истекшими сроками годности.

6.3. Не представлено документов на хранящийся в камере хранения сыр производства Австрии.

6.4. На этикетках большинства хранящихся сыров предприятие указано как производитель, хотя оно занимается только упаковкой уже готовой продукции.

6.5. Мусорный контейнер установлен в непосредственной близости от рампы служащей для отгрузки хранящейся готовой продукции.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и SOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований сырого молока, на наличие в нем сальмонелл, хлорамфеникола, токсичных элементов (ртуть, кадмий, свинец, мышьяк), по радиологическим показателям.

4. Входной контроль сырого молока осуществляется по требованиям ЕС. Используемая тест-система CHARM MRL BETA-LACTAM TEST, которая не охватывает все необходимые группы антибиотиков (стрептомицин, тетрациклиновую группу, хлорамфеникол), а исследует только β -лактамы (пенициллин). Чувствительность тест-системы Delvotest (100 мкг/кг), определяющей тетрациклиновую группу, не соответствует требованиям ТС (10 мкг/кг). Исследования на доксициклин не проводятся.

5. На предприятии отсутствует должный контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (более 36 часов), включая транспортировку, до его переработки, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» № 88-ФЗ от 12.06.2008 г.

4. Допускается прием сырого молока на предприятие, полученного от животных на 3-4 сутки после отела, для его последующей переработки на предприятии, что было подтверждено ветеринарными врачами Нидерландов.

5. В производственной лаборатории отсутствуют отдельные помещения или четко обозначенные зоны, предназначенные для приёма и хранения проб, подготовки проб, исследования проб, хранения эталонных образцов.

6. Потолки производственной лаборатории не имеют гладких поверхностей с плоскими осветительными элементами (используются подвесные потолки с встроенными ребристыми лампами), переходы между стенами и потолком не скруглены.

7. Отсутствует программа мониторинга окружающей среды.

8. Отсутствует программа по обработке оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории и контроля их очистки.

9. Не проводится ежедневная проверка аналитических весов, используемых при проведении лабораторных исследований.

10. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

10.1. Предприятие огорожено в не полном объеме, а именно у пункта приемки сырого молока отсутствует ограждение.

10.2. Отсутствует дезпромывочный пункт для мойки транспорта, доставляющего молочное сырье.

10.3. Мойка и дезинфекция автомолцистерн проводится один раз в сутки и не осуществляется после каждого опорожнения автомолцистерн.

10.4. Отсутствуют дезинфекционные ванны для обработки обуви рабочих при входе в производственные помещения.

10.5. Раздевалка для рабочего персонала спроектирована не по типу санпропускника.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и SOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Нарушения, выявленные в ходе инспекции, проведенной специалистами Россельхознадзора в 2010 г., устранены не в полном объеме.

5. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача (сотрудника NVWA), сертифицирующего продукцию животного происхождения, при отгрузке партии продукции с предприятия в Российскую Федерацию.

6. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой молочной продукции (сыра) на остаточное содержание радионуклидов и пестицидов.

7. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований воды, используемой в производственных процессах по микробиологическим показателям.

8. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

8.1. Не проводится периодический микробиологический контроль камер созревания сыра для своевременного выявления зараженности плесневыми грибами.

8.2. Периодичность проведения лабораторного контроля качества мойки и дезинфекции оборудования не достаточна для обеспечения безопасности выпускаемой продукции (производится 1 раз в месяц только на листерию, не проводятся исследования на общую бактериальную обсемененность).

8.3. На предприятии отмечено пересечение потоков движения упаковочного материала и готовой продукции.

8.4. Раздевалка для персонала оборудована не по типу санпропускника. Отсутствует разделение на «чистую» и «грязную» зоны.

8.5. В производственных цехах отмечено нарушение целостности стен (сколы), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

8.6. На производственном оборудовании в производственных цехах отмечена коррозия металла, что может затруднять проведение качественной мойки и дезинфекции оборудования.

8.7. При входе в производственные помещения отсутствуют дезинфекционный шлюз; дезинфекция обуви не проводится.

8.8. Территория предприятия не огорожена, не исключается возможность доступа посторонних лиц, транспорта, животных.

Предприятие (готовые мясные продукты)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и SOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Нарушения, выявленные в ходе инспекции, проведенной специалистами Россельхознадзора в 2012 г., устранены не в полном объеме. Таким образом, ветеринарной службой Нидерландов не было принято мер для устранения ранее выявленных Россельхознадзором нарушений.

5. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой продукции на остаточное содержание антибиотиков, диоксинов, пестицидов, токсичных элементов.

6. Национальные планы по контролю остатков запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения на 2013 г, не предусматривают исследования указанной продукции на показатели безопасности по ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного Союза.

7. При проверке функционирования системы самоконтроля на предприятии выявлены следующие нарушения:

- не разработаны и не внедрены программы контроля эффективности санитарно-профилактических работ, обязательных предварительных мероприятий, обязательного производственного контроля;

- отсутствует перечень всех потенциальных опасных факторов при производстве продукции;

- отсутствует протокол проведения анализа опасных факторов;

- после анализа рисков не проведено изучение существующей реальной производственной практики на предприятии;

- не подтверждены доказательствами критические пределы для каждой ККТ;

- не разработан план работы группы ХАССП;

- не представлено протоколов заседаний группы ХАССП;

- внутренние аудиты плана ХАССП не проводятся;

- на производстве не все критические контрольные точки обозначены (металлодетектор).

8. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

8.1. На предприятии в камере хранения готовой продукции отмечено пересечение потоков движения сырья и готовой продукции.

8.2. В складе хранения готовой продукции допускается хранение готовой продукции (говядина в вакуумной упаковке, общим весом 6 кг) с нарушенной целостностью упаковки и признаками порчи (истечение жидкости, специфический неприятный запах).

8.3. В складе хранения готовой продукции выявлено мясное сырье (80 кг) хранящееся при температуре +4°C (согласно маркировке дата производства 24.09.2013 г., срок годности до 20.03.2015 г. при температуре хранения -18°C), что свидетельствует о недостаточном контроле хранения сырья.

8.4. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

8.5. Допускаются нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора и утилизации биологических отходов при работе персонала предприятия (сброс биологических отходов производится персоналом предприятия в накопители для бумаги и пленки).

8.6. В производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, потолке, нарушения целостности стен, полов, что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

8.7. Допускается хранение немаркированных емкостей с дезинфицирующими растворами в производственных цехах.

8.8. В цехе приемки сырья отсутствует возможность поддержания необходимой температуры, в связи с чем, не обеспечиваются условия хранения мясного сырья.

8.9. В санитарном пропускнике и помещениях приема пищи (в "чистой" зоне) отмечено наличие открытых окон, без защитных сеток. Имеется возможность проникновения насекомых в производственные помещения предприятия.

8.10. В складских помещениях предприятия допускается хранение в открытом виде (в открытых мешках) компонентов, используемых в производстве для выработки готовой продукции.

8.11. Не проводится периодический микробиологический контроль холодильных камер для своевременного выявления зараженности плесневыми грибами.

8.12. В складе хранения готовой продукции отсутствуют необходимые проходы, не соблюдаются отступы от стен в связи с чем, не представляется возможным осуществление полного осмотра находящейся на хранении готовой продукции.

8.13. Имеющееся ограждение территории предприятия не исключает возможности проникновения животных. Отмечено присутствие на территории диких животных (кролики).

Предприятие (готовые мясные продукты)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Нарушения, выявленные в ходе инспекции, проведенной специалистами Россельхознадзора в 2012 г., устранены не в полном объеме.

5. После проведения Россельхознадзором проверки в ноябре 2012 г., и доведения информации специалистам предприятия и сотрудникам NVWA о выявленных нарушениях, предприятие продолжало отправлять в РФ готовую мясную продукцию (ветеринарные сертификаты 14.12.2012 г.), выработанную из мясного сырья предприятий не аттестованных на право экспорта в государства члены Таможенного союза. Что говорит об отсутствии должной реакции со стороны государственной ветеринарной службы Нидерландов и предприятием на замечания Россельхознадзора.

6. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой продукции на показатели безопасности, предусмотренные нормативными актами Таможенного союза и Российской Федерации.

7. Хранение мясного сырья осуществляется на холодильном предприятии, не аттестованном на право экспорта в государства-члены Таможенного союза.

8. При проверке функционирования системы самоконтроля установлено, что на предприятии не разработаны и не внедрены программы контроля эффективности санитарно-профилактических работ, обязательных предварительных мероприятий и обязательного производственного контроля.

9. В производственной лаборатории допускается внесение недостоверной информации в листы учета температурных режимов холодильного оборудования, посредством которого осуществляется хранения питательные сред, химических реактивов.

10. В производственной лаборатории допускается хранение отобранных образцов продукции с нечитаемой маркировкой.

11. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

11.1. В камере хранения сырья обнаружено обезличенное мясное сырье (не указано наименование предприятия, производителя и сроков годности).

11.2. На момент инспекции отмечено хранение мясного сырья с поврежденной первичной упаковкой.

11.3. Допускается совместное хранение мясного сырья и готовой продукции без даты выработки и сроков годности, а также готовой мясной продукцией с истекшими сроками годности.

11.4. В производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, потолке, отмечено нарушение целостности стен, полов, что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

11.5. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

11.6. В раздевалках отмечается хранение домашней одежды сотрудников совместно с санитарной одеждой. Персоналом нарушаются правила гигиены при работе с готовой продукцией (сотрудниками допускается ношение украшений).

11.7. В помещении, предназначенном для хранения дезинфицирующих средств, отсутствует необходимая вентиляция, не исключен свободный доступ в указанное помещение.

11.8. В производственных цехах, экспедиции, камерах хранения допускается хранение немаркированных емкостей с дезинфицирующими средствами.

11.9. В производственных помещениях допускается хранение бытового мусора в непосредственной близости с частично переработанным мясным сырьем, чистой тарой.

11.10. В цехе измельчения мясного сырья допускается складирование сырья на загрязненные поддоны.

Предприятие (убой свиней, разделка свинины)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации представлены на предприятии на английском и русском языке. На государственном языке Королевства Нидерландов указанные требования не представлены.

2. Не представлено документального подтверждения проведения обучения работников предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Специалисты предприятия и сотрудники NVWA и СOKZ, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Не представлено документального подтверждения проведения в 2013 году в рамках государственного и производственного контроля лабораторных исследований готовой продукции на остаточное содержание диоксинов.

5. По факту выявления листерий в мясной продукции предприятия № NL 28 EG (письмо Россельхознадзора от 06.05.2013 г. № ФС-АС 7/5122) предприятием не установлены причины загрязнения мясной продукции, проведены корректирующие меры, не позволяющие предотвратить подобные случаи в дальнейшем. Государственной ветеринарной службой (NVWA) не проводилось расследование по установлению причин наличия листерий, не осуществлялся должный контроль корректирующих мероприятий, проводимых предприятием.

6. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятии не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На предприятии отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных:

- головы – не производится разрез околоушных и шейных лимфатических узлов, наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не прощупывается язык;

- легких – не производится разрез бронхиальных лимфатических узлов (левый, правый и средний);

- печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

- брыжеечных лимфатических узлов – не производятся осмотр и разрезы;

- селезенки – не всегда производится осмотр на разрезе.

7. При проведении исследований на трихинеллез методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого 180 мкм, что не соответствует требованиям и нормам Российской Федерации (диаметр ячейки – 400 мкм), что делает не эффективным проведение трихинеллоскопии.

8. Пробы патологического материала от павших животных во время транспортировки (подозрительных в заболевании) - не отбираются. Лабораторные исследования материала от больных животных, трупов животных, погибших в пути следования или на боевом предприятии, не проводятся. Все трупы отправляются на утилизацию без выяснения причин падежа.

9. Отмечены недостаточные организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. В камерах охлаждения, а также в помещении логистики выявлено наличие мясной продукции, субпродуктов без маркировки.

9.2. На предприятии не проводится периодический микробиологический контроль холодильных камер для своевременного выявления зараженности плесневыми грибами.

9.3. Планировка производственных помещений не исключает пересечения движения потоков грязной и чистой тары.

9.4. На предприятии допускается пересечение потоков движения продукции (пищевая кровь, кишечное сырье) и отходов производства.

9.5. Конструкция подвесных путей в камерах охлаждения не исключает возможность соприкосновения мясных туш со стенами и технологическим оборудованием, что создает риск загрязнения туш.

9.6. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

9.7. В столовой допускается прием пищи работников зоны убоя ("грязной зоны") и зоны разделки ("чистой" зоны).

9.8. Допускается выход персонала в санитарной одежде на улицу.

9.9. Раздевалка для персонала оборудована не по типу санпропускника. Отсутствует разделение на «чистую» и «грязную» зоны.

9.10. В помещении логистики (которое не является чистой зоной) на момент инспекции осуществлялись мероприятия по разделке свинины: отделение голов от полутуш, обрезка щековины, в связи с этим не исключалась возможность контаминации выработанной мясной продукции.

9.11. В камерах охлаждения допускается хранение полутуш с ушными бирками, при этом металлодетектор на предприятии отсутствует.

9.12. В цехе логистики и производственных помещениях предприятия не исключен доступ насекомых и грызунов в связи с наличием поврежденных элементов защиты разгрузочной ramпы.

9.13. Система маркировки тары по цвету (в цехе убоя и разделки) не позволяет четко идентифицировать пищевую и не пищевую продукцию.

9.14. В производственных цехах отмечается наличие немаркированных емкостей с дезинфицирующими средствами.

9.15. В цехе разделки допускается использование поврежденной пластиковой тары, что не исключает контаминации мясной продукции пластиковыми частицами.

9.16. В цехе разделки отмечен контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает риск загрязнения продукции.

9.17. В производственных помещениях (цех убоя, камеры охлаждения полутуш, камеры хранения, цех разделки) отмечено нарушение целостности потолков, стен, полов (сколы, выбоины, трещины), что может затруднять проведение их качественной мойки и дезинфекции.

9.18. Мойка и дезинфекция производственной тары осуществляется не эффективно. В ходе инспекции отмечено наличие старых этикеток на таре, прошедшей мойку.

9.19. В камерах охлаждения отмечено наличие свиных полутуш с нечитаемыми клеймами.

9.20. В производственных цехах и камерах хранения отмечена неудовлетворительная работа вентиляции, вследствие чего на потолках производственных помещений скапливается конденсат, что создает риск загрязнения изготавливаемой продукции.