

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет
о проведении специалистами Россельхознадзора
инспекции предприятий
Мексиканских Соединённых Штатов**

4-14 декабря 2017 г.

Москва, 2018 год

Содержание

Введение	4
1.Административное деление территории Мексики	5
2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия	6
2.1. Структура органов власти Мексики	6
2.2. Структура ветеринарной службы Мексики	7
2.3. Объемы и источники финансирования	15
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Мексики	16
3.1. Законодательная база	16
3.2. Контроль исполнения ветеринарного законодательства	17
3.3. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства	17
4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Мексики, ответственного за инспектируемое предприятие	17
4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов	17
4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации	19
5. Сведения о животноводстве в Мексике	20
5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных	20
5.2. Система идентификации животных	20
5.3. Эпизоотическая ситуация	21
6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети в Мексике, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья	32
6.1. Организация лабораторного контроля в Мексике за безопасностью продукции животного происхождения	32
6.2. Система аккредитации лабораторий в Мексике	33
6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю	33
7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Мексики, а также при импорте и экспорте	36
7.1. Законодательная база	36
7.2. Структура органов задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров	37
7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска	37
7.4. Осуществление сертификации подконтрольных товаров	40
8. Инспекция предприятий Мексики	40
9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации,	

выявленных в ходе инспекции предприятий по производству говядины Мексиканских Соединенных Штатов	41
10. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора на предприятиях по производству говядины Мексиканских Соединенных Штатов	43
11. Выводы и предложения	59
12. Принятые решения	60

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2017 год в период с 4 по 14 декабря 2017 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Евразийского экономического союза проведена инспекция предприятий Мексиканских Соединённых Штатов по производству говядины, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств-членов Евразийского экономического союза.

В ходе инспекции специалисты Россельхознадзора ознакомились с организацией и проведением ветеринарного контроля на 1 ферме по откорму, с системой контроля за безопасностью сырья и продукции животного происхождения в 1 лаборатории СЕНАРА (государственная лаборатория).

В рамках инспекции специалисты Россельхознадзора посетили 7 предприятий по производству говядины.

Кроме инспекции мясоперерабатывающих предприятий и сырьевой зоны оценивалась эпизоотическая ситуация, принцип идентификации животных и трассировки продукции животного происхождения, а также система лабораторного контроля.

1.Административное деление Мексики

Мексика административно делится на 31 *штат* (Схема 1) и один *федеральный округ*, в совокупности, называющиеся *федеративными образованиями*. Штаты делятся на муниципалитеты, число которых в зависимости от населённости и размеров штата может различаться от нескольких штук до сотен.

Каждый штат имеет свою конституцию. Законодательные органы штатов — конгрессы, главы штатов и главы исполнительной власти штатов — губернаторы, высшие судебные инстанции штатов — высшие суды правосудия.

Федеральный округ — особое политическое образование, включающее центральную часть столичного мегаполиса Мехико. Законодательный орган федерального округа Мехико — Законодательное Собрание, избирается народом, глава федерального округа и глава исполнительной власти федерального округа Мехико — Глава правительства, избирается народом, высшая судебная инстанция федерального округа Мехико — Высший суд правосудия.

Схема 1

Административное деление территории Соединенных Штатов Мексики



2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия

2.1. Структура органов власти Мексики

Исполнительная власть

Исполнительная власть осуществляется Президентом. Президент назначает и освобождает от должности государственных секретарей. Все постановления, декреты, решения и приказы Президента должны быть скреплены подписью государственного секретаря, к ведению которого относится соответствующий акт.

В штатах законодательная власть принадлежит палатам представителей, а исполнительная — губернаторам (избираются на 6 лет). Стоит отметить, что Конституция наделяет штаты полномочиями, которыми не обладает центральная власть, хотя на практике мексиканские штаты имеют ограниченную реальную власть.

Законодательная власть

Согласно Конституции, Конгресс состоит из двух палат. Нижняя палата, или Палата депутатов (исп. Cámara de Diputados) состоит из 500 членов, избираемых на три года. Верхняя палата, или Сенат (исп. Cámara de Senadores/Senado) состоит из 128 членов, избираемых на шестилетний срок, с полной ротацией его членов каждые шесть лет. Главная функция Конгресса состоит в принятии законов и декретов по вопросам, отнесённым к компетенции Федерации. Право законодательных инициатив принадлежат Президенту, депутатам и сенаторам, законодательным органам штатов. Конгресс также уполномочен принимать в состав Федерации новые штаты, образовывать новые штаты, устанавливать налоги, определять принципы, на основе которых исполнительная власть может выпускать займы, объявлять войну, объявлять амнистию осуждённым. Палата представителей имеет полномочия утверждать федеральный бюджет, наблюдать за точным исполнением ведомством Контролёра казначейства своих функций, назначать руководителей и других служащих ведомства Контролёра казначейства, рассматривать обвинения, предъявляемые государственным должностным лицам, указанным в Конституции одобрять назначения членов Высокого Суда Федерального округа, предоставляемые Президентом, или отказывать в таком назначении. В исключительную компетенцию Сената входят такие пункты, как анализ внешней политики, утверждение международных договоров и дипломатических соглашений, заключаемых федеральной исполнительной властью, уполномочивание президента направлять национальные войска за пределы территории страны и др. Обе палаты имеют право создавать комиссии для расследования деятельности федеральных министерств, административных департаментов и предприятий с преобладающим государственным участием.

Судебная система

Мексиканская судебная система разделена на федеральные суды и суды штатов, которые применяют соответственно федеральное и местное законодательство. Во главе федеральной судебной системы стоит верховный суд из 21 судьи. Члены Верховного суда назначаются президентом на шестилетний срок, с

согласия Сената. Верховный суд имеет судебную и административную власть над нижестоящими судами. Президент назначает также судей 12 выездных окружных судов, состоящих из трёх судей, и в 9 унитарных выездных окружных судах и 68 окружных судах, состоящих из одного судьи. Наряду с судами общей юрисдикции в Мексике существует и интенсивно развивается система административной юстиции. Были также созданы суды специальной юрисдикции, такие как налоговый суд и управление по арбитражу, отвечающее за разрешение трудовых конфликтов.

Конституционный строй

В Мексике, по американскому образцу, четко разделены исполнительная и законодательная власти. Высшим законодательным органом является Конгресс Союза. Он состоит из двух палат: нижней Палаты депутатов (с 1979 года - 400, а с 1988 — 500 мест) и верхней палаты — Сената (128 мест). Обе палаты избираются в ходе прямых общегосударственных выборов, так что сегодня различия между ними невелики. Исполнительную власть возглавляет избираемый населением президент. Он формирует правительство, т. н. Исполнительный кабинет. Вдобавок президент назначает т. н. Расширенный кабинет. Отличие Мексики от США и многих латиноамериканских стран в том, что здесь нет поста вице-президента. Судебную власть в Мексике возглавляет Верховный суд, судьи которого назначаются Сенатом по представлению президента. Как и в США, Верховный суд в Мексике является одновременно конституционным судом.

Избирательная система

Избирательный цикл в Мексике повторяется каждые шесть лет, когда одновременно проходят выборы в обе палаты Конгресса и избирается президент. Кроме того, в середине цикла проходят ещё одни выборы в Палату депутатов (она переизбирается каждые три года). В 1991 году была реформирована система выборов в Сенат. Если прежде он полностью избирался каждые шесть лет, то теперь Сенат стал переизбираться по частям. Из 128 сенаторов в нечетные годы переизбирались 32 (25 %), а в четные — 96 человек (75 %). Однако в 2000 году мексиканский Сенат снова стал переизбираться полностью раз в шесть лет. С 1976 года на выборах в Палату депутатов действует смешанная избирательная система, при которой 300 из 500 депутатов (60 %) избираются по мажоритарной системе в одномандатных округах, а 200 (40 %) — на пропорциональной основе. В 2000 году эта смешанная система была введена и на выборах в Сенат. Из 128 сенаторов 32 человека избираются по мажоритарной и 96 — по пропорциональной системе.

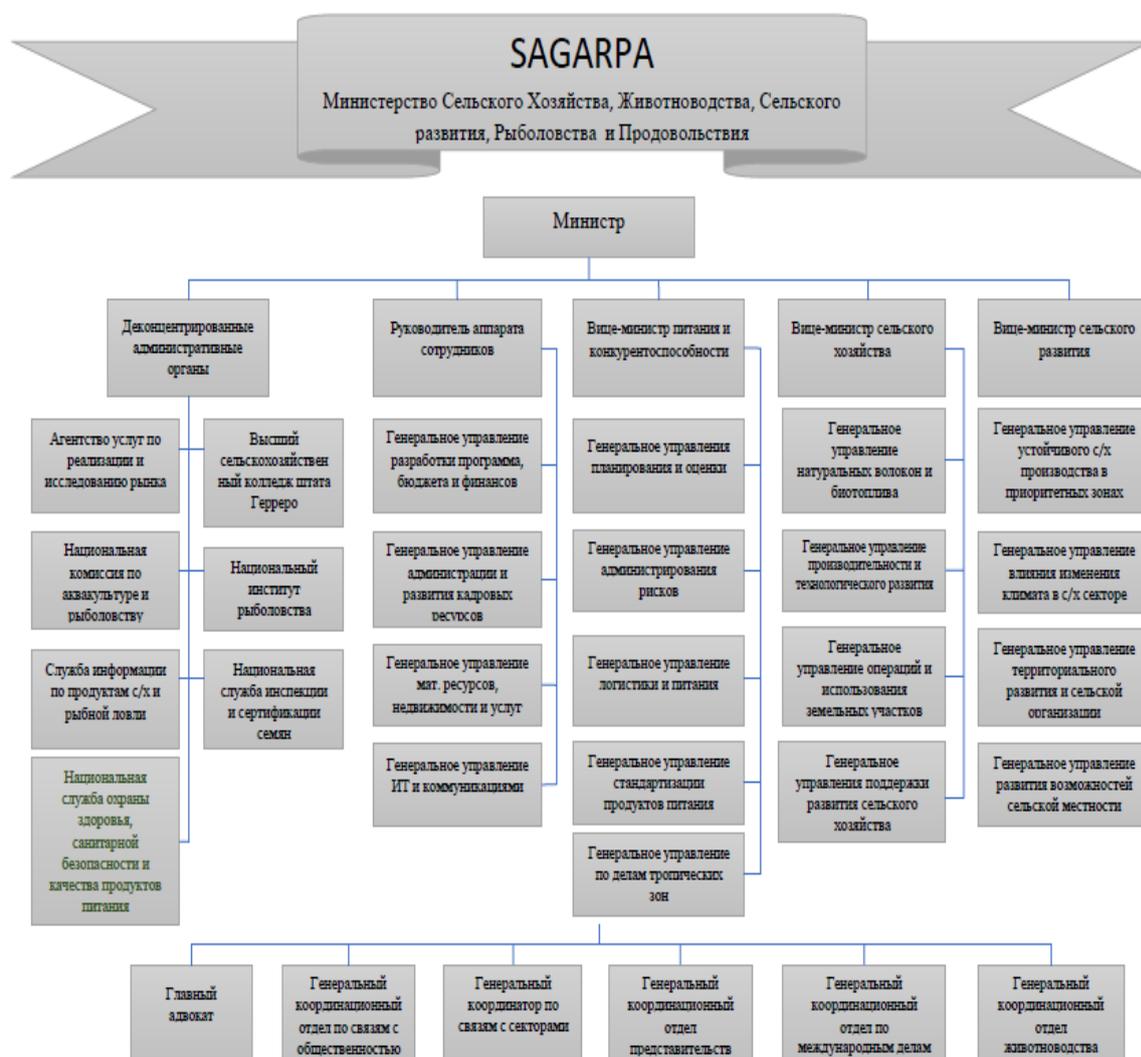
Партии

Сегодня в Мексике существует трёхпартийная система. Главными партиями страны являются Институционно-революционная партия (долгое время абсолютно доминировавшая в стране), правая Партия национального действия и левая Партия демократической революции (её предшественницей была Народно-социалистическая партия).

2.2. Структура ветеринарной службы Мексики

Ветеринарная служба Мексики находится в подчинении Министерства Сельского хозяйства, Животноводства, Сельского развития, Рыболовства и Продовольствия (исп.: *Secretaria de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y*

Alimentación (SAGARPA)), которое, в свою очередь, является подразделением Федеральной исполнительной власти, в чьи задачи входит оказание поддержки для увеличения производства, лучшего использования сравнительных преимуществ нашего сельскохозяйственного сектора, включение деятельности сельского населения в производственные цепочки экономики в целом и стимулирование сотрудничества производственных организаций, имеющих свои собственные программы и проект.



Также в задачи SAGARPA входит контроль за исполнением и применение нормативов в области охраны здоровья животного и растительного мира, развитие программ и подготовка официальных норм в области охраны здоровья животных и растений, подготовка, координация, контроль и оценка кампаний по охране здоровья, а также выдача сертификатов, связанных с вопросами, находящимися в компетенции Министерства. С этой целью был принят Федеральный закон об охране здоровья животных и Регламент по его применению.

Национальная служба здравоохранения, продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов (далее - SENASICA) является административным органом SAGARPA.

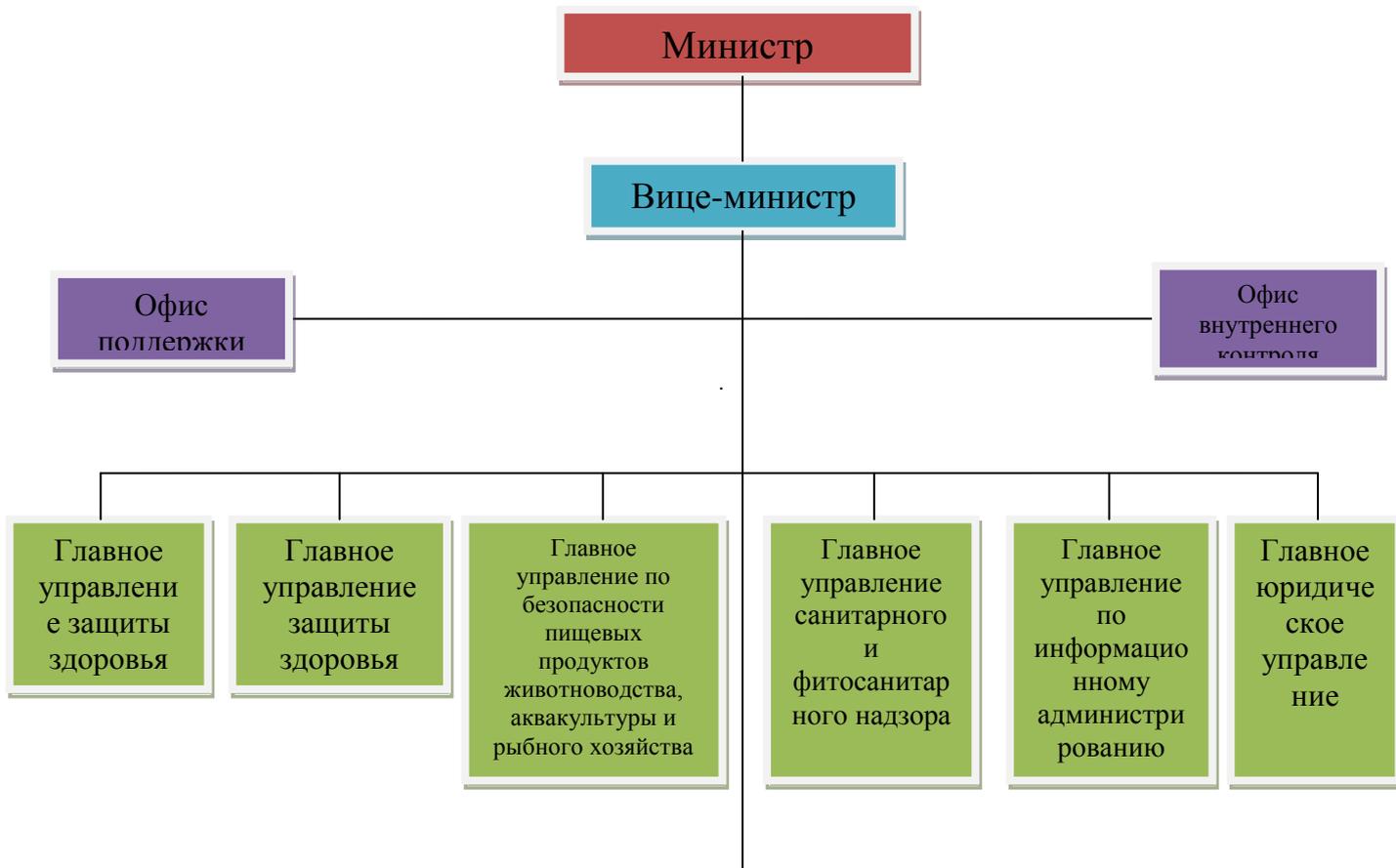
SENASICA - административный орган Министерства сельского хозяйства, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия SAGARPA. Деятельность SENASICA направлена на координацию и осуществление санитарных мер в целях защиты сельскохозяйственных, водных и рыбных ресурсов от инфекционных и паразитарных заболеваний, предусматривающих введение карантинных мероприятий, регулирование, применение и сертификацию систем снижения риска заражения продуктов питания и систем обеспечения качества сельскохозяйственной и пищевой промышленности в целях совершенствования и развития национальной и международной торговли продуктами животного и растительного происхождения (Схема 3).

Основными структурными подразделениями, входящими в состав SENASICA, являются:

- Главное управление защиты здоровья растений (DGSV),
- Главное управление защиты здоровья животных (DGSA),
- Главное управление ветеринарного и фитосанитарного надзора (DGIF),
- Главное управление по безопасности пищевых продуктов животноводства, аквакультуры и рыбного хозяйства (DGIA),
- Главное юридическое управление (DGI),
- Главное управление по информационному администрированию (DGIAAP).

SENASICA через Генеральную дирекцию здоровья животных подчинены 3 официальные лаборатории (SPA, SENASA, SENAPA), охватывающие необходимую на национальном уровне диагностику и осуществляющие функции референтных центров.

Организационная структура Национальной службы здравоохранения, продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов (SENASICA)



Генеральное управление охраны здоровья животных (исп.: *Dirección General de Salud Animal (DGSA)*) нацелено на поддержание и улучшение зоосанитарного статуса страны путем профилактики, контроля и искоренения заболеваний и вредителей, который наносят ущерб животным. Особое внимание уделяется тем заболеваниям и вредителям, которые оказывают существенное влияние на здравоохранение населения и экономику сектора, поскольку основной целью является достижение благоприятной ситуации для национальной и международной коммерческой деятельности.



Генеральное управление охраны здоровья животных (*DGSA*) защищает различные виды домашних животных и диких животных в неволе от заболеваний и вредителей, с целью повышения санитарных условий страны путем выполнения мер, направленных на профилактику, контроль и искоренение заболеваний, наносящих серьезный ущерб санитарной, экономической и коммерческой ситуации, включая здравоохранение населения. Также данное Генеральное управление контролирует исполнение Официальных Мексиканских Норм в области санитарного состояния, выдает лицензии физическим и юридическим лицам на деятельность пунктов проверки, органов сертификации и лабораторий тестовых испытаний, которые сотрудничают с органами власти в указанном вопросе; составляет и публикует санитарные требования для импорта животных и их продуктов и контролирует исполнение санитарных протоколов нашими коммерческими партнерами, способствуя повышению конкурентоспособности национальных производителей животноводческой продукции.

Таким образом, DGSA работает над укреплением производственного потенциала и коммерциализации животных и их продуктов, а также над охраной здоровья населения путем профилактики, наблюдения, контроля и искоренения заболеваний и вредителей животных.

Функции

Организовывать, координировать и оценивать деятельность в области охраны здоровья животных и санитарного состояния аквакультуры и рыболовства, включая действия, связанные с анализом рисков, отслеживание и благосостояние животных, в сотрудничестве с различными подразделениями и учреждениями Федеральной государственной администрации, правительствами штатов и муниципалитетов, а также с привлечением частного и научного секторов.

Координировать операционную деятельность национальной системы эпидемиологического наблюдения и национального подразделения по чрезвычайным ситуациям, связанным со здоровьем животных и аквакультурной санитарной обстановки, а также организовывать работу национального технического консультативного совета по вопросам здоровья животных.

Принимать участие в подготовке проекта годового бюджета SENASICA с целью получения необходимых средств для развития программ и проектов в области охраны здоровья животных и санитарной обстановки аквакультуры и рыболовства, и контролировать должное и своевременное исполнение бюджета после его утверждения.

Планировать рациональное использование зоосанитарной, аквакультурной и рыболовной инфраструктур по диагностики и констатации.

Предлагать и развивать основы для сотрудничества, договоренности и соглашения с подразделениями и учреждениями Федеральной государственной администрации, правительствами штатов и муниципалитетов, с частными лицами, а также с центрами среднего и высшего образования и научно-исследовательскими институтами в области охраны здоровья животных и санитарной обстановки аквакультуры и рыболовства.

Устанавливать политику и направления деятельности в области диагностики, констатации и справочных данных по охране здоровья животных и санитарного состояния аквакультуры и рыболовства, для их последующего использования государственными и частными учреждениями на национальной территории.

Разрабатывать и контролировать проведение зоосанитарных кампаний на национальном уровне, а также кампаний, которые, в свою очередь, проводятся в области санитарного состояния аквакультуры и рыболовства; руководить альтернативными решениями зоосанитарных проблем на национальном уровне и актуализировать стратегии проведения зоосанитарных кампаний на национальном уровне. Определять и разъяснять действующие нормативные документы с целью благоприятного влияния на охрану здоровья животных со стороны вспомогательных организаций, в частности, комитетов по развитию и защите животноводства, и других.

Определять и устанавливать нормативы и направления деятельности по импорту и экспорту животных, их продуктов и субпродуктов, а также биологических, химических, фармацевтических продуктов и продуктов питания,

подлежащих использованию на животных или предназначенных для их питания, их регистрации и сертификации.

Устанавливать ограничения в отношении импортных или национальных животных, их продуктов и субпродуктов, в случае подозрения на зоосанитарный риск для национального животноводства.

Подготавливать проекты Официальных Мексиканских Норм и чрезвычайных норм в области зоосанитарии, аквакультурного и рыболовного здравоохранения и прочих нормативных документов, а также контролировать и подтверждать их исполнение и поддерживать операционную деятельность национального консультативного комитета по стандартизации зоосанитарной защиты согласно положениям Федерального закона о метрологии и стандартизации.

Оказывать поддержку в выпуске нормативных актов и регламентирующих документов для импорта и экспорта животных и морских видов, их продуктов и субпродуктов, а также биологических, химических, фармацевтических продуктов и продуктов питания, подлежащих использованию на животных или предназначенных для их питания, и в выпуске нормативных документов для благоприятного влияния на охрану животных, здравоохранение аквакультуры и рыболовства со стороны вспомогательных органов.

Способствовать подписанию соглашений о сотрудничестве с международными организациями в области зоосанитарии, аквакультуры и рыболовства с целью профилактики, контроля или минимизации зоосанитарных рисков и создания благоприятных условий для развития национального и международных рынков на благо национальной индустрии животноводства, аквакультуры и рыболовства.

Генеральное управление фитозоосанитарной инспекции (DGIF).

Основная цель предупредить занесение в страну и распространение вредителей и заболеваний посредством определения программ, политики и стратегии, которые в оперативном порядке внедряются в инспекцию, контроль и сертификацию продуктов животноводства, аквакультуры и рыболовства, а также относительно ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов, рыболовных продуктов и продуктов национального передвижения, в офисах Инспекции санитарного состояния сельского хозяйства, в пунктах федеральной проверки и инспекции и в пунктах внутренней проверки и инспекции.

Функции

Планировать системы, стратегии и методы поддержания, улучшения и оптимизации системы фитозоосанитарной, аквакультурной и рыболовной инспекции в портах, аэропортах, на пограничных пунктах, в пунктах федеральной проверки и инспекции и в пунктах внутренней проверки и инспекции.

Осуществлять управление и обеспечивать улучшение и оптимизацию выделенных ресурсов посредством программ и стратегий для достижения целей и задач в области инспекции сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных товаров, а также в области ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов и перевозки сельскохозяйственной продукции по национальной территории в

офисах Инспекции санитарного состояния сельского хозяйства, в пунктах федеральной проверки и инспекции и в пунктах внутренней проверки и инспекции.

Определять механизмы оперативной координации действий с подразделениями Федеральной государственной администрации, а также с национальными и международными организациями, имеющими отношение к охране здоровья животных, аквакультуре, рыболовству и растениеводству, с целью публикации постановлений, распоряжений и нормативных актов, относящихся к операциями по импорту, экспорту, передвижению сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных товаров, а также ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов, перевозки сельскохозяйственной продукции по национальной территории.

Содействовать организации кампаний по искоренению вредителей и заболеваний, которые наносят ущерб сельскому хозяйству, аквакультуре и рыболовству.

Устанавливать механизмы оценки программ оперативных действий, которые применяются в системе инспекции сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных товаров, а также ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов, перевозки сельскохозяйственной продукции по национальной территории, для определения степени исполнения установленных целей.

Определять и обеспечивать выполнение внутриведомственных задач в области инспекции сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных товаров, а также ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов, перевозки сельскохозяйственной продукции по национальной территории для достижения целей и задач Генерального управления фитозоосанитарной инспекции.

Оценивать выполнение внутриведомственных задач, ориентированных на постоянное улучшение процессов, связанных с проверкой сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных товаров, а также ГМО, органических видов, их продуктов и субпродуктов, перевозки сельскохозяйственной продукции по национальной территории.

Мотивировать развитие коммерции в Мексике благодаря обеспечению контроля над вредителями и заболеваниями путем профилактики их занесения и распространения.

Управлять Национальной системой инспекции, которая координирует 107 Пунктов инспекции санитарного состояния сельского хозяйства (исп.: *Oficina de Inspección de Sanidad Agropecuaria* (OISA), расположенных в портах, аэропортах и пограничных пунктах (54 основных пунктов и 53 удаленных пункта, которые технически и административно зависят от основных пунктов); а также 45 пунктов Федерального контроля и инспекции (исп.: *Punto de Verificación e Inspección Federal* (PVIF)), которые формируют 5 карантинных фитозоосанитарных поясов. Персонал, состоящий из ветеринарных врачей, инженеров-агрономов и биологов, несет ответственность за проведение фитосанитарных и зоосанитарных инспекций импортных сельскохозяйственных продуктов и продуктов национального передвижения. Указанный персонал использует специальную униформу и идентификационные знаки и оказывает услуги по фитосанитарной, зоосанитарной, аквакультурной и рыболовной инспекции и сертификации.

Генеральное управление безопасности сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных продуктов (DGIAAP)

Предлагает и определяет планы и стратегии в области безопасности деятельности, связанной с пропагандой, производством и первичной обработкой продуктов питания сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры, рыболовства, органической продукции, пестицидов, используемых в сельском хозяйстве, с применением системы «Тип Федеральной Инспекции», а также регулирования ГМО, путем оценки, выражения мнения, утверждения, сертификации, контроля, проверки и мониторинга применения программы наблюдения за использованием ГМО, с Системами сокращения рисков загрязнения и надлежащими стандартами, для улучшения конкурентоспособности производства и упрощения реализации на национальном и международном рынке.

Функции

Предлагать нормативные документы и контролировать их исполнение в области ГМО, органических продуктов, пестицидов, используемых в сельском хозяйстве, систем сокращения рисков загрязнения во время производства и первичной обработки продуктов сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства, а также относительно Системы федеральной инспекции мяса (исп.: *Sistema de Inspección Federal de la Carne*).

Обеспечить эффективность национальных программ применения системы снижения рисков химического, физического и биологического загрязнения при производстве и первичной обработке продуктов питания.

Поддерживать безопасность товаров животного происхождения, прошедших обработку в рамках Системы федеральной инспекции мяса (TIF).

Применять методы обеспечения биологической безопасности для снижения рисков при использовании ГМО.

Разрабатывать и управлять национальной системой органического контроля с целью создания доверия относительно органических продуктов.

Устанавливать, внедрять, контролировать и оценивать механизмы поддержки, необходимые для исполнения функций, переданных третьим специалистам - профессионалам в области фитосанитарии - вспомогательных организаций, пунктов проверки, лабораторий тестовых испытаний и органов сертификации.

Совместно с другими органами власти приводить в соответствие критерии деятельности, принимать участие в работе национальных и международных форумов в области безопасности продуктов сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыбной ловли, пестицидов, используемых в сельском хозяйстве, производстве органических продуктов, ГМО и системы «Тип федеральной инспекции».

Идентифицировать присутствие загрязняющих агентов в продуктах питания сельскохозяйственного, животноводческого, аквакультурного и рыболовного происхождения, а также координировать национальную программу контроля и мониторинга отходов.

2.3. Объемы и источники финансирования

В Мексике «Бюджет расходов Федерации» определяет средства, которые необходимы Правительству для выполнения своих функций. Такие средства именуются «Государственные расходы». Бюджет расходов детально определяет сумму и назначение экономических средств, необходимых Правительству в течение отчетного периода, то есть, одного календарного года, для получения результатов, по которым были взяты обязательства и которые требуют отчетности перед различными секторами общества. Федеральное Правительство получает средства от уплаты налогов и прочих сборов, от продажи нефти, от продажи товаров и услуг государственных компаний и организаций, от отчислений работников и работодателей в систему социального страхования, а также за счет привлекаемого финансирования.

Палата Депутатов и Сенат дают разрешение на взимание и сбор налогов в рамках Закона о доходах Федерации. Важно отметить, что основой финансирования бюджета является сбор налогов с населения, уплата пошлин и оплата продуктов, получаемые выгоды и доходы от продажи товаров и услуг государственных компаний. Разница между указанными доходами и Государственными расходами (в случае, если расходы превышают доходы) покрывается за счет государственного долга, то есть, за счет привлекаемых Правительством заемных средств.

Таким образом, годовой доход уравнивается с суммой Государственных расходов. Бюджет расходов Федерации – это финансово-юридический документ, который устанавливает, каким образом федеральное правительство распределяет средства с 1 января по 31 декабря каждого года.

Сумма расходов, предусмотренных Бюджетом на 2016 год, составила 248,766,266,318.5 долларов США и полностью соответствовала сумме доходов, утвержденной Законом о доходах Мексики. Из суммы бюджетных средств \$355,985.796 долларов США, выделенных для SENASICA, 243,636,433.1 доллара США предназначались на операционные расходы для осуществления действий по улучшению санитарных условий.

Соотношение между итоговой суммой правительственного бюджета, выделенного на ветеринарный сектор, описывается в следующей таблице (в долларах США).

	Выделенный бюджет	Процентная доля
Бюджет, выделенный для SAGARPA	\$ 4,429,622,906.3	100%
Бюджет, выделенный для SENASICA	\$355,985,796.1	8%

3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Мексики

3.1. Законодательная база

Деятельность SENASICA осуществляется на основе международных и национальных нормативных актов.

1. Федеральный закон о здоровье животных, опубликованный в Официальной федеральной газете (D.O.F.) от 18.06.1993 с изменениями и дополнениями от 29.04.2004.

2. Внутренний регламент Министерства сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и пищевой промышленности, опубликованный в Официальной федеральной газете (D.O.F.) от 10.07.2001.

3. Соглашение, определяющее список экзотических и энзоотических болезней и вредителей, подлежащих обязательному уведомлению на территории Соединенных Штатов Мексики, опубликованное в 1994 году и обновленное 20.12.1998.

4. Официальная Мексиканская Норма NOM-046-ZOO-1995 – Национальная Система Эпизоотологического Наблюдения, опубликованная 19.02.1997 и обновленная 24.11.2000.

Нормативные правовые акты Мексики, устанавливающие обязательные требования к санитарии мясоперерабатывающих предприятий, нормативов безопасности продукции животного происхождения и национальных компаний по профилактике, контролю и ликвидации заболеваний животных:

- NOM-008-ZOO-1994 – Специальные зоосанитарные нормы для строительства специальных помещений и оснащения оборудованием для уоя скота и производства мясных продуктов;

- NOM-009-ZOO-1994 – Санитарный процесс переработки мяса;

- NOM-004-ZOO-1994 – Жир, печень, мышцы и почки птиц, рогатого скота, коз, оленей, лошадей, овец и свиней. Токсичные отходы. Максимально допустимые лимиты и процесс забора проб. В отношении проб импортных мясопродуктов существует регистр анализов согласно NOM-030-ZOO-1995 «Особые положения и порядок проверки импортного мяса, внутренностей и отходов на пунктах зоосанитарной проверки»;

- NOM-005-ZOO-1993 – Национальная компания против сальмонеллеза птиц;

- NOM-007-ZOO-1994 – Национальная компания против болезни Ауески;

- NOM-012-ZOO-1993 – Зоосанитарные требования к химическим, фармацевтическим, биологическим препаратам и кормам для животных;

- NOM-013-ZOO-1994 – Национальная компания против болезни Ньюкасла;

- NOM-022-ZOO-1995 – Зоосанитарные требования к оборудованию и процессу производства химических, фармацевтических, биологических препаратов и кормов для животных;

- NOM-026-ZOO-1994 – Зоосанитарные характеристики и спецификации для установок, оборудования и работы оборудования при производстве химических, фармацевтических, биологических добавок, используемых в корм животным;

- NOM-037-ZOO-1995 – Национальная компания против чумы свиней;

- NOM-041-ZOO-1995 – Национальная компания против бруцеллеза;

- NOM-044-ZOO-1995 – Национальная компания против гриппа птиц.

В целях исполнения вышеуказанных требований официальных Мексиканских норм, Министерство сельского хозяйства через SENASICA осуществляет контроль

за болезнями животных и их ликвидацией, качеством и безопасностью продукции животного происхождения.

3.2. Контроль исполнения ветеринарного законодательства

Разрешения SENASICA на экспорт своей продукции могут получить только предприятия TIF, при условии выполнения ими всех требований страны-импортера. Все производства, имеющие сертификат TIF, подлежат обязательной ежемесячной проверке (инспектированию) со стороны вышестоящих специалистов SENASICA (штата / Центрального аппарата) с документальным оформлением ее результатов и обязаны представлять в SENASICA.

В соответствии с программой мониторинга, SENASICA официально доводит до инспектора штата, ответственного за деятельность предприятий TIF, план-задание на отбор проб от продукции каждого предприятия. Согласно данного плана на предприятии производится отбор проб и их направление (с указанием № ветеринарного сопроводительного документа на поступивших животных) в национальное лабораторное учреждение, которое сообщает о полученных результатах в адрес предприятия TIF и в SENASICA. При выявлении остаточного количества токсичных или вредных веществ выше допустимого уровня специалистами SENASICA совместно с администрацией предприятий проводятся мероприятия по дополнительному отбору проб от животных, поступающих в дальнейшем из данных хозяйств (ферм).

3.3. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства

Государственного служащего (ветеринарного врача) в случае выявления нарушений ветеринарного законодательства Мексики, SENASICA может лишить сертификата на право работы, либо применить меры административного или уголовного воздействия. Степень тяжести нарушения определяет юридический отдел SENASICA. В случае если нарушение ветеринарного законодательства имеет тяжкий характер, то SENASICA для привлечения к ответственности и определения меры наказания, направляет материалы дела в суд Мексики.

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Мексики, ответственного за инспектируемое предприятие

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов

В Мексике уделяется особое внимание образованию в области ветеринарии, в связи с чем были созданы различные учреждения, которые включают в себя профсоюз, государственные и частные училища, университетские факультеты ветеринарной и зоотехнической медицины Мексики. В число таких учреждений входят:

- Мексиканская Ассоциация школ и университетских факультетов ветеринарной медицины и зоотехнии - организация, объединяющая высшие учебные заведения в области ветеринарной медицины и зоотехнии Мексики.

На данный момент в ассоциацию входят 34 школы и факультета в 30 штатах страны.

Основные цели Ассоциации:

Укреплять и формализовать взаимообмен и сотрудничество между учреждениями, входящими в состав организации, на предмет профессионального и академического администрирования, обучения и распространения знаний ветеринарной медицины и зоотехнии.

Координировать взаимодействие между факультетами и школами ветеринарной медицины и зоотехнии, входящими в организацию, как между собой, так и с другими подобными органами.

Давать консультации студентам, преподавателей и административного состава учебных заведений – членов ассоциации.

Обеспечивать повышение уровня квалификации преподавателей, учащихся, научных работников, выпускников, а также публикацию материалов научных работ как на национальном, так и на международном уровне.

Принимать участие в разработке проектов системы назначения на должность и повышения уровня квалификации преподавателей и научных сотрудников, которая гарантировала бы им социальную защищенность.

Способствовать культурной интеграции специалистов сферы ветеринарной медицины и зоотехнии Мексики посредством совместных усилий факультетов и школ ветеринарной медицины и зоотехнии страны.

Национальный совет по вопросам образования в области ветеринарной медицины и зоотехнии, А.С. (CONEVET) – это высший представительный орган секторов, заинтересованных в высшем образовании в области ветеринарной медицины и зоотехнии. В состав совета входят представители школ и университетских факультетов, профессиональных коллегий, ассоциаций специалистов и государственных и частных заказчиков.

Главная задача совета - осуществлять аккредитацию программ лицензиата в области ветеринарной медицины и зоотехнии в профильных школах и факультетах, а также выдавать сертификаты качества врачам ветеринарам–зоотехникам по месту работы. Основная цель CONEVET - улучшение качества ветеринарного образования и оказания ветеринарных и зоотехнических услуг в Мексике.

Профессиональная аттестация проводится с целью обеспечить гарантию качества профессиональных знаний и умений обладателя сертификата, а также его способности осуществлять профессиональную деятельность.

Аттестация осуществляется посредством оценки, разработанной и внедренной Техническими комитетами профессионального сертифицирования Мексики по каждому виду или дисциплине ветеринарной медицины и зоотехнии. Данные комитеты являются коллегиальными органами, подчиненными Комитету сертифицирования CONEVET, в который входят практикующие мексиканские врачи ветеринары-зоотехники со стажем работы не менее 10 лет, обладающие

титолом, профессиональной лицензией, безупречной моральной и этической характеристикой, признанные в своей области и следующими организациями:

1. Федерация Коллегий и ассоциаций врачей ветеринаров-зоотехников Мексики.
2. Мексиканская ассоциация школ и факультетов ветеринарной медицины и зоотехнии.
3. Мексиканская Ветеринарная академия.

Процессы профессионального сертифицирования – это одна из задач, обозначенных международными договорами о беспешинной торговле. Под сертификацию попадают процессы и лица, чья продукция и услуги задействованы в одном или нескольких звеньях производственной и торговой цепочки. С этой точки зрения, аттестация врачей ветеринаров-зоотехников отвечает национальным и международным требованиям сертификации. С тем, чтобы удостоверить необходимый уровень знаний, профессиональных навыков и качеств ветеринара – зоотехника, аттестация протекает в 2 этапа: письменный экзамен и практическое задание, согласно постановлениям Технического комитета.

Аттестация проводится не реже 1 раза в год, для чего открываются необходимое количество офисов, при условии если набирается 20 или свыше соискателей на 1 офис.

Также процедуру профессиональной аттестации можно пройти посредством рассмотрения резюме. Это возможно для тех ветеринаров-зоотехников, которые являются практикующими врачами и непрерывно осуществляли профессиональную деятельность на протяжении не менее 10 лет.

Профессиональная лицензия врача-ветеринара является документом, который выдает Главное Управление профессий.

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации

SENASICA через Генеральное управление безопасности сельскохозяйственных, аквакультурных и рыболовных продуктов является ответственным за обучение персонала (государственного и частного) предприятий-экспортеров с маркировкой ТИФ относительно вопросов российского законодательства. Целевой аудиторией обучения является персонал (государственный и частный) компаний-экспортеров с маркировкой ТИФ. Обучение проводится при наличии предприятий, заинтересованных в экспорте товаров на российский рынок.

В ходе проведения инспекций отмечено, что на предприятиях ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС имеются не в полном объёме. Не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия и государственной службы Мексики требованиям и нормам ЕАЭС. Обследование компетентным органом предприятий на соответствие требованиям и нормам ЕАЭС проводится не на всех предприятиях.

5. Сведения о животноводстве в Мексике

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных

Численность сельскохозяйственных животных в Мексике в 2014-2017 гг. (голов)

Вид животных	2014	2015	2016	2017*
КРС	32402461	32939529	33502623	-
Свины	16201625	16098680	16364459	-
Лошади	1328524	1328524	1328524	-
Овцы, козы	8497347	8575908	8710781	-

Примечание: 2017* - данные о популяции животных не предоставлены (официальные данные МЭБ).

5.2. Система идентификации животных

В Мексике существует две системы идентификации обязательная и добровольная. Обязательная идентификация осуществляется биркованием животных при отборе проб крови на исследование на бруцеллез и постановки аллергической пробы туберкулез. Бирка вешается аттестованным врачом SENASICA который производит отбор проб, осуществляет туберкулинизацию и учет реакции.

Добровольная идентификация производится по желанию владельца, на животное вешается пластиковая бирка, с индивидуальным номером, данные о животным вносятся в компьютерную базу данных. Данный вид идентификации является платным.

На перемещаемых по территории штатов и между штатами Мексики животных и продукцию животного происхождения в обязательном порядке оформляются ветеринарные сопроводительные документы унифицированной (единой) формы – Зоосанитарный сертификат с идентификационным (порядковым) номером, которые являются бланками строгой отчетности.

Установка меток производится исключительно персоналом, имеющим авторизацию SINIGA и именующимся «Авторизованный техник идентификации» (исп.: «Técnico identificador autorizado»), который несет ответственность за хранение документов и меток.

Метки-идентификаторы

Каждое животное должно иметь метку на каждом ухе: на левом – метку типа «флажок», на правом – метку типа «кнопка».

Индивидуальная идентификация заключается в присвоении животному уникального номера, который будет сопровождать его на протяжении всей жизни и позволит отслеживать его передвижение.

Необходимо располагать идентификационные метки строго по центру ушной раковины (в квадранте 5), «флажок» всегда располагается на фронтальной части раковины.

Каждая метка содержит идентификационную карту с данными животного-носителя.

Идентификационный код.

Код состоит из четырнадцати цифробуквенных знаков: первые два знака обозначают страну происхождения, следующие два показывают вид животного (00 для крупного рогатого скота), следующие два – субъект федерации происхождения, и последние восемь соответствуют индивидуальной идентификации каждого животного.

Характеристики идентификаторов КРС.

Визуальные идентификаторы КРС содержат официальный идентификационный код SINIIGA, за исключением двух знаков, обозначающих вид, которые появляются только при считывании штрих-кода или на идентификаторе с микрочипом.

Пример:

Страна-МХ, Аббревиатура-SAGARPA, Штат-28, Индивидуальный идентификационный номер-013111992.

Код официальной идентификации SINIIGA Система электронной или радиочастотной идентификации.

В момент считывания метки покажутся пятнадцать цифробуквенных знаков.

Первые три знака соответствуют коду страны.

Следующие два знака обозначают вид животного.

Следующие два знака относятся к субъекту федерации.

Оставшиеся восемь знаков являются индивидуальным определителем каждого животного.

Зоосанитарный сертификат выдается официальным врачом SAGARPA, в котором указывается владелец и штат и адрес получателя, общее количество животных и их пол, цель транспортировки, номера автотранспорта, осуществляющего перевозку, Сертификат выдается на 5 суток.

Сертификат выдается на животных с отрицательным результатом на туберкулез, бруцеллез и обработки против клещей рода *Boophilus spp.*

Данные лабораторных анализов прикладываются к сертификату с указанием индивидуального номера каждого животного. Отбор проб производится аттестованным врачом SENASICA. Исследования проводят в диагностических лабораториях, зарегистрированных Министерством сельского хозяйства (SAGARPA), которые имеют разрешение (SAGARPA) для участия в санитарных национальных компаниях. Результаты даются на бланках строгой отчетности, результаты исследований расписаны индивидуально, проставляется идентификационный номер каждого животного. Срок действия результатов исследования 3 месяца, по истечению которых необходимо повторное исследование.

Других данных о благополучии местности происхождения животных по инфекционным болезням и ветеринарным обработкам животных в сертификате отсутствуют.

5.3. Эпизоотическая ситуация

На 03.12.2017 г. ветеринарной службой Мексики (SENASICA) данные об эпизоотической ситуации с 2013 по 2017 год были представлены не в полном объеме. На официальной встрече инспекционной группы Россельхознадзора с

представителями ветеринарной службы Мексики (SENASICA) был передан список, состоящий из следующих вопросов:

1. Система идентификации животных в Мексике. В каком возрасте происходит биркование. Контроль перемещения животных (кто контролирует, возможность определить происхождение животных)?

2. Эпидемиологическая ситуация по болезням животных в Мексике за 2016-2017 гг. (Таблица по каждому заболеванию с указанием статуса штата).

3. Система нотификации болезней в Мексике (ссылка на электронный ресурс).

4. Национальные программы по эпизоотологическому мониторингу (результаты лабораторных исследований, кол-во лабораторий, подчинение, финансирование исследований).

5. Инструкцию по вакцинации бруцеллеза.

6. Ветеринарно-санитарные правила уоя при туберкулезе.

7. Ветеринарные нормативные документы по сбору и утилизации биологических отходов.

В ходе проведения инспекции мексиканская сторона предоставила запрашиваемую информацию.

При изучении ежегодных отчетов Мексики в МЭБ об эпизоотической ситуации за 2013-2016 гг. (актуальные данные на 22.11.2017г.) года видно, что эпизоотическая ситуация по инфекционным болезням сельскохозяйственных животных и птиц в Мексике в последние несколько лет остается стабильной, так, за 2016 г. официально регистрировали 33 заболевания, входящих в список болезней МЭБ, из них 9 болезней крупного рогатого скота.

Проводятся национальные программы по следующим заболеваниям:

1. болезнь Ауэски;
2. болезнь Ньюкасла;
3. сальмонеллез птиц;
4. грипп птиц;
5. паралитическое бешенство КРС;
6. бешенство разных видов животных и человека;
7. туберкулез;
8. бруцеллеза;
9. против клещей рода *Boophilus spp*;
10. против варроатоза пчел.

Удалось вкратце ознакомиться с национальными программами по бруцеллезу и туберкулезу.

По информации, представленной на сайте Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ), территория Мексики имеет статус страны с незначительным риском по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота; свободной страны от ящура без проведения вакцинации; свободной страны от чумы крупного рогатого скота и контагиозной плевропневмонии КРС.

Болезней разных видов животных

Среди болезней, входящих в категорию «болезни разных видов животных» списка МЭБ, в 2013 – 2017 гг. в Мексике регистрировали бешенство, бруцеллезы,

везикулярный стоматит, лептоспирозы (КРС, свиней и др.), паратуберкулез, а также ежегодное подозрение на инфекционную катаральную лихорадку овец (блютанг).

Везикулярный стоматит. Мексика стационарно неблагополучна по везикулярному стоматиту. Ряд штатов остаются стационарно неблагополучными по везикулярному стоматиту. Большинство неблагополучных штатов расположено в центральной и южной частях страны. Заболевание регистрируют преимущественно среди КРС.

Бешенство. Мексика стационарно неблагополучна по бешенству. Наибольшее количество заболевших животных приходится на КРС. Основным распространителем вируса бешенства среди сельскохозяйственных животных, особенно КРС, является летучая мышь-вампир *Desmodus rotundus*.

По данным МЭБ за период 2013-2017 года было зарегистрировано 1058 случая, из которых 259 в 2015 году, 264 в 2016 году и 85 в 2017 году 1 полугодие.

Бруцеллезы. В Мексике ежегодно регистрируют бруцеллез КРС, овец, коз и свиней, вызываемые *Brucella abortus*, *B. melitensis*, *B. suis* и др.

Болезни КРС

Среди болезней, входящих в категорию «болезни крупного рогатого скота» списка МЭБ, в 2016 г. в Мексике регистрировали анаплазмоз КРС, бабезиоз КРС, бешенство, бруцеллез КРС, туберкулез КРС, энзоотический лейкоз КРС, инфекционный ринотрахеит, вирусную диарею КРС, паратуберкулез,

Помимо вышеуказанных заболеваний в Мексике также регистрируются цистицеркоз КРС, парагрипп-3 КРС, респираторно-сентициальная инфекция КРС, пастереллез, клостридиозы.

Поголовье хозяйств прививают против бруцеллеза, парагриппа-3 КРС, респираторно-сентициальной инфекции, вирусной диареи КРС, инфекционного ринотрахеита, пастереллеза, клостридиозов и др. (вакцины компаний Intervet, Fort Dodge, Bayer, Pfizer и др., а также местных производителей).

Значительной проблемой в Мексике является туберкулез КРС, бруцеллез КРС и поражение рогатого скота клещами рода *Boophilus spp.*

Туберкулез КРС. Мексика стационарно неблагополучна по туберкулезу КРС. Для борьбы с туберкулезом КРС в Мексике с 1989 года реализуется национальные программы (компании) по искоренению данного заболевания. По данным МЭБ за период 2013-2017 года было зарегистрировано 2423 случая, из которых 239 (19 штатов) в 2015 году, 462 (21 штат) в 2016 году и 283 (21 штат) в 2017 г. (первое полугодие) (см. рис. 1). Со слов компетентных органов на данный момент в стране 1127 животных находятся в карантине (информация о локализации карантинных животных не предоставлена). Проводится поголовная туберкулинизация скота. Эпизоотические данные? предоставленные компетентными органами Мексики, не совпадают с официальными данными МЭБ (см. Рис.1).

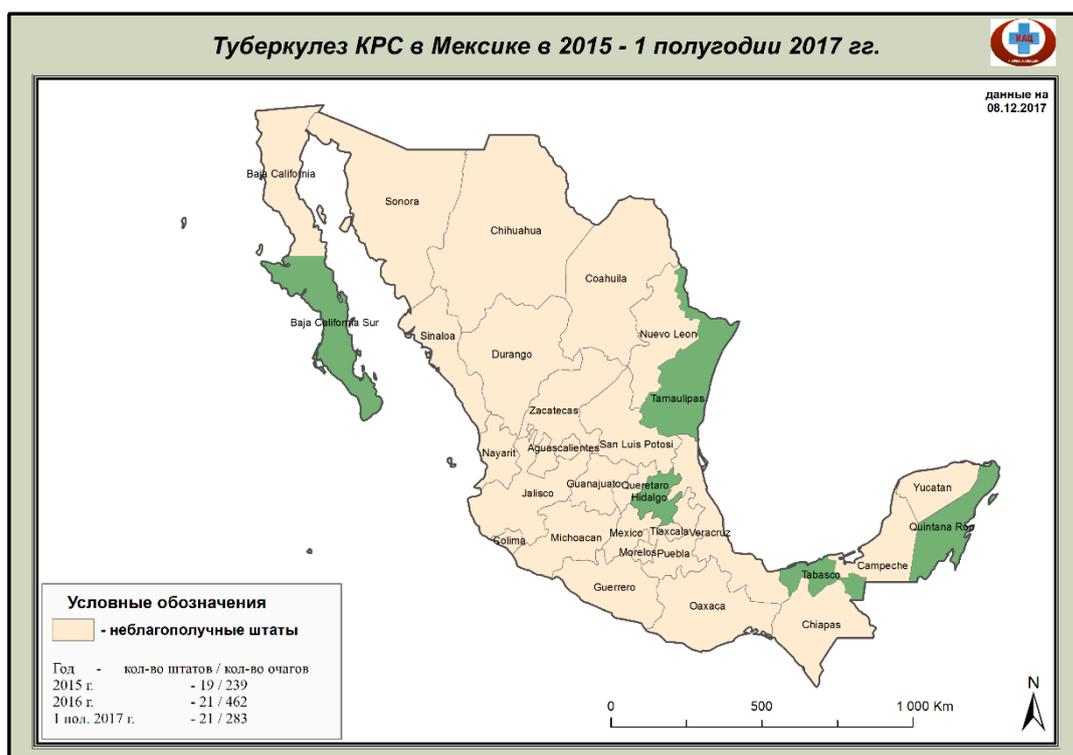


Рис. 1. Регистрация случаев туберкулеза в Мексике 2015-2017 гг.

При изучении результатов диагностических исследований на туберкулез (подкожная туберкулинизация, см. приложение) было выяснено, что данная процедура осуществляется методом введения туберкулина в область задней части бедра и в подхвостовую зону независимо от пола животного (в РФ в подхвостовую зону туберкулин вводят только быкам), что не соответствует методам введения туберкулина в РФ.

Бруцеллез КРС. Мексика стационарно неблагополучна по бруцеллезу КРС. Для борьбы с бруцеллезом КРС в Мексике с 1989 года реализуется национальные программы (компании) по искоренению данного заболевания.

Согласно официальным данным (МЭБ) за период 2013-2017 года было зарегистрировано 11837 случаев, из которых 3580 (27 штатов) в 2015 году, 458 (26 штатов) в 2016 году и 247 (24 штата) в 2017 г. (первое полугодие) (Рис. 2). Эпизоотические данные, предоставленные компетентными органами Мексики, не совпадают с официальными данными МЭБ (см. Рис.2).

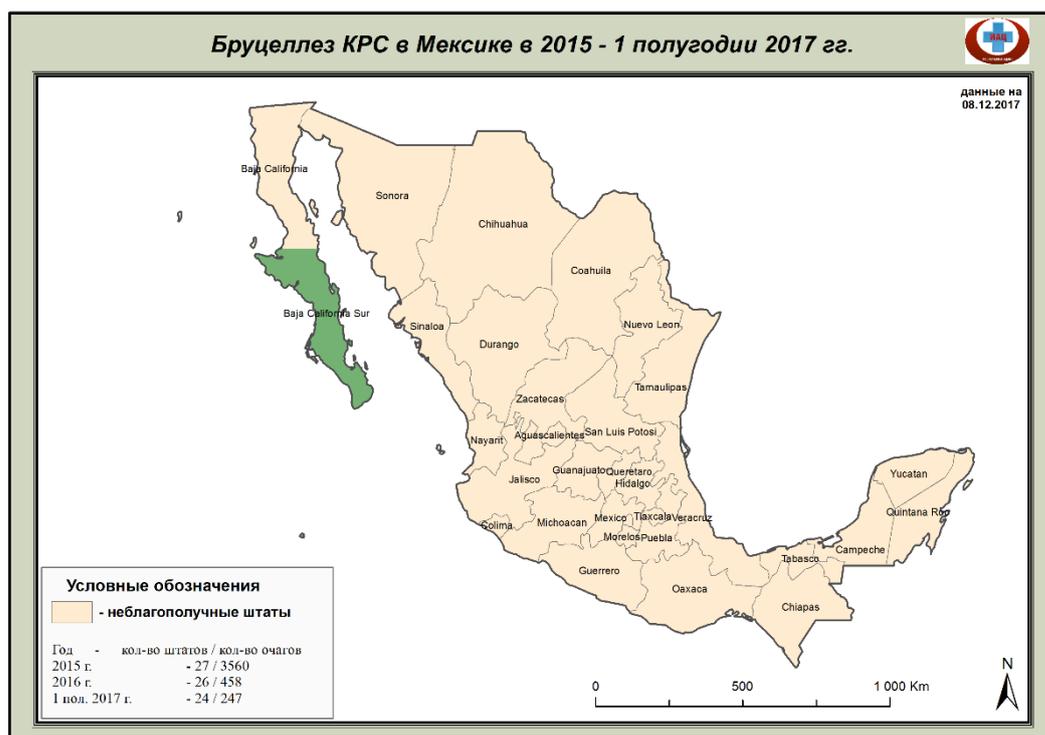


Рис. 2. Регистрация случаев бруцеллеза в Мексике 2015-2017 гг.

При изучении результатов диагностических исследований на бруцеллез (РБП, РСК) было выяснено, что по национальной программе в зоне риска проводят принудительную вакцинацию инактивированной вакциной против бруцеллеза (инструкция к вакцине не предоставлена) и добровольную вакцинацию инактивированной вакциной в зонах свободных от бруцеллеза. Последующая проверка на титр антител не проводится (данные не предоставлены). Отсутствует план координации между вакцинацией и мониторинговыми исследованиями на бруцеллез КРС.

Поражение клещами рода *Voophilus spp.* Значительной проблемой в Мексике является поражение рогатого скота клещами рода *Voophilus spp.*, являющимися переносчиками некоторых кровопаразитарных заболеваний (анаплазмоз, бабезиоз). Для борьбы с клещами в Мексике реализуется национальная программа (компания).

Согласно официальным данным территория Мексики свободна от губкообразной энцефалопатии КРС (ГЭ КРС), геморрагической септицемии, трипанозомоза (эти заболевания на территории страны никогда не регистрировались).

Для подтверждения статуса страны, свободной от ГЭ КРС, в Мексике с 1996 года проводятся лабораторные исследования на ГЭ КРС. Все исследования проводятся в лаборатории SENASA (гистопатологическим методом) и в лаборатории мексиканско-американской комиссии СРА (иммуногистохимическим методом и иммунохроматографическим с использованием коммерческого теста Priostrip, Швейцария). За все время исследований положительные пробы ни разу не выявлялись.

Энзоотический лейкоз. Случаи в Мексике регистрируют ежегодно. Согласно официальным данным (МЭБ) в период 2013-2017 гг. было зарегистрировано 68

случаев. Последний случай, указанный на сайте МЭБ, выявлен в октябре 2016 года. Программа надзора отсутствует.

Болезни свиней.

Среди болезней, входящих в категорию «болезни свиней» списка МЭБ, в 2013-2017 гг. согласно отчету МЭБ в Мексике регистрировали классическую чуму свиней, трансмиссивный гастроэнтерит, вирусная диарея свиней, репродуктивно-респираторный синдром свиней. В Мексике ежегодно регистрируется болезнь Ауески. Для борьбы с этой болезнью в Мексике реализуется национальная программа (компания) по искоренению этого заболевания.

Болезни непарнокопытных (лошадей).

Среди болезней, входящих в категорию «болезни непарнокопытных» списка МЭБ, в 2012 г. согласно отчету МЭБ в Мексике регистрировали инфекционную анемию лошадей, пироплазмоз лошадей.

Болезни овец и коз.

Территория Мексики свободна от многих инфекционных болезней мелкого рогатого скота, входящих в список МЭБ. В период 2013-2017 г. на территории этой страны регистрировали бруцеллез овец и коз (описан выше в разделе «болезни разных видов животных»), эпидидимит овец (*Brucella ovis*), артрит/энцефалит коз.

По официальным данным территория Мексики свободна от оспы овец и коз, инфекционной агалактии, энзоотического аборта овец (хламидиоза овец), висна-меди, болезни Найроби, чумы мелких жвачных, инфекционной плевропневмонии, сальмонеллеза (*S. Abortus ovis*), скрепи (данные заболевания никогда не регистрировались).

Болезни птиц.

Среди болезней, входящих в категорию «болезни птиц» списка МЭБ, в 2012 г. в Мексике регистрировали высокопатогенный грипп птиц, низкопатогенный грипп птиц, болезнь Ньюкасла, бронхит птиц, инфекционный ларинготрахеит, сальмонеллез (тиф) птиц, инфекционный бурсит (болезнь Гамборо), микоплазмоз птиц.

Грипп птиц. На территории Мексики согласно данным МЭБ в 2013-2017 гг. были зарегистрированы клинические случаи высокопатогенного (H7N3) и низкопатогенного гриппа птиц (H5N2).

Краткая эпизоотическая ситуация по штатам, где находятся инспектируемые предприятия (официальные данные МЭБ).

Эпизоотическая ситуация (предприятие).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 935 случаев в 2015 году (Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Оахаса, **Veracruz**), 106 случаев в 2016 году (Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, **Veracruz**), 57 случаев в 2017 году 1 полугодие (Puebla, Hidalgo, Tabasco, **Veracruz**, Оахаса, San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по туберкулезу: 11 случаев в 2015 году (Chiapas, Оахаса, **Veracruz**),

20 случаев в 2016 году (Chiapas, San Luis Potosi), 18 случаев в 2017 году 1 полугодие (Chiapas, San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бешенству КРС: 140 случаев в 2015 году (Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Оахаса, **Veracruz**), 136 случаев в 2016 году (Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Оахаса, **Veracruz**), 31 случай в 2017 году 1 полугодие (Puebla, Tabasco, Chiapas, **Veracruz**).

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат Durango).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 1607 случаев в 2015 году (Coahuila, **Durango**, Chihuahua, Sinaloa), 49 случаев в 2016 году (Coahuila, **Durango**, Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas), 15 случаев в 2017 году 1 полугодие (Coahuila, Sinaloa, Zacatecas).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по туберкулезу: 40 случаев в 2015 году (**Durango**, Chihuahua, Zacatecas), 114 случаев в 2016 году (Coahuila, **Durango**, Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas), 100 случаев в 2017 году 1 полугодие (Coahuila, **Durango**, Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas)

Кроме того, в соседних штатах зарегистрированы случаи возникновения бешенства 10 случаев в 2015-2016 годах и 5 случаев в 2017 (1 полугодие) (Sinaloa, Zacatecas).

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат Nuevo Leon).

Предубойная площадка и откормочная ферма отсутствуют, так как сырье поступает с других предприятий с маркировкой ТИФ, а именно: каркасы туш, части мясных туш.

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты (Coahuila, Zacatecas, San Luis Potosi) стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 528 случаев в 2015 году (Coahuila, San Luis Potosi), 18 в 2016 году (Coahuila, Zacatecas, **Nuevo Leon**), 16 случаев в 2017 году 1 полугодие (Coahuila, Zacatecas, **Nuevo Leon**, San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты (Coahuila, Zacatecas, San Luis Potosi) стационарно неблагополучны по туберкулезу: 24 случая в 2015 году (Coahuila, Zacatecas), 38 в 2016 году (Coahuila, Zacatecas, San Luis Potosi), 45 случаев в 2017 году 1 полугодие (Coahuila, Zacatecas, **Nuevo Leon**, San Luis Potosi).

Кроме того, в соседних штатах зарегистрированы случаи возникновения бешенства 5 случаев в 2015-2016 годах, 4 случая в 2017 году (1 полугодие) (San Luis Potosi, Zacatecas).

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат Baja California Norte)

Штат, в котором находится предприятие, а также соседний штат стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 29 случаев в 2015 году (**Baja California, Sonora**), 8 случаев в 2016 году (**Baja California, Sonora**), 4 случая в 2017 году 1 полугодие (Sonora).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседний штат стационарно неблагополучны по туберкулезу: 23 случая в 2015 году (**Baja California, Sonora**), 57 случаев в 2016 году (**Baja California, Sonora**), 30 случаев в 2017 году 1 полугодие (**Baja California**).

Также, в штате **Baja California (TIF 120)** и соседнем штате Sonora зарегистрированы случаи возникновения бешенства 13 случаев в 2015-2016 года и 8 случаев в 2017 году (1 полугодие).

Кроме того, штат Baja California Norte (TIF 120) и соседний штат Sonora граничат с США (North). Информация о, эпизоотической ситуации по пограничной зоне с США отсутствует.

Животные поступают на откормочную ферму от поставщиков из 33 штатов (см. приложение), без диагностических исследований на туберкулез и бруцеллез, что создает повышенный риск заноса возбудителей вышеперечисленных инфекций.

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 677 случаев в 2015 году (**San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz**), 181 случаев в 2016 году (Zacatecas, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz), 95 случаев в 2017 году 1 полугодие (**San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz, Zacatecas**).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по туберкулезу: 29 случаев в 2015 году (Guanajuato, Zacatecas, Veracruz), 36 случаев в 2016 году (Guanajuato, Zacatecas, **San Luis Potosi, Queretaro**), 52 случая в 2017 году 1 полугодие (Guanajuato, Queretaro, Nuevo Leon, **San Luis Potosi, Zacatecas**).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бешенству: 25 случаев в 2015 году (Zacatecas, Hidalgo, **San Luis Potosi**), 70 случаев в 2016 году (Veracruz, Hidalgo, **San Luis Potosi**), 16 случаев в 2017 году 1 полугодие (Veracruz, **San Luis Potosi, Queretaro, Zacatecas**).

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 677 случаев в 2015 году (**San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz**), 181 случай в 2016 году (Zacatecas, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz), 95 случаев в 2017 году 1 полугодие (**San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz, Zacatecas**).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по туберкулезу: 29 случаев в 2015 году (Guanajuato, Zacatecas, Veracruz), 36 случаев в 2016 году (Guanajuato, Zacatecas, **San Luis Potosi**, Queretaro), 52 случая в 2017 году 1 полугодие (Guanajuato, Queretaro, Nuevo Leon, **San Luis Potosi**, Zacatecas).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бешенству: 25 случаев в 2015 году (Zacatecas, Hidalgo, **San Luis Potosi**), 70 случаев в 2016 году (Veracruz, Hidalgo, **San Luis Potosi**), 16 случаев в 2017 году 1 полугодие (Veracruz, **San Luis Potosi**, Queretaro, Zacatecas).

Эпизоотическая ситуация (предприятие) (штат Tamaulipas).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бруцеллезу: 897 случаев в 2015 году (Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis Potosi, **Tamaulipas**), 71 случаев в 2016 году (Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, **Tamaulipas**), 52 случаев в 2017 году 1 полугодие (Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis Potosi).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по туберкулезу: 24 случаев в 2015 году (Coahuila, Veracruz), 18 случаев в 2016 году (Coahuila, San Luis Potosi), 30 случая в 2017 году 1 полугодие (Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis Potosi, **Tamaulipas**).

Штат, в котором находится предприятие, а также соседние штаты стационарно неблагополучны по бешенству: 97 случаев в 2015 году (San Luis Potosi, Veracruz), 70 случаев в 2016 году (Veracruz, San Luis Potosi, **Tamaulipas**), 11 случаев в 2017 году 1 полугодие (Veracruz, San Luis Potosi, **Tamaulipas**).

Краткая эпизоотическая ситуация по штату, где расположены инспектируемые предприятия и штатам, граничащими с ним (официальные данные МЭБ)

Бруцеллез

№ TIF	Кол 2015	Штаты	Кол 2016	Штаты	Кол 2017 (I)	Штаты	Всего 2015-2017
-	935	Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Oaxaca, Veracruz	106	Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Veracruz	57	Puebla, Hidalgo, Tabasco, Veracruz , Oaxaca, San Luis Potosi	1098
-	1607	Coahuila, Durango , Chihuahua, Sinaloa	49	Coahuila, Durango , Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas	15	Coahuila, Sinaloa, Zacatecas	1671
-	528	Coahuila, San Luis Potosi	18	Coahuila, Zacatecas, Nuevo Leon	16	Coahuila, Zacatecas, Nuevo Leon , San Luis Potosi	562

-	29	Baja California, Sonora	8	Baja California, Sonora	4	Sonora	41
-	677	San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz	181	Zacatecas, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz	95	San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz, Zacatecas	953
-	677	San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz	181	Zacatecas, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz	95	San Luis Potosi, Hidalgo, Nuevo Leon, Guanajuato, Queretaro, Veracruz, Zacatecas	953
-	897	Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis Potosi, Tamaulipas	71	Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, Tamaulipas	52	Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis Potosi	

Примечание: выделенный **штат** – штат, где расположено предприятие.

Туберкулез

№ TIF	Кол 2015	Штаты	Кол 2016	Штаты	Кол 2017 (I)	Штаты	Всего
-	11	Chiapas, Оахаса, Veracruz	20	Chiapas, San Luis Potosi	18	Chiapas, San Luis Potosi	49
-	40	Durango, Chihuahua, Zacatecas	114	Coahuila, Durango, Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas	100	Coahuila, Durango, Chihuahua, Sinaloa, Zacatecas	254
-	24	Coahuila, Zacatecas	38	Coahuila, Zacatecas, San Luis Potosi	45	Coahuila, Zacatecas, Nuevo Leon, San Luis Potosi	107
-	23	Baja California, Sonora	57	Baja California, Sonora	30	Baja California	110
-	29	Guanajuato, Zacatecas, Veracruz	36	Guanajuato, Zacatecas, San Luis Potosi, Queretaro	52	Guanajuato, Queretaro, Nuevo Leon, San Luis Potosi, Zacatecas	117
-	29	Guanajuato, Zacatecas, Veracruz	36	Guanajuato, Zacatecas, San Luis Potosi, Queretaro	52	Guanajuato, Queretaro, Nuevo Leon, San Luis Potosi, Zacatecas	117
-	24	Coahuila, Veracruz	18	Coahuila, San Luis Potosi	30	Veracruz, Coahuila, Nuevo Leon, San Luis	72

						Potosi, Tamaulipas	
--	--	--	--	--	--	------------------------------	--

Примечание: выделенный **штат** – штат, где расположено предприятие.

Бешенство

№ TIF	Кол 2015	Штаты 2015	Кол 2016	Штаты 2016	Кол 2017 (I)	Штаты 2017	Всего
-	140	Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Оахака, Veracruz	136	Puebla, Hidalgo, Tabasco, Chiapas, Оахака, Veracruz	31	Puebla, Tabasco, Chiapas, Veracruz	307
-		15 Sinaloa, Zacatecas					15
-		9 San Luis Potosi, Zacatecas					9
-		21 Baja California , Sonora					21
-	25	Zacatecas, Hidalgo, San Luis Potosi	70	Veracruz, Hidalgo, San Luis Potosi	16	Veracruz, San Luis Potosi , Queretaro, Zacatecas	111
-	25	Zacatecas, Hidalgo, San Luis Potosi	70	Veracruz, Hidalgo, San Luis Potosi	16	Veracruz, San Luis Potosi , Queretaro, Zacatecas	111
-	97	San Luis Potosi, Veracruz	70	Veracruz, San Luis Potosi, Tamaulipas	11	Veracruz, San Luis Potosi, Tamaulipas	178

Примечание: выделенный **штат** – штат, где расположено предприятие.

С учетом вышеизложенного, по результатам эпизоотических данных и данных, предоставленных самой Мексикой в период инспекции сырьевой зоны ни одно из предприятий, а также ферм не соответствовало в полной мере требованиям биологической безопасности ЕАЭС и РФ.

Статус неблагополучия страны по вышеперечисленным заболеваниям, отсутствие четких критериев срочного реагирования (в качестве примера при обнаружении на предприятии туш с диагнозом туберкулез отправляется только срочный отчет в SENASICA), а также отсутствие предварительных ограничительных мер при подозрении в возникновении инфекционных заболеваний представляет высокий риск заноса на территорию Российской Федерации возбудителей заболеваний (бруцеллез, туберкулез, везикулярный стоматит, бешенство).

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Мексики, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья

6.1. Организация лабораторного контроля в третьей стране за безопасностью продукции животного происхождения

В сеть лабораторий, осуществляющих контроль за безопасностью продукции животного происхождения, входят три официальные государственные лаборатории: СРА, SENASA и CENAPA.

Лаборатория СРА осуществляет контроль и искоренение экзотических и паразитарных заболеваний животных, которые не регистрируются на территории Мексики, а также оказывает содействие при проведении мероприятий в случае появления эпизоотий экзотических заболеваний и в проводимых зоосанитарных компаниях.

Лаборатория SENASA является Национальным центром службы диагностики здоровья животных, которая занимается проведением диагностических исследований эндемических заболеваний животных, птиц, рыб по широкому спектру, проводит утверждение к применению биологических ветеринарных продуктов и препаратов, оказывает услуги региональным лабораториям страны и частным пользователям при диагностике различных заболеваний.

Лаборатория CENAPA является официальной референтной лабораторией под названием «Национальный центр по подтверждению здоровья животных», подведомственной Главному управлению по здоровью животных SENASICA. Задачи этого центра заключаются в планировании, организации, выполнении исследований и их оценке и анализе, в том числе по диагностике отравлений и паразитарных заболеваний животных, утверждении нормативов в отношении паразитоцидов и химико-фармацевтических препаратов для ветеринарного назначения, выявлении и подсчете количества токсичных и вредных веществ в тканях животных, анализе пчелиного меда и яиц.

CENAPA разработала и следует жесткой программе гарантии качества в соответствии с Мексиканскими Нормами качества, основанными на Стандартах ISO 17025 и 9001:2000, а также на Стандартах Eurachem.

Выполнение лабораториями своих функций по проведению анализов, исследований и испытаний проверяется внутренними межлабораторными аудиторскими инспекциями, внешними проверками со стороны Аккредитационной организации Мексики, Ассоциации по стандартизации и сертификации (с признанием со стороны I.Q. NET), Департамента сельского хозяйства США и Европейской комиссии по остаточным веществам.

Лаборатории подтверждают свою компетенцию периодически участвуя в межлабораторных сличительных испытаниях по ежегодной национальной и международной программам.

На международном уровне лаборатории участвуют в сличительных испытаниях с официальными лабораториями США, Аккредитационной организации Австралии, Ассоциации химических аналитиков E.U.A. и Панамериканской сети

исследовательских лабораторий в области продуктов питания (RILAA). Одним из самых авторитетных провайдеров МСИ в мире является FAPAS – подразделение Агентства по исследованию пищевых продуктов и окружающей среды Великобритании (FERA). С FAPAS работает наибольшее количество лабораторий во всем мире и лаборатория CENAPA в том числе.

Кроме официальных государственных лабораторий существует лабораторная сеть Мексики, которая включает в себя 177 лабораторий по исследованию на инфекционные заболевания животных и исследованию кормов и по обнаружению микробиологических токсинов и химических загрязнителей пищевой продукции, зарегистрированных Министерством сельского хозяйства. Из них 106 лабораторий имеют разрешение от SAGARPA для участия в национальных программах, часть этих лабораторий входит в Советы защиты животных, имеются частные лаборатории и лаборатории университетов и исследовательских центров.

6.2. Система аккредитации лабораторий в Мексике

Лаборатории в Мексике аккредитуются Мексиканской Организацией Аккредитации (EMA) на соответствие требованиям ISO/IEC 17025-2005 получают разрешение на диагностическую деятельность от Министерства сельского хозяйства, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия (SAGARPA), согласованное с SENASICA.

Указанные лаборатории должны соответствовать мексиканским официальным стандартам и способны давать зоосанитарные заключения и проводить тестирование безопасности и качества пищевых продуктов. Они обязаны представлять отчеты о результатах своей деятельности, в Министерство сельского хозяйства.

По предоставленным данным Национальной службой по обеспечению здоровья, безопасности и качества сельскохозяйственных продуктов питания Мексики (SENASICA) 168 лабораторий занимаются проведением исследований по диагностике болезней животных, птиц, рыб и других видов, и обнаружению химических загрязнителей и микробиологических контаминантов в пищевой продукции.

6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю

В Мексике существует национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю за остаточным количеством запрещенных и вредных веществ в продуктах животного происхождения.

Ответственность за проведение анализов отобранных проб продукции по Национальной Программе 2016 и 2017 гг. лежит на официальной референтной лаборатории CENAPA, подведомственной Главному управлению по здоровью животных SENASICA. Национальная центральная лаборатория по здоровью животных CENAPA - является единственной государственной в Мексике, которая осуществляет исследования на остаточное количество стимуляторов роста и

запрещенных и вредных веществ (более 150 химических веществ). Лаборатория оснащена необходимым современным оборудованием.

СЕНАРА занимается исследованиями по плану национального мониторинга на остатки вредных веществ в продуктах животного происхождения, включая тяжелые металлы (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть), хлорорганические и фосфорорганические пестициды, антибиотики (тетрациклиновая группа, амфениколы, аминогликозиды, бацитрацин, пенициллиновая группа, хиналоны и др.), сульфаниламиды, нитрофураны, противопаразитарные препараты, нестероидные противовоспалительные препараты, синтетические стимуляторы роста: стильбены, тиреостатики, лактоны резорциновой кислоты, стероиды, бета-агонисты (рактопамин, кленбутерол, zilпатерол, бромбутерол, бромхлорбутерол, мабутерол, гидроксиметилкленбутерол) и др.

По плану национального мониторинга на остатки вредных веществ в продуктах животного происхождения в 2016 году проведено 19 942 исследований мясного сырья от крупного рогатого скота, в 2017 году – 18 785 исследований. Государственный мониторинг не предусматривает исследования на листерию, радионуклиды, бацитрацин, диоксины.

По данным предварительного отчета по плану мониторинговых исследований 2016 - 2017 годов на остаточное количество стимуляторов роста (вещества группы А):

- в 2016 году проведено 1 799 исследований проб мясного сырья от крупного рогатого скота, выявлено превышение нормативного значения: zilпатерола – в 11 пробах, кленбутерола – в 8 пробах, бромхлорбутерола – в 1 пробе, гидроксиметилкленбутерола – в 1 пробе, рактопамина – в 2 пробах (не представлены сведения по количественному содержанию данного вещества в продукции).

- в 2017 году – проведено 2 275 исследований проб мясного сырья от крупного рогатого скота, выявлено превышение нормативного значения: zilпатерола – в 10 пробах, кленбутерола – в 6 пробах, гидроксиметилкленбутерол – в 1 пробе, рактопамина – в 1 пробе печени крупного рогатого скота (норма 40 мкг/кг) в количестве - 97,7 мкг/кг.

Исследования на рактопамин проводятся методом ВЭЖХ МС-МС. После проведения в феврале 2017 года валидации чувствительность метода составила 0,2 мкг/кг, лимит же количественного определения метода по нормам Мексики составляет 0,5 мкг/кг. В 2013 году предоставляли данные, что чувствительность метода составляла 0,42 мкг/кг.

По результатам исследований за 2016 - 2017 Оценка содержания рактопамина по нормам стран-членов ЕАЭС не может быть дана, так как чувствительность метода по требованиям должна быть не менее 0,1 мкг/кг.

Случаев обнаружения лекарственных препаратов по плану национального мониторинга в 2016-2017 гг. запрещенных к применению в Мексике не зарегистрировано.

По программе государственного мониторинга в 2016-2017 гг. в недостаточном количестве проводились исследования по микробиологическим показателям. Всего в 2017 году проведено исследование 1500 проб мясосырья на микробиологические

контаминанты (сальмонеллы и E.coli). Данные по количеству выявлений не представлены.

Не проводятся исследования по программе производственного контроля предприятий по показателям безопасности согласно нормам и требованиям ЕАЭС и Российской Федерации на выявление токсичных и вредных веществ: соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, микробиологические контаминанты - листерии. По программе производственного контроля предприятия и по программе государственного мониторинга для контроля мясного сырья на бета-адреностимуляторы отбирается одна проба в месяц, соответственно контроль за бета-агонистами не может гарантировать их отсутствие в вырабатываемой продукции.

Требования к нормам пищевой безопасности Мексики не полностью соответствуют нормам, принятым в ЕАЭС, включая гормональные стимуляторы роста и токсичные элементы, имеющие МДУ не соответствующие нормам безопасности в ЕАЭС. Кроме того, МДУ Мексики превышает МДУ ЕАЭС по токсичным элементам (мышьяк, ртуть, кадмий, свинец), лекарственным средствам (антибиотики тетрациклиновой группы, стрептомицин, неомицин, флюмеквин, монензин), пестицидам (карбендазим, кумафос, диазинон, хлорпирифос и метаболиты, малатион, трихлорфон). По требованию ЕАЭС гормональные стимуляторы роста запрещены в использовании. Приведена сравнительная таблица по МДУ химических веществ в продукции, полученной при убое крупного рогатого скота, Мексики и ЕАЭС.

Наименование показателя	Матрица	Максимально допустимые уровни в Мексике мкг/кг	Максимально допустимые уровни в России мкг/кг
Меленгестрол ацетат	Мышцы	1	Не допускается
Меленгестрол ацетат	Печень	10	Не допускается
Тренболон (17 α -trenbolone)	Печень	10	Не допускается
Тренболон (17 α -trenbolone)	Мышцы	2	Не допускается
Дексаметазон	Мышцы	1	Не допускается
Дексаметазон	Печень	2	Не допускается
Зеранол и метаболит талеранол	Мышцы	2	Не допускается
Зеранол и метаболит талеранол	Печень	10	Не допускается
Зилпатерол	Мышцы	10	Не допускается
Зилпатерол	Печень	12	Не допускается
Зилпатерол	Почки	15	Не допускается
Рактопамин	Мышцы	10	Не допускается
Рактопамин	Печень	40	Не допускается
Рактопамин	Жир	10	Не допускается
Рактопамин	Почки	90	Не допускается
Стрептомицин	Печень	600	500
Стрептомицин	Мышцы	600	500
Неомицин	Почки	10000	5000
Тетрациклиновая группа	Печень	600	Не допускается

			не более 10
Тетрациклиновая группа	Почки	1200	Не допускается не более 10
Тетрациклиновая группа	Мышцы	200	Не допускается не более 10
Флюмеквин	Мышцы	500	200
Карбендазим	Печень	100	50
Карбендазим	Мышцы	100	50
Монензин	Мышцы	10	2
Циперметрин	Жир	1000	200
Кумафос	Мышцы	1000	100
Диазинон	Печень	700	30
Хлорпирифос и метаболиты	Печень	2000	10
Хлорпирифос и метаболиты	Мышцы	2000	1000
Малатион	Печень	4000	10
Малатион	Мышцы	4000	10
Трихлорфон	Мышцы	100	10
Мышьяк	Печень	1400	1000
Мышьяк	Почки	1400	1000
Мышьяк	Мышцы	700	100
Ртуть	Мышцы	700	30
Кадмий	Печень	10000	300
Кадмий	Почки	5000	1000
Кадмий	Мышцы	2000	50
Кадмий	Яйцо	500	10
Свинец	Печень	2000	600
Свинец	Почки	2000	1000

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Мексики, а также при импорте и экспорте.

7.1. Законодательная база

Федеральный закон о здравоохранении животных и его регламент, опубликованные 25 июля 2007 года, последняя реформа 07 июля 2012 года annex 1a.

Официальная мексиканская норма NOM-009-300-1994, Процесс санитарной проверки мяса annex 1.1.3d.

Официальная мексиканская норма NOM-030-ZOO-1995 . Спецификации и процедуры проверки импортного мяса, туш, внутренностей и отходов на контрольно-пропускных пунктах annex 4.8a.

Официальная мексиканская норма NOM-060-ZOO-1999. Технические характеристики для переработки отходов животных и их использование для приготовления кормов для животных annex 4.8b.

Официальная мексиканская норма NOM-012-ZOO-1993, Спецификации для регулирования химических, фармацевтических, биологических и пищевых продуктов для использования или потребления животными annex 2.5a.

Официальная мексиканская норма NOM-061-ZOO-1999, Зоосанитарные спецификации пищевых продуктов для потребления животными annex 2.7a.

Кодекс здравоохранения для наземных животных (Всемирная организация по охране здоровья животных).

Руководство по диагностическим испытаниям и вакцинам для наземных животных (Всемирная организация по охране здоровья животных)

Соглашение, устанавливающее классификацию и кодификацию товаров, импорт которых регулируется Министерством сельского хозяйства, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия, через Национальную службу здравоохранения, безопасности и качества продовольствия annex 4.8c.

7.2. Структура органов задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров

SENASICA имеет 10 пунктов зоосанитарной проверки и инспекции (исп.: *Puntos de Verificación e Inspección Zoosanitaria (PVIZA)*) для животных, находящихся за рубежом, признанные в соответствии с законодательством в области инспекции крупного рогатого скота. 9 из них находятся в Соединенных Штатах Америки и 1 в Белизе. В данных пунктах проводится инспекция животных, импортируемых в Мексику (все инспекции крупного рогатого скота, направляемого в нашу страну, проводятся в PVIZA на зарубежной территории). Также SENASICA имеет 11 карантинных станций для экспорта, имеющих авторизацию в соответствии с законодательством в области инспекции крупного рогатого скота, расположенных на территории Мексики, на северной границе страны. В данных пунктах проводится инспекция животных, которые экспортирует Мексика.

Также данный децентрализованный административный орган администрирует 61 пункт зоосанитарной проверки и инспекции, расположенный в портах, аэропортах, пограничных пунктах и 4 внутренних таможенных пунктах, где проводится проверка и инспекция импортных продуктов животного происхождения.

Национальная служба охраны здоровья санитарной безопасности и качества сельскохозяйственных продуктов (SENASICA) через Генеральное управление охраны здоровья животных (DGSA) устанавливает зоосанитарные меры, применяемые при проведении карантина а Генеральное управление фитозоосанитарной инспекции (DGIF) контролирует выполнение зоосанитарных мер, установленных DGSA.

7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска

Разрешения на ввоз не выдаются, требуется выполнение Зоосанитарных требований из официального списка.

Требования к карантину: продукты и субпродукты животного происхождения не могут быть помещены в карантин, их въезд в страну разрешен один раз в точке въезда в соответствии со Списком зоосанитарных требований путем пересмотра документа и физического осмотра товара. Карантин устанавливается только в отношении живых животных в качестве одного из зоосанитарных требований, подлежащих к обязательному исполнению, за исключением тех особей, которые предназначены для немедленного забоя. Однако Министерство оставляет за собой возможность установить карантин в случае, если вышеуказанные продукты происходят из страны, где существует чрезвычайная санитарная ситуация.

В начале проверки заявки на процедуру импорта необходимо удостовериться в том, что товар, в соответствии с таможенной позицией, зарегистрирован в «Соглашении, устанавливающем классификацию и кодификацию товаров, импорт которых подчиняется распоряжению со стороны Министерства сельского хозяйства, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия через Национальную службу охраны здоровья, санитарной безопасности и качества сельскохозяйственных продуктов», опубликованном в Официальном бюллетене Федерации 3 сентября 2012 года и его последующих модификациях.

Проверить требования, которые содержатся в Консультативном модуле зоосанитарных требований для импортных операций:
<http://sistemas.senasica.gob.mx/mcrz/moduloConsulta.jsf>.

Проверить полное выполнение требований для импортных операций на соответствующих этапах процедуры согласно установленному в Генеральном руководстве по сертификации товаров, регулируемых SAGARPA и импортируемых для коммерческих целей.

Инспекция животных проводится официальным персоналом или третьими авторизованными специалистами на скотных дворах, признанных SENASICA. Процесс состоит из 3 этапов:

Этап I. Проверка документов

Проверить указания по специфическим зоосанитарным требованиям для конкретного вида.

Этап II Физический осмотр

Провести физический осмотр животных на скотных дворах с целью наблюдения за динамикой группы, для выявления признаков или повреждений, которые невозможно выявить в расколе и на инспекционных весах, таких как хромота. Пометить животных, у которых выявлены такие признаки, для их отделения от основной группы

Проверить индивидуальную идентификацию на 100% и провести физический осмотр животных в расколе или ловушке.

Произвести осмотр и пальпацию животного с обеих сторон в следующем порядке:

Голова: осмотр ноздрей, ушей, подбородка, шеи на предмет наличия эктопаразитов, изменений кожного покрова, опухолей; осмотр глаз с целью выявления слепоты и т.п.

Грудная клетка и живот: на коже – присутствие чесотки, дерматомикоза, живых эктопаразитов в подмышечных складках, миазов, воспаления лимфоузлов,

заболеваний ЖКТ, осмотр молочной железы (мастит, повреждения, язвы), грыжи и т. п.

Передние и задние конечности: хромота, пододерматит, язвы, воспаление лимфоузлов, свежие раны, следы ударов, травматизм, гнойники, опухоли.

Половые органы: в случае самок: выделения из влагалища (включая кровотечения), пролапс, папиллома, язвы.

Область прямой кишки: признаки диареи, пролапс прямой кишки, паразиты.

Заключение для дальнейшего оформления

Выразить согласие с продолжением процедуры, если во время физического осмотра не было выявлено невыполнение требований. Дальнейшая процедура производится в соответствии со спецификациями «Сертификация».

Причиной отказа может являться выявленное при осмотре несоответствие идентификационного номера животного (электронная бирка) и заявленных характеристик животного.

Считается частичным отказом на выдачу согласия, если животное во время индивидуального физического осмотра или в группе:

а. Не является клинически здоровым на момент инспекции, и его состояние не указывает на заразное заболевание, которое может поставить под угрозу остальных животных.

б. Не располагает индивидуальным официальным знаком идентификации (металлическое кольцо), или указанный знак не соответствует указанному в сертификации и/или тестах.

с. Животное отмечено краской знаком «X», подлежащих отделению от группы, и распорядиться об их размещении на отдельном загоне, где они не смогут контактировать с животными, выбранными для импорта.

Отгрузка животных.

1. Проверить адекватность транспорта (клеток), в котором будут перевозиться импортные животные, и его соответствие положениям NOM-024-ZOO-1995 относительно чистоты.

2. Если на момент окончания инспекции отсутствует транспорт для перевозки животных, животные должны оставаться в загонах, ворота которых опечатываются как мера контроля перевозки. Животные не могут быть перевезены или отгружены без присутствия и авторизации официальных лиц, которые в начале рабочего времени следующего рабочего дня должны проверить условия транспортных средств, отгрузку животных и состояние печатей на воротах.

3. Контролировать отгрузку отобранных животных в соответствующие транспортные средства, опечатать и проверить занесение в Зоосанитарный сертификат на импорт (исп.: *Certificado Zoosanitario de Importación*) данных номерных знаков клеток и номеров официальных лент. Если в перевозке участвуют более двух транспортных средств, их данные указываются в Формуляре идентификации транспортных средств (исп.: *Formato de Identificación de Vehículos, FIV*).

По окончании сертификации направляется официальное письмо на имя Заместителя представителя по сельскому хозяйству Представительства SAGARPA в

штате назначения крупного рогатого скота, а также в Пункты федеральной проверки и инспекции, указанные в сертификате, в котором уведомить о прибытии животных с указанием количества голов в каждом транспортном средстве, серийный номер официальных лент и Зоосанитарного сертификата на импорт, номерные знаки транспортных средств, на которые были отгружены животные, предполагаемые дату и время прибытия животных в пункт назначения. Данное письмо должно быть отправлено в тот же день с приложением копии досье.

Меры по импорту товаров из говядины устанавливаются в соответствии с санитарным состоянием каждой страны как результат оценки и процедур в общем случае требуется, чтобы ее санитарное-гигиеническое состояние было подтверждено Зоосанитарным сертификатом для импорта с включением справки о медицинском освидетельствовании в соответствии с видом и происхождением животных до и после забоя, которые являются гарантией того, что данные продукты пригодны для потребления человеком в пищу, и в зависимости от вида товаров они должны быть выданы учреждениями, находящимися под официальным контролем санитарных органов страны происхождения и/или лиц, уполномоченных Национальной службой санитарии, безопасности и качества сельскохозяйственной продукции. В конкретном случае губчатой энцефалопатии среди крупного рогатого скота говядины или коровьего ящура, требуются также санитарные гарантии, которые соответствуют главам 11,4 и 8,8 Кодекса о здравоохранении наземных животных Всемирной организации по охране здоровья животных.

7.4. Осуществление сертификации подконтрольных товаров

На всю продукцию животного происхождения государственными ветеринарными специалистами SENASICA оформляются ветеринарно-санитарные сертификаты, при ее выработке на предприятии или при временном хранении на холодильном предприятии, При перемещении внутри Мексики используются внутренние ветеринарные сертификаты на животных, а при отправке продукции за пределы Мексики ветеринарными специалистами предприятия оформляется соответствующий экспортный ветеринарный сертификат, бланками которых их обеспечивает SENASICA.

Зоосанитарный сертификат для импорта: официальный документ, в котором содержатся требования, изложенные в списке зоосанитарных требований, в официальных мексиканских стандартах или в положениях о здоровье животных, на основе которых допускается ввоз товаров, регулируемых этим законом, с точки въезда в страну на конкретный пункт назначения на национальной территории.

Экспортные сертификаты изготовлены и оформляются согласно требований стран-импортеров. Все ветеринарные специалисты обеспечены возможностью доступа к информации SENASICA о ветеринарных требованиях этих стран. Оформленные на предприятиях экспортные ветеринарные сертификаты и наложенные ветеринарными специалистами пломбы на транспортные средства являются основанием для перемещения продукции по территории Мексики и ее вывоза за пределы границ государства.

8. Инспекция предприятий Мексики

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2017 год в период с 4 по 14 декабря 2017 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Евразийского экономического союза проведена инспекция 7 предприятий Мексиканских Соединённых Штатов по производству говядины, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств-членов Евразийского экономического союза:

- Предприятие (Убой КРС, разделка говядины);
- Предприятие (Убой КРС, разделка говядины);
- Предприятие (Разделка говядины);
- Предприятие (Убой КРС, разделка говядины, хранение);
- Предприятие (Убой КРС, разделка, хранение говядины);
- Предприятие (Разделка говядины);
- Предприятие (Убой КРС, хранение говядины).

В ходе инспекции специалисты Россельхознадзора также ознакомились с организацией и проведением ветеринарного контроля на 1 ферме по откорму, с системой контроля за безопасностью сырья и продукции животного происхождения в 1 лаборатории СЕНАРА (государственная лаборатория).

Необходимо отметить, что кроме инспекции мясоперерабатывающих предприятий и сырьевой зоны оценивалась эпизоотическая ситуация принцип идентификации животных и трассировки продукции животного происхождения, а также система лабораторного контроля.

9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству говядины Мексиканских Соединенных Штатов

1. На всех проинспектированных предприятиях ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС имеются не в полном объёме. Не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятий и государственной службы Мексики требованиям и нормам ЕАЭС.

2. Специалисты предприятий и государственной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. Обследование предприятий компетентным органом Мексики на соответствие требованиям и нормам ЕАЭС не проводилось.

3. Не проводятся лабораторные исследования в рамках производственного контроля на выявление токсичных и вредных веществ - соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, микробиологические показатели. В рамках государственного лабораторного мониторинга не проводятся исследования на наличие радионуклидов и микробиологических контаминантов.

Кроме того, МДУ принятые в Мексике, превышают МДУ установленные в ЕАЭС по таким показателям как соли тяжелых металлов (мышьяк, ртуть, кадмий, свинец), лекарственные средства (антибиотики тетрациклиновой группы), в отношении стероидных препаратов на территории Мексики установлены МДУ для веществ, полностью запрещенных к применению в Российской Федерации (β – агонисты - рактопамин, зилпатерол). Также количество проведенных лабораторных исследований недостаточно и не может гарантировать безопасность вырабатываемой продукции.

4. Существует риск экспорта на территорию Российской Федерации мясной продукции, содержащей остатки гормонов роста в связи с тем, что:

- на мексиканских предприятиях не представлена информация о разделении партий сырья полученного от животных, получающих при откорме зилпатерол и без его использования;

- в связи с большим количеством поставщиков и поставляемых на убой животных, контроль сырья на β -адреностимуляторы в т.ч. и рактопамин, как по программе государственного контроля, так и по программе производственного контроля недостаточен и не может гарантировать его отсутствие в вырабатываемой продукции;

- при проведении исследований на содержание β -адреностимуляторов установлено, что указанные вещества (рактопамин, зилпатерол) присутствуют в сырье, что не соответствует требованиям и нормам ЕАЭС. Так, допускается содержание рактопамина в печени до 40 мкг/кг, в мышцах до 10 мкг/кг, и в почках до 90 мкг/кг, также допускается содержание зилпатерола в печени до 12 мкг/кг, в мышцах до 10 мкг/кг, и в почках до 15 мкг/кг.

5. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных.

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза на всех проинспектированных предприятиях по убою КРС не соответствует в полном объеме требованиям и нормам ЕАЭС:

- Не проводится поперечный разрез сердца.

- При осмотре головы проводится только один разрез наружного массетера, при этом не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев массетера.

7. На проинспектированных предприятиях установлено отсутствие единого порядка клеймения полутуш. Клеймение производится на разных частях полутуш. В холодильных камерах выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами.

8. Установлена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Мексики и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- на всех проинспектированных предприятиях выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные»;

- производственные помещения предприятий находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии, что может привести к загрязнению

вырабатываемой продукции. Так, отсутствует контроль за санитарным состоянием холодильных камер - не проводится их дефростация и уборка, также установлено наличие наледи на полу, потолке, охлаждающем оборудовании.

- в холодильных камерах выявлена продукция с истекшим сроком годности.

9. Система прослеживаемости на предприятиях работает недостаточно прозрачно и эффективно. Действующая на предприятии система прослеживаемости позволяет отследить разделанную продукцию лишь до фермы по откорму. Вместе с тем, не представляется возможным установить, с каких ферм животные поступают на ферму по откорму.

Также, на участках технологического процесса (в холодильной камере, цехе разделки, экспедиции) на всех проинспектированных предприятиях выявлена продукция без маркировки.

10. Предубойный ветеринарный осмотр животных проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра убойных животных.

11. Необходимо отметить, что по официальным данным МЭБ в 2017 году на территории Мексики стационарно неблагополучен по туберкулезу 21 штат и по бруцеллезу 24 штата.

10. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора на предприятиях по производству говядины Мексиканских Соединенных Штатов

1. Предприятие

(Убой КРС, разделка говядины)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС (п. 1.4, 6.11 Решения КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации. Также в ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения указанных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ; п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия со стороны государственной ветеринарной службы Мексики на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации не проводилась (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных. Информация о благополучии местности сверяется ветеринарным врачом предприятия со списком карантинных зон по

туберкулёзу (п. 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Предубойный ветеринарный осмотр КРС проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность также не проводится. Отсутствует журнал предубойного ветеринарного осмотра убойных животных (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года.).

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции:

- не проводится поперечный разрез сердца.

- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев мускулатуры.

(п.53 ТР ТС 034/2013, п.2.1 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов от 27.12.1983).

7. Отмечен недостаточный контроль мясного сырья на содержание бета-адреностимуляторов, в том числе на рактопамин, что не может гарантировать их отсутствие в вырабатываемой продукции. Так, предприятие получает сырьё с 6 ферм поставщиков. При этом, в 2017 году по программе государственного лабораторного мониторинга отобрано всего 10 проб, по программе предприятия - 11 проб от 100 077 голов животных, поступивших на убой (п.3 ст.13 ТР ТС 021/2013).

8. Не проводятся лабораторные исследования в рамках производственного контроля по таким показателям безопасности как соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, микробиологические показатели. По программе государственного лабораторного мониторинга в 2015 – 2017 гг. не проводились исследования на наличие радионуклидов и микробиологических контаминантов.

Кроме того, количество проведённых исследований недостаточно и не может гарантировать безопасность вырабатываемой продукции (п. 2 ст.7 ТР ТС 021/2013, п. 15 раздел V ТР ТС 034/2013).

9. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные», что может привести к контаминации помещений и оборудования. Раздевалки для персонала не оборудованы по принципу санпропускника - хранение санитарной и домашней одежды осуществляется совместно, в одном помещении. Душевые комнаты отсутствуют. (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85).

9.2. В камере охлаждения и в цехе разделки выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами. На каждую полутушу наносится одно клеймо на внутреннюю сторону (ребра) (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клеймению мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции по результатам проведенной ветеринарно-санитарной экспертизы (п. 54 ТР ТС 034/2013).

9.3. Установлено несоблюдение периодичности стерилизации и замены ножей. Обработка инструментов осуществляется 1 раз в 5 часов (п. 50 ТР ТС 034/2013; п.164 САС/РСР 58-2005).

9.4. Отмечено неудовлетворительное санитарное состояние холодильной камеры (наледь на полу, стенах, коробках с мясной продукцией), что может привести к контаминации продукции (Раздел 10 САС/РСР 58-2005, п.8, ст.10 ТР ТС 021/2011).

10. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. На участках технологического процесса, в холодильной камере, цехе разделки, экспедиции выявлено 8 ящиков с продукцией (субпродукты, мясное сырьё) без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

11. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011).

Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

2. Предприятие

(Убой КРС, разделка говядины)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС (п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. Также в ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ, п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия со стороны государственной ветеринарной службы Мексики на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации не проводилась (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных. Информация о благополучии местности сверяется ветеринарным врачом предприятия со списком карантинных зон по туберкулёзу (п.1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Предубойный ветеринарный осмотр проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра животных (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции:

- не проводится поперечный разрез сердца.
- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев массетера.

7. Отмечен недостаточный контроль мясного сырья за содержанием бета-адреностимуляторов, в том числе рактопамина, что не может гарантировать их отсутствие в вырабатываемой продукции. Предприятие получает сырьё от 3 ферм поставщиков. При этом в 2017 году по программе государственного лабораторного мониторинга отобрано всего 17 проб, по программе предприятия - 12 проб от 66 609 голов животных, поступивших на убой (п.3 ст.13 ТР ТС 021/2013).

8. Не проводятся лабораторные исследования в рамках производственного контроля по таким показателям безопасности как - соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, микробиологических контаминантов. По программе государственного лабораторного мониторинга в 2015 – 2017 гг. в недостаточном количестве проводились исследования по микробиологическим показателям, а также отсутствие исследований на листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

9. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные», что может привести к контаминации помещений и оборудования. Раздевалки для персонала не оборудованы по принципу санпропускника - душевые комнаты отсутствуют (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85);

9.2. Въезд автомобильного транспорта, доставляющего животных на предприятие и выезд автотранспорта с готовой продукцией, осуществляется через

одни ворота. Дезбарьер отсутствует (п.14 ТР ТС 021/2011, п.2.2 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85);

9.3. В камере охлаждения и в цехе разделки выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами. На каждую полутушу наносится одно клеймо на переднюю ногу (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 3.1. Инструкции по ветеринарному клейменю мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции (ТР ТС 034/2013 п. 54).

9.4. Отмечено неудовлетворительное санитарное состояние холодильной камеры (наледь на полу, стенах, коробках с мясной продукцией), что может привести к контаминации продукции (Раздел 10 САС/РСР 58-2005, п.8, ст.10 ТР ТС 021/2011).

9.5. В холодильной камере обнаружена продукция с нарушением целостности упаковки, что не исключает ее контаминацию.

10. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. Так, на участках технологического процесса, в холодильной камере, экспедиции, установлено наличие 10 ящиков с мясной продукцией без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

11. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011).

Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

3. Предприятие (Разделка говядины)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС. (п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. Также в ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС. (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ, п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия со стороны государственной ветеринарной службы Мексики на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации не проводилась (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Отмечен недостаточный контроль мясного сырья на содержание бета-адреностимуляторов, в том числе рактопамина, что не может гарантировать их отсутствие в вырабатываемой продукции. Так, предприятие получает мясное сырьё от 5 поставщиков. При этом в 2017 году по программе государственного лабораторного мониторинга пробы не отбирались, а по программе производственного контроля отобрано 12 проб только на кленбутерол от 2218 тонн сырья (п.3 ст.13 ТР ТС 021/2013).

5. Не проводятся лабораторные исследования в рамках производственного контроля по таким показателям безопасности как - соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды. Исследования проводятся только на микробиологические показатели и бета-агонисты (1 раз в месяц). По программе государственного лабораторного мониторинга в 2015 – 2017 гг. проводились исследования только по микробиологическим показателям, включая листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

6. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Мексики и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

6.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные». Раздевалки для персонала не оборудованы по принципу санпропускника - душевые комнаты отсутствуют (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85).

6.2. Отмечено неудовлетворительное санитарное состояние холодильных камер (наледь на полу, стенах, коробках с мясной продукцией), что может привести к контаминации продукции (Раздел 10 САС/РСР 58-2005, ТР ТС 022/2011).

6.3. Установлено нарушение целостности упаковки продукции в морозильной камере.

6.4. В камере охлаждения и в цехе разделки выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 117 ТР ТС 034/2013, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клеймению мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994).

6.5. В помещении для хранения моющих и дезинфицирующих средств выявлено наличие дезинфицирующего средства Saniper (пластиковая канистра 5,0 л.) с истёкшим сроком годности (до 10.2017г).

6.6. Установлено несоблюдение периодичности дезинфекции ножей. Дезинфекция осуществляется 1 раз в 3 часа (п. 50 ТР ТС 034/2013).

6.7. В холодильной камере выявлена 1 коробка с мясной продукцией с истёкшим сроком годности (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2013).

7. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. На участках технологического процесса, в холодильной камере, экспедиции, выявлено 10 ящиков с мясной продукцией без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

8. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной,

внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи (раздел 9.1 HAC/RCР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011).

Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

4. Предприятие

(Убой КРС, разделка говядины, хранение)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС - ТР ТС 021/2011, ТР ТС 034/2013 (п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС. (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ, п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия со стороны государственной ветеринарной службы Мексики на соответствие ветеринарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации проведена 29.11.2017. Вместе с тем, не все требования ЕАЭС были учтены в акте проверки (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (п. 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Предубойный ветеринарный осмотр животных проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра животных. Также в ходе инспекции установлено, что убой больных и подозрительных в заболевании животных проводят непосредственно на территории предубойного содержания животных (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции:

- не проводится поперечный разрез сердца;
- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев массетера.

(п.53 ТР ТС 034/2013, п.2 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов от 27.12.1983).

7. Отмечен недостаточный контроль мясного сырья на содержание β -адреностимуляторов, что не может гарантировать его отсутствие в вырабатываемой продукции. Так, предприятие получает сырье от 33 ферм для производства продукции на внутренний рынок и от 1 фермы для производства продукции предназначенной на экспорт. На ферму по откорму животные поступают в возрасте 8 месяцев, где производится их откорм в течение 180 дней. При этом откорм производится по системе разделения: продукция для экспорта (без использования кормов с зилпатеролом), продукция для внутреннего рынка (где используются корма с содержанием зилпатерола). После откорма животные поступают на убой. Убой и последующее производство продукции предназначенной на экспорт и на внутренний рынок производятся в разные дни. Однако на конечной стадии производственного процесса не представляется возможным определить мясосырье, полученное при использовании зилпатерола и без его использования. Следует отметить, что в 2017 году на убой поступило 167 000 голов животных, отобрано 25 проб по государственной программе на β -адреностимуляторы и 305 проб на кленбутерол.

8. Со стороны предприятия не проводятся лабораторные исследования сырья по таким показателям как - на *Listeria monocytogenes*, мышьяк, свинец, ртуть, кадмий, антибиотики, β - агонисты, антибиотики, нитрофураны, диоксины, радионуклиды.

По программе государственного лабораторного мониторинга в недостаточном количестве проводились исследования по микробиологическим показателям, а также совсем не проводились исследования на листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

9. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Мексики и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные». Раздевалки для персонала обустроены таким образом, что имеется возможность перемещения персонала между цехом убоя, разделки, упаковки, а также вход/выход персонала из чистых зон на улицу (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.2. Неудовлетворительное санитарное состояние холодильных камер (наледь на полу, стенах, коробках с мясной продукцией), что может привести к контаминации продукции (Раздел 10 САС/РСР 58-2005, п.8, ст.10 ТР ТС 021/2011).

9.3. Выявлено нарушение целостности упаковки продукции, находящейся на хранении в морозильной камере (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011).

9.4. В холодильной камере выявлена 1 коробка с мясной продукцией с истекшим сроком годности (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2013).

9.5. В камере охлаждения и в цехе разделки выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 117 ТР ТС 034/2013, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клейменнию мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). На каждую полутушу наносится одно клеймо на среднюю часть

полутуши (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клейменю мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции (п. 54 ТР ТС 034/2013).

9.6. Установлено несоблюдение периодичности дезинфекции ножей. Дезинфекция осуществляется 1 раз в час (п. 50 ТР ТС 034/2013).

10. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. Так в ходе инспекции на участках технологического процесса, в камерах заморозки и охлаждения было выявлено 62 коробки с мясной продукцией без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

11. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011). Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

5. Предприятие

(Убой КРС, разделка, хранение говядины)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС - ТР ТС 021/2011, 034/2013 (п. 1.4, п.6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. Также в ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ, п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия государственной ветеринарной службой Мексики на соответствие требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации проведена 30.11.2017. При этом не все требования ЕАЭС были учтены в акте проверки (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (п. 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Предубойный ветеринарный осмотр животных проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра животных. Также в ходе инспекции установлено, что убой больных и подозрительных в заболевании животных проводят непосредственно на территории базы предубойного содержания (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции:

- не проводится поперечный разрез сердца.

- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев массетера.

(п.53 ТР ТС 034/2013, п.2 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

7. Отмечен недостаточный контроль сырья на содержание β -адреностимуляторы, что не может гарантировать его отсутствие в вырабатываемой продукции. Так, предприятие получает животных от 2 ферм по откорму, из которых одна ферма по откорму использует корма с содержанием зилпатерола, другая не использует такие корма. На фермы по откорму животные поступают в возрасте 8-9 месяцев, где производится откорм минимум 150 дней. Животные на откорм поступают с 140 ферм. При этом на конечной стадии производственного процесса не представляется возможным определить мясосырье, полученное от животных при откорме которых использовали зилпатерол. Следует отметить, что от 236 000 голов поступивших на убой в 2017 году отобрано всего 10 проб в рамках государственного мониторинга на β -адреностимуляторы в т.ч. и рактопамин, при этом в 9 пробах детектировано наличие зилпатерола. По программе производственного контроля отобрано 12 проб на кленбутерол (п.3, ст.13 ТР ТС 021/2011).

8. В рамках производственного лабораторного контроля не проводятся исследования по таким показателям безопасности как - соли тяжелых металлов, антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, микробиологические показатели. В рамках государственного лабораторного мониторинга и производственной программе по показателям безопасности в 2015 – 2017 гг. не проводились исследования сырья на наличие диоксинов и радионуклидов (в 2017 году проведено исследование всего по 1 пробе), бацитрацина и на листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

Национальный план мониторинга остатков запрещённых и вредных веществ неэффективен. Акт отбора проб не содержит информацию, на какие показатели необходимо проводить исследования.

9. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Мексики и

соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные». Имеется возможность перемещения персонала между цехом убоя, разделки, упаковки. Возможен вход/выход персонала из чистых зон на улицу (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.2. Въезд автомобильного транспорта с животными, поступающими на убой и выезд автотранспорта с готовой продукцией, осуществляется через одни ворота. Дезбарьер отсутствует (п.14 ТР ТС 021/2011, п.2.2 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.3. Отсутствует контроль за санитарным состоянием холодильных камер - наледь на полу, стенах, что может привести к контаминации продукции (Раздел 10 САС/РСР 58-2005, ТР ТС 022/2011).

9.4. Выявлено нарушение целостности упаковки мясной продукции, что не исключает её контаминацию (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011).

9.5. В камере охлаждения и в цехе разделки мяса выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 117 ТР ТС 034/2013, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клеймению мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции (п. 54 ТР ТС 034/2013).

9.6. В цехе разделки и экспедиции приборы учёта температурного режима находятся в нерабочем состоянии, что не позволяет определить условия и температуру хранения мясной продукции (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011; п.94 ТР ТС 034/2013).

9.7. В ходе инспекции в холодильной камере, после финальной точки проведения ветеринарно-санитарной экспертизы обнаружены 2 не зачищенные полутуши КРС (гематома, серозный экссудат), что свидетельствует о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы не в полном объеме (п. 46 ТР ТС 034/2013).

10. В цехе упаковки продукции отсутствует металлодетектор, что может привести к выпуску готовой продукции, содержащей посторонние предметы (САС/РСР 58-2005).

11. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. Так, на участках технологического процесса, в камере охлаждения выявлено 3 ящика с мясной продукцией без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

12. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011).

Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных

факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

6. Предприятие (разделка говядины)

1. На предприятии не представлены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС - ТР ТС 021/2011, 034/2013. Представлены следующие документы - Решение КТС от 18.06.2010 № 317, Решение КТС от 28.05.2010 № 299 (п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. В ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ; п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

3. Проверка предприятия государственной ветеринарной службой Мексики на соответствие ветеринарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации проведена 01.12.2017, в ходе которой были выявлены нарушения требований и норм ЕАЭС. Вместе с тем, не все требования ЕАЭС были учтены в акте проверки (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

4. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (п. 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Предубойный ветеринарный осмотр животных проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра животных. Также в ходе инспекции установлено, что убой больных и подозрительных в заболевании животных проводят непосредственно на территории базы предубойного содержания (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

6. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции:

- не проводится поперечный разрез сердца.
- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев массетера.

(п.53 ТР ТС 034/2013, п.2 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

7. Отмечен недостаточный контроль сырья на содержание β -адреностимуляторы, что не может гарантировать его отсутствие в вырабатываемой продукции.

Так, предприятие получает животных от 2 ферм по откорму, одна ферма по откорму использует корма с содержанием зилпатерола, другая такие корма не использует. Животные на откорм поступают с 571 фермы. При этом на конечной стадии производственного процесса не представляется возможным определить мясосырье, полученное при использовании зилпатерола и без его использования. Кроме того, в акте инспекции предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС компетентным органом Мексики в заключении указано, что при откорме животных невозможно определить корма с применением зилпатерола и без его использования.

Следует отметить, что от 281 000 голов животных поступивших на убой в 2017 году отобрано всего 17 проб по государственной программе на β -адреностимуляторы в т.ч. на рактопамин при этом в 5 пробах детектировано наличие зилпатерола, ниже предельно допустимой нормы Мексики и по программе производственного контроля отобрано 5 проб на зилпатерол и 12 проб на кленбутерол (п.3, ст.13 ТР ТС 021/2011).

8. Не проводятся лабораторные исследования по программе производственного контроля по таким показателям безопасности как бацитрацин, листерия. В рамках государственного лабораторного мониторинга и производственной программы по показателям безопасности в 2015 – 2017 гг. мясосырье не исследовали на диоксины и радионуклиды, бацитрацин и листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

9. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные». Возможно перемещение персонала между цехом убоя, разделки, упаковки. Возможен вход/выход персонала из чистых зон на улицу (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.2. Установлено несоблюдение периодичности дезинфекции ножей. Дезинфекция осуществляется 1 раз в час (п. 50 ТР ТС 034/2013).

9.3. Установлено пересечение потоков автотранспорта с готовой продукцией и автотранспорта с отходами производства. Дезбарьер при въезде на территорию предприятия отсутствует (п.14 ТР ТС 021/2011, п.2.2 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.4. Допускается убой животных с навозными загрязнениями на кожных покровах (п. 30а ТР ТС 034/2013).

9.5. Выявлено нарушение целостности упаковки мясной продукции (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011).

9.6. В камере охлаждения и в цехе разделки выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами (п.148 САС/RCP 58-2005, п. 117 ТР ТС 034/2013, п. 3.1

Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции (п. 54 ТР ТС 034/2013).

10. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. На участках технологического процесса, в камере охлаждения и экспедиции выявлено 23 ящика с мясной продукцией без маркировки. (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

11. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции, критические контрольные точки обозначены не на всех этапах производственной цепи, отсутствует план работы группы НАССР (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011). Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

7. Предприятие

(Убой КРС, хранение говядины)

1. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы Мексики, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний требований и норм ЕАЭС. Также в ходе инспекции не представлено документального подтверждения о проведении обучения специалистов предприятия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ; п. 1.4, 6.11 Решение КТС от 18.06.2010 № 317).

2. Проверка предприятия государственной ветеринарной службой Мексики на соответствие ветеринарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации не проводилась, подтверждающих документов не предоставлено (ст.3.2.7 Кодекс МЭБ).

3. Животные, поступающие на убой, сопровождаются зоосанитарным сертификатом, в котором отсутствует информация об эпизоотическом благополучии местности происхождения животных (п. 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

4. Предубойный ветеринарный осмотр животных проводится не в полном объеме, а именно отсутствует ветеринарный осмотр копыт, слизистых ротовой и носовой полости на наличие поражений, характерных для инфекционных болезней (в том числе везикулярных), осмотр на стельность не проводится. Отсутствует журнал предубойного осмотра животных. Также установлено, что убой больных и подозрительных в заболевании животных проводят непосредственно на территории базы предубойного содержания (п.30 ТР ТС 034/2013; п.1.10 Правил ветеринарного

осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

5. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится не в полном объеме и не во всех случаях может гарантировать безопасность выпускаемой продукции

- не проводится поперечный разрез сердца.

- не проводится осмотр поверхностного и глубокого слоев мускулатуры.

(п.53 ТР ТС 034/2013, п.2 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

6. Отмечен недостаточный контроль сырья на содержание β -адреностимуляторов, что не может гарантировать его отсутствие в вырабатываемой продукции.

Так, предприятие получает животных от 2 ферм по откорму, одна ферма по откорму использует корма с содержанием зилпатерола и рактопамина, другая такие корма не использует. Животные на откорм поступают от 36 ферм. При этом на конечной стадии производственного процесса не представляется возможным определить мясосырье, полученное от животных, при откорме которых использовался зилпатерол и рактопамин.

Следует отметить, что от 72 000 голов КРС поступивших на убой в 2017 году отобрано всего 12 проб в рамках государственной программы на β -адреностимуляторы, в т.ч. на рактопамин, при этом в 3 пробах детектировано наличие зилпатерола, ниже предельно допустимой нормы, установленной в Мексике. Также по программе производственного контроля отобрано 12 проб на β -адреностимуляторы, из которых детектировано 2 пробы с содержанием зилпатерола и 2 пробы с содержанием рактопамина (п.3, ст.13 ТР ТС 021/2011).

8. Не проводятся лабораторные исследования сырья со стороны предприятия по таким показателям безопасности как бацитрацин, листерия. По программе государственного лабораторного мониторинга и производственной программе по показателям безопасности в 2015 – 2017 гг. не проводились исследования сырья на наличие радионуклидов, бацитрацина и на листерию (ст.7 ТР ТС 021/2013, раздел V ТР ТС 034/2013).

9. В ходе инспекции отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. Выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные». Возможен вход/выход персонала из «чистых зон» на улицу. Гардеробные для персонала не оборудованы по типу санпропускника (один вход/выход) (п.14 ТР ТС 021/2011, п.10 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.2. Выявлено пересечение потоков автотранспорта с готовой продукцией, и автотранспорта с отходами производства. Дезбарьер при въезде на территорию

предприятия отсутствует (п.14 ТР ТС 021/2011, п.2.2 Санитарных правил для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. № 3238-85).

9.3. В камере охлаждения выявлены полутуши с нечитаемыми клеймами (п.148 САС/РСР 58-2005, п. 117 ТР ТС 034/2013, п. 3.1 Инструкции по ветеринарному клеймению мяса, утв. Минсельхозпродом России 28.04.1994). Кроме того, отсутствуют ветеринарные штампы, свидетельствующие о способе обезвреживания или утилизации продукции (п. 54 ТР ТС 034/2013).

9.4. Отмечено неудовлетворительное состояние морозильной камеры (наледь на полу, застывшие сгустки крови), что может привести к контаминации продукции (п.8, ст.10 САС/РСР 58-2005 Раздел 10, ТР ТС 021/2011).

9.5. Не соблюдаются технологические разрывы между полутушами в камерах охлаждения, что может привести к дальнейшей порче сырья (образованию «загара») (п.92 ТР ТС 034/2013).

9.6. Отмечено несоблюдение температурных режимов в одной из камер охлаждения полутуш (+7,6°С) (п.7 ст.17 ТР ТС 021/2011; п.96 ТР ТС 034/2013).

9.7. Отмечено несоблюдение температурных режимов охлаждённого мяса. Согласно записям в чек-листах, температура в толще бедра составляет +6,8°С (п.5 гл.II ТР ТС 034/2013).

9.8. На предприятии отсутствует санитарная камера для изоляции подозрительных полутуш (п.п.6.3.3 п.50 САС/РСР 58-2005).

9.9. Отсутствует освещение в камере заморозки продукции (п.п.2 п.2 ст.14 ТР ТС 021/2011).

10. Система прослеживаемости на предприятии работает недостаточно прозрачно и эффективно. Так, на участках технологического процесса, в камере заморозки выявлено 3 паллета с мясной продукцией без маркировки (Раздел XIII САС/РСР 58-2005, п.34, п.60 ТР ТС 034/2013).

11. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции (раздел 9.1 САС/РСР 58-2005, ст. 10, п. 2, ст. 11, п. 3 ТР ТС 021/2011).

Кроме того, в плане НАССР не учтены ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации: перечень всех потенциальных опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом технологическом этапе производства составлен без учета требований ЕАЭС.

8. Ферма по откорму крупного рогатого скота (откорм КРС)

1. Отсутствует информация о здоровье животных и проведенных профилактических мероприятиях с момента рождения и до момента поступления на откормочную ферму (п.30.а ТР ТС 034/2013, п. 1.4, 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

2. Отсутствуют сопроводительные документы с диагностическим исследованием на туберкулез и бруцеллез (п.30а ТР ТС 034/2013, п. 1.4, 1.5 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

3. Отсутствует информация о диагнозе животных, содержащихся в изоляторе на ферме. Пробы биологического материала для исследования на инфекционные заболевания КРС не отбираются. Лабораторная диагностика не проводится. Лечение в изоляторе назначается только на основании предварительного диагноза. (п.30а ТР ТС 034/2013, п. 1.4 Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

4. Прослеживаемость животных по системе SPLIT возможна только на откормочной ферме и предубойной площадке. На территории предприятия (разделочный цех, холодильные камеры) невозможно дифференцировать продукцию, полученную от разных групп животных (импорт, внутренний рынок). (п.23 ТР ТС 034/2013).

5. Специалисты, работающие на ферме, не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС.

6. Место для вскрытия павших животных отсутствует (п. 5.8 Ветеринарно-санитарных правил сбора и утилизации биологических отходов №13-7-2/469, 1986г., Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утв. Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 года).

11. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете, а также в разделах №№ 9,10.

Указанные нарушения свидетельствуют о необходимости дальнейшего усиления контроля со стороны компетентного органа Мексики по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации.

2. Компетентному органу Мексики необходимо продолжить работу по доведению ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации до предприятий – экспортеров, в том числе путем организации семинаров по обучению требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

3. Компетентному органу Мексики необходимо провести работу по устранению нарушений требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

4. Компетентному органу Мексики необходимо усилить контроль в части проведения лабораторных исследований вырабатываемой продукции по

показателям безопасности предусмотренным законодательством ЕАЭС с учетом ПДУ установленных законодательством ЕАЭС и Российской Федерации.

5. Компетентному органу Мексики необходимо усилить контроль за идентификацией и прослеживаемостью сырья и готовой продукции на предприятиях.

12. Принятые решения

Учитывая изложенное, а также результаты проведенной инспекции вопрос об отмене ограничений с мексиканских предприятий по производству говядины, а также актуализации видов деятельности данных предприятий будет рассмотрен только после выполнения компетентным органом Мексики следующих условий:

1. Мексиканской стороне необходимо закрепить на законодательном уровне порядок и регламент проведения откорма животных без использования β – агонистов.

2. Увеличить количество лабораторных исследований животноводческой продукции на содержание β – агонистов с учетом количества поставщиков, как в рамках программы производственного контроля, так и в рамках государственного лабораторного мониторинга.

3. Провести работу по устранению выявленных нарушений (системных и на предприятиях).