

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет
о служебной командировке
специалистов Россельхознадзора
в Республику Македония**

12 – 23 июля 2015 г.

Москва 2015 год

Содержание

Введение	5
1. Административное деление территории Македонии	6
2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия	8
2.1. Структура органов власти Македонии.	8
2.2. Структура ветеринарной службы Македонии.	8
2.3. Объемы и источники финансирования.	14
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Македонии	14
3.1. Законодательная база	14
3.2. Полномочия ветеринарных органов	15
3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней	19
3.4. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства.	19
4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Македонии, ответственного за инспектируемое предприятие	21
4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов.	21
4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.	22
5. Сведения о животноводстве в Македонии	22
5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных	22
5.2. Система идентификации животных	23
5.3. Эпизоотическая ситуация	25
6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Македонии, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья	36
6.1. Организация лабораторного контроля за безопасностью продукции животного происхождения.	36
6.2. Система аккредитации лабораторий в Македонии.	40
6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору.	40
7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Македонии, а также при импорте и экспорте	44
7.1. Законодательная база	44
7.2. Структура органов задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров.	44
7.3. Осуществление сертификации подконтрольных ветеринарному надзору товаров.	44
8. Инспекция предприятий Македонии	47
9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции молокоперерабатывающих предприятий Македонии специалистами Россельхознадзора	48

10. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции мясоперерабатывающих предприятий Македонии специалистами Россельхознадзора.....	50
11. Список несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятий Македонии по производству продукции животного происхождения.....	53
12. Выводы и предложения.....	84
13. Принятые решения.....	85

**АББРЕВИАТУРЫ И ДЕФИНИЦИИ,
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОМ ОТЧЕТЕ**

АББРЕВИАТУРА	ОБЪЯСНЕНИЕ
ADNS	AnimalDiseaseNotificationSystem (Система оповещения о заболеваниях животных)
EFSA	EuropeanFoodSafetyAuthority (Европейская организация по безопасности продовольствия)
RASFF	RapidAlert SystemforFoodandFeed(Система быстрого оповещения по качеству продуктов питания и кормов ЕС)
WAHIS	World Animal Health Information System (Всемирная организация охраны здоровья животных)
АПВ	Агентство по продовольствию и ветеринарии Республики Македония (Компетентный орган)
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ИАРМ	Институт аккредитации Республики Македония
ТР ТС	Технический регламент Таможенного союза

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2015 год в период с 12 по 23 июля 2015 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) проведена совместная инспекция предприятий Республики Македония по производству продукции животного происхождения на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации. Перечень предприятий указан в разделе «Инспекция предприятий третьей страны» настоящего отчета.

Представители уполномоченных органов республик Армения, Беларусь и Казахстан от участия в инспекции отказались, делегировав свои полномочия российской стороне.

Согласно предварительной договоренности между Россельхознадзором и Агентством по продовольствию и ветеринарии Республики Македония (далее – Компетентный орган, АПВ) было запланировано проведение инспекции 12 предприятий по производству продукции животного происхождения. В ходе первой встречи специалистов Россельхознадзора с компетентным органом в области ветеринарного надзора Македонии в программу инспекции дополнительно было добавлено еще 3 предприятия.

Таким образом, было проверено 15 предприятий по производству продукции животного происхождения, не включенных в Реестр предприятий третьих стран (6 мясоперерабатывающих предприятий и 9 молокоперерабатывающих предприятий).

Кроме того, в ходе инспекции специалисты Россельхознадзора ознакомились со структурой АПВ, а также с организацией работы системы лабораторного контроля безопасности животных, сырья и продукции животного происхождения в ветеринарной лаборатории.

Помимо этого, в ходе инспекции специалисты Россельхознадзора посетили молокоборный пункт и два фермерских хозяйства по содержанию дойного стада крупного рогатого скота.

1. Административное деление территории Македонии

Республика Македония (макед. *Република Македонија*) – государство в центре Балканского полуострова в Юго-восточной части Европы, не имеющее выхода к морю. Граничит с 4 государствами: на востоке – с Болгарией, на севере – с Сербией, на западе – с Албанией, на юге – с Грецией. Площадь Македонии составляет 25 713 км². Общая протяженность границ составляет 850 км. Хотя Македония и является континентальным государством, на ее территории пересекаются крупные Панъевропейские транспортные коридоры (коридоры 8 и 10), которые связывают Центральную Европу с Адриатическим, Эгейским и Черным морями.

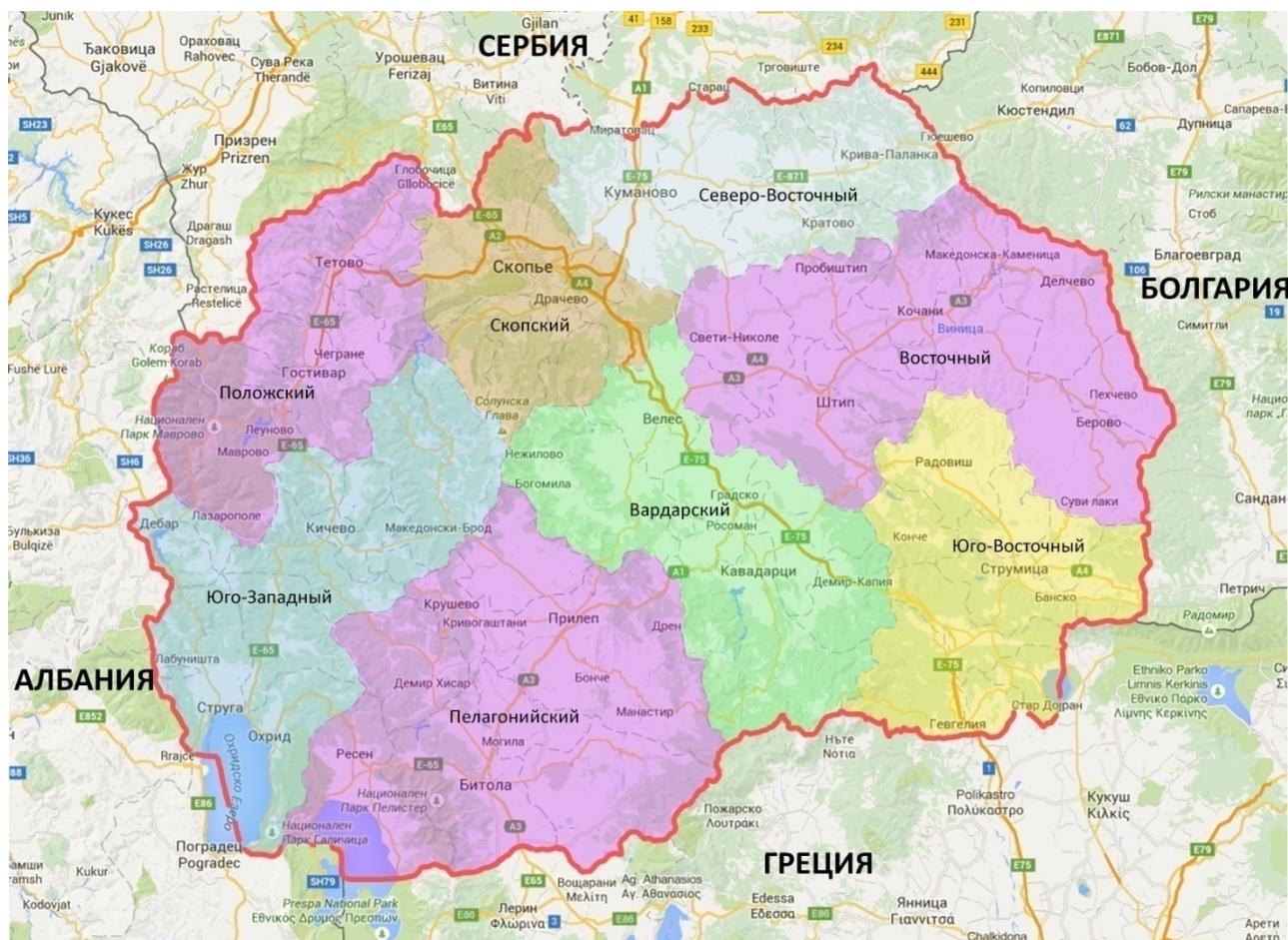


Рисунок 1. Административное деление Республики Македония

На большей части территории Македонии располагаются хребты средневысоких горных систем Скопска-Црна-Гора, Пинд (высшая точка – гора Кораб (2753 м) и Пирин, разделенных обширными межгорными котловинами. Друг от друга горные хребты отделяют долины рек Вардар и Струмица, протекающих через всю страну. На юго-западе расположены частично принадлежащие Македонии крупные озера Охридское и Преспа, а на юго-востоке – крупное Дойранское озеро. Низшая точка – р. Вардар (50 м).

Македония – парламентская республика, большими полномочиями наделено законодательное Собрание.

Территориальная организация Республики Македонии вмещает в себя 80 муниципалитетов и город Скопье как отдельную единицу местного самоуправления. Город Скопье состоит из 10 муниципалитетов: Аэродром, Бутел, Гази-Баба, Герче-Петров, Карпош, Кисела-Вода, Сарай, Центр, Чаир и Шуто-Оризари. Муниципалитет – единица местного самоуправления, которая через свои учреждения, администрацию и организованные коммунальные услуги обеспечивает реализацию компетенций, предписанных законом. Компетенции муниципалитетов установлены Законом о местном самоуправлении (Служебный вестник Республики Македонии, №5/02).

Регионализация Республики Македонии относительно утвержденных областей санитарно-эпидемиологического контроля была установлена Книгой правил об Условиях размещения на рынке КРС и свиней («Служебный вестник Республики Македония» 63/2013) в соответствии с Директивой Совета 64/432/ЕЕС от 26 июня 1964 года о влиянии проблем здоровья животных на торговлю КРС и свиньями внутри Сообщества и Книгой правил об условиях размещения на рынке овец и коз (Служебный вестник Республики Македонии 100/13) в соответствии с Директивой Совета 91/68/ЕЕС от 28 января 1991 года о ветеринарно-санитарных условиях, регулирующих торговлю овцами и козами внутри Сообщества.

Как установлено соответствующими документами, по определению:

«регион» – территория Республики Македонии, площадь которой составляет не менее 2000 км², а именно:

1) Регион Скопье, состоящий из следующих муниципалитетов: Аэродром, Арачиново, Бутел, Гази Баба, Герче Петров, Зелениково, Илинден, Карпош, Кисела Вода, Петровец, Сарай, Сопиште, Студеничани, Центар, Чаир, ЧучурСандево и ШутоОризари;

2) Северо-восточный регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Кратово, Крива Паланка, Куманово, Липоково, Ранковце и Старо Нагоричане;

3) Восточный регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Берово, Винаца, Делчево, Зрновци, Карбинци, Кочани, Македонска Каменица, Пехчево, Пробиштип, Чешиново-Облешево, Штип, Лозово, Свети Николе, Богданцы, Василево, Конче, Ново Село, Радовиш и Струмица;

4) Вардарский регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Велес, Градско, ДемирКапия, Кавадарци, Неготино, Росоман, Чашка, Богданци, Валандово, Гевгелия и Дойран;

5) Пелагонийский регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Битола, ДемирХисар, Долнени, Кривогаштани, Крушево, Могила, Новаци, Прилеп и Ресен;

6) Юго-западный регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Вевчани, Дебар, Дебарца, Кичево, Македонски Брод, Охрид, Плашница, Струга и центр Жупа;

7) Положский регион, состоящий из следующих муниципалитетов: Боговине, Врбеница, Врпчиште, Гостивар, Желино, Ягуновце, Маврово и Ростуше, Теарце и Тетово.

В Македонии 34 крупных и малых города, общее число населенных пунктов (крупные города, малые города, деревни, поселения) в 2009 году составило 1 767.

2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия

2.1. Структура органов власти Македонии

Правительство Македонии отвечает только перед парламентом, а не перед президентом. Исполнительную власть выполняет премьер-министр.

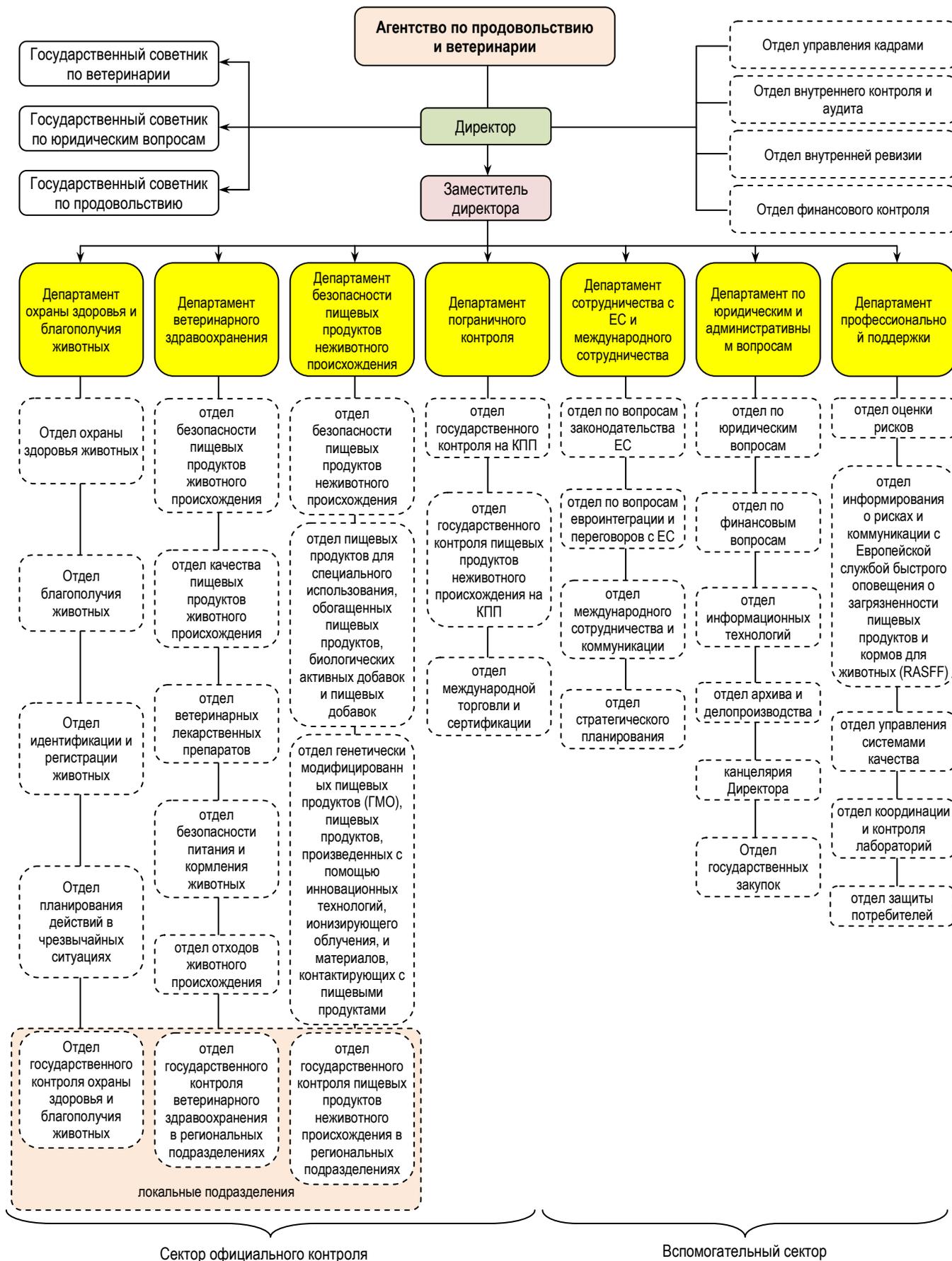
Правительство Македонии формируется из депутатов партий, обладающих большинством голосов в парламенте. Оно остается у власти до тех пор, пока располагает поддержкой парламентского большинства. В случае утраты доверия большинства парламента правительство либо уходит в отставку, либо добивается через главу государства роспуска парламента и назначения новых выборов.

В полномочия парламента, помимо законодательства, входит контроль за правительством. Кроме того, парламента обладает финансовой властью, поскольку он разрабатывает и принимает бюджет государства, определяет пути социально-экономического развития, курс внутренней и внешней политики.

Агентство по продовольствию и ветеринарии является независимым органом Правительства Республики Македония, ответственным за деятельность в области безопасности пищевых продуктов и кормов для животных, реализации, контроля, надзора и мониторинга ветеринарных мероприятий в области охраны здоровья животных, благосостояния, ветеринарного здравоохранения, контроль за национальной референтной и уполномоченной лабораторией, обеспечивающей деятельность Агентства.

2.2. Структура ветеринарной службы Македонии

Агентство по продовольствию и ветеринарии как независимый орган Правительства Македонии образовано 1 января 2011 года в соответствии с Законом о безопасности пищевых продуктов («Служебный вестник Республики Македония» №157/2010), в результате слияния Управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства, лесного и водного хозяйства и Дирекции по продовольствию Министерства здравоохранения.



АПВ отвечает за координацию законодательства и систем управления по вопросам безопасности пищевых продуктов и кормов животного происхождения между компетентными учреждениями в стране, а также взаимодействие с институтами Европейского Союза для реализации

мероприятий, изложенных в главе 12 «Продовольственная безопасность, ветеринарная и фитосанитарная политика».

АПВ является центральным компетентным органом по вопросам политики в области продовольствия и ветеринарии. Агентство состоит из 7 департаментов и 4 независимых отделов, не входящих в состав департаментов. Каждый департамент состоит из нескольких отделов, ответственных за конкретные полномочия департамента. Независимые отделы несут прямую ответственность перед Директором Агентства (отдел управления кадрами, отдел внутреннего контроля и аудита, отдел внутренней ревизии, отдел финансового контроля).

1. Департаменты АПВ:

1.1. Департамент охраны здоровья и благополучия животных (ДОЗБЖ)

ДОЗБЖ состоит из следующих отделов: отдел охраны здоровья животных, отдел благополучия животных, отдел планирования действий в чрезвычайных ситуациях, отдел идентификации и регистрации животных. Отдел государственного контроля охраны здоровья и благополучия животных (отвечает за официальных ветеринаров, находящихся в региональных подразделениях Агентства).

ДОЗБЖ отвечает за: поддержание и обновление IT-системы и базы данных для регистрации животных и болезней животных, надзор за ветеринарной практикой (лечебницами, поликлиниками и клиниками), имеющими отношение к здоровью животных, идентификацию и регистрацию животных и их передвижение, благополучие животных, мониторинг эпидемиологической ситуации в стране и в мире, анализ данных, касающихся статуса здоровья животных, и информации, касающейся уведомления и извещения о прекращении вспышек заразных и паразитарных болезней отделом охраны здоровья животных и другими ресурсами, анализ данных, касающихся благополучия животных, мониторинг деятельности по идентификации и регистрации животных, мониторинг и наблюдение за болезнями животных, подготовка национального законодательства по мерам контроля и эрадикации болезней животных, помощь при проведении тренировочных упражнений, предоставление отчетов о выполнении обязательств международным организациям: ЕС (Система оповещения о заболеваниях животных ADNS), Всемирной организации охраны здоровья животных – МЭБ (WAHIS) и другим заинтересованным сторонам.

1.2. Департамент ветеринарного здравоохранения (ДВЗО)

ДВЗО состоит из следующих отделов: отдел безопасности пищевых продуктов животного происхождения, отдел качества пищевых продуктов животного происхождения, отдел ветеринарных лекарственных препаратов, отдел безопасности питания и кормления животных, отдел отходов животного происхождения, отдел государственного контроля ветеринарного здравоохранения.

ДВЗО выполняет следующие обязанности: составление требований в области ветеринарного здравоохранения для производства и реализации пищевых продуктов животного происхождения и отходов животного происхождения, питания, применения ветеринарных лекарственных

препаратов и официальный контроль, официальный контроль деятельности операторов пищевой отрасли, имеющих дело с пищевыми продуктами животного происхождения, обработка данных, касающихся производства продуктов животноводства, обработка данных, касающихся ветеринарных лекарственных препаратов, питания и кормления и отходов животного происхождения, дает заключения, выдает ветеринарные разрешения предприятиям пищевой промышленности, имеющим дело с пищевыми продуктами животного происхождения, питанием, отходами животного происхождения и ветеринарными лекарственными препаратами, а также ведение учета данных, касающихся предприятий, чья продукция одобрена для импорта, подготовка процедур, касающихся качества и безопасности пищевых продуктов животного происхождения и наблюдение за их реализацией, а также процедур, имеющих отношение к международным системам безопасности пищевых продуктов.

1.3 Департамент безопасности пищевых продуктов неживотного происхождения (ДБППНП)

ДБППНП состоит из следующих отделов: отдел безопасности пищевых продуктов неживотного происхождения, отдел пищевых продуктов для особых диетических целей и обогащенных пищевых продуктов, отдел генетически модифицированных пищевых продуктов (ГМО), новых пищевых продуктов и ионизирующего облучения, и других типов пищевых продуктов и отдел государственного контроля пищевых продуктов неживотного происхождения в региональных подразделениях.

ДБППНП отвечает за выполнение следующих обязанностей: контроль деятельности операторов пищевой отрасли, имеющих дело с пищевыми продуктами неживотного происхождения, обработка данных, касающихся пищевых продуктов неживотного происхождения, контроль и надзор за полной цепочкой пищевых продуктов неживотного происхождения, контроль предприятий, производящих пищевые продукты неживотного происхождения, включая переработку, обработку и хранение пищевых продуктов неживотного происхождения, выдача заключений, разрешений и регистрации операторам пищевой отрасли, имеющим дело с пищевыми продуктами неживотного происхождения, выдача заключений и разрешений перед размещением на рынке конкретных пищевых продуктов неживотного происхождения в силу их специфики и влияния на состояние здоровья населения, контроль пищевых продуктов и материалов в контакте с пищевыми продуктами.

1.4 Департамент пограничного контроля (ДПК)

ДПК состоит из следующих отделов: отдел государственного ветеринарного пограничного контроля, отдел государственного пограничного контроля пищевых продуктов и отдел международной торговли и сертификации.

ДПК отвечает за выполнение следующих обязанностей: контроль и надзор за ветеринарными медицинскими проверками при импорте, экспорте и транзите через пункты пограничного контроля; официальный надзор и контроль импорта пищевых продуктов на таможенных складах и пунктах пограничного контроля; импорта сырья, добавок, технологических продуктов

и других продуктов и материалов, полуфабрикатов и готовых пищевых продуктов, вне зависимости от рынка, для которого они предназначены; материалов в контакте с пищевыми продуктами, упаковок, этикеток пищевых продуктов, подлежащих импорту, а также методов консервирования пищевых продуктов; проведение процедуры отбора проб пищевых продуктов; определение частоты проверок в соответствии с анализом риска пищевых продуктов; мониторинг ситуации в третьих странах, в том числе сопредельных, в части инфекционных болезней животных и безопасности продовольствия; наблюдение и контроль за соблюдением нормативно-правовых актов, охватывающих области, попадающие в сферу деятельности департамента.

1.5. Департамент сотрудничества с ЕС и международного сотрудничества (ДСЕСМС)

ДСЕСМС состоит из следующих отделов: отдел по вопросам законодательства ЕС, отдел евроинтеграции и переговоров с ЕС, отдел международного сотрудничества и коммуникации и отдел стратегического планирования.

ДСЕСМС выполняет обязанности, имеющие отношение к управлению и координации евроинтеграционного процесса и процесса транспозиции соответствующей нормативно-правовой базы ЕС, и позиции в переговорах с ЕС относительно безопасности пищевых продуктов и ветеринарной политики, определению методологии для согласования национального законодательства с соответствующей нормативно-правовой базой ЕС. Данный отдел также отвечает за контакты с Европейской организацией по безопасности продовольствия (EFSA), Кодексом качества пищи, МЭБ, ФАО (FAO), ВТО и ВОЗ.

1.6. Департамент по юридическим и административным вопросам (ДЮАВ) состоит из следующих отделов: отдел по юридическим вопросам, отдел по финансовым вопросам, отдел информационных технологий, отдел архива и делопроизводства, и канцелярия Директора.

ДЮАВ, среди прочего, участвует в разработке национального законодательства под ведением АПВ (за исключением интеграции законодательства ЕС в национальное).

1.7. Департамент профессиональной поддержки (ДПП) состоит из следующих отделов: отдел оценки рисков, отдел информирования о рисках и коммуникации с Европейской службой быстрого оповещения о загрязненности пищевых продуктов и кормов для животных (RASFF), отдел управления системами качества, отдел координации и контроля лабораторий и отдел защиты потребителей.

ДПП выполняет следующие виды деятельности: координация процесса оценки риска и структура оценки риска, обмен сообщениями относительно безопасности пищевых продуктов с целью своевременного предотвращения всех потенциальных опасностей и рисков, обмен информацией с Европейской службой быстрого оповещения о выявлении опасных и вредных веществ в пищевых продуктах и кормах для животных, координация управления систем качества, обеспечение работы национальных и

международных систем аккредитации качества, координация и контроль лабораторий под ведением Агентства, которые выполняют санкционированную деятельность в общественных интересах.

Таблица 1. Число сотрудников по секторам и рабочим позициям (июнь 2015 г.)

Рабочая позиция	Государственный советник	Охрана здоровья и благополучия животных	Ветеринарное здравоохранение	Пограничный контроль	Пищевые продукты животного происхождения	Кадровый отдел	Отдел внутреннего аудита	Отдел внутреннего контроля	Отдел финансового контроля	Сотрудничество с ЕС и международное сотрудничество	Юридические и административные вопросы	Профессиональная поддержка	Всего
Государственный советник по юридическим вопросам													
Государственный советник по ветеринарии	1												1
Государственный советник по продовольствию	4												4
Глава департамента		1	1		1							1	4
Глава отдела		1	2		3	1	1			2		4	13
Служащие (советник, старший сотрудник, сотрудник)		8	9	3	7	1		1	3	2	11	1	46
Младший сотрудник		7	8	5	8	1	1			6	5	3	44
Административный штат		9	3	1		2			1		2	1	19
Всего на центральном уровне	5	26	23	9	19	5	2	1	4	10	18	10	132
Рабочие позиции на локальном уровне													
Пищевой инспектор				9	48								57
Официальные ветеринары и ветеринарные техники		32	33										65
Официальные ветеринары в пунктах пропуска на границе				19									19
Младшие инспекторы		14	14		13								41
Административный штат		28	3		11								42
Всего на локальном уровне		74	50	28	72								224
Всего в АПВ	5	101	73	37	91	5	2	1	4	10	18	10	356

В структуре АПВ в общей сложности 29 местных подразделений, предусмотренных Актом систематизации Агентства, расположенных в Струмица, Радово, Св.Николе, Кочани, Винаца, Штип, Кавадарци, Неготино, Валандово, Велес, Битола, Прилеп, ДемирХисар, Крушево, Куманово,

Гостивар, Македонски Брод, Крива Паланка, Кратово, Ресен, Охрид, Струга, Берово, Гевгелия, Делчево, Тетово, Кичево, Дебар, Скопье.

2.3. Объемы и источники финансирования

Финансирование деятельности Агентства по продовольствию и ветеринарии складывается из:

- бюджета Республики Македония;
- собственных доходов;
- других пожертвований (например, инвестиции иностранных государств).

Совокупный бюджет, выделенный Агентству по продовольствию и ветеринарии для проведения мер по охране здоровья животных в 2012, составил 183 000 000 денар (около 3 млн. евро). Данные финансовые источники определены Программой использования источников для охраны здоровья животных из Бюджета Республики Македонии.

Совокупный бюджет, выделенный для проведения мер по здравоохранению (вопросы безопасности пищевых продуктов) в 2015 году составляет 40 000 000 денар (около 0,6 млн. евро). Данные финансовые источники определены программой ветеринарного здравоохранения и программой наблюдения за состоянием безопасности пищевых продуктов из Бюджета Республики Македонии.

Вышеупомянутые финансовые источники предусмотрены в государственном бюджете.

Расходы на проведение некоторых из предписанных мер покрываются собственниками животных или операторами пищевой отрасли.

3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Македонии

3.1. Законодательная база

1. Закон о безопасности пищевых продуктов («Служебный вестник Республики Македония» от 07.12.2010 г. №157/2010 Ia).

Закон формулирует основные принципы и требования интегрированной системы для безопасности пищевой продукции и питания животных, общие и конкретные гигиенические требования для безопасности пищевых продуктов, и организацию системы безопасности пищевых продуктов, включая официальные проверки. Вследствие этого, в соответствии с вышеупомянутым законом, 1-го января 2011 года был учрежден новый независимый государственный орган – Агентство по продовольствию и ветеринарии, которое стало центральным компетентным органом в области безопасности пищевых продуктов и ветеринарной политики. Закон о безопасности пищевых продуктов соответствует законодательным актам ЕС.

2. Закон о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» от 20.09.2007 г. №113/2007, Ia).

Закон о ветеринарном здравоохранении является основным законодательным актом в области ветеринарии, который формулирует

положения относительно организации и ответственности ветеринарной службы, принципы и процедуры для реализации деятельности, имеющей отношение к защите людей и животных от зоонозов, и деятельности по борьбе с заразными болезнями животных, включая зоонозы. Он также устанавливает меры контроля заболеваний животных, общие условия для размещения на рынке, импорта, транзита животных и продуктов животного происхождения, финансирования охраны здоровья животных и ветеринарного здравоохранения. Закон соответствует законодательным актам ЕС.

3. Закон о ветеринарных лекарственных препаратах («Служебный вестник Республики Македония» от 26.03.2010 г. №42).

Закон формулирует условия и положения по регистрации, производству, импорту, торговле, использованию и контролю ветеринарных лекарственных препаратов.

Закон ветеринарных лекарственных препаратах соответствует следующему законодательному акту ЕС: Directive 2001/82/EC of the European Parliament and of the Council of 6 November 2001 on the Community code relating to veterinary medicinal products.

3.2. Полномочия ветеринарных органов

Полномочия и санкции в случае несоблюдения национального законодательства.

Согласно Закону о безопасности пищевых продуктов (статья 112), в случае, когда компетентный орган устанавливает нарушение законодательства, он должен предпринять соответствующие действия, чтобы обеспечить исправление ситуации оператором. В соответствии с полномочиями, сформулированными Законом о безопасности пищевых продуктов и Законом о контроле, АПВ может предпринимать широкий спектр доступных принудительных мер, а именно:

- приостановка деятельности предприятия;
- предоставление предложения на центральном уровне о лишении регистрации/разрешения предприятия;
- издание приказа об устранении недостатков;
- запрет на размещение на рынке небезопасных пищевых продуктов;
- принудительное изъятие небезопасных пищевых продуктов с рынка;
- запрет на производство небезопасных пищевых продуктов;
- запрет для предприятий пищевой промышленности выполнять свою деятельность и наложение административных штрафов.

В случае несоблюдения официальный контроль должен быть подкреплен принудительным решением или в некоторых случаях санкционными мерами.

АПВ имеет установленные процедуры последующих действий в случае обнаружения нарушений. Сроки зависят от характера нарушений. Инспекторы обязаны удостовериться в соблюдении сроков.

Согласно Закону о ветеринарном здравоохранении и Закону о безопасности пищевых продуктов, ветеринар/пищевой инспектор имеет право начать процедуру в связи с нарушением закона. Юридическое или физическое

лицо, против которого начата процедура, имеет право оплатить штраф в течение 7 дней, и в этом случае оно может оплатить половину суммы. Если штраф не оплачен, то ветеринар должен подать заявку в Комиссию по нарушениям в составе АПВ, которая в дальнейшем примет решение относительно нарушения.

В случае мелких нарушений ветеринар/пищевой инспектор может провести только разъяснительную работу с задержанным лицом. В случае, если лицо повторно совершает то же самое нарушение, то ветеринар/пищевой инспектор обязан начать процедуру по нарушению закона. Юридические или физические лица имеют право подать апелляцию против решения в компетентный суд. Должен быть осуществлен обязательный контроль, чтобы проверить, была ли достигнута необходимая цель с помощью санкций.

Закон об инспекционном контроле («Служебный вестник Республики Македония» от 13.04.2010 г. №50/2010) предусматривает процедуры инспекционного контроля.

Право на проведение расследования и применение принудительных мер официальными службами.

Закон об инспекционном контроле регулирует контроль со стороны официальных инспекторов в целом.

Закон о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» от 20.09.2007 г. №113/2007) регулирует обязанности государственной ветеринарной службы относительно видов деятельности, регулируемых этим и другими законами в области ветеринарной медицины, тогда как конкретные права и обязанности официальных ветеринаров регулируются Статьей 15 и Статьями 101, 102, 103 и 104 этого же закона. Относительно всех нарушений компетентный орган начинает соответствующую процедуру и налагает санкции в соответствии с положениями, регулируемые Главой VIII Положений о нарушениях Закона о ветеринарном здравоохранении.

В соответствии с Законом о безопасности пищевых продуктов (Статья 75, 76 и 112) официальный ветеринар должен совершать проверки без предварительного уведомления, на несистематической основе, за исключением случаев, когда предварительное уведомление оператора пищевой отрасли необходимо. Официальные проверки проводятся на любом этапе производства, обработки и реализации пищевых продуктов, а также в период размещения на рынке и экспорта/импорта пищевых продуктов. Они включают в себя проверки пищевых предприятий, использования пищевых продуктов, хранения пищевых продуктов, любого процесса, вспомогательного материала, продукции, деятельности, включая транспортировку пищевых продуктов и живых животных.

Операторы пищевой отрасли обязаны предоставить всю необходимую помощь, чтобы обеспечить эффективное проведение официальных проверок со стороны официальных ветеринаров, а именно, они должны предоставить доступ ко всем зданиям, помещениям, установкам и другим инфраструктурным объектам и предоставить всю документацию и учетные записи, необходимые официальному ветеринару для оценки ситуации.

Официальный ветеринар проводит официальные проверки для верификации соответствия оператора пищевой отрасли требованиям Закона о безопасности пищевых продуктов и положений, принятых в соответствии с данным Законом, Закона об отходах животного происхождения и Закона о ветеринарном здравоохранении.

Официальная проверка включает в себя:

- аудит надлежащей санитарной практики и процедур, основанных на системе анализа рисков и критических контрольных точек (ХАССП);
- официальные проверки пищевых продуктов;
- верификация соответствия требованиям относительно применения маркировки во всех предприятиях, получивших разрешение в соответствии с Законом о безопасности пищевых продуктов и положениями данного Закона, в дополнение к верификации соответствия другим требованиям к отслеживанию;
- любая отдельная задача аудита, прописанная в нормативно-правовых актах, принятых в соответствии с данным Законом.

При проведении официальных проверок официальный ветеринар должен провести проверку на эффективность и определить, соответствуют ли сотрудники и действия сотрудников предприятия на всех этапах производства требованиям безопасности пищевых продуктов, верифицировать соответствующие учетные записи оператора пищевой отрасли, взять пробы для лабораторного анализа, когда это необходимо, задокументировать проведенные проверки и полученные результаты.

Когда официальный ветеринар обнаруживает несоответствие пищевых продуктов требованиям безопасности, он предпринимает действия, чтобы обеспечить исправление ситуации оператором пищевой отрасли. При принятии решения предпринять то или иное действие, официальный ветеринар учитывает характер нарушения и историю предыдущих нарушений данного оператора.

Меры в случае несоблюдения включают в себя наложение проведения санитарных процедур или любого другого действия, необходимого для обеспечения безопасности пищевых продуктов, ограничение или запрет на размещение на рынке, импорт или экспорт пищевых продуктов или живых животных, наблюдение и, если необходимо, отзыв и/или уничтожение пищевых продуктов, санкционирование использования пищевых продуктов для целей, отличных от первоначальных, приостановление деятельности или закрытие всех частей предприятия на необходимый период времени, приостановление или лишение разрешения предприятия, и любые другие меры, которые Агентство считает подходящими.

В случаях обнаружения нарушений официальный ветеринар предоставляет заинтересованному оператору или представителю письменное уведомление о решении относительно планируемых действий вместе с обоснованиями такого решения и информацию о праве на апелляцию против такого решения, действующих процедурах и сроках.

Все расходы, связанные с обнаруженными нарушениями, оплачиваются оператором пищевой отрасли.

3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней

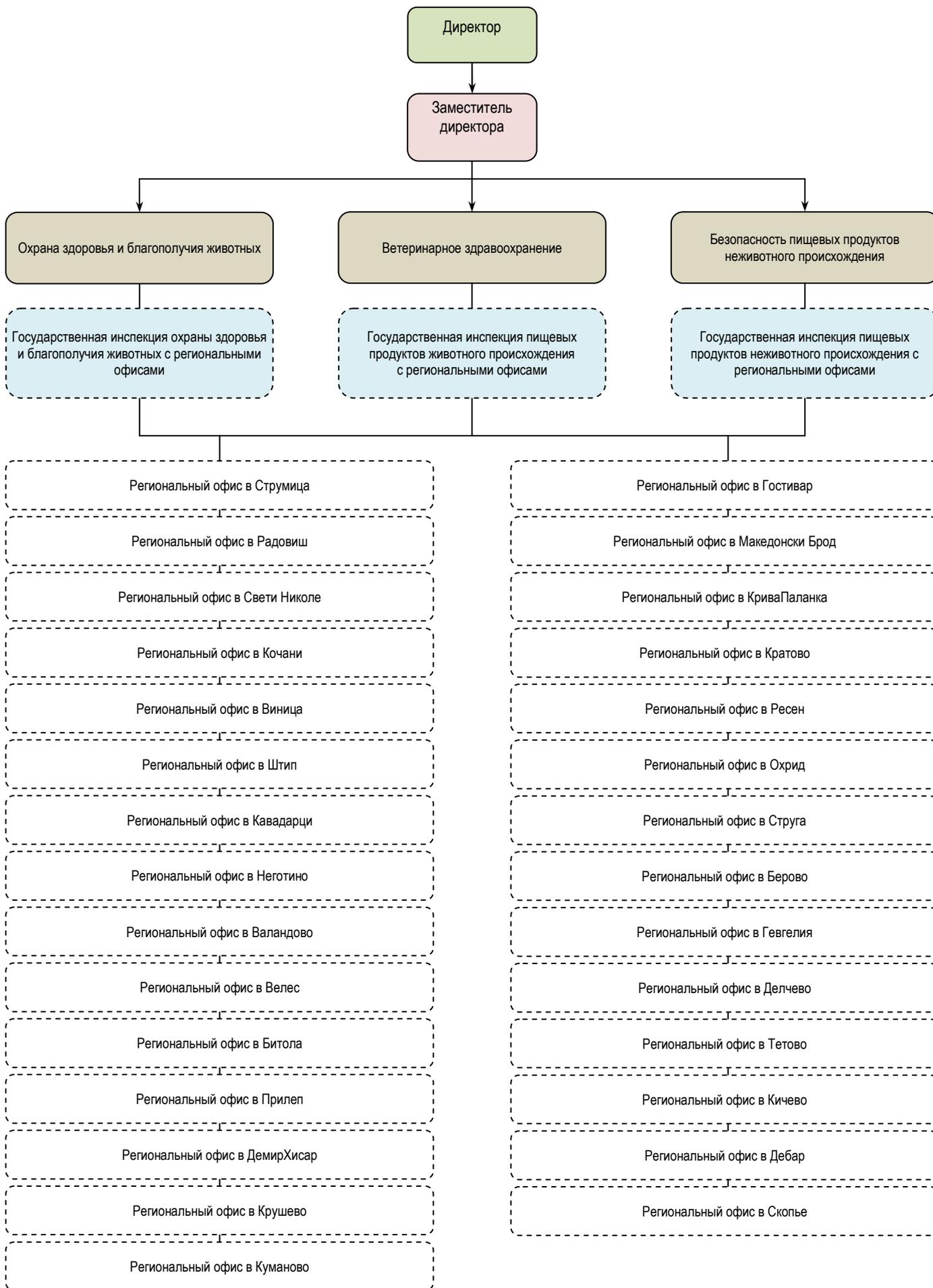
Центральный уровень – компетентный орган на центральном уровне – Агентство по продовольствию и ветеринарии (132 человека).

Региональный/местный уровень – местные отделения по обеспечению безопасности продовольствия и ветеринарии (224 человека).

Таблица 2. Число сотрудников по секторам и рабочим позициям на региональном уровне (июнь 2015 г.).

Рабочая позиция	Государственный советник	Охрана здоровья и благополучия животных	Ветеринарное здравоохранение	Пограничный контроль	Пищевые продукты животного происхождения	Кадровый отдел	Отдел внутреннего аудита	Отдел внутреннего контроля	Отдел финансового контроля	Сотрудничество с ЕС и международное сотрудничество	Юридические и административные вопросы	Профессиональная поддержка	Всего
Пищевой инспектор				9	48								57
Официальные ветеринары и ветеринарные техники		32	33										65
Официальные ветеринары в пунктах пропуска на границе				19									19
Младшие инспекторы		14	14		13								41
Административный штат		28	3		11								42
Всего на локальном уровне		74	50	28	72			1	4	10	18	10	224
Всего в АПВ	5	101	73	37	91	5	2	1	4	10	18	10	356

Государственная инспекция для выполнения официального контроля расположена в 29 региональных офисах страны и представлена официальными ветврачами и инспекторами по пищевым продуктам.



3.4. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства

Для каждого предприятия/оператора пищевой отрасли ведется отдельное досье, содержащее записи относительно всех релевантных факторов для предприятия и экспортных поставок.

Досье – это файл в форме записей для каждого предприятия и оператора пищевой отрасли, подлежащего официальному контролю, которое содержит детали регистрации/разрешения или одобрения, результаты предыдущих проверок, корректировочные меры, защитные меры и меры предосторожности, экстренные меры и другую соответствующую документацию.

Официальные ветеринары проводят проверки предприятий, получивших разрешение на экспорт, в соответствии с годовым планом работы, полученным от АПВ(перед и после забоя, перед и после экспортной поставки, а также по собственной инициативе). В случае обнаружения несоответствий официальный ветеринар предпринимает следующие действия:

- в случае, когда нарушение законодательных требований, связанных с пищевой продукцией обнаружено как результат проверки, первый шаг, который необходимо предпринять, – предоставить консультационную помощь ответственному лицу относительно шагов, которые необходимо предпринять для устранения недостатков;

- в случае, когда ответственное лицо уже было информировано о нарушении, но после этого никаких мер в течение определенного периода времени не было предпринято, или когда результаты проверки показывают значительные нарушения, административной мерой является письменное извещение оператора пищевой отрасли о необходимости предпринять меры в течение четко обозначенного периода времени;

- в случае, когда обнаружено нарушение, а предыстория оператора пищевой отрасли такова, что нет вероятности, что неформальный подход приведет к желаемому результату, используется письменное извещение;

- в случае, когда результаты проверки показывают серьезные нарушения (основные несоответствия), которые приводят к непосредственной угрозе здоровью населения, должны быть предприняты следующие правовые меры: ордер на закрытие предприятия, ордер на запрет, конфискация и уничтожение пищевой продукции;

- в случае, когда результаты проверки показывают серьезные нарушения (критические несоответствия), плохие условия производства, которые приводят к непосредственной угрозе общественному здоровью, должны быть предприняты следующие правовые меры: ордер на закрытие предприятия, ордер на запрет, конфискацию и уничтожение пищевой продукции, вне зависимости от предыстории, делается устное указание предпринять незамедлительные меры, оператор пищевой отрасли и предприятие переходят под наблюдение, письменное извещение направляется в кратчайший период времени.

Агентство на центральном уровне, по крайней мере, раз в год проводит

детальный аудит для верификации условий на предприятиях, получивших разрешение на экспорт, региональные государственные ветеринарные врачи, ответственные за предприятие, также осуществляют проверку предприятия 1 раз в год

В случае если предприятие – оператор пищевой отрасли, получивший разрешение на экспорт, на основании результатов проверки, не соответствует требованиям для экспорта, или необходимые корректировочные меры не были выполнены, предприятие исключается из реестра экспортирующих предприятий.

В случае, если оператор пищевой отрасли не устраняет несоответствия в течение 3-х месяцев, АПВ исключает такого оператора пищевой отрасли из списка предприятий/операторов пищевой отрасли, получивших разрешение на экспорт, и начинает процедуру по его исключению.

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Македонии, ответственного за инспектируемое предприятие

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов

Согласно Закону о ветеринарном здравоохранении, официальный ветеринар (Статья 16, 17) должен быть доктором ветеринарной медицины, работающим в компетентном органе, закончить профессиональный и административный тренинг в определенный период по программе и успешно сдать экзамен на официального ветеринара, постоянно совершенствовать свои знания в соответствии с программой компетентного органа.

Помощник официального ветеринара должен иметь законченное среднее образование в качестве ветеринарного техника, закончить специальный тренинг в административном ресурсе, обеспеченном Агентством по продовольствию и ветеринарии, после чего успешно сдать тест, организованный компетентным органом, и продолжать совершенствовать свои знания посредством постоянных образовательных действий и с помощью профессиональной литературы (Статья 19).

Компетентные ветеринары (КВ) должны быть квалифицированными для осуществления ветеринарной деятельности и успешно закончить программу тренинга с финальным экзаменом на ветеринара, организованного компетентным органом, и при выполнении своих компетенций не должны иметь конфликт интересов, мешающий им объективно исполнять свои официальные обязанности. Они должны на регулярной основе совершенствовать свои знания, особенно относительно ветеринарного здравоохранения, благополучия животных и нормативных актов о здравоохранении и следовать инструкциям компетентного органа в целях обеспечения должного выполнения договорных обязательств. Однако, в настоящее время Агентство не планирует представлять и заключать контракты с ветеринарами в области ветеринарного здравоохранения.

Официальным вспомогательным персоналом должны быть сотрудники Компетентного органа в соответствии с Законом о государственных служащих, они должны иметь законченное образование ветеринарного

техника, иметь профессиональный опыт не менее года. После трудоустройства они должны обновлять свои знания и следить за новым развитием через регулярные образовательные занятия и с помощью профессиональной литературы; компетентный орган создаст соответствующие условия для этого.

В соответствии с Законом о ветеринарном здравоохранении и Законом о безопасности пищевых продуктов Агентство обеспечивает тренинг персонала, проводящего официальные проверки, для получения достаточного знания для того, чтобы проводить официальные проверки, и, если необходимо, прохождение дополнительного обучения, нацеленного на улучшение качества проверок, проводимых Агентством.

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации

Обучение официальных ветеринаров ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации компетентным органом не проводилось, ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации не доведены до инспекторов на центральном, региональном и местном уровне, а также предприятий. Таким образом, специалисты предприятий и инспекторы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не обладают знаниями ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации.

5. Сведения о животноводстве в Македонии

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных

Таблица 3. Общее поголовье сельскохозяйственных животных в Македонии в динамике за 2013–2015 годы¹

Вид животного	Год	Количество ферм с поголовьем (голов)								Всего ферм	Всего голов
		0-5	6-10	11-20	21-50	51-100	101-200	201-500	500		
Крупный рогатый скот	2013	19665	5287	2718	1470	334	52	8	5	29539	213121
	2014	19263	5080	2618	1550	348	62	9	5	28935	213578
	2015	19043	5169	2737	1677	413	84	10	4	29137	226583
Овцы	2013	178	63	118	794	1237	1473	987	103	4953	706865
	2014	143	68	145	795	1201	1410	932	111	4805	689938
	2015	168	75	136	711	1147	1384	989	130	4740	701438
Козы	2013	3379	775	1158	580	148	40	13	1	6094	68027
	2014	3354	791	1180	670	179	54	13	0	6241	74128
	2015	3015	718	1269	771	210	59	15	1	6058	82016
Свиньи	2013	1259	206	245	241	39	23	22	26	2061	93845
	2014	2159	372	396	228	56	32	24	29	3296	168581
	2015	1716	467	362	222	63	25	27	29	2911	125927

¹ Не учитывается поголовье лошадей

5.2. Система идентификации животных

В соответствии с Законом об идентификации и регистрации животных («Служебный вестник Республики Македония» №95/2012), каждый, кто содержит сельскохозяйственных животных, кроме перевозчиков, как физическое, так и юридическое лицо, обязан зарегистрировать свое хозяйство в Центральной базе данных идентификации и регистрации животных. Такое лицо должно подать заявку на регистрацию фермы в уполномоченную ветеринарную клинику, которая вносит данные в Центральную базу данных идентификации и регистрации животных с уникальным идентификационным номером хозяйства. После регистрации любых изменений данных зарегистрированного хозяйства необходимо сообщить в течение 25 дней.

В соответствии со Статьей 11 вышеупомянутого Закона, Агентство является компетентным органом для создания и обновления Центральной базы данных идентификации и регистрации животных, где данные на каждое зарегистрированное хозяйство, владельца и данные на каждое животное, зарегистрированное в хозяйстве, включая передвижения, вносятся уполномоченными ветеринарными клиниками от лица Агентства.

Согласно Закону об идентификации и регистрации животных, Статье 3, параграфу 2, подпараграфу 4, хозяйство означает любое предприятие, строение или в случае фермы на открытом пространстве место, предусмотренное данным законом, в котором животные содержатся или где за ними ухаживают. Согласно Закону, каждое хозяйство регистрируется и идентифицируется Уникальным Регистрационным Номером.

Согласно Статье 13, каждый, кто содержит сельскохозяйственных животных, в случае, если это предписано (отдельной Книгой правил), обязан иметь обновленный фермерский реестр в предписанном формате, куда должно вноситься каждое изменение данных о ферме касательно данных о хозяине, данных о животных и их передвижениях.

Система идентификации всех видов сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи) в Республике Македония регулируется Законом об идентификации и регистрации животных. Животные должны быть идентифицированы согласно следующим правилам:

Крупный рогатый скот:

Каждое животное может быть идентифицировано с помощью ушной бирки или электронного идентификатора.

Каждое животное должно быть идентифицировано двумя идентичными прямоугольными ушными бирками индивидуальным номером на обоих ушах. Ушные бирки должны быть повешены не позднее, чем в течение 20 дней со дня рождения животного, или в любом случае, прежде чем животное покинет хозяйство.

После регистрации животного и внесения данных в Центральную базу данных необходимо выдать паспорт животного в течение 14 дней с момента

сообщения о рождении животного. Паспорт содержит все данные так, как они внесены в Центральную базу данных идентификации и регистрации животных. В случае повреждений, нечитаемой или потерянной ушной бирки хозяин животного должен направить заявку в течение 7-ми дней для замены старой бирки новой, содержащей те же данные, как и первоначальная бирка.

Овцы и козы:

Каждая овца или коза могут быть идентифицированы с помощью ушной бирки (с номером фермы или индивидуальным номером) или электронного идентификатора или альтернативной идентификации.

Каждое животное должно быть идентифицировано не позднее, чем через 6 месяцев со дня рождения или 9 месяцев со дня рождения в случае, если содержится на обширных пастбищах или пасется на свободной территории, но в любом случае прежде, чем животное покинет хозяйство:

1) животные, содержащиеся для разведения – две ушные бирки с индивидуальным номером на каждом ухе;

2) животные, содержащиеся для убоя прежде, чем им исполнится 12 месяцев, принадлежащие хозяйству с количеством животных не более 50 голов – одна бирка с индивидуальным номером на левом ухе.

3) животные, предназначенные для убоя прежде, чем им исполнится 12 месяцев, принадлежащих хозяйствам, где больше 50 животных – одна бирка с номером хозяйства на левом ухе;

4) животные без ушей или, у которых уши меньше 5 см – татуировка или отметка на видимой части подмышечной впадины с индивидуальным номером.

Свиньи:

Свиньи должны быть идентифицированы с помощью ушной бирки или татуировки на левой части тела.

Идентификация животных должна быть проведена как можно быстрее, но в любом случае до того, как животное покинет хозяйство.

В случае поврежденной, нечитаемой или потерянной бирки, хозяин должен заменить старую бирку новой в течение 30 дней.

Домашние животные:

Согласно Статье 18 Закона об идентификации и регистрации, собственник (хозяин) животного должен идентифицировать животное с помощью микрочипа в соответствии со стандартом ISO 11784 и 11785 и паспорта животного.

Идентификация должна быть проведена не позднее, чем через 6 месяцев после рождения.

Пчелы:

Пчелиные хозяйства должны быть идентифицированы с помощью идентификационной таблички, расположенной на видимом месте на территории хозяйства.

Все действия, связанные с идентификацией животных, могут быть проведены собственником, предварительно уполномоченным Агентством, как это прописано в Статье 25 закона, или уполномоченной ветеринарной клиникой, у которой собственником подписан контракт.

В течение года проверяются 10% хозяйств содержания крупного рогатого скота, 5% хозяйств совами и козами. Выбор хозяйств, которые будут проверены, делается на основе анализа рисков, сделанного на основе предварительно определенных правил (60%) и случайного выбора (40%).

Все данные, полученные на основании проверок на месте, вносятся и хранятся в Центральной базе данных идентификации и регистрации животных.

Каждое передвижение животного регистрируется в Центральной базе данных идентификации и регистрации животных, и таким образом отслеживается животное с момента его рождения до момента смерти. Когда животное убивают на бойне, ушную бирку снимают, и отслеживание животного завершается на бойне.

Дополнительно прослеживаемость в связи с бойней и фермой происхождения регулируется Книгой правил нанесения этикеток и декларирования мяса и мясных продуктов из мяса КРС, овец, козы свиней, что соответствует положениям Регламентов 32000R1760 и 32000R1825, а также Книги правил по прослеживаемости пищевых продуктов животного происхождения и питания, в соответствии с Регламентом ЕС 931/2011.

Каждое передвижение животного должно сопровождаться сертификатом о состоянии здоровья, подтверждающего, что животное соответствует необходимым требованиям к состоянию здоровья. Не должно совершаться и фиксироваться никаких передвижений, если животное происходит из хозяйства, на которое наложены ограничения по причине состояния здоровья животных.

Передвижение разрешено только в том случае, если животное происходит из идентифицированной фермы и имеет сертификат о состоянии здоровья, выданный уполномоченным ветеринаром-практиком.

В соответствии со статьями 11(2) и (3) Закона об идентификации и регистрации животных фермер обязан предоставлять информацию о передвижении животных, включая смерть животного, в Центральную базу данных идентификации и регистрации животных в течение 7 дней или через уполномоченную ветеринарную клинику или самостоятельно в случае, если он имеет такие полномочия. Информация должна включать в себя индивидуальный номер животного (в случае со свиньями – только для первого передвижения), даты передвижений, ферму происхождения, ферму, в которую направляется животное, данные о перевозчике.

Передвижения животных с ферм, в отношении которых официально не установлено, что в них нет конкретных болезней, разрешены только при наличии официального разрешения от официального ветеринара и только в том случае, если животное направляется на скотобойню.

Транспортные средства и компании-перевозчики должны быть внесены в Центральную базу данных после авторизации и регистрации в других компетентных отделах АПВ.

В течение транспортировки животных компании-перевозчики должны иметь сертификат о состоянии здоровья, который в то же время является документом,

необходимым для передвижения, и который доказывает, что животное здорово и может быть транспортировано.

5.3. Эпизоотическая ситуация

Согласно официальным данным МЭБ и Компетентного органа на территории Республики Македонии отмечается достаточно благополучная обстановка по инфекционным болезням животных.

В Республике Македония действуют три основные многолетние национальные программы по борьбе с болезнями животных для бруцеллеза крупного рогатого скота, бруцеллеза овец и коз и туберкулеза крупного рогатого скота. Вышеупомянутые болезни все еще характерны для различных частей страны, представляя риск и для здоровья человека.

Национальные программы по бруцеллезу и туберкулезу, проводимые в Македонии, показали заметное улучшение ситуации по данным болезням.

Например, по бруцеллезу овец и коз с 2011 г. по 2014 г. стадная превалентность снизилась с 1,76% до 0,72%, а в целом по популяции МРС сократилась с 3,61% в 2011 году до 0,0095% к 2014 г. Превалентность бруцеллеза КРС на 2014 год составила 0,31% популяции. Исследование 180,9 тыс. голов КРС в 2014 году показало превалентность на уровне 0,001% по туберкулезу КРС.

В 2013-2014 годах исследовано 584 пробы методом ПЦР на наличие вируса классической чумы свиней. Результаты исследований отрицательные.

Последний случай бешенства был зафиксирован в марте 2012 года. После применения оральной вакцины на лисах в дикой природе случаев бешенства не наблюдалось.

Эпизоотическая ситуация в Македонии в 2014 году характеризовалась благополучием по особо опасным болезням. В отношении бруцеллеза и туберкулеза эпизоотическая ситуация оставалась без значимых подъемов заболеваемости. Эпизоотическая ситуация в стадах-источниках сырья благополучная в отношении бруцеллеза, туберкулеза и лейкоза.

Законом в ветеринарном здравоохранении (Статья 49) предписывает, что Директор Агентства по продовольствию и ветеринарии издает перечень болезней, подлежащих обязательной регистрации (болезни из перечня МЭБ) и предписывает общие меры контроля и эрадикации. Перечень болезней, подлежащих регистрации, представлен в Книге правил о способах и процедурах уведомления о болезнях, подлежащих регистрации и перечне болезней, подлежащих обязательной регистрации («Служебный вестник Республики Македония» 110/2010), которые соответствуют Директиве Совета ЕС от 21 декабря 1982 года об уведомлении о болезнях животных в рамках Сообщества (82/894/ЕЕС).

В соответствии с Законом о ветеринарном здравоохранении (Статья 54) контрольные меры реализуются, когда подтверждена вспышка болезни, и применяются к пораженным хозяйствам или предприятиям с целью контролировать и впоследствии искоренить болезнь.

Такое хозяйство (предприятие) будет находиться под официальным наблюдением, официальные ветеринарные предельно изследующих мер:

1) перепись и идентификация животных, восприимчивых и нет, которые присутствуют в хозяйстве, инвентарь производства, продукцию которая присутствует на предприятии;

2) ведение учета передвижений в и из хозяйства или предприятия в соответствии с требованиями компетентного органа;

3) сбор образцов для лабораторных тестов;

4) ограничение по передвижению или карантин животных, восприимчивых и нет, которые присутствуют в хозяйстве;

5) ограничение по передвижению или контроль доступа людей и транспортных средств;

6) лечение животных;

7) контроль приостановка разведения и искусственного осеменения;

8) уничтожение и безопасное устранение или убой животных, имеющих сыв в хозяйстве, в целях контроля за болезнью;

9) вакцинация животных, имеющих сыв в хозяйстве;

10) уничтожение или обработка продуктов, отходов животных, пищевых продуктов, имеющих сыв в хозяйстве;

11) уничтожение трупов животных, продуктов, отходов животных, пищевых продуктов, навоза и удобрений имеющих сыв в хозяйстве;

12) чистка и дезинфекция, контроль за сельскохозяйственными вредителями или переносчиками инфекции в помещениях, оборудовании и транспортных средствах;

13) эпидемиологическая проверка с целью определить источники инфекции, пути передачи и дату появления инфекции, атак же возможное дальнейшее распространение инфекции, отслеживание животных, продукции или отходов животного происхождения и кормов, и их уничтожение или обработка.

Кроме того меры контроля конкретных болезней животных перечислены в отдельных статьях различных Книг правил или Программ, которые регулируют меры контроля и эрадикации конкретных болезней.

Согласно годовому плану охраны здоровья животных на 2015 год (http://www.fva.gov.mk/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=182&view=finish&cid=2239&catid=31&lang=mk) предписан комплекс профилактических мер и мероприятий по контролю и надзору за болезнями животных со сроками выполнения, осуществления идентификации и регистрации животных, ответственность за выполнение мероприятий (уполномоченные ветеринарные компании и Национальные референтные лаборатории).

Бруцеллез овец и коз

Программа контроля и искоренения бруцеллеза овец и коз (http://www.fva.gov.mk/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=182&view=viewdownload&catid=31&cid=316&lang=mk) в зависимости распространения заболевания применяются различные меры для его контроля. Основываясь на

степени присутствия и риска распространения болезни подразделяются на следующие эпизоотологические единицы и участки:

1) присутствие болезни в стаде 0-1% и / или где риск расширения болезни низкий,

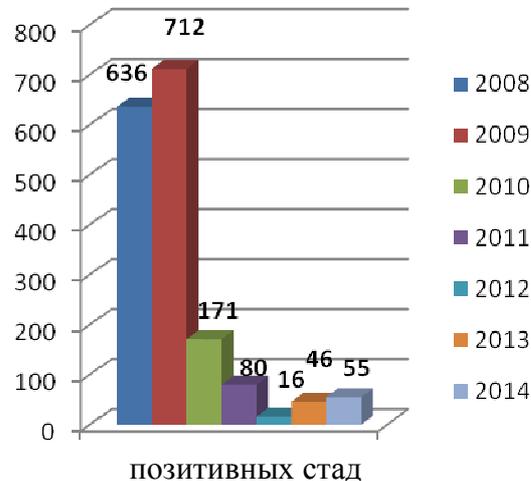
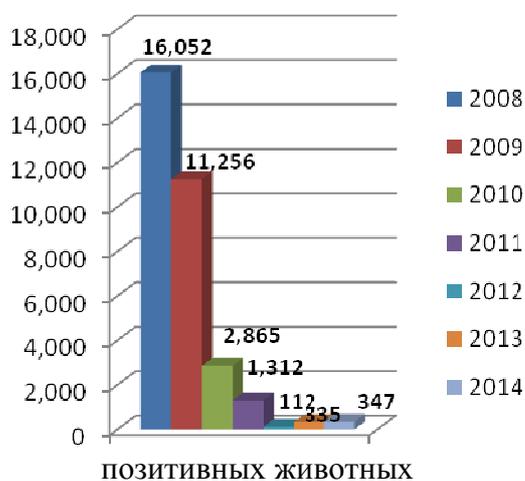
2) присутствие болезни в стаде составляет 1-5%, и / или где риск расширения болезни низкий,

3) присутствие болезни в стаде выше, чем 5% и / или где риск расширения заболевания высок и / или выполняется массовая вакцинация животных.

В июле 2014 опубликованы изменения в программу по профилактике и ликвидации бруцеллеза у овец и коз («Служебный вестник Республики Македония» 108/2014). Программа устанавливает защиту населения от бруцеллеза, уменьшая количество зараженных овец и коз, меры по контролю над заболеванием в случае подозреваемых или подтвержденных случаев заболевания и требований, предъявляемых при движении между стадами. Программой прогнозируется улучшение эпизоотического состояния стад, облегчение в плане перемещения животных, но при соблюдении строгих условий. Постоянно происходит внедрение мер по контролю за бруцеллезом заболеваемостью овец и коз или повторно тестирование подозрительных и положительных случаев в течение года.

Таблица 4. Сравнительный анализ результатов контроля бруцеллеза у овец и коз с 2011 до 2014 года

Год	Проверено стад	Положительных стад	% положительных стад	Проверено овец/коз	Положительных овец/коз	Изыято инфицированных овец/коз
2011	4.545	80	1,76	362.662	1.312	1281
2012	3.889	16	0,41%	296.561	112	95
2013	7.453	42	0,56%	346.947	338	413
2014	7.587	55	0,72%	362.828	347	461
2015 ²	2.141	8	0,37%	118.764	21	19



² Данные относятся к периоду с 01.01.-01.07.2015 еще не завершили все испытания бруцеллеза у овец и коз

Рисунок 2. Графический анализ результатов контроля на бруцеллез овец и коз

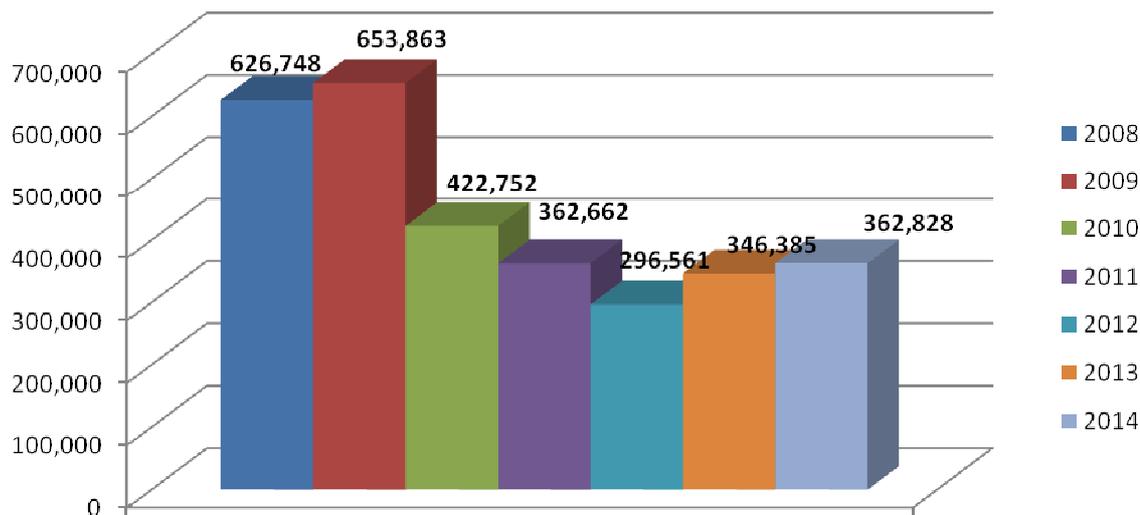


Рисунок 3. Протестировано овец и коз на бруцеллез

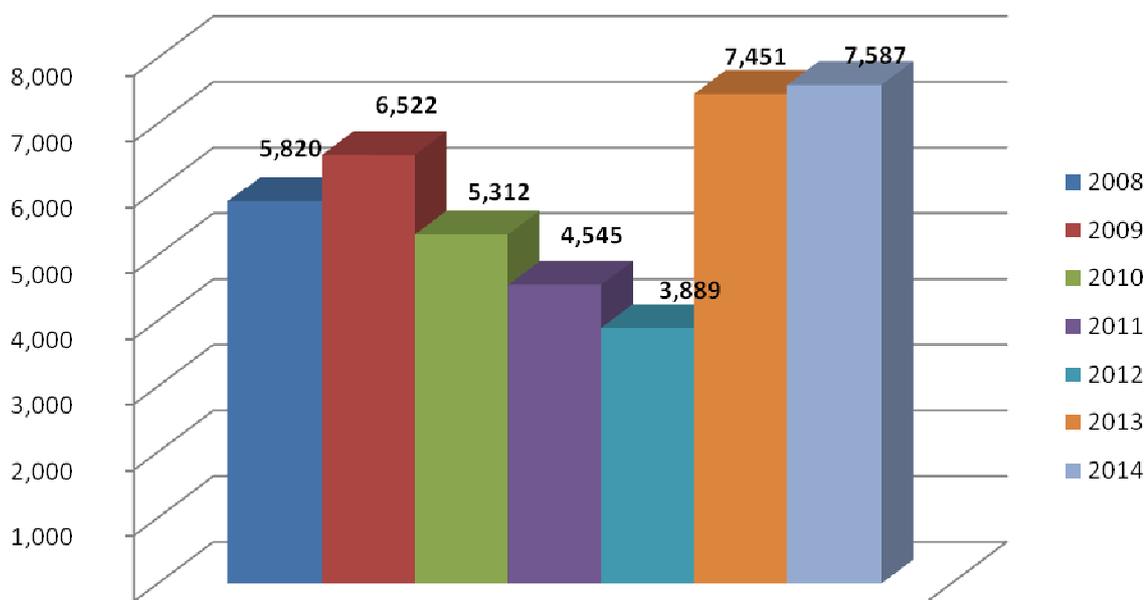


Рисунок 4. Протестировано стад овец и коз на бруцеллез

По бруцеллезу овец и коз с 2011 г. по 2014 г. стадная превалентность снизилась с 1,76% до 0,72%, а в целом по популяции МРС сократилась с 3,61% в 2011 году до 0,0095% к 2014 г.

Как прямой результат проведенных мероприятий по контролю над заболеванием животных, количество инфицированных людей *V.melitensis* также заметно снижается. Таблица дает обзор тенденции снижения числа зарегистрированных людей, страдающих от бруцеллеза в период 2008-2014 года.

Таблица 5. Количество людей, заболевших бруцеллезом в период 2008-2014 годы

Год	Количество людей, заболевших бруцеллезом
2008	
2009	
2010	
2011	
2012	
2013	
2014	

2008	485
2009	287
2010	163
2011	96
2012	82
2013	36
2014	40

Бруцеллез и туберкулез крупного рогатого скота

Программа ликвидации и искоренения бруцеллеза крупного рогатого скота

http://www.fva.gov.mk/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=182&view=finish&cid=341&catid=31&lang=mk

Программа ликвидации и искоренения туберкулеза крупного рогатого скота http://www.fva.gov.mk/images/PROGRAMA_NA_TUBERKULOZATA_KAJ_GOVEDATA.pdf

Выполнение и управление программы искоренение бруцеллеза и туберкулеза крупного рогатого скота осуществляется путем проведения регулярных ежегодных осмотров и диагностическое тестирование скота, которые начали осуществляться в период с октября 2014 года. Повторным исследованиям подвергаются все положительные стада в течение года, где применяется повышенный контроль на месте и полное эпидемиологическое расследование для того, чтобы определить источник инфекции. Меры по борьбе с бруцеллезом крупного рогатого скота (повторное исследование), а также порядок определения положительных животных крупного рогатого скота туберкулезом проведен в 2014 году и продолжает осуществляться в течение 2015 года.

Важно отметить, что все животные, реагирующие положительно или сомнительно на бруцеллез, направлены на убой (всего отобрано 758 образцов для бактериологического подтверждения в национальной референтной лаборатории).

Таблица 6. Результаты исследований на бруцеллез крупного рогатого скота

Годы	Исследовано животных	Положительных животных	% положительных животных	Положительные хозяйства	Направлено на убой
2010	168.682	663	0,39%	78	665
2011	147.615	225	0,15%	66	229
2012	144.619	416	0,29%	64	357
2013	144.629	344	0,24%	46	247
2014	162.582	514	0,31%	129	544
2015 ³	244	11	4,5%	6	82

³ Данные включают повторные исследования на бруцеллез у крупного рогатого скота в период 01.01.-01.07.2015 год

Таблица 7. Результаты исследований на туберкулез крупного рогатого скота

Год	Исследовано животных	Сомнительных животных	Положительных животных	% положительных животных
2010	178.838	687	393	0,22%
2011	172.087	564	207	0,11%
2012	167.506	216	240	0,14%
2013	167.128	184	269	0,002%
2014	180.902	71	109	0,001%

Сибирская язва овец и коз

В соответствии с ежегодным планом охраны здоровья животных на 2015 год для подавления и искоренения сибирской язвы у овец и коз запланировано проведение профилактической вакцинации в соответствии с инструкциями производителя вакцины. Применяется вакцина Stern 34 F2 БИОФАРМ-Сливен.

Таблица 8. Количество вакцинированных в 2014 году против сибирской язвы овец и коз в разрезе муниципальных районов

Муниципалитет	Количество хозяйств	Количество животных
Сарај	1	405
Свети Николе	3	368
Велес	8	1200
Пробиштип	2	384
Сарај	1	161
Чешиново-Облешево	43	3966
Могила	6	452
Пробиштип	3	569
Јегуновце	10	992
Ппробиштип	18	2827
Лозово	23	391
Свети Николе	7	406
Зајас	14	2528
ВСЕГО	139	14650

Таблица 9. Результаты диагностических исследований, проведенных в 2014 году при подозрении на сибирскую язву

Эпизоотологически й регион	населенный пункт	вид животного	исследовано	положительно	сомнительно	отрицательно
Велес	Велес	коза	3	0	0	3
Виница	Лаки	коза	2	0	0	2
Виница	Крушево	овца	1	0	0	1

Куманово	Макреш	овца	1	0	0	1
ВСЕГО			7	0	0	7

Таблица 10. Результаты исследований на сибирскую язву кожевенного сырья, предназначенного для экспорта в 2014 году

Эпизоотологический регион	населенный пункт	вид животного	исследовано	положительно	сомнительно	отрицательно
Пробиштип	Горно Барбрево	овца	1	0	0	1
Прилеп	Прилеп	коза	1	0	0	1
Прилеп	Прилеп	коза	1	0	0	1
Прилеп	Прилеп	коза	1	1	0	0
Прилеп	Прилеп	коза	1	0	0	1
Битола	Бач	овца	1	0	0	1
Прилеп	Кривогаштани	коза	1	0	0	1
Прилеп	Прилеп	овца	1	0	0	1
Прилеп	Прилеп	овца	1	0	0	1
ВСЕГО			9	1	0	8

Сибирская язва крупного рогатого скота

Таблица 11. Количество вакцинированных в 2014 году против сибирской язвы крупного рогатого скота в разрезе муниципальных районов

Муниципалитет	Количество хозяйств	Количество животных
Сарај	17	44
СветиНиколе	2	19
Могила	6	113
Велес	58	386
Пробиштип	1	43
Јегуовце	13	43
Сарај	10	75
Могила	19	222
Долнени	1	12
Чешиново-Облешево	1	3
Могила	47	550
Пробиштип	1	13
Долнени	3	19
Јегуовце	61	221
Могила	2	17
Долнени	5	34
Ппробиштип	19	111
Сарај	1	82
Лозово	4	13

Свети Николе	4	29
Могила	6	98
Зајас	58	420
ВСЕГО	339	2567

Таблица 12. Результаты диагностических исследований, проведенных в 2014 году при подозрении на сибирскую язву

Эпизоотологический регион	населенный пункт	вид животного	исследовано	положительно	сомнительно	отрицательно
Битола Добрушево	Дедебалци	говедо	1	0	0	1
Велес	Велес	говедо	1	0	0	1
Велес	Велес	говедо	1	0	0	1
ВСЕГО			3	0	0	3

Таблица 13. Результаты исследований на сибирскую язву кожевенного сырья, предназначенного для экспорта в 2014 году

Эпизоотологический регион	населенный пункт	вид животного	исследовано	положительно	сомнительно	отрицательно
Скопје	Скопје	говедо	1	0	0	1
Штип	Штип	говедо	1	0	0	1
Штип	Штип	говедо	1	0	0	1
ВСЕГО			3	0	0	3

Энтеротоксемия овец и коз

По данным ежегодного плана охраны здоровья животных на 2014 год для того, чтобы улучшить эпизоотическую ситуацию по заболеваемости и снижению смертности у овец и коз осуществляется профилактические прививки всех овец и коз на территории Республики Македония. Вакцинация проводится ветеринарными компаниями, которые заключили контракт с заводчиками овец и коз. Стоимость вакцинации полностью покрываются фермеров овец и коз. В таблице приводится обзор испытанных образцов при подозрении на заболевания энтеротоксемией в 2014 году.

Таблица 14. Количество исследованных образцов при подозрении заболевания энтеротоксемией в 2014 году

Эпизоотологический регион	населенный пункт	вид животного	исследовано	положительно	сомнительно	отрицательно
Крива Паланка	Ранковце	овци	1	0	0	1
Велес	Велес	овци	1	0	0	1

МакедонскиБ род	Пласница	овци	1	0	0	1
Пробиштип	Пробиштип	овци	1	0	0	1
Пробиштип	Пробиштип	овци	1	1	0	0
Пробиштип	Злетово	овци	1	0	0	1
Велес	Велес	овци	1	0	0	1
Велес	Чашка	овци	1	0	0	1
Велес	Градско	овци	2	0	0	2
Прилеп	Прилеп	овци	1	0	0	1
Виница	Виница	овци	2	0	0	2
Прилеп	Кривогаштани	овци	1	0	0	1
Прилеп	Витолиште	овци	1	0	0	1
Прилеп	Витолиште	овци	1	0	0	1
Пробиштип	Пробиштип	овци	1	0	0	1
Свети Николе	Свети Николе	овци	1	0	0	1
ВСЕГО			18	1	0	17

Бешенство

В рамках мер регулирования и искоренения бешенства в стране были реализованы следующие мероприятия:

Оральная вакцинация лис, представляющих резервуар и вектор для распространения вируса бешенства единственным успешным способом искоренения бешенства в диких животных, и, таким образом, чтобы предотвратить передачу болезни у домашних животных и человека.

Для реализации программы по оральной вакцинации лис против бешенства в балканском регионе и в шести других странах (Косово, Сербия, Босния и Герцеговина, Черногория, Хорватия и Албания) Европейской комиссией оказана финансовая поддержка.

Программа оральной вакцинации проводится два раза в год, весной и осенью, на протяжении пяти лет или до отрицательных результатов в течение двух лет.

Македония приступила к реализации программы с мая 2011 года.

В 2014 году проведено две кампании оральной вакцинации лис против бешенства, весной и осенью (шестой и седьмой):

- в период: 22.04-06.06.2014 года
- в период 25.09-10.10.2014: год.

В кампаниях используются вакцины приманки Fuchsoral (SAD B19).

Полученные результаты мониторинга кампании оральной вакцинации в 2014 году подтверждают, что кампании были успешно реализованы, но следует подчеркнуть, что количество испытанных образцов меньше, чем прогнозировалось из-за отсутствия более тесного контроля за отбором проб.

Таблица 15. Результаты мониторинга бешенства в 2014 году

	Всего участников	Положительн ый	Отрицательны й	Положительн ый%
--	---------------------	-------------------	-------------------	--------------------

Тетрациклин	289	261	28	90,3
Антитела	131	63	69	48,1

Классическая чума свиней

В рамках мероприятий по охране здоровья животных, контроля и искоренения классической чумы свиней у диких свиней в Македонии в 2014 году Департамент охраны здоровья животных продолжает осуществлять действия, следить за заболеваемостью среди диких свиней, которые представляют резервуар и носителем вируса в популяции домашних.

В соответствии с годовым планом охраны здоровья животных на 2014 год и Сводом правил о мерах по пресечению и искоренению классической чумы свиней («Служебный вестник Республики Македония» № 59/2012), охотники обязаны сообщать обо всех добытых и обнаруженных мертвых диких свиньях для исследования на наличие вируса классической чумы свиней.

Таблица 16. Количество отобранных проб для исследования на классическую чуму свиней, добытых в охотничьи сезоны 2009 – 2015 годы

Охотничий сезон	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015
Дикие свиньи	76	72	370	658	584	317

Департамент здоровья животных проводит мероприятия для полного искоренения классической чумы свиней.

Для этой цели, помимо контроля эпидемиологической ситуации в диких свиней в течение 2015 года планируется реализовать следующие меры:

- мониторинг эффективности вакцинации против классической чумы свиней у домашних свиней (является обязательным для всех домашних свиней на всей территории государства)
- принять устав (план реагирования на чрезвычайные ситуации и руководство к действию при классической чуме свиней)
- меры по укреплению надзора за заболеванием
- обучение заводчиков свиней и всех лиц, участвующих в борьбе с болезнями,
- проведение учебных и имитационных упражнений по ликвидации заболевания для официальных ветеринаров и сотрудников Департамента охраны здоровья животных,
- меры по улучшению биозащиты на свинофермах, т.к. большинство фермерских хозяйств в секторе для интенсивного и экстенсивного производства не отвечают стандартам в области биобезопасности для предотвращения въезда и обслуживания вируса классической чумы свиней на фермах. Следует подчеркнуть, что это длительный процесс, реализация которого требует адекватных финансовых ресурсов, которые в состоянии обеспечить за счет средств ЕС.

Трихинеллез

В соответствии с годовым планом охраны здоровья животных на 2014 год охотничьи компании обязаны сообщать обо всех добытых и обнаруженных мертвых диких свиньях для исследования на трихинеллеза.

В течение 2014 года исследована на трихинеллез 191 проба от дикого кабана методом искусственного переваривания.

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Македонии, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья

6.1. Организация лабораторного контроля в Македонии за безопасностью продукции животного происхождения

Спектр и количество лабораторных исследований планируется соответствующими департаментами АПВ, которые делают заказ официально назначенным лабораториям.

В Республике Македония имеется ряд лабораторий, участвующих в официальных проверках, выбираемых на основе наличия технической экспертизы и возможности провести необходимое тестирование. Согласно статье 79 Закона о безопасности пищевых продуктах, лабораторные исследования и анализ пищевых продуктов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами для целей операторов пищевой отрасли осуществляются аккредитованными лабораториями.

Лабораторные анализы для целей официальных проверок проводятся в лабораториях под эгидой Факультета ветеринарной медицины (ФВМ) – Университета «Свв. Кирилла и Мефодия» в Скопье и в Национальном институте общественного здоровья (НИОЗРМ).

Анализы проводятся аккредитованными методами в соответствии с ISO/IEC 17025:2006.

Другие лаборатории по тестированию пищевых продуктов, воды и продуктов и материалов в контакте с пищевыми продуктами аккредитуются в соответствии с ISO/IEC 17025:2006. Список лабораторий и аккредитованных методов для каждой лаборатории доступен на веб-сайте Национального института аккредитации (www.iarm.gov.mk).

Национальный институт общественного здоровья (НИОЗ).

НИОЗ в Скопье проводит анализы в области безопасности пищевых продуктов животного и растительного происхождения. НИОЗ координирует деятельность 10 региональных институтов здравоохранения.

Факультет ветеринарной медицины (ФВМ).

ФВМ уполномочен АПВ и Министерством здравоохранения для проведения лабораторных анализов в области пищевых продуктов животного происхождения и безопасности питания (МСЛВХ), инфекционных болезней у животных, питания животных и ветеринарных лекарственных препаратов и их остатков в пищевых продуктах.

ФВМ в Скопье является центральной лабораторией, разработанной МСЛВХ как национальная референтная лаборатория для проведения анализов в области продуктов животного происхождения и безопасности питания, инфекционных болезней у животных, питания животных, ветеринарных лекарственных препаратов и их остатков в пищевых продуктах.

Факультет ветеринарной медицины – Скопье, Институт питания и Институт ветеринарии аккредитован Институтом аккредитации Республики Македония сертификатом соответствия требованиям стандарта «MKS EN ISO/IEC 17025:2006».

В своем составе Факультет ветеринарной медицины имеет три отделения:

- 1) Институт питания;
- 2) Ветеринарный институт;
- 3) Институт репродукции и биомедицины;

Институт питания имеет пять лабораторий:

- 1) Лаборатория микробиологии пищевых продуктов и кормов;
- 2) Лаборатория охраны питания;
- 3) Лаборатория исследования на контаминанты;
- 4) Лаборатория качества сырого молока;
- 5) Лаборатория фармакологии и токсикологии;

Ветеринарный институт имеет 8 лабораторий:

- 1) Лаборатория микробиологии;
- 2) Лаборатория серологии и молекулярной диагностики;
- 3) Лаборатория паразитологии и паразитарных заболеваний;
- 4) Лаборатория TSE;
- 5) Лаборатория болезней рыб;
- 6) Лаборатория патологии и патогистологии;
- 7) Лаборатория патофизиологии;
- 8) Лаборатория гигиены животных;

Институт репродукции и биомедицины имеет 6 лабораторий.

1) Лаборатория производства криоконсервации и контроля семени от домашних животных.

- 2) Лаборатория контроля репродукции;
- 3) Лаборатория генной инженерии;
- 4) Лаборатория биохимии и биологии клетки;
- 5) Лаборатория гистологии и эмбриологии;
- 6) Лаборатория генетики;

В своем составе Институт питания имеет 30 специалистов.

- научных сотрудников – 13 человек;
- лаборантов – 8 человек;
- сотрудников – 8 человек;

Ветеринарный институт имеет 29 специалистов.

- научных сотрудников – 11 человек;
- лаборантов – 13 человек;
- сотрудников – 4 человека;
- работники приемного отделения – 1 человек;

Институт репродукции и биомедицины имеет 14 специалистов.

- научных работников – 9 человек;
- лаборантов – 1 человек;
- сотрудников – 4 человека;

Все материалы, поступающие для исследования в лабораторию, кодируются. Для кодирования проб и их регистрации имеется специальный журнал. Результаты лабораторных исследований направляются лицу их направившему в кодированном виде.

Факультет ветеринарной медицины в декабре 2014 года получил сертификат аккредитации на соответствие стандарту ISO/IEC 17025:2006с возможностью проведения 128 аккредитованных методов исследования – безопасность питания, исследование воды, исследования наинфекционные болезни животных:

Ветеринарный институт:

- Бруцеллез крупного рогатого скота, овец и коз–метод РБП (Bengatest,Synbiotics), РСК (Synbiotics –BioMerieux),ELISA (IDEXXChekit – Brucelloseserum:Bructllaabortustestkit);
- ГЭКРС – ELISA (Bio-Rad TeSeE-purification and detection kit);
- Скрепи – ELISA (Bio-Rad TeSeE-sheep/goat purification and detection kit);
- бешенство – ИФА, тетрациклин в зубах методом флуоресценции;

Институт питания – Лаборатория микробиологии пищевых продуктов и кормов:

- горизонтальный метод исследования на сальмонеллы;
- горизонтальный метод исследования на коагулазно-позитивные стафилококки(St.aureus);
- горизонтальный метод исследования на E.coli;
- горизонтальный метод исследования на листерию;
- горизонтальный метод исследования на колонии микроорганизмов;
- горизонтальный метод исследования на Pseudomonasaeruginosa;
- исследование наэнтерококки;
- исследование на Campilobacter;
- исследование на сульфитредуцирующие бактерии в анаэробных условиях;
- исследование на клостридии;
- исследование на Y.enterocolitica;
- исследование на трихинеллез;
- скрининг тест на антибиотики и сульфаниламиды;

Институт питания – Лаборатория контроля качества сырого молока

- определение содержания в молоке жира, белка, лактозы;
- на содержание соматических клеток;
- определение точки замерзания молока;
- бактериологические исследования молока;
- исследование на ингибиторы (Delvotest SP-NT);

Институт питания – Лаборатория качества пищевых продуктов и кормов

- определение содержания влаги в мясе и мясопродуктах;
- определение содержания жира в мясе и мясопродуктах, молоке и молочных продуктах;
- определение сухого остатка в молоке;
- определение содержания азота в мясе и мясопродуктах, молоке и молочных продуктах;
- определение зольного остатка в мясе и мясопродуктах;
- определение содержания лактозы в молоке;
- определение содержания азота в пересчете на содержание сырого протеина;

Институт питания – Лаборатория остатков запрещенных и вредных веществ и контаминантов

- определение тетрациклина в продуктах животного происхождения;
- скрининг-тесты определения сульфаниламидов в тканях, молоке, яйцах;
- определение хлорамфеникола в молоке, мясе, яйцах, меде;
- определение содержания афлатоксинов;
- гаммаспектрометрические исследования на цезий-137 и цезий-134;
- определение стильбенов в продуктах животноводства;
- определение диметридазола;
- определение нитрофуранов;
- определение зеранола;
- скрининг-тесты на ивермектин;
- определение тяжелых металлов;
- исследование на тренболон;
- исследование на рактопамин;
- определение кокцидиостатиков;
- определение хинолонов в продуктах животноводства;
- определение пестицидов и ПХБ;

Финансирование лабораторных исследований производится из трех источников:

- государственное финансирование на проведение исследования по государственной программе;
- международные инвестиции на исполнение совместных программ по договору;
- частные инвестиции (перерабатывающие предприятия или собственники животных под конкретные программы оздоровления).

Отношения между Агентством по продовольствию ветеринарии и Факультетом ветеринарной медицины регулируются контрактом, подписанным обеими сторонами. Предмет договора – лабораторные исследования и диагностика болезней животных, мониторинг и определение наличия остатков и контаминантов сырьевых материалах и продуктах

животного происхождения в соответствии с годовым планом, годовым приказом об охране здоровья животных и другими национальными законодательными актами, согласно которым необходимы услуги национальной референтной лаборатории.

6.2. Система аккредитации лабораторий в Македонии

Согласно статье 79 Закона о безопасности пищевых продуктов, лабораторные исследования и анализ пищевых продуктов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами для целей операторов пищевой отрасли осуществляются аккредитованными лабораториями.

Процедура аккредитации лабораторий регулируется Законом об аккредитации («Служебный вестник Республики Македония» 120/2009). Процедура аккредитации осуществляется Институтом аккредитации на основании Закона об аккредитации, других законов и в соответствии с требованиями, включенными в национальные, европейские и международные стандарты и международные сертифицированные организации.

Национальными органами аккредитации является – Институт аккредитации Республики Македония (ИАРМ). Он осуществляет функции и полномочия в соответствии с Законом об аккредитации («Служебный вестник Республики Македония» 120/2009), Решением, Уставом и другими актами ИАРМ, стандартами и актами в области аккредитации.

ИАРМ структурирован и функционирует согласно стандарту MKS EN ISO/IEC 17011. В ходе своей работы ИАРМ использует документы и руководства ЕА (Европейская организация по аккредитации) и международных организаций по аккредитации ИЛАК (Международная организация по аккредитации лабораторий) и IAF (Международный форум по аккредитации), которые в деталях описывают вышеустановленные стандарты в конкретных областях аккредитации. Институт может попросить другой национальный орган аккредитации осуществить оценочную деятельность. В таком случае сертификат аккредитации будет выдан Институтом в соответствии со статьей 35 (2) Закона об аккредитации («Служебный вестник Республики Македония» 120/2009).

Другие лаборатории по тестированию пищевых продуктов, воды и продуктов и материалов в контакте с пищевыми продуктами аккредитуются в соответствии с ISO/IEC 17025:2006. Список лабораторий и аккредитованных методов для каждой лаборатории доступен на веб-сайте Национального института аккредитации (www.iarm.gov.mk).

6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору

Программа мониторинга продовольственной безопасности в Республике Македония состоит из 8 подпрограмм, в которых предусмотрено проведение анализа 2075 образцов.

Таблица 17. Обзор подпрограмм в рамках запланированного количества отбора образцов за 2014 год

	Количество, запланированное программой	Предположительное количество	Отобрано образцов	% выполнения	Количество положительных проб
1. Микробиологические показатели	410	301	278	67,80%	
2. Остаточное содержание пестицидов	455	405	386	84,84%	1 ⁴
3. Микотоксины	480	350	340	70,83%	
4. Тяжелые металлы	210	60	59	28,10%	
5. Материалы, которые вступают в контакт с пищей	210	70	40	19,05%	5
6. Мониторинг органических продуктов	100	89	30	30,00%	5 ⁵
7. Мониторинг ГМО в продуктах питания	100	0	0	0,00%	
8. Мониторинговые исследования на тяжелые металлы	60	0	0	0,00%	
ВСЕГО	2025	1275	1133	55,95%	11

Реализация годовой программы мониторинга за 2014 год выполнена на 60,75% по сравнению с запланированным. По двум направлениям (Мониторинг тяжелых металлов в продуктах питания и Мониторинг ГМО в продуктах) программа не выполнена в связи с отсутствием лабораторий с аккредитованными методами. Факультет ветеринарной медицины в Скопье получил аккредитацию в декабре 2014 года.

Программой государственного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ за 2011-2015 годы не предусмотрены в полном объеме лабораторные исследования сырья и выпускаемой продукции по показателям безопасности, предусмотренным ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации. По государственной программе в 2011-2014 г. не проводились исследования молока на содержание стрептомицина, диоксинов, радионуклидов; мяса – на содержание кормовых антибиотиков (гризина и бацитрацина), диоксинов и радионуклидов.

⁴ Положительный образец лука, отобранного в области Велес, и получил результат 0,07 мг/кг активного вещества Слогоругриphos.

⁵ Пестициды органического происхождения в продукции (без уточнения растительного или животного происхождения)

Таблица 18. Результаты мониторинга остаточного содержания запрещенных и вредных веществ в коровьем молоке

	Допустимые уровни мг/кг, не более		2015	2014			2013			2012		
	Законодательство Македонии	Законодательство ЕАЭС	план	план	факт	положительно	план	факт	положительно	план	факт	положительно
токсичные элементы:												
– свинец	молоко 0,02	молоко0,1 сыр0,5	97	96	92		96	126	3 (0,0229- 0,0439)[мг/кг]	63	75	3 (0,0235- 0,0455)[мг/кг]
– кадмий	молоко 0,01	молоко 0,03 сыр 0,2	97	96	92		96	102		63	64	
– ртуть	молоко 0,01	молоко0,0 05 сыр0,03	97	96	92		96	102		63	64	
– мышьяк	молоко 0,01	молоко0,0 05 сыр0,3	97	96	92		96	101		63	64	
антибиотики (мг/кг):												
– левомицетин	не допускается	Не доп. в пред. погрешности	225	224	227		224	228		252	258	
– тетрациклиновая группа	0,1	Не доп. в пред. погрешности	225	224	227		224	227		252	254	
– стрептомицин			–	–	–		–	–	–	–	–	–
пестициды (мг/кг):												
– гексахлорциклопексан	молоко 0,001	молоко0,0 5	97	96	92		96	105		63	64	
– ДДТ и его метаболиты	молоко 0,04	молоко0,0 5	97	96	92		96	105	0	63	64	
диоксины (мг/кг):		Не доп. в пред. погрешности										
радионуклиды (Бк/кг):												
– цезий-137		40										
– стронций-90		25										

Таблица 19. Результаты мониторинга остаточного содержания запрещенных и вредных веществ в овечьем молоке

	Допустимые уровни мг/кг, не более		2015	2014			2013			2012		
	Законодательство Македонии	Законодательство ЕАЭС	план	план	факт	положительно	план	факт	положительно	план	факт	положительно
токсичные элементы:												
– свинец	молоко 0,02	молоко0,1 сыр0,5	19	18	17		18	22		13	13	
– кадмий	молоко 0,01	молоко 0,03 сыр 0,2	19	18	17		18	20		13	13	
– ртуть	молоко 0,01	молоко0,0 05 сыр0,03	19	18	17		18	20		13	12	
– мышьяк	молоко 0,01	молоко0,0 05 сыр0,3	19	18	17		18	20		13	12	
антибиотики (мг/кг):												
– левомицетин	не допускает ся	Не доп. в пред. погрешности	43	42	0		42	39		50	50	
– тетрациклиновая группа	0,1	Не доп. в пред. погрешности	43	42	40		42	39		50	50	
– стрептомицин												
пестициды (мг/кг):												
– гексахлорциклопексан	молоко 0,001	молоко0,0 5	19	18	17		18	20		13	12	
– ДДТ и его метаболиты	молоко 0,04	молоко0,0 5	19	18	17		18	20		13	12	
диоксины (мг/кг):		Не доп. в пред. погрешности										
радионуклиды (Бк/кг):												
– цезий-137		40										
– стронций-90		25										

Книга правил об общих требованиях к безопасности пищевых продуктов («Служебный вестник Республики Македония» 118/2005) регулирует максимально допустимые нормы химических веществ, которые могут содержаться в пищевых продуктах, безопасных для потребления

человеком. Следует отметить, что в ряде случаев требования ЕАЭС и Македонии не идентичны.

При этом, при экспорте на территорию стран-членов ЕАЭС, ветеринарная служба Македонии должна выполнять как требования национального законодательства, так и законодательства ЕАЭС.

Предоставленные программы национального мониторинга за 2011-2015 годы отражают не достаточно репрезентативную выборку проб, в связи с чем не представляется возможным гарантировать объективность полученных результатов. Также настораживает отсутствие выявлений контаминантов в исследованных образцах продукции животного происхождения за 2011-2015 годы.

Результаты мониторинговых исследований доводятся до предприятий-производителей только в случае положительных результатов исследований.

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Македонии, а также при импорте и экспорте

7.1. Законодательная база

Специальным актом Правительства «Решение об установлении пограничных пунктов ветеринарного контроля» («Служебный вестник Республики Македония» № 59/2009) для проведения ветеринарно-санитарных проверок и контроля животных, продуктов животного происхождения, сырья животного происхождения, сырья животного происхождения, спермы для искусственного осеменения, оплодотворенных яйцеклеток для искусственного осеменения животных и других предметов, которые могут переносить инфекционные заболевания, установлены пограничные пункты ветеринарного контроля.

7.2. Структура органов задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров.

Ветеринарный пограничный контроль живых животных и продуктов животного происхождения проводится в 9 установленных пограничных пунктах ветеринарного контроля, перечисленных ниже, находящихся в непосредственном подчинении департамента пограничного контроля.

ДПК состоит из следующих отделов: отдел государственного ветеринарного пограничного контроля, отдел государственного пограничного контроля пищевых продуктов и отдел международной торговли и сертификации.

ДПК отвечает за выполнение следующих обязанностей: контроль и надзор за ветеринарными медицинскими проверками при импорте, экспорте и транзите через пункты пограничного контроля; официальный надзор и контроль импорта пищевых продуктов на таможенных складах и пунктах пограничного контроля; импорта сырья, добавок, технологических продуктов и других продуктов и материалов, полуфабрикатов и готовых пищевых продуктов, вне зависимости от рынка, для которого они предназначены;

материалов в контакте с пищевыми продуктами, упаковок, этикеток пищевых продуктов, подлежащих импорту, а также методов консервирования пищевых продуктов; проведение процедуры отбора проб пищевых продуктов; определение частоты проверок в соответствии с анализом риска пищевых продуктов; мониторинг ситуации в соседних странах, а также ситуации в других странах, относительно инфекционных заболеваний животных и кризиса продовольствия и питания; наблюдение и контроль за соблюдением нормативно-правовых актов, охватывающих области, попадающие в сферу деятельности департамента.

Таблица 20. Перечень пограничных пунктов ветеринарного контроля

№ п/п	ППВК	Способ передвижения	Граница с
1.	Богородица	железнодорожный	Грецией
2.	Меджлилия	автомобильный	Грецией
3.	Чафасан	автомобильный	Албанией
4.	Блаце	автомобильный	Косово
5.	Табановце	железнодорожный	Сербией
6.	Деве Баир	автомобильный	Болгарией
7.	Делчево	автомобильный	Болгарией
8.	Ново Село	автомобильный	Болгарией
9.	Скопье	авиа	–

Штатная численность сотрудников Департамента пограничного контроля АПВ составляет 37 человек, в т.ч. на локальном уровне 28 штатных единиц в структуре пограничного контроля, из них инспекторпо пищевым продуктам – 9 единиц, официальные ветеринары – 19 единиц.

7.3. Осуществление сертификации подконтрольных ветеринарному надзору товаров

Пищевые продукты и корм, экспортируемые из Республики Македонии для размещения на рынке третьих стран, должны соответствовать положениями Закона о безопасности пищевых продуктов и правилам, принятым в соответствии с данным Законом, если иное не требуется компетентными органами импортирующей страны или установлено законами, актами, стандартами, нормами практики и другими правовыми и административными процедурами, которые могут действовать в импортирующей стране.

В случаях, когда применимы положения двусторонних соглашений, заключенных между Республикой Македонией и третьей страной, пищевые продукты и корм, экспортируемые из Республики Македонии в третьи страны, должны соответствовать положениями, прописанным в соглашении.

Согласно Закону о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» 113/2007), Государственная ветеринарная служба проводит официальные проверки по выдаче сертификатов – о состоянии здоровья животных и ветеринарному здравоохранению, и в частности,

официальный ветеринар имеет право и обязательство выдавать сертификат и другие документы в соответствии с законодательством в области ветеринарного здравоохранения. Согласно статье 48 того же закона, Директор Агентства по продовольствию и ветеринарии вводит контрольные меры, необходимые для предотвращения выдачи фальшивых сертификатов или непоследовательного использования таких сертификатов, основанные на законодательстве в области ветеринарного здравоохранения.

Официальный ветеринар получает сертификаты от центрального компетентного органа, копии выданных сертификатов остаются в центральном компетентном органе.

У каждого сертификата есть уникальный идентификационный серийный номер, и каждый сертификат имеет отдельные записи относительно процесса подготовки, одобрения, распространения и учета.

Закон о ветеринарном здравоохранении регулирует способ выдачи сертификатов, который гласит, что «сертификат может быть выдан только официальным ветеринаром, у которого нет прямого экономического интереса в этом и который полностью осознает важность содержания каждого подписанного им сертификата».

Сертификат состоит из одного листа бумаги или нескольких листов, которые не могут быть разъединены:

- содержит уникальный референтный номер;
- содержит оригинальную подпись официального ветеринара, который выдает сертификат, с четким написанием заглавными буквами его /ее имени и должности, и оригинальную печать компетентного органа, выдающего сертификат, подпись и печать должны по цвету отличаться от текста сертификата.
- дата выдачи соотносится с датой погрузки животных;
- адресован одному адресату;
- должен быть полностью и правильно заполнен;
- не содержит дополнительных коррекций, кроме случаев, когда стоит дополнительная подпись выдающего сертификат официального ветеринара, и ненужные данные должным образом удалены и поставлена дополнительная подпись выдающего сертификат официального ветеринара;
- относится к одному грузу.

Сертификат выдается в формате и с содержанием, которые соответствуют образцам конкретного типа груза.

Сертификат должен быть подписан оригинальной подписью официального ветеринара, выдающего сертификат, его имя должно быть написано заглавными буквами, и иметь оригинальную печать компетентного органа, который выдает сертификат (статья 47 Закона о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» 113/2007).

В случае аннулирования аккредитации сертификат должен быть отменен, а также все его копии, об этом сообщается официальному ветеринару. Все поправки к сертификатам осуществляет и сертифицирует официальный ветеринар, который выдает сертификат.

Выдача сертификатов официальным ветеринаром находится под постоянным контролем компетентного органа в соответствии со статьей 47 Закона о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» 113/2007). Официальный ветеринар выдает сертификат после проверки груза, предназначенного для экспорта, с датой выдачи, совпадающей с датой погрузки.

Экспорт грузов с живыми животными и продуктами животного происхождения из Республики Македонии регулируется Законом о ветеринарном здравоохранении и Законом о безопасности пищевых продуктов.

Согласно положениям Главы IV Закона о ветеринарном здравоохранении («Служебный вестник Республики Македония» 113/2007), все поставки продуктов животного происхождения и сырья животного происхождения подлежат контролю со стороны компетентных органов места происхождения и места направления.

8. Инспекция предприятий Македонии

В период с 13 по 23 июля 2015 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция 15 предприятий Республики Македонии по производству продукции животного происхождения на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации (6 мясоперерабатывающих и 9 молокоперерабатывающих предприятий):

- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры).
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции.
- производство готовой мясной продукции;
- производство готовой мясной продукции;
- производство готовой мясной продукции;
- производство полуфабрикатов и готовой мясной продукции;
- убой свиней, КРС и МРС, разделка мяса свинина, говядина и баранина, производство охлажденного и замороженного мяса и субпродуктов, производство готовой мясной продукции, хранение охлажденной и замороженной мясной продукции;
- производство готовой мясной продукции.

Ранееуказанные предприятия не были включенных в Реестр предприятий третьих стран.

9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции молокоперерабатывающих предприятий Македонии специалистами Россельхознадзора

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются на предприятиях не в полном объеме (представлено только ТР ТС 033/2013), а на некоторых и вовсе отсутствуют. Ветеринарной службе Македонии следует актуализировать информацию о действующих требованиях ЕАЭС и Российской Федерации, довести указанные требования до предприятий и государственных ветеринарных специалистов, осуществляющих контроль за указанными предприятиями. Также ветеринарной службе Македонии необходимо провести обучение государственных ветеринарных врачей и сотрудников предприятий, ответственных за обеспечение безопасности выпускаемой продукции, актуальным ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

2. Проверки предприятий со стороны Компетентного органа Македонии на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации не проводились. Ветеринарной службе Македонии необходимо обеспечить регулярное проведение проверок предприятий на соответствие требованиям ЕАЭС и в рамках таких проверок ветеринарной службе Македонии необходимо обратить особое внимание на устранение выявленных специалистами Россельхознадзора нарушений, выявленные в ходе проведенной инспекции.

3. Ветеринарной службе Македонии необходимо обеспечить контроль за тем, чтобы в сопроводительных документах на сырое молоко, подписываемых ветеринарным врачом, указывалась следующая информация:

- время дойки и время отгрузки, температура молока;
- информация о здоровье животных (животное не подвергалось воздействию натуральных и синтетических эстрогенных, гормональных веществ, тиреостатических препаратов (стимуляторов роста животных), антибиотиков и других лекарственных средств для ветеринарного применения;
- информация об эпизоотическом благополучии местности;
- информация о неиспользовании молока в течение 5 дней до и в течении 7 дней после отела, а также от больных, находящихся на карантине и/или подвергшихся лечению животных и период выведения из организма животных остатков лекарственных средств.

4. План государственного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в отношении проинспектированных предприятий подготовлен без учета анализа рисков и объемов производимой продукции. Программой государственного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ за 2011-2015 годы не предусмотрены в полном объеме лабораторные исследования сырья и выпускаемой продукции по показателям безопасности, предусмотренными ветеринарно-санитарными

требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации. По государственной программе в 2011-2014 г. не проводились исследования молока на содержание стрептомицина, диоксинов, радионуклидов, тяжелых металлов.

Кроме того на всех проинспектированных молокоперерабатывающих предприятиях в рамках программы производственного контроля, исследования сырья и готовой продукции проводятся не на весь спектр показателей остатков запрещенных и вредных веществ (подробно указано по проинспектированным предприятиям).

5. По результатам реализации Плана государственного пищевого мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ на проинспектированных предприятиях отмечено отсутствие выявляемостиконтаминантов в отобранных пробах.

6. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи тест-систем СМТ (CopanMilkTest), BetaStarCombo, TwinsensorBT, Trisensor. Чувствительность используемых тест-систем к обнаружению антибиотиков не соответствуют требованиям ЕАЭС, а также пределы обнаружения (охват исследования необходимых групп антибиотиков) не позволяют исследовать образцы сырого молока на стрептомицин и левомецетин (хлорамфеникол).

В случае поставок продукции в ЕАЭС необходимо осуществлять исследования молокасырья и готовой продукции методиками, позволяющие определить остатки вредных и запрещенных веществ, в пределах, установленных законодательством ЕАЭС.

7. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятиях. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. В связи с этим необходимо усиление контроля за разработкой и внедрением предприятиями системы ХАССП.

8. На предприятиях система прослеживаемости продукции не может быть признана в должной мере прозрачной и эффективной: не на всех этапах технологического процесса обеспечивается прослеживаемость молока и молочной продукции, допускается хранение готовой продукции без маркировки, даты выработки и сроков годности. Отмеченные факты не позволяют провести идентификацию и нарушают принцип прослеживаемости пищевой продукции.

Ветеринарной службе Македонии необходимо усилить контроль за обеспечением прозрачности и эффективности системы прослеживаемости.

9. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов (подробно указано в недостатках по конкретным предприятиям).

10. Отмечаются факты нарушения общегигиенических принципов поведения рабочего персонала предприятий: на предприятиях отсутствует

четкое разделение на чистую и грязную зоны, а также контроль за перемещением персонала между этими зонами.

10. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции мясоперерабатывающих предприятий Македонии специалистами Россельхознадзора

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются на предприятиях не в полном объеме, представлено только ТР ТС 034/2013. Ветеринарной службе Македонии следует актуализировать информацию о действующих требованиях ЕАЭС и Российской Федерации, довести указанные требования до предприятий и государственных ветеринарных специалистов, осуществляющих контроль за указанными предприятиями. Также ветеринарной службе Македонии необходимо провести обучение государственных ветеринарных врачей и сотрудников предприятий, ответственных за обеспечение безопасности выпускаемой продукции, актуальным ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

2. Проверки предприятий со стороны Компетентного органа Македонии на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации не проводились. Ветеринарной службе Македонии необходимо обеспечить регулярное проведение проверок предприятий на соответствие требованиям ЕАЭС и в рамках таких проверок ветеринарной службе Македонии необходимо обратить особое внимание на устранение выявленных в ходе проведенной инспекции специалистами Россельхознадзора нарушений.

3. На проинспектированных мясоперерабатывающих предприятиях (за исключением одного предприятия) не разработана и соответственно не внедрена эффективная система прослеживаемости от сырья до готовой продукции. Так, на всех участках технологического процесса отмечено хранение не идентифицированных туш с нечитаемыми оттисками ветеринарного клейма, обезличенного мяса сырья и готовой продукции без маркировки, в том числе на потребительской упаковке.

При этом на всех мясоперерабатывающих предприятиях отмечено поступление сырья с предприятий третьих стран, в настоящее время в отношении которых введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран.

Таким образом, отсутствие системы прослеживаемости производимой продукции во время производственного процесса от сырья до выпуска готовой продукции на проинспектированных предприятиях, не позволяет гарантировать отсутствие возможности осуществления экспорта в государства-члены Евразийского экономического союза продукции, выработанной из этого сырья.

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятиях необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мясосырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье, полученное исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен. Вместе с тем, ветеринарной службе Македонии необходимо усилить контроль за обеспечением прозрачности и эффективности работы системы прослеживаемости.

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, на мясоперерабатывающих предприятиях не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства. В связи с этим необходимо усиление контроля за разработкой и внедрением предприятиями системы ХАССП.

5. На одном из предприятий в ходе инспекции отмечено, что проведение ветеринарно-санитарной экспертизы не соответствует требованиям ЕАЭС и Российской Федерации и не может в полной мере гарантировать качественную послеубойную экспертизу.

Так, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы туш и внутренних органов проводится не синхронно, внутренние органы исследуются после перемещения туш из убойного цеха в холодильную камеру, отсутствует единая нумерация туш и внутренних органов. Кроме того, на линии убоя свиней оборудованы только 2 точки осмотра (осмотра внутренних органов и финальная – осмотра туш).

6. По государственной программе мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ за период 2011-2014 г. не проводились исследования мясосырья на кормовые антибиотики (гризин, бацитрацин), диоксины, радионуклиды.

Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга (по проинспектированным предприятиям) ни предприятиями, ни компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы производственного контроля мясоперерабатывающие предприятия проводят исследования сырья (за исключением 3 предприятий) только на микробиологические показатели и готовой продукции также по микробиологическим показателям (*Salmonella*, *Campilobacter*, *L.monocitogenes*, *Y.enterocolita*). Не проводятся исследования на КМАФАнМ, БГКП, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы (подробно указано в недостатках по конкретным предприятиям).

Кроме того, ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья количество проводимых исследований не могут считаться достаточными. Также продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС ветеринарная служба Македонии должна осуществлять контроль за тем, чтобы предприятия проводили исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС. Соответствующие изменения также должны быть внесены в государственную программу мониторинга.

7. В ходе инспекции отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов (более подробно указано в разделе 10 настоящего отчета).

11. Список несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятий Македонии по производству продукции животного происхождения

1. Производство готовой мясной продукции (колбасы, паштеты)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеют не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии используется импортное мясное сырье, поступающее с предприятий третьих стран, в отношении которых в настоящее время введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран. Так, средний объем поставок мясного сырья за 2012-2014 г. составил: местное сырье – 10% (только охлажденное мясо), Испания – 17,8%, Франция – 0,7%, Австрия – 5,3%, Италия – 1,4%, Германия – 20,6%, Польша – 1,9%, Канада – 10,4%, Бразилия – 2,5%, Бельгия – 12%, Венгрия – 2,3%, Дания – 10,2%, Болгария – 0,5%, Великобритания – 2,7%.

В ходе инспекции установлено использование сырья предприятий Польши – 30114201 (временные ограничения); Бразилии – 1798 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Германии – 912 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 00300 (временные ограничения), 00257 (исключено из Реестра предприятий третьих стран); Испании – 03.9330 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 10.20874 (временные ограничения); Канады – 456 (временные ограничения); Греции – А158 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), Норвегии – 103 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо обеспечить прозрачную работу системы прослеживаемости. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье, полученное исключительно с предприятий

Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследования сырья 3-4 раза в год по одной пробе от каждого вида сырья по микробиологическим показателям, на антибиотики, токсические элементы, пестициды и радионуклиды, а исследования готовой продукции проводятся только по микробиологическим показателям ежемесячно по 1 пробе от двух разных видов продукции (*Salmonella*, *Listeria monocytogenes*, *Campylobacter*, *Yersinia enterocolitica*).

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо проводить исследования продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (КМАФАНМ, БГКП, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/РСР 58-2005 Раздел 9).

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. В камере хранения готовой продукции осуществляется совместное хранение мясного сырья и готовой продукции, при этом отмечено, что сырьехранится с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8; САС/РСР 58-2005 Раздел 9.1 п. XIII, раздел 9.7 п. 151).

5.2. В камерах хранения готовой мясной продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности полного осмотра мясной продукции (ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности. №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

2. Производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии используется импортное мясное сырье, поступающего с предприятий третьих стран, в отношении которых в настоящее время введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран. Так, предприятие функционирует с начала 2015 г. и объем поставок мясного сырья составил: местное сырье – 30% (только охлажденное мясо), Италия – 14,7%, Испания – 14,2, Польша – 7,3%, Венгрия – 3,4%, Греция – 0,2%, Румыния – 6,2%, Бразилия – 21,8%, Сербия – 1,8%.

В ходе инспекции установлено использование сырья предприятий Бразилии – 3565 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Италии – 134 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 2097 (временные ограничения в отношении нескольких товарных позиций); Испании – 10.022453 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Польши – 10023802 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран).

При этом в ходе инспектирования предприятия на всех участках технологического процесса отмечено хранение не идентифицированных туш с нечитаемыми оттисками ветеринарного клейма, обезличенного мясосырья и готовой продукции без маркировки, в том числе на потребительской упаковке. Также в цехе разделки выявлено не идентифицированное кишечное сырье в пластиковых ящиках (ТР ТС 034/2013 Раздел VI п. 23, раздел VIII п. 60, ТР ТС 022/2011 ст. 4.).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мясосырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье, полученное исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля лабораторные исследования сырья не проводятся.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся лабораторные исследования готовой продукции только по микробиологическим показателям ежемесячно 3-5 проб от 3-5 разных видов продукции (*Salmonella*, *Listeria monocytogenes*, *Campylobacter*, *Yersinia enterocolitica*).

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАСЭ необходимо предусмотреть проведение исследование сырья и готовой продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (КМАФАНМ, БГКП, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/РСР 58-2005 Раздел 9).

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. В камере хранения готовой продукции осуществляется совместное хранение мясного сырья и готовой продукции, при этом отмечено, что сырье хранится с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки. Также в камере присутствовала продукция с истекшим сроком годности (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8; САС/РСР 58-2005 Раздел 9.1 п. XIII, раздел 9.7 п. 151).

5.2. В камерах хранения замороженного сырья и готовой продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, сырье хранится навалом, в связи с чем не имеется возможности полного осмотра мясной продукции (ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

5.3. В камере хранения охлажденного сырья находятся полутуши в вертикально подвешенном состоянии, которые плотно соприкасаются друг с другом, в связи с чем, нарушается процесс охлаждения (ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 92, САС/РСР 58-2005 Раздел 9.7 п. 151).

5.4. Внутрицеховая тара,используемая при различных производственных процессах, в том числе используемая для сбора пищевой продукции, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными помещениями и процессами. Так, тара для сбора непищевых отходов не имеет отличительной маркировки и не различается по цвету от оборотной тары для пищевой продукции, что может привести к контаминации пищевой продукции (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п.8.7; ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

5.5. В цехе разделки температура воды в стерилизаторе недостаточна для проведения качественной дезинфекции мелкого инвентаря (ножей) (55°C) (САС/РСР 58-2005 Раздел 10.2 п. 164, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85 Глава 7 п. 7.5).

5.6. Допускается совместное хранение дезинфицирующих средств, уборочного инвентаря и этикеток для продукции (ТР ТС 021/2011 ст. 14 п. 4).

3. Производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии допускается использование импортного мясного сырья, поступающего с предприятий третьих стран, в настоящее время в отношении которых введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран. Предприятие функционирует с начала 2013 г. Данные за 2013-2014 гг. не предоставлены.

Объем поставок мясного сырья с начала 2015 г. составил: Италия - 8%, Австрия – 1%, Германия – 4%, Канада - 10%, Венгрия – 4%, Бразилия - 53%,Нидерланды – 6%, Польша – 14%.

В ходе инспекции установлено использование сырья с предприятий Испании – 10.01293(временные ограничения); Бразилии – 1216 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Германии – 117 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 518 (временные ограничения); Канады – S-729 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Польши – 14170603(временные ограничения).

При этом в ходе инспекции на всех участках технологического процесса отмечено хранение обезличенного мясного сырья и готовой мясной продукции без маркировки, в том числе на потребительской упаковке(колбасные изделия, копченые мясные деликатесы). Кроме того отмечено хранение обезличенного сыра (сыр, расфасованный в белое ведро) (ТР ТС 034/2013 Раздел VI п. 23, раздел VIII п. 60, ТР ТС 022/2011 ст. 4).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мясосырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследования сырья только на наличие сальмонеллы 2 раза в год по 1 пробе.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследования готовой продукции только по микробиологическим показателям ежемесячно по 1 пробе от двух разных видов продукции (*Salmonella*, *Listeria monocytogenes*, *Campylobacter*, *Yersinia enterocolitica*).

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо предусмотреть исследования сырья и готовой продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (*KMAFAM*, *BGKP*, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом

этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/РСР 58-2005 Раздел 9).

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. В камерах хранения замороженного сырья и готовой продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, сырье храниться навалом, в связи, с чем не имеется возможности полного осмотра мясной продукции. Отмечено хранение сырья с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8, ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

5.2. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах, в том числе используемая для сбора пищевой продукции, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными помещениями и процессами. Так, металлические тележки и пластиковые ящики используются как для сырья, так для готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

5.3. В цехе разделки мясного сырья температура составляла 18⁰С (ТР ТС 034/2013 Раздел VIII п. 67).

5.4. В цехе разделки мясного сырья стерилизатор для ножей отсутствует (САС/РСР 58-2005 Раздел 10, п. 164, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85, Глава 7 п. 7.5).

5.5. На территории предприятия отмечено наличие бродячих собак. (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.3).

4. Производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии допускается использование импортного мясного сырья, поступающего с предприятий третьих стран, в настоящее время в отношении которых введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран. Предприятие функционирует с начала с 2014 г.

Средний объем поставок мясного сырья составляет: местное сырье – 2,2% (только охлажденное мясо), Испания – 18,1%, Венгрия – 4,3%, Бразилия – 16,3%, Канада – 25,3%, Польша – 9,6%, Германия – 1%, Голландия – 8,7%, Италия – 4,1%, Австрия – 9,6%.

В ходе инспекции установлено использование сырья с предприятий Бразилии – 3565 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 1216 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Венгрии – 23 (временные ограничения); Польши – 1021410 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 10023802 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Канады – 191 (временные ограничения); Словении – 103 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран).

При этом в ходе инспекции на предприятии на всех участках технологического процесса отмечено хранение обезличенного мясного сырья и готовой мясной продукции без маркировки, в том числе на потребительской упаковке (колбасные изделия, копченые мясные деликатесы) (ТР ТС 034/2013 Раздел VI п. 23, раздел VIII п. 60, ТР ТС 022/2011 ст. 4).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мясосырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля предприятием исследования сырья не проводятся.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследования готовой продукции 1 раз в 2 месяца на микробиологические показатели (*Salmonella*, *Listeria monocytogenes*, *Campylobacter*, *Yersinia enterocolitica*) по 1 пробе продукции.

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо предусмотреть исследование сырья и готовой продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (*KMAFAnM*, *БГКП*, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины,

пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/РСР 58-2005 Раздел 9).

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах, в том числе используемая для сбора пищевой продукции, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными процессами. Так, металлические тележки и пластиковые ящики используются как для сырья, так для готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

5.2. В цехе разделки мясного сырья стерилизатор для ножей находился в выключенном состоянии (САС/РСР 58-2005 Раздел 10.2 п. 164, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85 Глава 7 п. 7.5).

5.3. В камерах хранения замороженного сырья и готовой продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, сырье храниться навалом, в связи, с чем не имеется возможности полного осмотра мясной продукции. Отмечено хранение сырья с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8, ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

5.4. В камерах хранения сырья осуществляется совместное хранение мясного сырья готовой продукции (в упаковке), при этом отмечено, что сырье хранится с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки. Также в камере присутствовала продукция с истекшем сроком годности (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8; САС/РСР 58-2005 Раздел 9.1 п. XIII, раздел 9.7 п. 151).

5.5. В холодильной камере хранения сырья отмечено наличие «снеговой шубы», большое количество наледи на стенах и потолке (Санитарные правила для холодильников №4695-88 ст.6, п. 6.4, САС/РСР 57-2005 п.77, 149).

5.6. При входе в производственное помещение мясоперерабатывающего предприятия дезинфекционный коврик не заправлен дезраствором (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 6.1).

5.7. Контейнеры для сбора бытового мусора переполнены, и содержимое выпадает из контейнеров на пол (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 2.8, п. 2.9).

**5. Убой свиней, КРС, МРС, разделка свинины, говядины, баранины, производство охлажденного и замороженного мяса и субпродуктов – на внутренний рынок
Производство готовой мясной продукции
(колбасы, копченые деликатесы, консервы, паштеты) – на экспорт**

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии допускается использование импортного мясного сырья, поступающего с предприятий третьих стран, в отношении которых в настоящее время введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран.

Средний объем поставок мясного сырья за 2012-2014 г. составляет: местное сырье – 70% (только охлажденное мясо), Австрия – 13,3%, Канада – 2,5%, Венгрия – 9,7%, Испания – 0,4%, Германия – 0,8%, Голландия – 0,2%, Сербия – 3,6%.

В ходе инспекции установлено использование сырья с предприятий Польши – 06140206 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран), 24094201(отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Канады – 147 (временные ограничения); Италии – 034 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Греции – 18 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Бразилии – 51 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Испании – 10.17792 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран); Германии – 688 (временные ограничения); Австрии – 80 (отсутствует в Реестре предприятий третьих стран).

При этом в ходе инспектирования предприятия на всех участках технологического процесса отмечено хранение не идентифицированных туш (говядина и свинина) с нечитаемыми оттисками ветеринарного клейма, обезличенного мясосырья, готовой мясной продукции без маркировки, в том

числе на потребительской упаковке (колбасные изделия, копченые мясные деликатесы, консервы) и сыры в белых пластиковых емкостях. Также в цехе посола отмечено значительное количество не идентифицированного кишечного сырья в пластиковых ящиках и бочках (ТР ТС 034/2013 Раздел VI п. 23, раздел VIII п. 60, ТР ТС 022/2011 ст. 4).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мясосырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье, полученное исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследование сырья по 1 пробе от каждой партии на микробиологические показатели, наличие антибиотиков и токсических элементов; исследования готовой продукции 1 раз в месяц по 1 пробе от каждого вида продукции только на наличие листерии.

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо предусмотреть исследование сырья и готовой продукции на весь спектр показателей предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (КМАФАнМ, БГКП, Salmonella, сульфитредуцирующие клостридии, S. aureus, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Ветеринарно-санитарная экспертиза (убой свиней) не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и убойных продуктов: туши и внутренние органы движутся по конвейерной линии не синхронно, при этом внутренние органы исследуются после перемещения туш из убойного цеха в холодильную камеру, система нумерации туш и внутренних органов отсутствует. В ходе инспекции убой крупного рогатого скота не проводился, в виду чего порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы не установлен. (ТР ТС 034/2013 гл. VII, п. 53; Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов – утв. 1983 г. п.п. 2.3.1.).

4.1. На линии убоя свиней оборудованы только 2 точки осмотра: точка осмотра внутренних органов и финальная точка осмотра туш.

4.2. Голова: подчелюстные лимфатические узлы только осматривают, не вскрывают. Околоушные и шейные лимфатические узлы, наружные и

внутренние жевательные мышцы не осматривают и не разрезают. Язык не осматривают.

4.3. Селезенка: только осматривают снаружи, не разрезают паренхиму.

4.4. Легкие: только осматривают снаружи и прощупывают, бронхиальные лимфатические узлы не разрезают.

4.5. Желудок, кишечник: не осматривают.

4.6. Печень: только осматривают, желчные ходы не вскрывают.

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/РСР 58-2005 Раздел 9).

6. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. В холодильных камерах готовой продукции (консервы мясные, паштеты) выявлена продукция, на маркировке которой производителем указано название инспектируемого предприятия, однако номер предприятия, указанный в маркировке не совпадает с номером предприятия (ТР ТС 022/2011 ст. 4).

6.2. На предприятии отсутствует четкое разделение зон на грязную и чистую: отсутствует санитарный пропускник между цехом убоя животных и цехом производства готовой продукции, не исключено свободное перемещение персонала между грязной и чистой зонами (ТР ТС 021/2011 ст. 14; САС/РСР 58-2005 Раздел 10 п. 162).

6.3. В камерах хранения замороженного сырья и готовой продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, в связи, с чем не имеется возможности полного осмотра мясной продукции. Отмечено хранение сырья с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8, ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

6.4. В камере интенсивного охлаждения готовой копченой продукции отмечена ржавчина на металлических несущих конструкциях (САС/РСР 58-2005 Раздел 10 п. 162, раздел 13, п. 176).

6.5. На предприятии в убойном цехе, в цехе посола шкур, в цехе стерилизации консервов, а также в технологических проходах имеются нарушения целостности стен и полов (сколы) не позволяющие проводить качественную мойку и дезинфекцию (ТР ТС 021/2011 ст. 14 п. 5 пп. 1,

САС/РСР 58-2005 Раздел 10 п. 162, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 6.10).

6.6. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах, в том числе используемая для сбора пищевой продукции, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными процессами. Так, металлические тележки и пластиковые ящики используются как для сырья, так для готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

6.7. В цехе разделки мясного сырья стерилизатор для ножей находился в нерабочем состоянии (выключен) (САС/РСР 58-2005 Раздел 10, п. 164, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85, Глава 7 п. 7.5).

6.8. Санитарное состояние территории неудовлетворительное: отмечено нарушение целостности бетонного покрытия, наличие навоза и мусора. В целом территория захламлена посторонними предметами. При въезде на предприятие, имеется дезопромывочный пункт для мойки и дезинфекции транспорта после доставки живых животных, который находится в неудовлетворительном состоянии (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности от 27.03.1985 г. №3238-85 Глава 2 п. 2.2).

6.9. Контейнеры для сбора бытового мусора переполнены, и содержимое выпадает из контейнеров (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 2.8, п. 2.9)

6. Производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые деликатесы)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 034/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. На предприятии допускается использование импортного мясного сырья, поступающего с предприятий третьих стран, в настоящее время в отношении которых введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию или предприятий, не включенных в Реестре предприятий третьих стран.

Средний объем поставок мясного сырья за 2012-2014 г. составил:

местное сырье – 9,7% (только охлажденное мясо), Испания – 37,4%, Франция – 2,5%, Австрия – 4,3%, Италия – 5,6%, Германия – 16,6%, Польша – 4,6%, Канада – 9,4%, Бразилия – 7,2%, Румыния – 0,4%, Бельгия – 1,4%, Венгрия – 0,5%, Словения – 0,2%.

В ходе инспекции установлено использование сырья с предприятий Польши – 20630603 (отсутствует в Реестре третьих стран), 10133803 (временные ограничения); Италии – 799 (приостановка сертификации в отношении мяса и мясопродуктов / субпродуктов и жира свиного); Германии – 11-032(временные ограничения).

При этом в ходе инспектирования предприятия на всех участках технологического процесса отмечено большое количество обезличенного мясного сырья (мясо в блоках), четвертины туш свинины с нечитаемыми оттисками ветеринарного клейма, готовой мясной продукции (колбасные изделия, копченые мясные деликатесы), а также несколько бочек с не идентифицированным кишечным сыром (ТР ТС 034/2013 Раздел VI п. 23, раздел VIII п. 60, ТР ТС 022/2011 ст. 4)

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции с учетом большого количества поставщиков мяса сырья. При этом для производства продукции, предназначенной для экспорта в Россию, может быть использовано сырье исключительно с предприятий Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Россию не запрещен.

3. Результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга ни предприятием, ни Компетентным органом не предоставлены.

В рамках программы самоконтроля предприятием исследования сырья не проводятся.

В рамках программы самоконтроля предприятием проводятся исследования готовой продукции 1 раз в 2 месяца по 1 пробе продукции на микробиологические показатели (*Salmonella*, *Listeria monocytogenes*, *Campylobacter*, *Yersinia enterocolitica*).

Ввиду достаточно большого количества поставщиков импортного сырья данные исследования не могут считаться достаточными. Кроме того продукция исследуется не на все показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС. Таким образом, в случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС необходимо предусмотреть исследование сырья и готовой продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС (*KMAFAnM*, *БГКП*, *Salmonella*, сульфитредуцирующие клостридии, *S. aureus*, радионуклиды, диоксины, пестициды, антибиотики, токсичные элементы) (ТР ТС 034/2013 раздел 5 п. 15, п. 18).

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на

предприятия. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11; САС/RCP 58-2005 Раздел 9).

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. В камерах хранения замороженного сырья и готовой продукции не соблюдаются отступы от стен и проходы между штабелями, в связи, с чем не имеется возможности полного осмотра мясной продукции. Отмечено хранение сырья с нарушением целостности вторичной и первичной упаковки (ТР ТС 021/2011 ст. 17 п. 8, ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 93, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2, Санитарные правила для холодильников №4695-88 п. 7.5).

5.2. В камере хранения охлажденного сырья находятся четвертины туши в вертикально подвешенном состоянии, которые плотно соприкасаются друг с другом, в связи с чем, нарушается процесс охлаждения (ТР ТС 034/2013 Раздел IX п. 92, САС/RCP 58-2005 Раздел 9.7 п. 151). Кроме того выявлен факт хранения охлажденного мяса навалом в металлических тележках и пластиковых ящиках, расположенных непосредственно на полу холодильной камеры (САС/RCP 58-2005 Раздел 9.1 п. 148, п. 149, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности №3238-85 п. 9.7.2.).

5.3. В камере хранения охлажденного мяса (говядина) осуществлялось хранение технологического оборудования, а также кишечного сырья в пластиковых бочках (как с маркировкой, так и без маркировки) (ТР ТС 021/2011 Гл. 3 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1; САС/RCP 58-2005 Раздел 9.1 п. 149).

5.4. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах, в том числе используемая для сбора пищевой продукции, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными помещениями и процессами. Так, металлические тележки и пластиковые ящики используются как для сырья, так для готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

5.5. На складе хранения пищевых добавок выявлены добавки с истекшим сроком годности, обезличенные пищевые добавки (ТР ТС 029//2012 ст.7 п.2.; ст.8, п.1).

7. Производство молочной продукции (коровий, овечий и смешанный сыр, творог)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. Не предоставлено документального подтверждения проведения исследований сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (антибиотики, соли тяжелых металлов, радионуклиды, диоксины, пестициды, меламин, афлатоксин) (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16, САС/RCP 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1).

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс тестов BetaStar и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест-систем не позволяют определить остаточное содержания левомицетина, стрептомицина в исследуемых пробах молока (ТР ТС 033/2013 глава VII пункты 32, 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

4. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.)

5. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. При приемке молока сырье люки автомолцистерны с момента отбора проб и до полного слива молока остаются открытыми, что способствует контаминации сырья (САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4).

5.2. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молока сырьем спустя 48 часов после его получения, что превышает установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

5.3. В раздевалках отсутствуют изолированные гардеробные для верхней/домашней одежды от мест хранения рабочей/санитарной одежды, одежда хранится совместно (ТР ТС 021/2011 ст.14, п.2.3).

5.4. В производственных помещениях приема и пастеризации молока не достаточен отвод стекающей воды по наклонным полам в оттоки, что приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.5 пп.1, САС/RCP 57-2004 п. 6.1).

5.5. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

5.6. Оборудование в цехе фильтрации, сепарации, пастеризации молока имеют следы коррозии, что затрудняет качественное проведение мойки и дезинфекции (ТР ТС 021/2011 ст.15 п.1 пп.1).

5.7. Показатели температуры и влажности в цехе созревания сыров не контролируются (САС/РСР 1-1969 п.4.4.6).

5.8. В производственных помещениях (цех приема, фильтрации, сепарации и пастеризации молока) вместо педальных бачков с крышками для мусора, установлены контактные мусорные контейнеры (ТР ТС 021/2011 ст.16 п.3; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.16).

8. Производство молочной продукции (сыр - брынза)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. Не предоставлено документального подтверждения проведения исследований сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (антибиотики, соли тяжелых металлов, радионуклиды, диоксины, пестициды, меламин, афлатоксин) (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16, САС/РСР 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1)

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс тестов BetaStar и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест-систем не позволяют в исследуемых пробах молока определить остаточное содержания левомицетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII пункты 32, 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

4. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.).

5. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молокосырья спустя 48 часов после его получения, что превышает

установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

5.2. В раздевалках отсутствуют изолированные гардеробные для верхней/домашней одежды от мест хранения рабочей/санитарной одежды, одежда хранится совместно (ТР ТС 021/2011 ст.14, п.2.3).

5.3. В производственных помещениях приема и пастеризации молока не достаточен отвод стекающей воды по наклонным полам в оттоки, что приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.5 пп.1, САС/РСР 57-2004 п. 6.1).

5.4. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

5.5. Показатели температуры и влажности в цехе созревания сыров не контролируются (САС/РСР 1-1969 п.4.4.6).

5.6. На территории предприятия отсутствуют твердые асфальтированные площадки для мусорных контейнеров. Территория предприятия завалена мусором и строительным материалом (ТР ТС 021/2011 ст.16.п.5, СанПиН 2.3.4.551-96 п.4.6, 4.8, 4.9).

9. Производство молочной продукции(сыры, йогурт, айран, масло)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 033/2013 и выдержки из Решения Комиссии Таможенного Союза от 28.05.2010 № 299 относительно качества и безопасности молока и молочной продукции на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (соли тяжелых металлов, пестициды, диоксины, радионуклиды, меламина, афлатоксин) не проводятся.

Исследования на антибиотики и микробиологические показатели проводятся в объеме не достаточном для объективной оценки остатков запрещенных и вредных веществ. Так, за 2013 год было выработано 3209 тонн продукции - на антибиотики отобрано 0 проб и 2 пробы на микробиологические показатели, в том числе 1 в рамках госпрограммы. За 2014 год было выработано 5215 тонн продукции - на антибиотики отобрана 1 проба и 9 проб на микробиологические показатели, в том числе 1 в рамках госпрограммы.

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс тестов BetaStar и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест-систем не позволяют в исследуемых пробах молока определить остаточное содержания левомицетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII пункты 32, 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

4. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11).

5. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

5.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.).

5.2. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молокосырья спустя 48 часов после его получения, что превышает установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

5.3. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

5.4. В цехе производства брынзы потолок в неудовлетворительном санитарном состоянии: происходит отслоение поверхности потолка, осыпание частиц, что не исключает их попадание в продукцию и

дальнейшую контаминацию сырья (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.1 пп.4, п.5 пп.3; САС/РСР 1-1969 п.5.2.5; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.10, 5.11).

5.5.

10. Производство молочной продукции

(сыр – брынза, твердые сыры, сыр Фета, Лактида, Сувогорско)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации отсутствуют (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (токсичные элементы, антибиотики (левомецетин, стрептомицин), пестициды, диоксины, радионуклиды, меламин, афлатоксин) не проводятся (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/РСР 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1)

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс тестов BetaStar и СМТ - тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест-систем не позволяют в исследуемых пробах молока определить остаточное содержания левомецетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII пункты 32, 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. В камере созревания сыра выявлена продукция без маркировки, при этом со слов сотрудников предприятия было установлено, что указанные сыры были выработаны в разные дни. Таким образом, система прослеживаемости работает не в полном объеме, данное нарушение не позволяет идентифицировать партию продукции, что нарушает принцип прослеживаемости пищевой продукции (ТР ТС 021/2011 гл.3 ст.10 п.3, ТР ТС 033/2013 гл.IX ст.44).

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства. Так, при проверке системы самоконтроля на предприятии выявлены недостатки: в цехе пастеризации не фиксируется время начала и экспозиции процесса пастеризации (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11).

6. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о температуре и времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.)

6.2. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молокосырья спустя 48 часов после его получения, что превышает установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

6.3. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

6.4. Отбор проб молокосырья на входном контроле осуществляет водитель, не обладающий соответствующими навыками процедуры отбора проб пищевой продукции (САС/РСР 57-2004 п.10.1).

6.5. Показатели температуры и влажности в цехе созревания сыров не контролируются (САС/РСР 1-1969 п.4.4.6)

6.6. На предприятии установлено пересечение технологических потоков: по общему коридору направляется готовая продукция и грязная тара (ТР ТС 021/2011 статья 14 п.1, пп.1; САС/РСР 57-2004 раздел 5 гл.5.2.4).

6.7. На предприятии допускается хранение на улице чистых поддонов и тары, которая впоследствии используется в производстве (ISO/TS 22002-1:2009 п.5.7)

6.8. В производственном процессе допускается использование рабочих поверхностей выполненных из дерева. Так, сыры в камере созревания лежат на деревянных полках вплотную к стенам помещения. (ТР ТС 021/2011 ст.15 п.1, ст.15 п.3).

6.9. В цехе производства брынзы вспомогательные инструменты и материалы дезинфицируются непосредственно в ванне, предназначенной для отделения сыворотки (ТР ТС 021/2011 ст.14.4).

6.10. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах не идентифицирована и не закреплена за участком за определенными производственными процессами (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

6.11. Имеющаяся на предприятии система канализации не обеспечивает удовлетворительное удаление производственных стоков: отстойники переполнены, производственные стоки удаляются по поверхностному слою почвы (ТР ТС 021/2011 ст.14 п. 7).

11. Производство молочной продукции (сыр - брынза, сырные продукты и композитные сыры)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 033/2013.

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (токсичные элементы, пестициды, диоксины, радионуклиды, меламина, афлатоксин) не проводятся (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/РСР 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс – теста Twinsensor BT. Пределы обнаружения и определения применяемой тест системы не позволяют свидетельствовать об отсутствии в исследуемых пробах молока остаточного содержания левомецетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII п 32, п 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. На предприятии допускается переработка сырого молока, не соответствующего по показателям безопасности. Так, в представленном журнале лабораторных исследований выявлено, что по результатам исследований, проведенных в лаборатории «АНИМА-ВЕТ» (прием проб – 24.06.2015, завершено исследование – 26.06.2015) из 55 проб сырого молока

20 (36%) проб с превышением уровня содержания микроорганизмов, 32 (58%) пробы с превышением содержания соматических клеток. (ТР ТС 033/2013 Гл.V п.17; Приложение 5).

5. На предприятии с 2012 года не проводится контроль отсутствия в сыром молоке остаточных количеств ингибирующих, моющих, дезинфицирующих и нейтрализующих веществ (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/RCP 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1).

6. На предприятии допускается хранение обезличенной продукции, что не позволяет провести идентификацию и нарушает принцип прослеживаемости пищевой продукции. Так, на складе хранения готовой продукции отмечено хранение молочной продукции (сливочное масло около 50 кг, брынза около 80 кг) без маркировки (ТР ТС 021/2011 гл.6 ст.39, ТР ТС 033/2013 глава XII, п.66, 67, САС/GL 60-2006 п.12; CODEX STAN 1-1985 п.4.4.; ТР ТС № 022/2011 статья 4).

В случае начала поставок продукции в государства-члены ЕАЭС на предприятии необходимо разработать и внедрить прозрачную и эффективную систему прослеживаемости пищевой продукции.

7. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11). Кроме того в плане ХАССП предусмотрено исследование принимаемого молока на сальмонеллы. В ходе проведения инспекции, установлено, что фактически исследования не проводятся (ISO/TS 22004:2005 п. 7.8, 8.4).

8. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

9.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о температуре и времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.).

8.2. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молока сырьем спустя 48 часов после его получения, что превышает установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

8.3. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

8.4. В цехе производства сыра отмечены открытые окна, выходящие на улицу, при этом на окнах отсутствуют москитные сетки, что не исключает возможности попадания насекомых в производственный цех, а также забору

загрязненного воздуха (ТР ТС 021/2011 ст.14.5.4, СанПиН 2.3.4.551-96 п.18.4; САС/РСР 1-1969 п.4.4.6).

8.5. В производственном помещении приема и пастеризации молока хранится использованная тара (ТР ТС 021/2011 ст.14.4, СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.16).

8.6. Дополнительные ингредиенты для производства сыра находятся в свободном доступе около лифта (ISO/TS 22002-1:2009 п.5.7).

8.7. В производственных помещениях приема и пастеризации молока не достаточен отвод стекающей воды по наклонным полам в оттоки, чрезмерное накопление воды приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.5 пп.1; САС/РСР 57-2004 п. 6.1).

8.8. В цехе производства сыра имеется место для отбора проб и проведения физико-химических исследований (титрование). Рабочий стол завален посторонними предметами (мусором) (ТР ТС 021/2011 ст.14 п.4, ст.16 п.1).

8.9. В производственных цехах металлические конструкции оборудования подвергнуты коррозии, что затрудняет проведение их мойки и дезинфекции (ТР ТС 021/2011 ст.15 п.1 пп.1).

8.10. Ножи, используемые в производственном процессе (цех приготовления сыров) хранятся на ржавой магнитной подвеске (ТР ТС 021/2011 ст.15 п.1).

8.11. В цехе приготовления сыров вместо педальных бачков с крышками для мусора, установлены ведра без крышек (ТР ТС 021/2011 ст.16 п.3; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.16).

8.12. Отмечено неудовлетворительное состояние производственных помещений, санитарных комнат и раздевалок. Домашняя и санитарная одежда хранятся совместно. Процесс стирки и глажки санитарной одежды не организован (САС/РСР 1-1969 п.4.4.4; ISO/TS 22002-1:2009 п.13.2, 13.4, СанПиН 2.3.4.551-96 п.6.3.).

8.13. Система трубопроводов в цехе обмотана утеплителем, что не позволяет производить должную мойку и дезинфекцию (ISO/TS 22002-1:2009 п.6.1).

8.14. Осветительная арматура в камере хранения и созревания брынзы не имеет защитных плафонов, что не исключает возможности попадания в продукцию осколков стекла в случае нарушения целостности осветительных приборов (ТР ТС 021/2011 ст. 10 п.3, пп.8; ISO/TS 22002-1:2009 п.6.6).

8.15. В производственном процессе допускается использование рабочих поверхностей, выполненных из дерева. Так, сыры в камере созревания лежат на деревянных полках. Кроме того сыры лежат вплотную к стенам помещения, а также вплотную друг к другу, тем самым не обеспечивается достаточный воздухообмен, в результате чего на сыре образуется плесень (ТР ТС 021/2011 ст.15 п.1, ст.15 п.3; ISO/TS 22002-1:2009 п.8.3).

8.16. Из цеха пастеризации имеется непосредственный вход/выход на улицу (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2).

8.17. В цехе созревания сыра осуществляется хранение дезинфицирующих средств (ISO/TS 22002-1:2009 п.5.7, 11.2, 16.2).

8.18. Созревание сыра осуществляется в жестяных емкостях, которые подвергнуты коррозии (ТР ТС 021/2011 Гл.2 ст.7 п.7; ТР ТС 005/2011 ст.5 п.3, 6.1; ISO/TS 22002-1:2009 п.8.3).

8.19. Чистая тара, предназначенная для производства сыра, хранится в служебных проходах (ISO/TS 22002-1:2009 п.5.7).

12. Производство молочной продукции(сыр – брынза, композитные сыры)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации отсутствуют (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Не предоставлены результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (антибиотики, соли тяжелых металлов, радионуклиды, диоксины, пестициды, меламин, афлатоксин) (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/РСР 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс – тестов BetaStar и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест-систем не позволяют свидетельствовать об отсутствии остаточного содержания левомицетина, стрептомицина в исследуемых пробах молока (ТР ТС 033/2013 глава VII п 32, п 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. На предприятии допускается переработка сырого молока, не соответствующего по показателям безопасности. Так, в представленном

журнале лабораторных исследований выявлено, что по результатам исследований, проведенных в лаборатории «АНИМА-ВЕТ» (прием проб – 10.03.2015, завершено исследование – 11.03.2015) из 29 проб сырого молока 11 (38%) проб с превышением уровня содержания микроорганизмов, 7 (24%) пробы с превышением содержания соматических клеток) ((ТР ТС 033/2013 Гл. V п.17; Приложение 5).

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах ХАССП, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11).

6. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о температуре и времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.)

6.2. На предприятии в ряде случаев допускается переработка молока сырьем спустя 48 часов после его получения, что превышает установленные законодательством ЕАЭС сроки (не более 36 часов) (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1.).

6.3. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

6.4. В цехе приема и пастеризации молока отмечается повышенная влажность по причине нарушения герметичности трубопроводов системы охлаждения, что приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей (САС/RCP 57-2004 п.6.1, САС/RCP 1-1969 п.4.4.6, ISO/TS 22002-1:2009 п.6.4).

7. Соль, используемая в технологическом процессе, а также упаковочный материал (гофротара) хранятся на улице под навесом среди металлолома (ISO/TS 22002-1 п.5.7).

8. Созревание сыра осуществляется в жестяных емкостях, подвергнутых коррозии (ТР ТС 021/2011 Гл.2 ст.7 п.7; ТР ТС 005/2011 ст.5 п.3, 6.1; ISO/TS 22002-1:2009 п.8.3).

9. Отмечено неудовлетворительное состояние производственных помещений, санитарных комнат и раздевалок. В производственных цехах отмечено хранение посторонних предметов, а также большое количество грязной тары. Металлические конструкции оборудования, а также трубопроводы производственных цехов подвергнуты коррозии, в некоторых местах имеются дыры, из которых подтекает вода. Кроме того поверхность

напольного покрытия нарушена, имеются выбоины, сколы, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции (ISO/TS 22002-1:2009 п.5.3).

10. В раздевалке домашняя и санитарная одежда хранится совместно. Процесс стирки и глажки санитарной одежды не организован (ISO/TS 22002-1:2009 п.13.2, 13.4).

11. На участке добавления культуры клеток находится стеллаж, где осуществляется хранение канцелярских принадлежностей (ТР ТС 021/2011 ст.14. п.4; САС/RCP 1-1969 п.5.2.5).

12. Качество мойки и дезинфекции автомолцистерн (после слива молока) неудовлетворительное (остатки сгустков молока, волос в штуцере) (ТР ТС 021/2011 ст.16 п.6; САС/RCP 57-2004 Приложение I, п.3.3.4.2).

13. Процесс упаковки сыра осуществляется на полу на деревянных поддонах (ISO 22002-1:2009 п.8.3).

14. Из цеха приема и пастеризации сырого молока имеется непосредственный доступ (вход/выход) на улицу. Отмечено свободное перемещение персонала на улицу (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2).

15. В производственных помещениях приема и пастеризации молока не достаточен отвод стекающей воды по наклонным полам в оттоки, что приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей (ТР ТС 021/2011 ст14 п.5 пп.1; САС/RCP 57-2004 п. 6.1).

13. Производство молочной продукции (смешанный сыр, сыр - брынза)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации отсутствуют (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (диоксины, радионуклиды, меламин, афлатоксин) не проводились (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/RCP 57-2004

Раздел 3, 5 пункт 5.1).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс тестов Trisensor и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест систем не позволяют свидетельствовать об отсутствии в исследуемых пробах молока остаточного содержания левомецетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII п 32, п 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. В ходе инспектирования предприятия установлено, что система прослеживаемости работает не в полном объеме: в цехе по производству сыров на этапах формирования сырного зерна и вымачивания в рассоле отсутствует информация о номере партии, дате и времени поступления. Данное нарушение не позволяет идентифицировать партию продукции, что нарушает принцип прослеживаемости пищевой продукции (ТР ТС 021/2011 гл.3 ст.10 п.3, ТР ТС 033/2013 гл.IX ст.44).

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11).

6. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о температуре и времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/RCP 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.).

6.2. Из цеха приема и охлаждения сырого молока имеется непосредственный доступ (вход/выход) на улицу. Отмечено свободное перемещение персонал на улицу (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2).

6.3. Туалетные комнаты не оснащены бесконтактными рукомыниками (САС/RCP 1-1969 п.7.3, ISO/TS 22002-1:2009 п.13.2).

6.4. В связи с повышенной влажностью воздуха и неудовлетворительной вентиляцией в цехе приема и охлаждения молока и пастеризации на трубах наблюдается конденсат и подтеки. Кроме того в производственных цехах приготовления сыров и творога не достаточен отвод стекающей воды по наклонным полам в оттоки что, приводит к загрязнению молочных продуктов в результате образования аэрозолей. Общее санитарное состояние производственных помещений неудовлетворительное. (САС/RCP 57-2004 п.6.1, САС/RCP 1-1969 п.4.4.6, ISO/TS 22002-1:2009 п.6.4).

6.5. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

6.6. В раздевалке домашняя и санитарная одежда хранится совместно. Процесс стирки и глажки санитарной одежды не организован (ISO/TS 22002-1:2009 п.13.2, 13.4, .ТР ТС 021/2011ст.14.п.2.3).

14. Производство молочной продукции (производство твердых сыров и брынзы)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 033/2013 и выдержки из Решения Комиссии Таможенного Союза от 28.05.2010 № 299 относительно качества и безопасности молока и молочной продукции на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Не предоставлены результаты исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (антибиотики, пестициды, диоксины, радионуклиды, меламин, афлатоксин) (ТР ТС 033/2013 Глава V п.16; САС/РСР 57-2004 Раздел 3, 5 пункт 5.1).

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс-тестов BetaStar и СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемых тест систем не позволяют свидетельствовать об отсутствии в исследуемых пробах молока остаточного содержания левомецетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII п 32, п 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

4.1. Приемка сырого молока осуществляется по товарным документам, в которых отсутствует информация о температуре и времени сбора молока (ТР ТС 033/2013 глава VI пункты 21, 26; САС/РСП 57-2004 п. 3.3.4, 3.4, 5.2.1.).

4.2. Из цеха приема и охлаждения сырого молока имеется непосредственный доступ (вход/выход) на улицу. Отмечено свободное перемещение персонал на улицу (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2).

4.3. В туалетах используются контактные ручки (САС/РСП 1-1969 п.7.3; ISO/TS 22002-1:2009 п.13.2).

4.4. При входах (выходах), ведущих в производственные цеха, отсутствуют дезинфекционные ванны (или дезковрики) (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2; СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.3).

4.5. В цехах пастеризации, охлаждения, фильтрации, сепарации молока отмечены открытые окна, что способствует забору воздуха из загрязненных зон в чистые (САС/РСП 1-1969 п.4.4.6).

4.6. В цехе приготовления брынзы вместо педальных бачков с крышками для мусора, установлены контактные мусорные контейнеры (ТР ТС 021/2011 ст.16.п.3, СанПиН 2.3.4.551-96 п.5.16).

4.7. Внутрицеховая тара, используемая при различных производственных процессах, должным образом не идентифицирована и не закреплена за определенными производственными процессами. Так, в цехе вакуумной упаковки брынзы в качестве контейнера для мойки и дезинфекции уборочного инвентаря используется контейнер, применяемый при созревании брынзы (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1).

4.8. Из цеха приема, фильтрации и сырого молока имеется непосредственный доступ (вход/выход) на улицу. Отмечено свободное перемещение персонал на улицу (ISO/TS 22002-1:2009 п.10.2).

15. Производство молочной продукции (пастеризованное и стерилизованное молоко, йогурты, твердые и мягкие сыры)

1. Работа с нормативными актами ЕАЭС и Российской Федерации со стороны компетентного органа Македонии и специалистов предприятия, ответственных за обеспечение безопасности и качества выпускаемой продукции осуществляется не на должном уровне.

а. На предприятии ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации имеются не в полном объеме, в наличии только ТР ТС 033/2013 на македонском языке (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

б. Документальное подтверждение ознакомления и обучения персонала предприятия с требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации не представлено (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

с. Проверка предприятия на соответствие требованиям ЕАЭС и Российской Федерации со стороны государственной ветеринарной службы Македонии не проводилась (Кодекс МЭБ Гл. 3.2 ст. 3.2.7 п.2).

2. В связи с тем, что предприятие в настоящее время не экспортирует свою продукцию в Россию, исследование сырья и готовой продукции в рамках программ государственного мониторинга и производственного контроля проводится не на все показатели, регламентированные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации.

Исследования сырья и готовой продукции в рамках осуществления государственного мониторинга и программы самоконтроля предприятия на остатки запрещенных и вредных веществ (тяжелые металлы, пестициды, радионуклиды, меламин, афлатоксин) не проводится.

В случае начала поставок продукции в ЕАЭС предприятию необходимо проводить исследования продукции и сырья на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС.

3. Входной контроль сырого молока (на остаточное содержание антибиотиков) проводится при помощи экспресс-теста СМТ-тест. Пределы обнаружения и определения применяемой тест системы не позволяют свидетельствовать об отсутствии в исследуемых пробах молока остаточного содержания левомицетина, стрептомицина (ТР ТС 033/2013 глава VII п. 32, п. 33, ТР ТС 021/2011 ст. 7, п. 2, Решение КТС №317, гл. 27).

4. Внедренная на предприятии система прослеживаемости продукции не может быть признана в должной мере прозрачной и эффективной. Так, на предприятии в камерах хранения готовой продукции выявлена готовая продукция без маркировки (сыр в количестве 20 тонн, со слов персонала предприятия - греческого производства, а также сыр в количестве около 200 тонн, со слов персонала предприятия – сербского производства). Факт наличия обезличенной продукции не позволяет провести идентификацию и нарушает принцип прослеживаемости пищевой продукции (ТР ТС 021/2011 гл. 6 ст. 39, ТР ТС 033/2013 гл. XII п. 66, п. 67).

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах НАССР, не может быть признана в достаточной мере разработанной, внедренной и поддерживаемой в работоспособном состоянии, учитывая характер выявленных в ходе инспекции нарушений на предприятии. Идентифицированы не все риски, связанные с загрязнением пищевой продукции. Учитывая изложенное, не представляется возможным гарантировать качество и безопасность выпускаемой продукции на каждом этапе производства (ТР ТС 021/2011 Глава 3, ст.10, ст.11).

6. Отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. В камере хранения готовой стерилизованной молочной продукции нарушена целостность пола и стен, имеются трещины, выбоины, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции производственного помещения (ТР ТС 021/2011 ст.14).

6.2. В морозильной камере для хранения заквасок и ферментов отсутствовал термометр, в связи, с чем установить соблюдение условий хранения заквасок и ферментов не представляется возможным. Кроме того на предприятии допускается хранения заквасок и ферментов с истекшим сроком годности (ТР ТС 033/2013 гл.7, п. 37,38,41; ТР ТС 029/2012 ст.8 п.1).

6.3. Допускается приемка молока с температурой +11,1-11,8⁰С, что является нарушением в отношении ни только норм и требований ЕАЭС и Российской Федерации, но и национального законодательства Македонии (ТР ТС 033/2013 гл. VI п. 21, п. 26; САС/РСР 57-2004 п. 3.3.4, 5.2.1).

12. Выводы и предложения

1. Ветеринарной службе Македонии необходимо продолжить работу по доведению ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации как до специалистов ветеринарной службы, осуществляющих контроль за предприятиями, так и до самих предприятий, желающих экспортировать свою продукцию на территорию ЕАЭС, в том числе путем организации семинаров по обучению ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

2. Ветеринарной службе Македонии необходимо провести работу по устранению нарушений требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

3. Государственной ветеринарной службе Македонии необходимо внедрить четкий порядок проведения проверок македонских предприятий на выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации и отражать результаты таких проверок и правовую основу (на выполнение каких нормативных актов осуществлялась проверка) в актах проверок. В указанных актах необходимо также предусмотреть раздел, посвященный оценке наличия и исполнения на предприятиях документации ЕАЭС и Российской Федерации.

4. В случае сертификации продукции, предназначенной для экспорта в государства-члены ЕАЭС, македонским предприятиям и ветеринарной службе Македонии необходимо обеспечить надлежащий контроль за проведением лабораторных исследований такой продукции на показатели безопасности, предусмотренные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации, в аккредитованных лабораториях с использованием аккредитованных методов. Соответствующие изменения (исследования на определенные показатели) должны быть внесены в государственную программу мониторинга.

5. Предприятиям необходимо разработать и соответственно внедрить на производстве эффективную систему прослеживаемости от сырья до готовой продукции. При этом продукция, предназначенная для экспорта в Россию, должна быть выработана из сырья, произведенного на предприятиях

Македонии и третьих стран, ввоз продукции которых в Российскую Федерацию не запрещен.

Вместе с тем компетентным органам Македонии необходимо обеспечить эффективный контроль за соблюдением требований прослеживаемости и безопасности используемого сырья и выпускаемой продукции. Необходимо также обеспечить достоверность и прозрачность процесса оформления и подписания экспортного сертификата (для государств-членов ЕАЭС).

6. Ветеринарной службе Македонии необходимо обеспечить контроль за тем, чтобы в сопроводительных документах на сырое молоко, подписанных ветеринарным врачом, указывалась соответствующая информация (см. в Разделе 9 п.3).

7. Контроль ветеринарной службой Македонии за внедрением и поддержанием предприятиями системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах НАССР, недостаточен. Необходимо усилить контроль компетентного органа Македонии за разработкой и внедрением предприятиями системы НАССР.

8. Ветеринарная служба Македонии должна осуществлять сертификацию продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, только после устранения выявленных в ходе настоящей инспекции нарушений, включая системные.

9. Ветеринарной службе Македонии необходимо направить в Россельхознадзор свои комментарии к предварительному отчету, а также материалы о мерах по устранению выявленных нарушений.

13. Принятые решения

На основании вышеизложенного, с учетом выявленных в ходе инспекции несоответствий (раздела 10 и 11 настоящего отчета) следует, что ветеринарной службе Македонии необходимо продолжить работу по обеспечению безопасности продукции и ее соответствия требованиям соответствующих экспортных ветеринарных сертификатов.

Учитывая изложенное, а также результаты анализа материалов, полученных в ходе инспекции, и выявленные несоответствия, Россельхознадзором приняты следующие решения:

1. В Реестр предприятий третьих стран включены 4 предприятия по производству молочной продукции при условии устранения выявленных в ходе инспекции несоответствий и предоставления материалов по их устранению в Россельхознадзор для последующего анализа:

- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры);
- производство молочной продукции (сыры).

Кроме того ветеринарной службе Македонии необходимо проведение исследований сырья и продукции на весь спектр показателей, предусмотренных требованиями Российской Федерации и ЕАЭС, а также

необходимо повысить репрезентативность выборки проб в рамках Программы государственного мониторинга и производственного контроля.

2. В связи с неполным соответствием ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации вопрос о включении в Реестр предприятий третьих стран 11 предприятий может быть рассмотрен после представления ветеринарной службой Македонии материалов об устранении выявленных в ходе инспекции несоответствий, в том числе системных:

- производство готовой мясной продукции (колбасы, паштеты);
- производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы);
- производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы);
- производство полуфабрикатов и готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые мясные деликатесы);
- убой свиней, КРС и МРС, разделка мяса свинина, говядина и баранина, производство охлажденного и замороженного мяса и субпродуктов, производство готовой мясной продукции (колбасы, копченые деликатесы, консервы, паштеты), хранение охлажденной и замороженной мясной продукции);
- производство готовой мясной продукции (колбасы, сосиски, копченые деликатесы),
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции;
- производство молочной продукции.