

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет о проведенной
специалистами Россельхознадзора
инспекции предприятий по производству
продукции животного происхождения
Японии**

04.03.2017 -11.03.2017 г.

2019 год

Содержание

Введение	4
1. Административное деление территории Японии	5
2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия	
2.1. Структура органов власти Японии	7
2.2. Структура ветеринарной службы Японии	8
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Японии	
3.1. Законодательная база	13
3.2. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней	14
3.3. Контроль исполнения ветеринарного законодательства	15
3.4. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства	15
4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Японии, ответственного за инспектируемое предприятие	
4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов	16
4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации	17
5. Сведения о животноводстве в Японии	
5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных	18
5.2. Система идентификации животных	18
5.3. Эпизоотическая ситуация и надзор за болезнями КРС в Японии	24
6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Японии, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья	30
6.1. Организация лабораторного контроля в Японии за безопасностью продукции животного происхождения	30
6.2. Система аккредитации лабораторий в Японии	32
6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю	32
7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Японии, а также при импорте и экспорте	36
7.1. Законодательная база	36
7.2. Структура органов задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров	37
7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска	38
7.4. Осуществление сертификации подконтрольных товаров	40
8. Инспекция предприятий Японии	42
9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству мясной продукции Японии	43

10. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм ЕФЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству мясной продукции Японии	43
11. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции ферм по воспроизводству и откорму	46
12. Выводы и предложения	47
13. Принятые решения	48

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2017 год, в период с 04 по 11 марта 2017 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) проведена инспекция предприятий Японии по производству продукции животного происхождения (говядина), заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств-членов Таможенного союза.

Представители уполномоченных органов Республик Армения, Беларусь, Киргизия и Казахстан от участия в указанной инспекции отказались, делегировав свои полномочия российской стороне.

В ходе проведения инспекции специалисты Россельхознадзора ознакомились со структурой компетентного органа Японии - Министерством сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (MAFF), с системой контроля за безопасностью сырья и продукции животного происхождения в Национальном институте Наук о Здоровье (National Institute of Health Sciences), Национальном Институте Здоровья Животных (National Institute of Animal Health) и региональном Центре гигиены (Kagoshima Chuo Hygiene Service Center), организацией и проведением ветеринарного контроля на двух фермах по воспроизводству и откорму КРС.

Кроме того, проведена инспекция двух предприятий по производству мясной продукции (говядина).

Необходимо отметить, что кроме инспекции мясоперерабатывающих предприятий и сырьевой зоны оценивался принцип идентификации животных и трассировки продукции животного происхождения, эпизоотическая ситуация в стране и система лабораторного контроля.

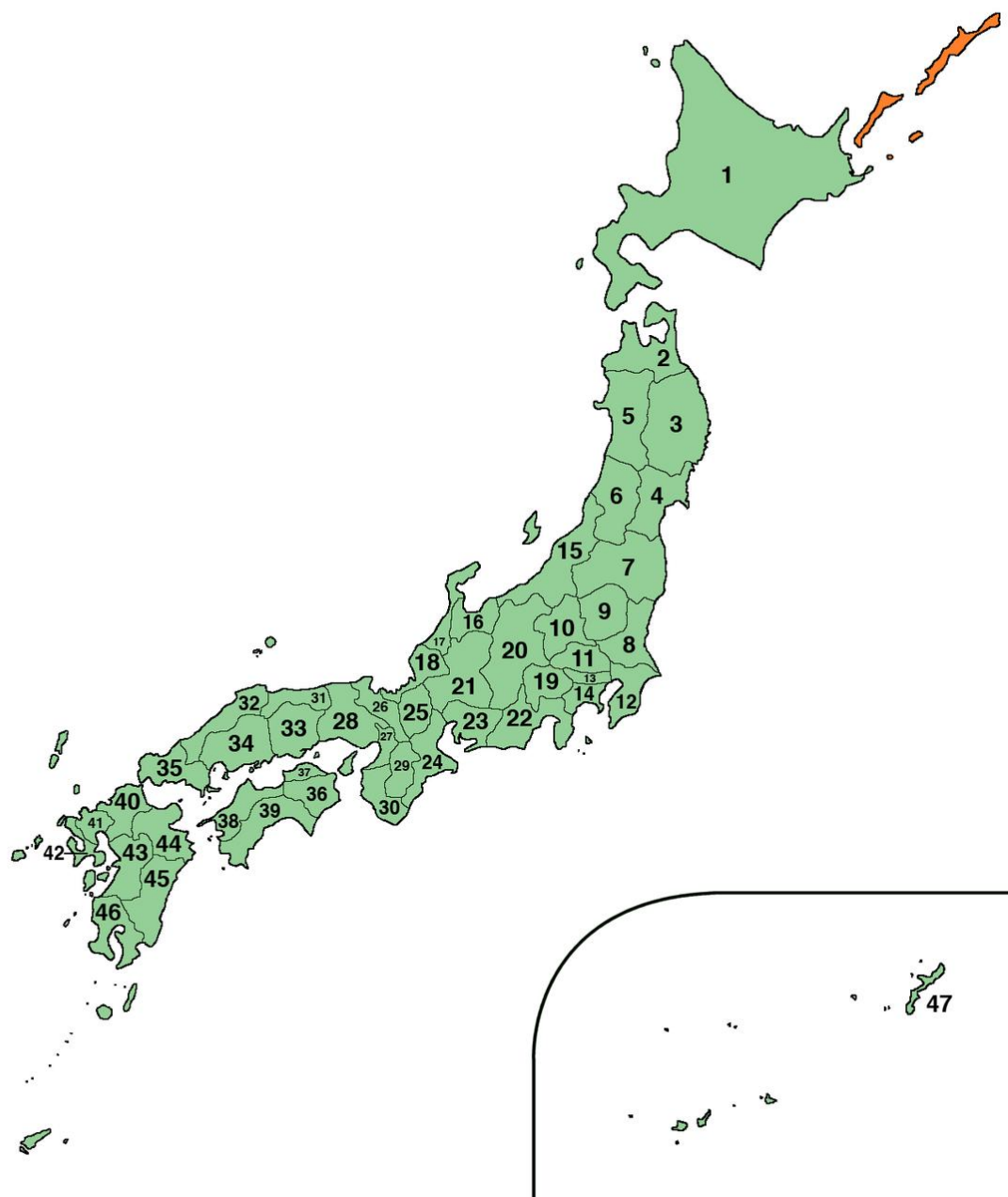
1. Административное деление территории Японии

Япония официально делится на 47 **административных единиц** высшего уровня — префектуры. Они объединены в систему *тодофукэн*. По этой системе страна состоит из столичной префектуры *то* — Токио, губернаторства *до* — Хоккайдо, двух городов *фу*, имеющих статус префектур, — Киото и Осака — и сорока трёх префектур *кэн*.

Префектуры делятся на меньшие административные единицы. Это округа Хоккайдо, особые города, определённые указами правительства, и уезды. Округа, которых насчитывается 14, существуют только в префектуре Хоккайдо. Для остальных префектур единицей деления является уезд. К особым городам, определённым указами правительства, принадлежат города, население которых превышает 500 тысяч человек. Эти города включают Кобе (1956), Киото (1956), Нагоя (1956), Осака (1956), Йокогама (1956), Китаюсю (1963), Фукуока (1972), Kawasaki (1972), Саппоро (1972), Хиросима (1980), Сэндай (1989), Тиба (1992), Сайтама (2003), Сидзуока (2005), Сакаи (2006), Ниигата (2007) и Хамамацу (2007). Столица Токио к числу подобных городов не принадлежит, так как является городским конгломератом, а не городом.

Кроме префектур и уездов, в стране существуют административные единицы муниципального уровня, которые пользуются широкой автономией. Это центральные города префектур, особые города, собственно города, 23 специальных районов Токио, а также посёлки и сёла.

Рисунок №1 «Карта префектур Японии».



- | | | | |
|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 1. Хоккайдо | 8. Ибараки | 15. Ниигата | 22. Сидзуока |
| 2. Аомори | 9. Тотиги | 16. Тояма | 23. Айти |
| 3. Иватэ | 10. Гумма | 17. Исикава | 24. Миэ |
| 4. Мияги | 11. Сайтама | 18. Фукуи | 25. Сига |
| 5. Акита | 12. Тиба | 19. Яманаси | 26. Киото |
| 6. Ямагата | 13. Токио | 20. Нагано | 27. Осака |
| 7. Фукусима | 14. Канагава | 21. Гифу | |
| 28. Хёго | 36. Токусима | 40. Фукуока | |
| 29. Нара | 37. Кагава | 41. Сага | |
| 30. Вакаяма | 38. Эхимэ | 42. Нагасаки | |
| 31. Тоттори | 39. Коти | 43. Кумамото | |
| 32. Симане | | 44. Оита | |
| 33. Окаяма | | 45. Миядзаки | |
| 34. Хиросима | | 46. Кагосима | |
| 35. Ямагути | | 47. Окинава | |

2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа Японии, ответственного за инспектируемые предприятия

2.1. Структура органов власти Японии

Согласно действующей Конституции, Император является «символом японского государства и единства японской нации». Он выполняет функции формального главы государства, хотя этот статус за ним юридически не закреплен. В отличие от времен Японской империи, Император лишен права управлять государством. Он выполняет только церемониальные функции и все свои действия в политической сфере обязан согласовывать с Кабинетом министров страны.

Высшим органом власти в Японии является Парламент — «Государственный Совет». Он является выразителем воли японского народа, носителя государственного суверенитета. Парламент является также единственным законодательным органом государства. Только он имеет право принимать законы.

Японский парламент является двухпалатным. Он формируется из нижней Палаты представителей и верхней Палаты советников. Первая состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года. Она рассматривает и утверждает основные законопроекты. Вторая палата состоит из 242 депутатов, избираемых на 6 лет. Она проверяет законопроекты, принятые нижней палатой, утверждает или отсылает их на доработку.

Депутаты обеих палат избираются на выборах прямым голосованием. Возрастной ценз для депутатов Палаты представителей — 25 лет, для Палаты советников — 35 лет. 300 депутатов Палаты представителей избираются в одномандатных округах, а остальные 180 — в 11 общенациональных многомандатных округах. 96 депутатов Палаты советников избирают в одномандатных округах, а остальные сто сорок шесть в 47 префектурных многомандатных округах. Выборы проходят по пропорциональной системе.

Палата представителей имеет больше полномочий, чем Палата советников. В частности, нижняя палата может принимать законопроекты двумя третями голосов своих депутатов, если верхняя палата отклонила законопроект или не рассмотрела его в течение 60 дней. Решение Палаты представителей при утверждении бюджета, ратификации договоров и назначении премьер-министра получает статус всепарламентского, когда между обеими Палатами не достигнуто соглашение по этим вопросам или Палата советников не приняла собственное решение. Также Палате представителей принадлежит prerogative выражения вотума недоверия правительству.

Кабинет министров является руководящим органом исполнительной власти в Японии. Он управляет страной в соответствии с законами и бюджетом, утверждёнными Парламентом. Кабинет министров часто называют правительством Японии. Его возглавляет премьер-министр — фактический глава государства. Он избирается среди депутатов Парламента и утверждается Императором. Кабинет состоит из государственных министров, числом от 14 до 17 человек, возглавляющих профильные министерства. Их всех назначает

премьер. По законодательству все министры должны быть гражданскими лицами. Премьер-министр председательствует на правительственных совещаниях, имеет единоличное право увольнять министров.

Суды являются органами судебной власти в Японии. Они существуют для надзора за исполнением законов и решения конфликтов в соответствии с действующим законодательством. Судебная власть Японии является независимой от исполнительной и законодательной властей. Это необходимое условие для осуществления справедливого судопроизводства. Суды возглавляются независимыми судьями, при разрешении дел руководствующихся только Конституцией, законами и собственной совестью. Одной из главных прерогатив судебной власти является конституционный контроль — проверка соответствия законов, принятых Парламентом, и постановлений, изданных правительством, действующей Конституции Японии. Поэтому суды называют «конституционными часовыми». Японские суды делятся на Верховный суд Японии и суды низшей инстанции.

Местное самоуправление в Японии осуществляется на уровне административных единиц — префектур, городов, поселков и сел. В стране его называют «школой демократии». Община каждого из этих уровней выбирает себе власть, занимающуюся делами местного водоснабжения, пожарной службой, библиотеками, утилизацией мусора, заботой о пожилых гражданах, содействием промышленности и т. д.

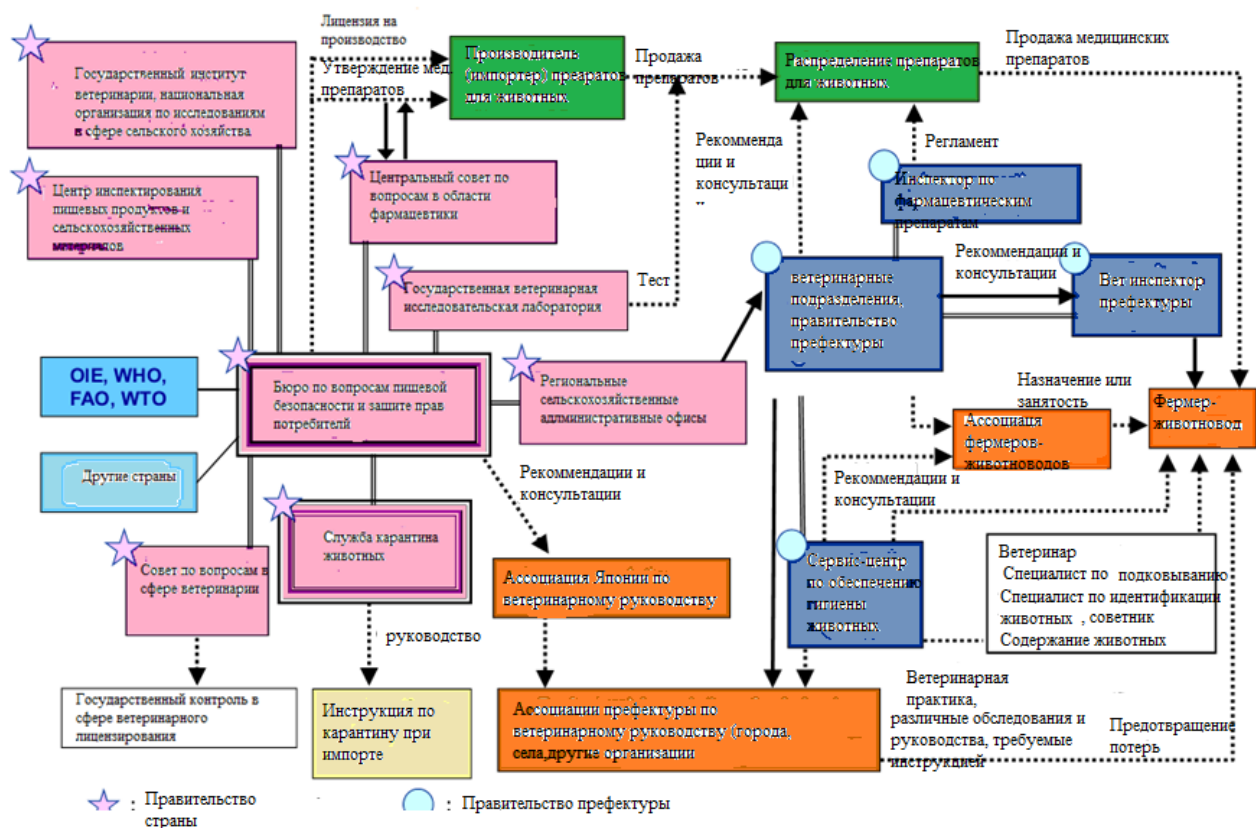
Власти местной общины состоят из однопалатного совета и правительства. Советы бывают префектурными и муниципальными. Муниципальные советы делятся на городские, поселковые и сельские. Депутаты советов избираются прямым, тайным голосованием, сроком на 4 года.

2.2. Структура ветеринарной службы Японии

Центральным компетентным органом Японии, выполняющим функции ветеринарной службы, является Министерство сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (MAFF) совместно с Министерством здравоохранения, труда и благосостояния (MHLW).

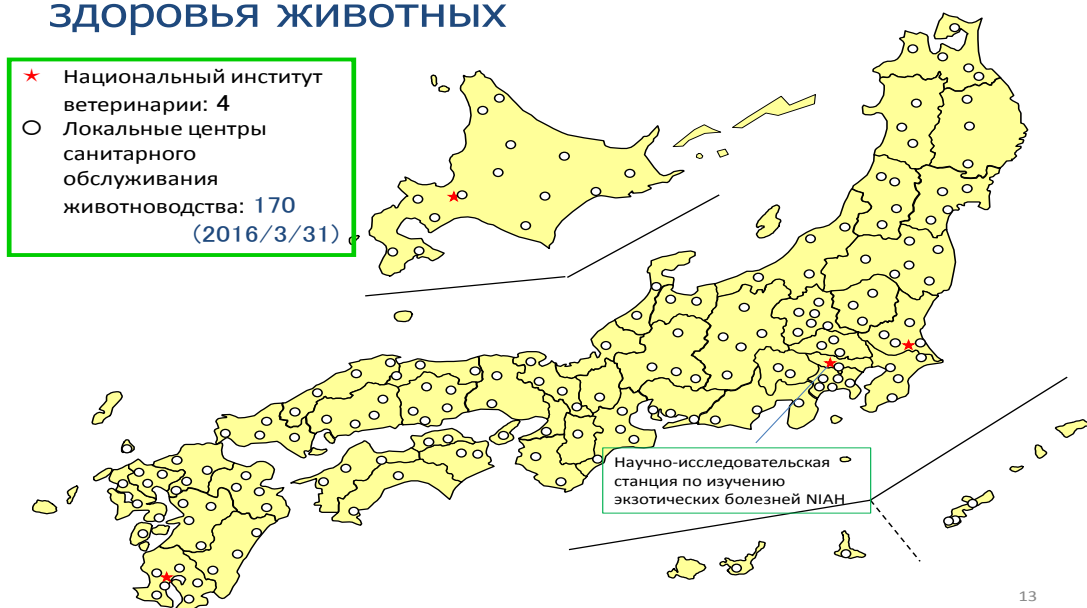
Ветеринария

Отдел по вопросам здоровья (АНД) Министерства сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (MAFF) имеет полномочия ветеринарной службы в соответствии с Актом о внутреннем контроле инфекционных болезней животных (далее «Акт») и соответствующим законодательством. Будучи центральным компетентным органом, АНД тесно сотрудничает с 42 правительствами префектур (ветеринарные подразделения, отделы) и с 170 их Центрами санитарного обслуживания животноводства (LHSCs), в которых занято 2084 ветеринарных инспекторов префектур (АНIs) (на 31 марта 2016 г.), имеющих квалификацию ветеринара по внутреннему контролю болезней.



НИАН проводит ряд исследований по болезням животных, начиная с базовых исследований и до диагностики, лечения и профилактики. Данная организация назначена национальной референтной лабораторией. Место положения MAFF, LHSCs и NIAH.

Расположение объектов контроля здоровья животных

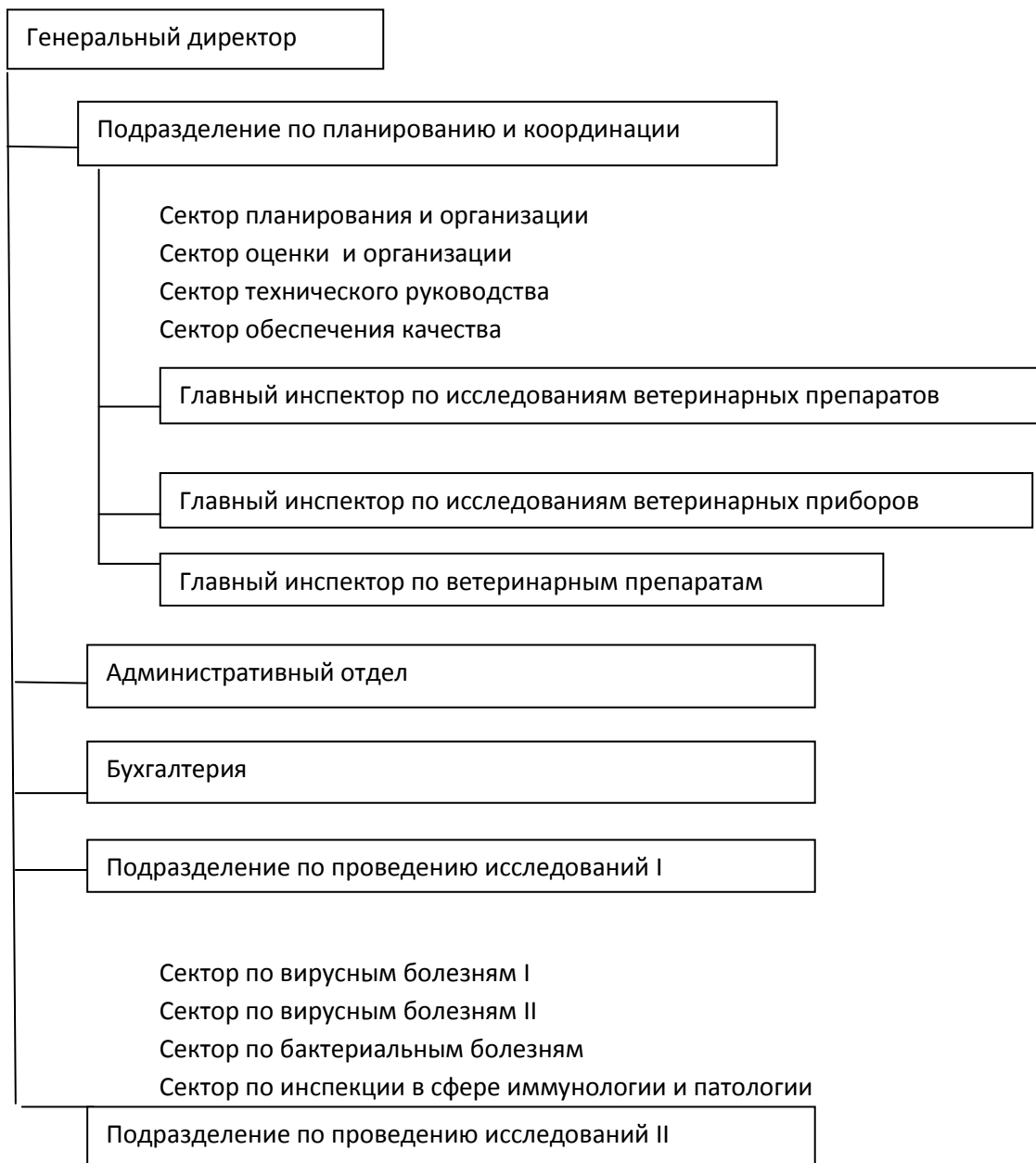


Обязанности подразделения по вопросам безопасности продуктов питания животного происхождения, MAFF, включают контроль информации об индивидуальной идентификации КРС в соответствии с Законом об отслеживаемости КРС, утверждение, лицензирование и инспектирование

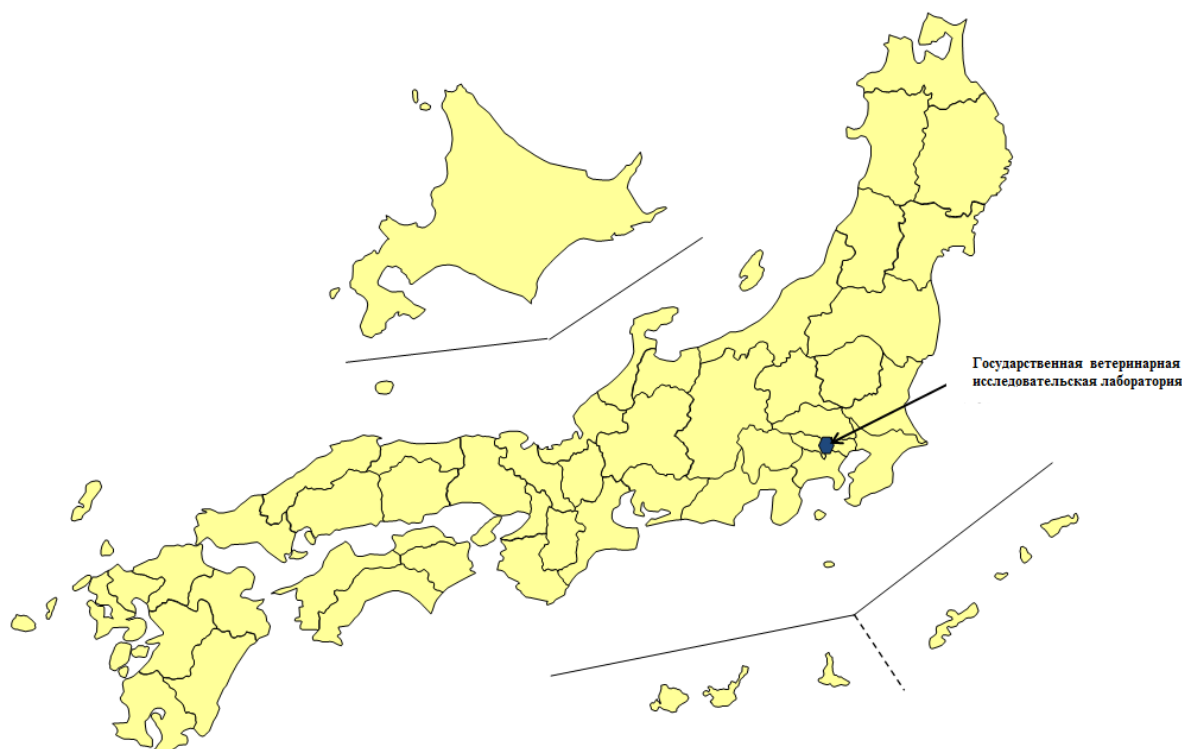
ветеринарных лекарственных препаратов в соответствии с Законом об обеспечении качества, эффективности и безопасности лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также безопасности кормов в соответствии с Законом о безопасности кормов, и ветеринарное лицензирование в соответствии с Актом о ветеринарном лицензировании.

Национальная ветеринарная аналитическая лаборатория (NVAL) проводит исследование разрешений, анализ и инспектирование ветеринарных лекарственных препаратов согласно Закону об обеспечении качества, эффективности и безопасности лекарственных препаратов и медицинских изделий.

Оргструктура NVAL



Расположение NVAL



FAMIS, Официальное административное управление, в соответствии с Законом о безопасности кормов, обеспечивает качество и безопасность кормов для животных и кормовых добавок посредством проведения инспекций на различных стадиях пищевой цепочки.

MHLW предоставляет ветеринарные услуги в области здравоохранения, такие как инспектирование мяса, зоонозные болезни и пищевые отравления в соответствии с Законом о санитарии продуктов питания, Законом о бойнях и соответствующим законодательством. Отдел гигиены окружающей среды и пищевой безопасности MHLW, отвечает за установление стандартов в отношении продуктов питания, пищевых добавок, контейнеров и упаковок, инспектирования соответствия пищевых предприятий этим стандартам (включая инспектирование мяса) и санитарный контроль производства/ продажи продуктов питания.

Для обеспечения проведения соответствующего инспектирования мяса MHLW постоянно сотрудничает с правительствами на местах и контролирует их деятельность в области пищевой гигиены в целом.

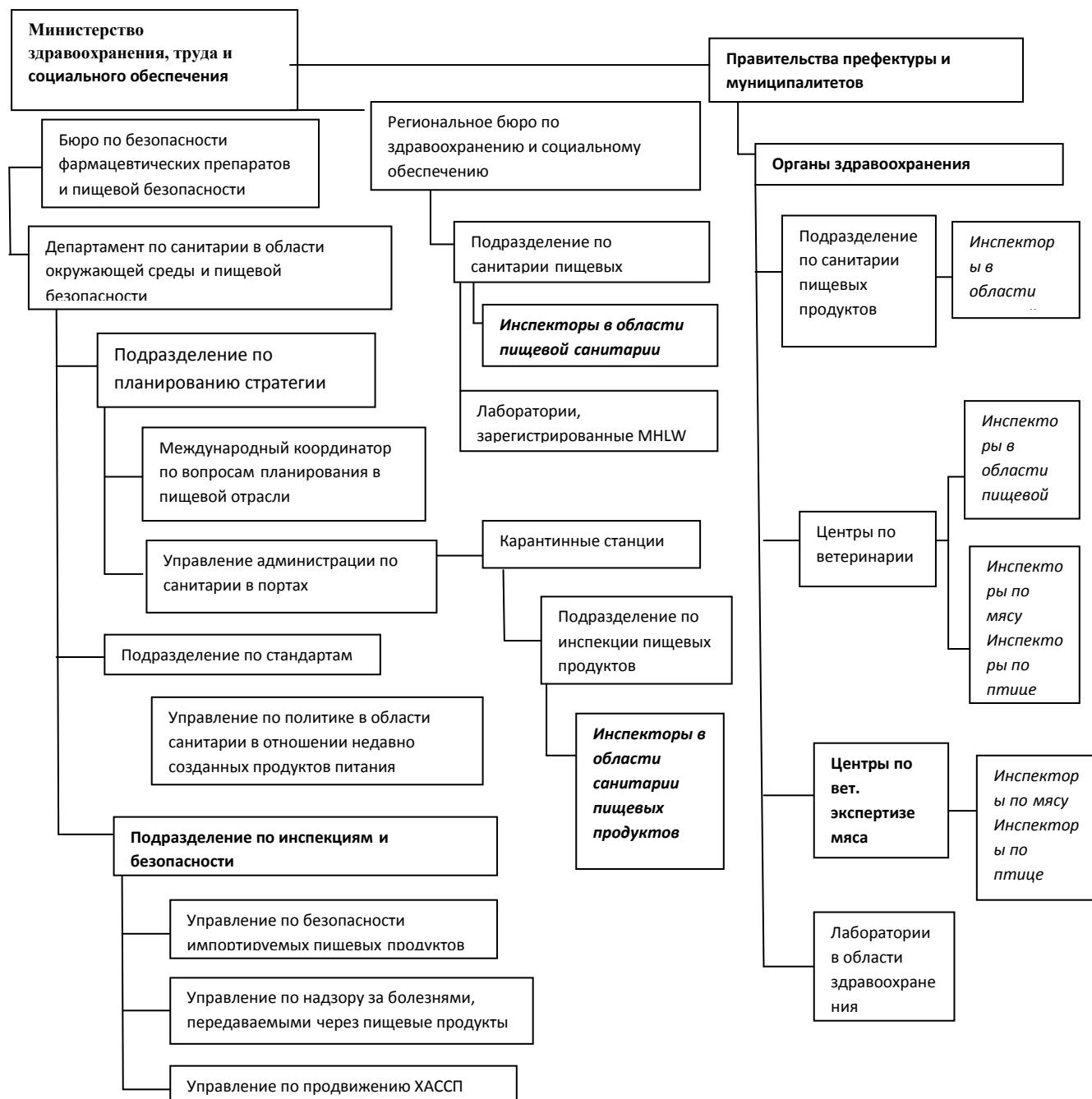
Региональные правительства (каждое правительство префектуры или отдельного большого города) проводят предубойные и послеубойные проверки согласно Закону о бойнях и в 101 Центре инспектирования мяса занято 2580 инспекторов с лицензиями ветеринара, данные на 1 апреля 2014 г. Инспекторы по мясу также проводят скрининговые исследования на ГЭ КРС и микробиологическое исследование туш на бойнях.

81 региональная санитарная лаборатория, которые являются государственными институтами региональных правительств, предоставляют лабораторные услуги, включая официальные исследования для определения

микроорганизмов и остатков химических веществ в продуктах питания, продаваемых в их регионе.

Национальный институт инфекционных болезней (NIID) проводит подтверждающее тестирование проб, отобранных на бойнях от КРС, положительных в скрининг-тестах на ГЭ КРС (ИФА), проведенных в центрах по инспектированию мяса (MICs).

Государственные ветеринарные службы по вопросам ветеринарного здравоохранения в Японии



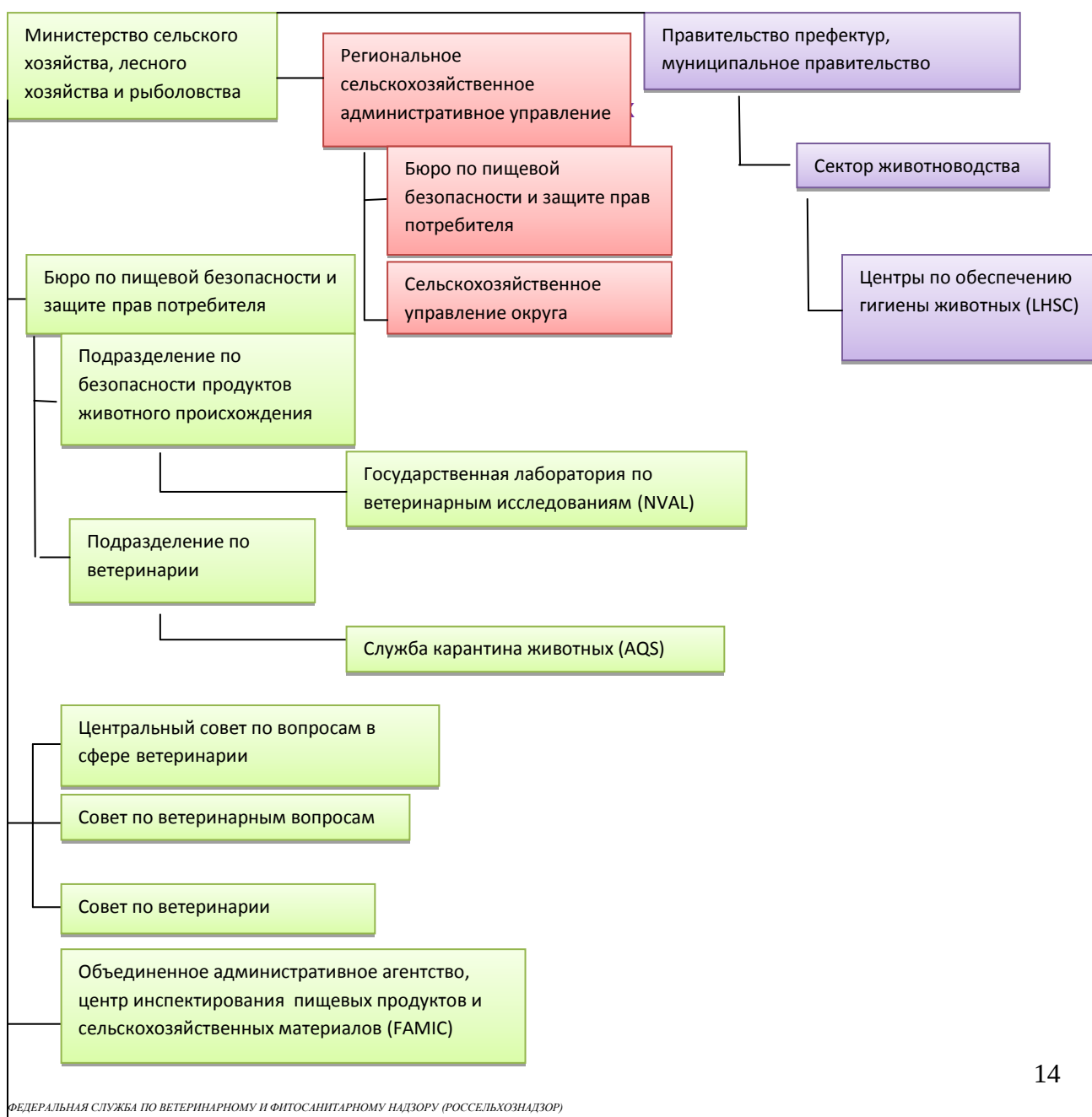
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Японии.

3.1. Законодательная база.

№.	Название законов и регламентов	Дата публикации и исполнительный орган	Описание	Ссылка
1	Закон о санитарии продуктов питания	24 декабря 1947 г., Министерство здравоохранения и благосостояния	Цель данного закона – профилактика рисков для безопасности пищевых продуктов в результате употребления пищевых продуктов в целях защиты здоровья людей. В законодательстве изложены нормативы, стандарты и прочие меры, необходимые с точки зрения здравоохранения. Правомочия в сфере правоприменения отданы региональным правительствам префектур в отношении отечественных продуктов, и MHLW в отношении импортируемой продукции.	https://www.jetro.go.jp/en/report/s/regulations/
2	Закон о бойнях	1 августа, 1953 г., Министерство здравоохранения и благосостояния	Цель данного закона – установление нормативов и принятие необходимых с точки зрения здравоохранения мер для обеспечения надлежащего контроля боен, а также убой и разделки сельскохозяйственных животных для потребления человеком в целях защиты здоровья людей. Закон предусматривает проведение предубойной и послеубойной инспекции на бойнях, а также другие санитарные меры контроля.	http://law.e-gov.go.jp/htmldata/S28/S28HO114.html http://law.e-gov.go.jp/htmldata/S28/S28SE216.html http://law.e-gov.go.jp/htmldata/S28/S28F03601000044.html
3	Руководства и операционные стандарты для пищевых предприятий	27 февраля 2004 г., Министерство здравоохранения, труда и благосостояния	Руководства разработаны на основании Общих принципов пищевой гигиены CAC/RCP 1-1969, Ред.3-1999, Поправки.1999, установленных в Кодексе Алиментариус. Они описывают санитарные меры, принимаемые при хранении пищевых продуктов на предприятиях и при транспортировке продуктов питания.	http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000082847.html
4	Статья 35 Закона относительно обеспечения безопасности и	11 апреля 1953 г., Министерство сельского хозяйства, лесного	Относительно безопасности и улучшения качества кормов	http://www.family.go.jp/ffis/feed/hourei/sub1_hourei

	улучшения качества кормов	хозяйства и рыболовства		itu.html
5	Руководства и операционные стандарты для пищевых предприятий	27 февраля 2004 г., Министерство здравоохранения, труда и благосостояния	Руководства разработаны на основании Общих принципов пищевой гигиены CAC/RCP 1-1969, Ред.3-1999, Поправки.1999, установленных в Кодексе Алиментариус. Они описывают санитарные меры, принимаемые при хранении пищевых продуктов на предприятиях и при транспортировке продуктов питания.	http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000082847.html

3.2. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней



3.3. Контроль исполнения ветеринарного законодательства

Министерство сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (MAFF), и Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения (MHLW) предоставляют государственные ветеринарные услуги, а Подразделение по охране здоровья животных, Бюро по безопасности пищевых продуктов и делам потребителей, MAFF, имеет юрисдикцию над ветеринарной службой по охране здоровья животных, и данное подразделение МЭБ в качестве организации по ветеринарным административным вопросам МЭБ. MAFF несет ответственность за контроль указанных инфекционных болезней домашних животных, регламентирование и инспекцию экспорта/импорта кормов и ветеринарных препаратов через свои сети региональных офисов, соединенные со штаб-квартирой в Токио.

Служба карантина животных (AQS) на март 2015 г. имеет головной офис, 7 филиалов и 16 субфилиалов с 394 инспекторами по карантину животных и проводит карантин экспорта/импорта с целью предотвращения заноса в и выноса из страны инфекционных болезней домашних животных в соответствии с релевантным законодательством.

Правительства префектур создают Центры санитарного обслуживания животноводства (LHSCs) для обеспечения выполнения мер по охране здоровья животных в сотрудничестве с MAFF согласно Акту о контроле инфекционных болезней домашних животных, в соответствии с Актом о Центрах санитарного обслуживания животноводства, в 170 таких Центрах, расположенных по всей стране на 31 марта 2016 г. 2 084 ветеринаров.

3.4. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства.

В случае выявления нарушений, региональные правительства выдают распоряжение релевантным компаниям уничтожить или отозвать затрагиваемые продукты, выявить причину нарушения, предоставить отчет о проведении корректирующих действий. Когда это считается необходимым, в зависимости от типа нарушения, региональные правительства могут дать распоряжение в отношении указанной компании об отзыве её разрешения на предприятие или деятельность, о запрете или приостановке деятельности частично или полностью. Кроме того, региональные правительства публикуют название компаний и продуктов, в отношении которых допущены

нарушения (кроме тех случаев, когда нарушения являются не очень серьезными и были предприняты незамедлительные корректирующие действия). Более того, за умышленные нарушения должны быть предъявлены обвинения (Статья 18 Закона о бойнях, Статьи 54, 55 и 56 Закона о пищевой санитарии).

В случаях, когда действительно имели место пищевые отравления или когда нарушения являются серьезными или умышленными, разрешение предприятия или разрешение на деятельность может быть отозвано, и коммерческая деятельность такой компании может быть запрещена или приостановлена

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Японии, ответственного за инспектируемое предприятие.

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов

Образовательное учреждение	Срок обучения	Кол-во студентов
Ветеринарный университет	Срок обучения по программе Ветеринария составляет 6 лет (также как и срок обучения врачей, стоматологов и фармацевтов). После окончания обучения для получения ветеринарной лицензии студенты должны сдать государственный экзамен, который проводится MAFF, а также для получения степени бакалавра по ветеринарии. Для получения степени Ph.D. необходимо дополнительное обучение в аспирантуре.	Количество ветеринарных университетов/колледжей; 16 университетов/колледжей (включая 10 университетских корпораций, 1 государственную школу и 5 частных школ) - ежегодное кол-во выпускников; Около 1000 выпускников (среднее кол-во кандидатов на сдачу госэкзамена по специальности «практикующий ветеринар» за последние 6 лет составило 1250, включая не только новых выпускников, но и выпускников

		прошлых лет)
--	--	--------------

Инспектор по мясу должен быть ветеринаром (Статья 19, Закон о бойнях). Инспекторами по пищевой санитарии могут быть лица, соответствующие одной из следующих категорий (Статья 30 Закона о пищевой санитарии).

- (i) Лицо, окончившее предписанные курсы по обучению супервайзеров в области пищевой санитарии, зарегистрированные префектом;
- (ii) Терапевт, стоматолог, фармацевт или ветеринар;
- (iii) Лицо, окончившее университет или профессиональный колледж в соответствии с Актом о школьном образовании (Акт № 26, 1947), университет, в соответствии со старым Постановлением об университетах (Имперское Постановление № 388, 1918) или профессиональное учебное заведение в соответствии со старым постановлением о профессиональных учебных заведениях (Имперское постановление № 61, 1903г.), после окончания курса обучения по медицинским наукам, стоматологии, фармацевтики, ветеринарии, науке о животных, науке о рыбах или химии сельского хозяйства
- (iv) Диетолог, имеющий опыт в вопросах, касающихся пищевой санитарии в течение двух или более лет.

MHLW проводит обучение для инспекторов мяса по следующим программам:

- Ежегодная программа обучения (4 дня) по инспектированию мяса, охране здоровья животных, ГЭ КРС и ХАССП, т.д. (рассчитана на 300 человек)
- Ежегодная программа обучения (4 недели) по гигиене мяса и охране здоровья животных (включая последние данные и тенденции науки и исследований), инспектированию мяса (включая микробиологию и патологию), и ХАССП (включая выезд на объект) (рассчитана на 30 человек)
- Ежегодная программа обучения (2 дня) по безопасности продуктов питания (рассчитана на 300 человек)
- Ежегодная программа обучения (1 день) для гарантирования достоверности результатов лаборатории (рассчитана на 300 человек).

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации

Согласно санитарным требованиям к экспорту импортирующей страны MHLW разрабатывает руководства по процедурам выполнения этих требований, включая утверждение экспортирующих предприятий и системы сертификации. Центр по инспектированию мяса регионального правительства, в области юрисдикции которого находится предприятие, ежедневно участвует в инструктировании и надзоре за санитарным контролем на предприятии.

Нормативные требования ЕАЭС и Российской Федерации также направлены в Центр по инспектированию мяса и на экспортирующее предприятие. Центр по инспектированию мяса проводит на предприятии необходимое обучение по данным требованиям. При необходимости и при обращении регионального правительства.

5. Сведения о животноводстве в Японии.

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных

№ п/п	Вид сельскохозяйственных животных	Общее поголовье
1.	<u>КРС молочный</u>	1 345 000
2.	<u>КРС мясной</u>	2 479 000

5.2. Система идентификации животных

В отношении КРС, в Статье 8 «Регистрация информации о КРС» Акта о специальных мерах относительно мер против ГЭ КРС указано, что следует для каждого животного регистрировать дату его рождения, историю перемещений и другую необходимую информацию.

В Статьях 3-13 Акта об отслеживаемости КРС устанавливается, что о каждом этапе перемещения КРС от фермы до бойни следует уведомлять Национальный центр племенного разведения сельскохозяйственных животных (NLBC), Зарегистрированное административное учреждение. Содержание такого уведомления регистрируется и сохраняется в базе данных по индивидуальной идентификации NLBC. Офисы региональных филиалов и региональные центры MAFF (в Японии - 78 офисов) в сотрудничестве с NLBC несут ответственность за мониторинг, надзор за содержимым и ошибками в уведомлениях. Уведомление включает индивидуальный идентификационный номер, дату рождения (импорта), пол, породу, индивидуальный идентификационный номер матери, информацию о перемещении и дату убоя (смерти или экспорта).

Каждому животному присваивается 10-значный индивидуальный идентификационный номер, который прикрепляется к обоим ушам каждого животного при рождении (или импорте). Каждый может проверить вышеуказанную информацию на веб-сайте NLBC (английская и японская версия), введя данный индивидуальный идентификационный номер. На этапе

розничной торговли после убоя предписывается указывать индивидуальный идентификационный номер на говядине.

Отслеживание говядины и индивидуальная идентификация КРС

Краткое описание системы, основанной на законе о специальных мерах относительно управления и передачи информации об индивидуальной идентификации КРС



Прикрепление ушных бирок

Attachment of ear tags

Всему местному и импортированному КРС прикрепляются ушные бирки с десятизначными индивидуальными идентификационными номерами (ИИН)

Введение данных о КРС в базу данных

Databasing of cattle

В базах данных регистрируются вместе с индивидуальными идентификационными номерами места содержания, выращивания и т.д. КРС с рождения до убоя (убой и боенская разделка туш для переработки мяса) в целях откорма в отношении мясного КРС, или КРС с рождения до прекращения использования и убоя в целях производства сырого молока в отношении молочного КРС, а также пол и порода (такая как Японский черный КРС) (Имплементирующее закон постановление: 1 декабря 2003 г.)

Указание и регистрация номеров

Indication and recording of the numbers

После того, как произведен убой КРС и переработка в говядину, индивидуальные идентификационные номера указываются продавцами, участвующими в сделках на этапе переработки и дистрибуции мяса в виде туши, мясных отрубов, другие конечные пункты закупок и т.д., регистрируются и сохраняются в реестрах (Имплементирующее закон постановление: 1 декабря 2003 г.)



**Возможное
отслеживание
назад и
прослеживание
вперед**

Possible to
track and
trace back

Это позволяет отслеживать назад и прослеживать вперед говядину, начиная с рождения особи КРС, от которой она получена до ее поставки потребителям. Другими словами, можно собрать воедино всю информацию по истории производства и дистрибуции говядины (отслеживаемость говядины). (Можно ознакомиться с историей производства конкретных особей КРС через сеть Интернет, введя индивидуальные идентификационные номера, указанные на купленной говядине.)

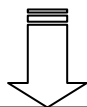
**Гарантируется безопасность и
безвредность говядины,
произведенной в стране.**

Это идет на пользу продавцам, т.д., т.к. можно ожидать повышения доверия потребителей; это идет на пользу фермерам, содержащим молочный и мясной КРС, т.к. ожидается использование возможности отслеживания для интеграции различной информации с помощью индивидуальных идентификационных

Закон о специальных мерах относительно управления и передачи информации об индивидуальной идентификации КРС

Вступил в полную силу в декабре 2004 г. для обеспечения доверия потребителей в отношении безопасности говядины и надлежащего осуществления мер по предотвращению распространения ГЭ КРС и в целях создания системы передачи информации об индивидуальной идентификации КРС (система отслеживания КРС) для правильной передачи указанных индивидуальных идентификационных номеров на всех стадиях от производства до дистрибуции, а также для централизованного контроля за КРС посредством использования индивидуальных идентификационных номеров:

В отношении КРС: вступил в силу с 1 декабря 2003 г. (Примечание) Подразумевается КРС, имеющийся на 1 декабря 2003 г., и КРС, рожденный и импортированный с указанной даты			В отношении говядины: вступил в силу с 1 декабря 2004 г. (Примечание) КРС, убитый на начало ноября 2004 г. или ранее исключается		
Прикрепление ушных бирок, на которых указаны индивидуальные идентификационные номера к обоим ушам КРС (снятие ушных бирок запрещено)			Указание и передача индивидуальных идентификационных номеров на определенном куске говядины (или его контейнере, т.д.)		
Рождение ⇒	Перемещение к другим фермерам (поступление в и транспортировка из хозяйства, т.д.) ⇒	Убой ⇒	Туши ⇒	Отруба мяса ⇒	Мясо боенской разделки, Специфическая кухня
Менеджер (импортер, экспортер)		Убойщик скота		Продавец, поставщик специальной кухни	
Подотчетны Министерству сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства			Регистрация и хранение данных на этапе торговли и т.д (ведение реестров)		
Сообщение о количестве КРС, имеющемся на 1 декабря 2003 г. (до конца февраля 2004 г.) Уведомление о рождении - дата рождения - пол - индивидуальный идентификационный номер матери - порода КРС Уведомление об импортируемом КРС - дата импорта - пол - порода КРС - название импортирующей страны * Решение о присвоении индивидуального идентификационного номера согласно уведомлению	Уведомление об отправке животных, т.д. -индивидуальный идентификационный номер - дата отправки, т.д. - другая сторона, куда производится отправка, т.д. Уведомление о прибытии животных, т.д. -индивидуальный идентификационный номер - дата прибытия, т.д. - другая сторона, откуда прибывают животные, т.д. Уведомление о падеже Уведомление об экспорте	Уведомление об убое - индивидуальный идентификационный номер - дата убоя, т.д. - другая сторона, откуда поступают животные, т.д.	Ведение реестров - индивидуальный идентификационный номер - дата отправки, т.д. - другая сторона, куда отправляют животных, т.д. - вес отправляемой партии и т.д.	Ведение реестров -индивидуальный идентификационный номер - дата покупки, т.д. - другая сторона, откуда производится покупка, т.д. - вес приобретенной партии и т.д. Розничные торговцы и поставщики специальной кухни, чьими клиентами являются потребители, не должны вести реестры	



ИИН

Подготовка реестров индивидуальных идентификационных номеров (ИИН) Министерством сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (работа, начатая Национальным центром племенного животноводства)

- **Информация о КРС** (дата рождения/ИИН матери, т.д.
- **Информация о менеджере КРС** (ФИО/ место расположения хозяйства/ дата начала выращивания (Примечание: информация обо всех менеджерах по выращиванию КРС от рождения до убоя).



Информация об отдельном животном

Часть бирки, которая висит в ухе КРС, называется «система индивидуальной идентификации» и ожидается, что она используется фермерами, содержащими молочный и мясной КРС

Индивидуальный идентификационный номер (ИИН)	Дата рождения	Пол	Порода	ИИН матери
1234567890	21 мая 2001 г.	самец	голландская	0000654321

	Место выращивания	Данные о перемещении	Дата перемещения	Адрес	ФИО или название
1	Iwate-ken	рождение	21 мая 2001	Morioka-shi	Национальный центр племенного животноводства Административное учреждение станции в Iwate

2	Iwate-ken	отправка	29 мая 2001	Morioka-shi	Национальный центр племенного животноводства Административное учреждение станции в Iwate
3	Fukushima-ken	прибытие	29 мая 2001		
4	Fukushima-ken	отправка	8 августа 2004		
5	Tokyo-to	транспортир овка в	8 августа 2004	Minato-ku	Бойня в метрополии Shibarura Токио
6	Tokyo-to	убой	9 августа 2004	Minato-ku	Бойня в метрополии Shibarura Токио

Меры, гарантирующие действие системы. Должностные лица из Министерства сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства проводят инспекции на местах менеджеров, боев и продавцов. В целях подтверждения того, что КРС и говядина имеют одинаковое происхождение, проводится ДНК-тестирование образцов от туш, отобранных сразу после убоя и от говядины, продаваемой в магазинах розничной торговли.

5.3. Эпизоотическая ситуация и надзор за болезнями КРС в Японии

В перечень национальных Программ Японии по контролю болезней крупного рогатого скота, включающих в себя мероприятия по надзору и проведению мониторинговых исследований, входят:

- программа по губкообразной энцефалопатии КРС;
- программа по ящуру;
- программа против чумы КРС;
- программа по контагиозной плевропневмонии КРС.

Согласно официальным данным МЭБ Япония отсутствует в списке МЭБ официально свободных стран по контагиозной плевропневмонии КРС, однако, стоит подчеркнуть, что последний случай контагиозной плевропневмонии зарегистрирован в 1941 году.

5.3.1. Ситуация по ящуру в Японии

Согласно официальным данным представленным Министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии (MAFF) последние вспышки ящура серотипа О (292 очага) зарегистрированы на территории страны в 2010 году в провинции Миязаки (Miyazaki). При ликвидации болезни было уничтожено 297808 голов КРС, МРС и свиней, включая животных подвергнутых экстренной вакцинации против ящура в угрожаемой зоне.

Ранее ящур серотипа О зарегистрирован в Японии в 2000 году в провинциях Миязаки и Хокайдо, было уничтожено 740 голов крупного рогатого скота. В период до 2000 года, ящур не регистрировался в Японии с 1908 года.

Надзорные мероприятия за болезнью представляют собой «пассивный надзор», характеризующийся выявлением клинически подозрительных на ящур случаев и их лабораторным подтверждением или исключением, а также выявление характерных для ящура изменений при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятиях по убою скота. С 2010 года подозрительных случаев на заболевание животных ящуром не выявлено.

Вся информация представленная MAFF соответствует данным МЭБ.

С 2011 года и по настоящее время Япония **имеет официальный статус МЭБ страны свободной от ящура без вакцинации.**

5.3.2. Ситуация по губкообразной энцефалопатии КРС (ГЭ КРС) в Японии

Ситуация по ГЭ КРС в Японии не изменилась с 2009 года. Всего в 2009 году выявлено 36 случаев ГЭ КРС (Таблица 1).

Таблица 1

Выявление случаев ГЭ КРС и годы рождения заболевших ГЭ животных в Японии

Годы выявления	Годы рождения КРС													
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Всего
2001						3								3
2002						1	1							2
2003						2					1	1		4
2004						3			1	1				5
2005						3			1	3				7
2006		1							2	6	1			10
2007		1								1	1			3
2008										1				1
2009										1				1
Всего		2				12	1		4	13	3	1		36

Стоит отметить, что запрет на производство, импорт, продажу или использование кормов для жвачных, которые содержат МКМ из жвачных, действует в Японии с 2001 года. Если учесть, что заражение животных агентом ГЭ КРС происходит преимущественно в течение первого года жизни, то есть основания считать, что начиная с 2003 г. меры по защите популяции КРС от агента ГЭ являются эффективными.

Диагностические исследования на ГЭ КРС доходят до 1,1 – 1,2 млн. (Таблица 2), т.е. исследуют весь КРС, направленный на убой с целью производства мясной продукции. На диагностическое исследование направляют пробы от КРС возрастом от 30 месяцев, а также исследуют 50 – 105 тысяч проб в рамках надзора на фермах, от вынужденно убитых и павших животных возрастом от 24 месяцев.

Таблица 2

Результаты надзора по губкообразной энцефалопатии в Японии с 2001 по 2016 гг.

Год	Предприятия по убою скота			Фермы		
	No. of cattle ELISA tested	No. of cattle confirmatory tested	Positive	No. of cattle ELISA tested	No. of cattle confirmatory tested	Positive
2001 (18 Oct 18 2001-31 Mar 2002)	523,534	59	2	1,095	0	0
2002	1,253,771	44	4	4,315	0	0
2003	1,252,620	13	3	48,416	1	1
2004	1,265,593	30	3	98,656	2	2
2005	1,232,248	9	5	95,244	3	3

2006	1,218,278	10	3	94,749	5	5
2007	1,228,254	3	1	90,802	2	2
2008	1,241,752	0	0	94,452	1	1
2009	1,232,496	0	0	96,424	0	0
2010	1,216,519	1	0	105,380	2	0
2011	1,187,040	1	0	104,578	1	0
2012	1,194,588	1	0	106,676	0	0
2013	447,714	0	0	101,337	0	0
2014	195,640	0	0	96,319	0	0
2015	188,516	0	0	65,277	1	0
2016	131,527	0	0	51,053	0	0
Total	15,010,608	171	21	1,254,773	18	14

Количество диагностических исследований на ГЭ КРС, проводимых в последние годы, многократно **превышает количество рекомендуемое МЭБ**. Возрастные рамки проведения диагностических исследований: - от 30 мес. для здорового КРС, от 24 мес. для вынужденно убитого и павшего, также являются **более строгими**, чем рекомендуемые МЭБ (от 36 мес. для здорового и от 30 мес. для вынужденно убитого и павшего КРС).

В соответствии с резолюцией, принятой на 84 Генеральной сессии МЭБ в мае 2016 года, Япония имеет **официальный статус МЭБ** как страны с *незначительным риском* по губкообразной энцефалопатии КРС.

5.3.3. Перечень болезней КРС

Согласно, данным представленным Министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии, за 2015 – 2016 годы в стране зарегистрированы такие болезни КРС, как: паратуберкулез, инфекционный ринотрахеит и вирусная диарея КРС, энзоотический лейкоз КРС (Таблица 4).

Необходимо отметить, что перечень болезней крупного рогатого скота, являющихся карантинными в Японии отличается от рекомендованного Решением Комиссии Таможенного союза № 317. В частности, перечень не содержит блутанг (последний случай выявления блутанга в Японии – 2006 г.) нодулярный дерматит и лептоспироз (Таблица3).

Таблица3

Перечень карантинных болезней в Японии

Тип инфекционного заболевания		Вид домашнего животного
1. Чума скота	1. Rinderpest	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
2. Инфекционная	2. Contagious bovine	КРС, (буйволы, олени)

плеввропневмония КРС	pleuropneumonia	
3. Ящур	3. Foot-and-mouth disease	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
4. Инфекционный энцефалит	4. Infectious encephalitis	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
5. Бешенство	5. Rabies	КРС, лошади, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
6. Везикулярный стоматит	6. Vesicular stomatitis	КРС, лошади, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
7. Энзоотический гепатит рогатого скота	7. Rift Valley fever	КРС, овцы, козы, (буйволы, олени)
8. Сибирская язва	8. Anthrax	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
9. Геморрагическая септицемия	9. Haemorrhagic septicaemia	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
10. Бруцеллёз	10. Brucellosis	КРС, овцы, козы, свиньи, (буйволы, олени, кабаны)
11. Туберкулёз	11. Tuberculosis	КРС, козы, (буйволы, олени)
12. Паратуберкулез	12. Johne's disease	КРС, овцы, козы (буйволы, олени)
13. Пироплазмоз (только для случаев, вызванных патогенами, указанных в указе Министерства сельского хозяйства, лесных ресурсов и рыболовства; то же справедливо для нижеприведённых болезней)	13. Piroplasmosis (limited to that caused by pathogens prescribed by Ordinance of the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries; the same shall apply hereinafter)	КРС, лошади, (буйволы, олени)
14. Анаплазмоз (то же)	14. Anaplasmosis (limited to that caused by pathogens prescribed by Ordinance of the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries; the same shall apply hereinafter)	КРС, (буйволы, олени)
15. BSE	15. Transmissible spongiform encephalopathy	КРС, овцы, козы, (буйволы, олени)
16. Сап	16. Glanders	Лошади
17. Инфекционная лошадиная анемия	17. Equine infectious anaemia	Лошади
18. Африканская болезнь лошадей	18. African horse sickness	Лошади
19. Чума мелкого рогатого скота	19. Ovine rinderpest (Peste des petits ruminants)	Овцы, козы, (олени)
20. Классическая чума свиней	20. Classical swine fever	Свиньи, (кабаны)
21. Африканская чума свиней	21. African swine fever	Свиньи, (кабаны)
22. Везикулярная болезнь свиней	22. Swine vesicular disease	Свиньи, (кабаны)

23. Птичья холера	23. Fowl cholera	Куры, утки, куропатки, (индейки)
24. Высокопатогенный птичий грипп	24. Highly pathogenic avian influenza	Куры, утки, куропатки, (фазаны, страусы, цесарки, индейки)
25. Низкопатогенный птичий грипп	25. Low pathogenic avian influenza	Куры, утки, куропатки, (фазаны, страусы, цесарки, индейки)
26. Болезнь Ньюкасла	26. Newcastle disease (limited to that designated as highly pathogenic by Ordinance of the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries; the same shall apply hereinafter) * ¹⁾	Куры, утки, куропатки (индейки)
27. Птичий сальмонеллёз	27. Avian salmonellosis (limited to that caused by pathogens prescribed by Ordinance of the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries; the same shall apply hereinafter) * ²⁾	Куры, утки, куропатки, (индейки)
28. Гнилец пчёл	28. Foul brood	Пчёлы

Таблица 4

Болезни КРС		Количество выявленных случаев болезней КРС в разрезе префектур Японии											
		Shi ga	Hyo go	Shim ane	Toku s hima	Fuku oka	Sa ga	Nagas aki	Kuma moto	Oi ta	Miya zaki	Kagos hima	Okin awa
BSE	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Contagious bovine pleuropneu monia	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Foot-and- mouth disease	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Infectious encephalitis	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rabies	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vesicular stomatitis	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rift Valley fever	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Anthrax	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Haemorrha gic septicaemia	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Brucellosis	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tuberculosi s	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Johne's disease	2015	0	1	2	1	3	0	0	1	0	2	0	1
	2016	0	1	4	0	3	1	2	2	3	2	0	0
Bluetongue	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lumpy skin disease	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bovine viral diarea	2015	0	4	1	0	5	3	0	1	2	1	3	3
	2016	0	7	2	0	7	4	0	1	0	4	1	1
Infectious	2016	0	3	3	0	6	0	0	0	0	0	0	0

bovine rhinotrachei tis	15	0	0	0	0	4	4	0	0	0	0	0	0
	20 16												
Bovine leucosis	20	14	142	17	16	116	28	69	283	31	115	226	79
	15 20 16	12	153	15	11	109	29	76	300	52	101	219	145
Bovine popular stomatitis	20	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	15 20 16	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bovine campilobact eriosis	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	15 20 16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Trichomona sis	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Японии, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья.

6.1. Организация лабораторного контроля в Японии за безопасностью продукции животного происхождения

№	Название лаборатории	Вид субъекта или компетентного агентства	Разрешенный вид деятельности
1.	Национальный институт охраны здоровья животных (NIAH)	Независимое административное учреждение	Лаборатория осуществляет деятельность в области охраны здоровья животных и диагностики инфекционных болезней.
2.	Центры санитарного обслуживания животноводства (LHSCs)	Региональное правительство	Лаборатория осуществляет деятельность в области охраны здоровья животных и диагностики инфекционных болезней.

Научно-исследовательскими центрами в области охраны здоровья животных являются NIAH и LHSCs. LHSCs учреждаются и подлежат официальному уведомлению MAFF префектурами в соответствии с Актом о Центрах санитарного обслуживания животноводства (Акт №12, 1925 г.).

Предварительные диагностические исследования проводятся в 170 центрах санитарного обслуживания животноводства (LHSCs) в 47 префектурах. Первичные диагнозы устанавливаются в 50 основных центрах LHSCs по всей стране. Пробы, в отношении которых требуется проведение дополнительных лабораторных исследований в научно-исследовательских целях, направляются в

Национальный институт охраны здоровья животных, где проводятся такие виды диагностики. Первичная и подтверждающая диагностика таких всемирно значимых инфекционных болезней, как ящур, проводится в Национальном Институте охраны здоровья животных.

В штат NIAN входит 200 сотрудников, включая 108 ученых (январь 2016 г.), 90 процентов научных сотрудников имеют ученые степени в области ветеринарии, а также других областях – фармакологии, зоотехнии, и др.

NIAN, являющийся Национальной референтной лабораторией, проводит ряд исследований по болезням животных, включая основные исследования, диагностику, лечение и профилактику заболеваний. NIAN имеет 5 референтных лабораторий МЭБ, специализирующихся на губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота (ГЭКРС), классической чуме свиней, инфекционной анемии лошадей, гриппе свиней и чуме КРС, а также является Центром МЭБ по сотрудничеству в области диагностики и контроля болезней животных и оценки качества ветеринарных продуктов для стран Азии и взаимодействует с Национальной лабораторией ветеринарных исследований.

На Генеральной сессии МЭБ в мае 2015 г. NIAN получило одобрение на хранения материалов, содержащих вирус чумы КРС, а также на производство и хранение вакцин против вируса чумы КРС, являясь при этом единственным одобренным учреждением в Азиатском регионе благодаря наличию системы с высоким уровнем защиты от патогенных агентов и своему вкладу в развитие и производство вакцин против чумы КРС. На Генеральной сессии МЭБ в мае 2016 года NIAN получил статус Национальной референтной лаборатории по чуме КРС.

№	Название лаборатории	Вид предприятия или компетентного агентства	Разрешенный вид деятельности
1.	Центр инспектирования мяса	Региональное правительство	Предубойный и послеубойный осмотр, скрининг-тест на ГЭКРС, микробиологические исследования туш
2.	Региональная санитарная лаборатория	Региональное правительство	Микробиологические исследования на определение остатков химических веществ в пищевых продуктах, распространяемых в стране.

В соответствии с Законом «О бойнях» предубойный и послеубойный осмотр на бойнях, осуществляемый официальными ветеринарами региональных правительств, проводится на мясоперерабатывающих предприятиях, одобренных региональными правительствами, с целью предотвращения попадания мяса больных животных, контаминированного и/или испорченного мяса в пищевую цепь. В соответствии со статьей 14 Закона «О бойнях», предубойный и послеубойный осмотр проводится официальными ветеринарно-санитарными

инспекторами региональных правительств, имеющими квалификацию ветеринара, для подтверждения того, что животное, подвергшееся убою, не имеет признаков инфекционных заболеваний, указанных в пунктах (1) и (2) параграфа 6 Статьи 14 Закона «О бойнях».

Центры по инспектированию мяса и/или региональные санитарные лаборатории, поднадзорные региональному правительству, оказывают лабораторные услуги, включая официальные микробиологические исследования и исследования на определение остатков химических веществ в мясе на бойнях или проводят распределение на местах. Региональные правительства выпускают инструкции для предприятий по выполнению операционных процедур на каждом этапе переработки и улучшению условий производства, а также проводят обучение в области санитарии и гигиены для сотрудников предприятия по результатам мониторинга.

Частные лаборатории, оказывающие услуги по исследованиям в области пищевой гигиены и зарегистрированные MHLW, ежегодно проходят инспекцию на месте, которую проводит региональный офис MHLW на соответствие Стандартам надлежащей лабораторной практики.

6.2. Система аккредитации лабораторий в Японии

MHLW разработано руководство по стандартам GLP в соответствии с критериями ISO 17025 MHLW раз в год проводит семинары для руководящих лиц департаментов по обеспечению эффективной деятельности испытательных лабораторий.

С 1950 г. MAFF проводит обучение ветеринарных инспекторов с целью укрепления и стандартизации деятельности LHSCs при проведении диагностических исследований совместно с NIAH. В наших ветеринарных лабораториях организована система обеспечения качества путем создания системы внешнего и внутреннего контроля качества.

Центры инспекции мяса являются учреждениями, принадлежащими местным правительствам. Они регулярно проходят внутренний аудит главного управления, или проводится внешний контроль точности.

MHLW имеет полномочия регистрировать частные лаборатории для оказания официальных услуг по тестированию. Региональный офис также проводит инспекцию на месте на соответствие стандартам GLP в зарегистрированных лабораториях как минимум раз в год (Статья 31 и 47 Закона о пищевой санитарии).

6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю

Для контроля болезней животных в мирное время владельцы домашних животных обязаны соблюдать Стандарты биобезопасности, предписанные Министерством сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в соответствии со Статьей 12-3 данного Акта, сообщать о наличии болезней и симптомов, указанных в данном Акте и подвергаться мониторингу со стороны

органов по охране здоровья животных. Для обеспечения готовности к действиям в ЧС, ассоциированных с особыми экзотическими болезнями животных, МАФФ разработало планы действий в ЧС для борьбы со вспышками таких болезней.

Системы мониторинга

В Японии были созданы адекватные системы надзора по следующим схемам.

- Для предотвращения заноса инфекционных болезней животных в стада, на фермы следует выполнять меры согласно Стандартам биобезопасности в соответствии со Статьей 12-3 данного Акта. В данных Стандартах требуется, чтобы владельцы домашних животных ежедневно осуществляли мониторинг здоровья своих животных. Также АНIs проводят инспекции непосредственно на ферме в как минимум один раз в год для проверки соответствия и выдачи инструкций для обеспечения соответствия Стандартам биобезопасности в соответствии с параграфом 1 Статьи 51 данного Акта и с Руководством. На основании этого, АНIs проводят клинические инспекции КРС, содержащегося на фермах, с целью выявления животных с подозрением на наличие болезни и проведение диагностики таких случаев.

- Работа системы уведомлений, осуществляемых владельцами и ветеринарами, обеспечивается посредством повышения их осведомленности об инфекционных болезнях в соответствии с Руководством. При выявлении животных с подозрительными симптомами, владелец или ветеринар уведомляет префектуру, которая немедленно отправляет ветеринарных инспекторов на место для проведения клинической инспекции и отбора образцов, как необходимо.

Системы уведомления

В Японии «подлежащие уведомлению болезни» указаны в трех категориях в данном Акте, а именно, «инфекционные болезни домашних животных», (DAIDs) (включая ящур и ГЭ КРС), «подлежащие уведомлению инфекционные болезни, кроме DAIDs (NIDs)» и «эмерджентные болезни». Болезни первых двух категорий называются «контролируемыми инфекционными болезнями» (MIDs). В таблицах, указанных в Приложениях 32 и 33, указаны DAIDs и NIDs, соответственно, сопровождаемые указанием болезней, перечисленных МЭБ. Процедуры уведомлений указаны в Статьях 4 и 13 данного Закона.

В отношении ящура, также применяется положение Статьи 13-2 данного Акта (Обязательное уведомление о домашних животных с симптомами, указанными министром сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства).

Планы действий в ЧС

Необходимую информацию о мерах контроля и диагностических процедурах в случае вспышки особой болезни животных можно найти в Руководствах. Положение данного Руководства в законодательной базе указано в Статье 3-2 данного Акта.

Создание Руководства по контролю специфических инфекционных болезней домашних животных согласно Закону о контроле инфекционных болезней домашних животных

- В основном, национальное правительство уведомляет правительства префектур о политике ответных действий в целях предотвращения вспышек и распространения инфекционных болезней домашних животных.
- В отношении инфекционных болезней домашних животных, для которых требуется осуществление всеобъемлющих мер по предотвращению вспышки



Поскольку к этим болезням, кроме ГЭ КРС, применяются в основном меры сходные с мерами против ящура, указанными в Руководстве, в том что касается мер сдерживания, включая выбраковку и ограничение перемещений, зоны надзора и эпизоотологические расследования и т.д., просим обращаться к

Руководству по ящуру, в качестве примера, для получения более подробной информации.

Результаты государственного лабораторного мониторинга контроля живого скота и продуктов, полученных на остатки вредных и запрещенных веществ, включая лекарства и гормональные лекарственные препараты, микроорганизмы и т. д. в 2014-2016 годах приведены в Приложение №2.

По данным в представленной компетентным органом Японии информации о результатах государственного лабораторного мониторинга контроля живого скота и продуктов, полученных на остатки вредных и запрещенных веществ, включая лекарства и гормональные лекарственные препараты, микроорганизмы в 2014-2016 годах, приведенные в *Приложение №2*, можно установить, что компетентным органом Японии исследования проводятся на микробиологические показатели, общие остатки лекарственных средств в пищевом сырье, максимальные допустимые уровни остатков антимикробных средств, максимальные допустимые уровни остатков инсектицидных средств. Информация о проведении исследований на токсичные элементы и стронций-90 компетентным органом не представлена.

В ходе проведения инспекции предприятий по производству продукции животного происхождения, полученной от КРС установлено, что программа исследований продукции инспектируемых предприятий по показателям безопасности предусматривает необоснованно малое количество исследований в связи с тем, что имеется большое количество поставщиков, и это не может гарантировать безопасность продукции при поставках на территорию ЕАЭС. Кроме этого, на инспектируемых предприятиях не представлена информация о проведении государственного мониторинга по показателям безопасности: гризин, бацитрацин, ДДТ, диоксины, стронций-90, стафилококк, листерия, сульфитредуцирующие, клостридии.

Стоит отметить, что кроме утвержденного мониторинга имеется еще дополнительный мониторинг микроорганизмов в говядине, предназначенной для экспорта в США. Данный мониторинг проводится в последние три года на предприятиях, имеющих разрешение на экспорт, и включает в себя:

- тестирование на *E. Coli* периодичность отбора проб как минимум, одна проба в неделю. Для каждой партии в 300 голов КРС, переработанных в течение одной недели, отбирается дополнительная проба;
- тестирование на *Salmonella* периодичность отбора проб - одна проба в течение 82 или 58 следующих друг за другом рабочих дней.

Дополнительный мониторинг микроорганизмов в говядине, предназначенной для экспорта в ЕС:

- тестирование на количество аэробных колоний, Enterobacteriaceae и *Salmonella*, периодичность отбора проб пять проб в день в течение одной недели, шесть недель для определения общей обсеменности и Enterobacteriaceae и 30 недель для *Salmonella*.

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории третьей страны, а также при импорте и экспорте.

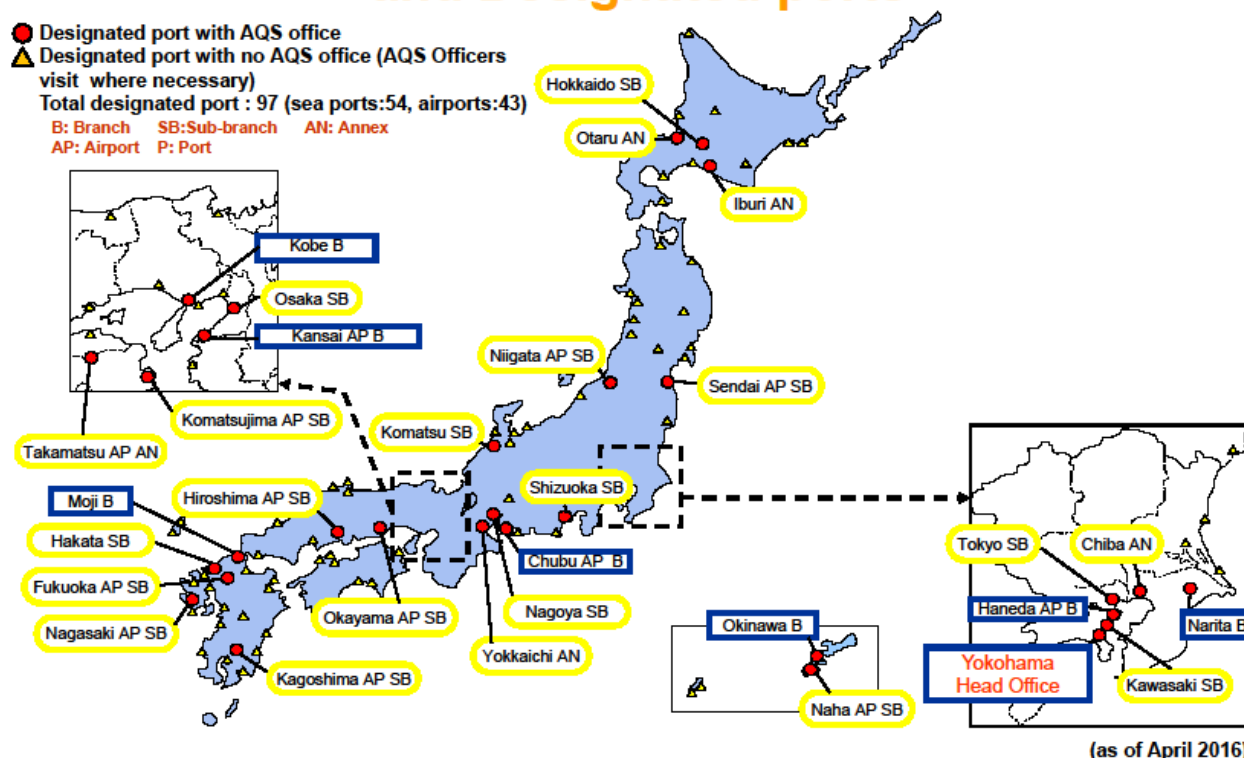
7.1. Законодательная база

Карантинные инспекции при импорте и экспорте регулируются Статьями 36-46-4 Акта.

Живые свиньи подлежат карантинной инспекции при импорте в соответствии со Статьей 40 Акта, а также помещаются на карантин в карантинные загоны AQS на 15 дней.

Местоположение карантинных загонов для животных

Location of Animal Quarantine Service and Designated ports Appendix. 23



Все свиньи подвергаются инспектированию при контроле специально предназначенного питомника на объекте, который находится под контролем AQS.

Когда AQS на основании результатов инспектирования подтверждает, что живые свиньи вряд ли могут распространять инфекционные болезни, то AQS выдает карантинный импортный сертификат, в котором указано, что они были подвергнуты карантинной инспекции импорта и отправляет без промедления уведомление о результатах инспекции правительству префектуры, которое отвечает за предприятие назначения.

В случае если AQS обнаружила свиней, зараженных инфекционными болезнями животных или имеющих подозрение на инфицирование, он уведомляет об этом правительство префектуры, ответственное за

инспектируемый объект, и предпринимает необходимые меры для их дезинфекции и изолирования.

Живые свиньи, которые были подвергнуты карантинной инспекции импорта и были транспортированы в префектуры, подвергаются инспектированию правительствами префектур на месте в течение трех месяцев.

Таким образом, инспекция импорта осуществляется посредством тесного взаимодействия с ветеринарными подразделениями префектур.

В соответствии с параграфом 4 статьи 40 данного Акта инспекторы по карантину животных могут, если необходимо предотвратить распространение патогенных организмов инфекционных болезней животных, проинструктировать о маршрутах и способах отправки карантинных объектов в расположение, в соответствии с параграфом 3, лицам, которые подвергаются инспектированию, в соответствии с параграфом 1.

Сроки карантина животных предписаны в Статье 50 Постановления министерства.

Эти сроки могут быть продлены, если животное было поражено инфекционной болезнью животных; имеется подозрение, что оно было поражено инфекционной болезнью животных; или содержалось вместе с животным, которое было поражено инфекционной болезнью животных или подозревалось в поражении инфекционной болезнью животных.

7.2. Структура органов, задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров

В области пограничного контроля Служба карантина животных (AQS) при MAFF, государственное агентство, проводит карантин экспорта и импорта с целью предотвратить ввоз в страну и распространение за ее пределы инфекционных болезней домашних животных. Служба имеет один головной офис, 7 филиалов, 16 подфилиалов и 394 инспектора по карантину животных, данные на 1 апреля 2015 г. Будучи центральным компетентным органом, АНД тесно сотрудничает с AQS, национальным агентством, по вопросам пограничного контроля с тем, чтобы предотвратить занос инфекционных болезней и их распространение в Японии. В случае необходимости AQS может напрямую связаться с правительствами префектур для обеспечения соответствующего выполнения карантинных мероприятий на границе.

Служба карантина животных

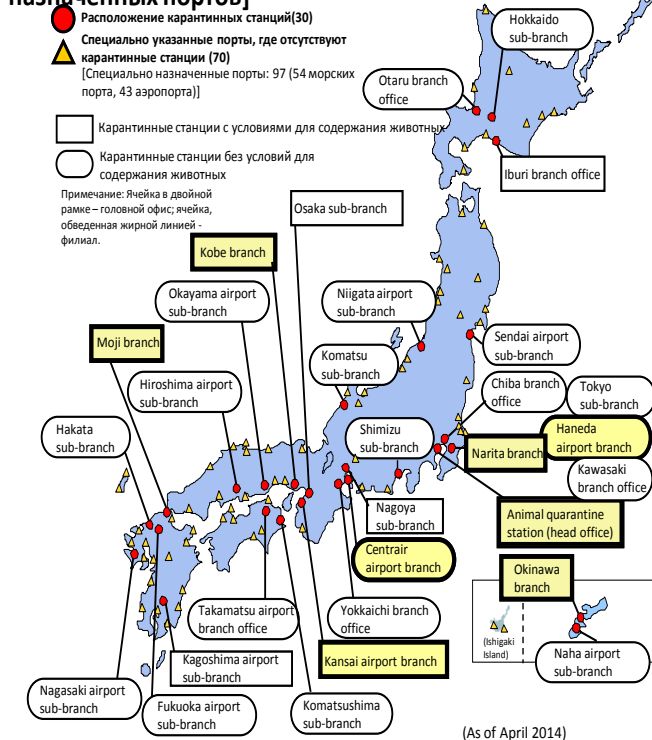
(1) Цели

- (1) Предотвращение заноса болезней животных: Закон о контроле инфекционных болезней животных внутри страны
- (2) Предотвращение заноса инфекционных болезней, общих для человека и животных (напр., бешенство): Закон о профилактике бешенства и Закон по инфекционным болезням
- (3) Предотвращение заноса инфекционных болезней рыб: Закон о защите рыбных ресурсов

(2) Системы

- (1) Ветеринарный отдел собирает информацию со всего мира, вводит меры по приостановке импорта, устанавливает ветеринарные требования для импорта, планирует и проводит аудиты объектов в странах-экспортерах.
- (2) Карантинные станции (головной офис в Yokohama, 7 филиалов и 16 субфилиалов по всей стране) проводят инспекции экспортируемых/импортируемых животных/продуктов животноводства и принимают необходимые решения на основе результатов инспекций в портах и аэропортах, указанных на основании Закона о контроле болезней животных внутри страны.

[Расположение карантинных станций и специально назначенных портов]



[Изменение количества инспекторов по карантину и карантинных станций]

FY	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Кол-во инспекторов по карантину	319	326	337	345	356	369	372	373
Кол-во станций	24	24	24	24	24	24	24	24

Примечание: Кол-во инспекторов в конце каждого фискального года

12

7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска

Живые парнокопытные животные, включая свиней, их сперму, эмбрионы, яйцеклетки и продукты животного происхождения (указанные наименования) подвергаются импортной карантинной инспекции AQS в портах ввоза в соответствии со Статьей 40 Акта и соответствующими регламентами. В соответствии со Статьей 36 Акта и Статьей 43 Правоприменительного регламента импорт в Японию живых парнокопытных животных из стран, неблагополучных по чуме КРС, ящуру и АЧС запрещен.

Классификация зон, откуда запрещен импорт парнокопытных и их мяса (Обзор)

Зоны		Живые живот-ные	Семя, эмбрио-ны	Колбасы, ветчина, бекон	Мясо и внутренние органы	Солома зерновых и фураж для кормов
0	Финляндия, Швеция, Норвегия, Польша, Венгрия, Чешская Республика, Дания, Италия (кроме Сардинии), Сан-Марино, Лихтенштейн, Швейцария, Нидерланды, Франция, Австрия, Испания, Португалия, Германия, Бельгия, Ирландия, Исландия, Бразилия (только штата Санта-Катарина), Соединенное Королевство (только Великобритания и Северная Ирландия), Канада, США (только материковая часть, Гавайи и Гуам), Мексика, Белиз, Гватемала, Гондурас, Эль-Сальвадор, Никарагуа, Коста-Рика, Панама, Доминиканская Республика, Чили, Северные Марианские острова, Новая Зеландия, Вануату, Новая Каледония и Австралия. (39 зон)	Импорт разрешен				Импорт разрешен (не указывается как карантинный объект)
1	Сингапур, Румыния, Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина, (5 зон)	Импорт разрешен		Импорт запрещен кроме: Продукты, термообработанные в соответствии со стандартами, установленными Министром. (*)		Импорт запрещен кроме: Продукты, обработанные в соответствии со стандартами, установленными Министром. (* * *)
2	Areas other than those mentioned above Области, кроме тех, что заявлены выше	Импорт неразрешен		Импорт запрещен кроме: Продукты, термообработанные в соответствии со стандартами, установленными Министром. (* *)		

Примечания 1 Согласно Статьи 43 Исполнительных регламентов Закона о контроле инфекционных болезней домашних животных (от декабря 2013 г.)

2 Инфекционные болезни животных включают: чума КРС, ящур, Африканская чума свиней

3 (*) : Учреждения для термообработки, указанные соответствующим правительственным органом страны-экспортера допустимы.

(* *) : Допустимы только учреждения для термообработки, непосредственно указанные Министром.

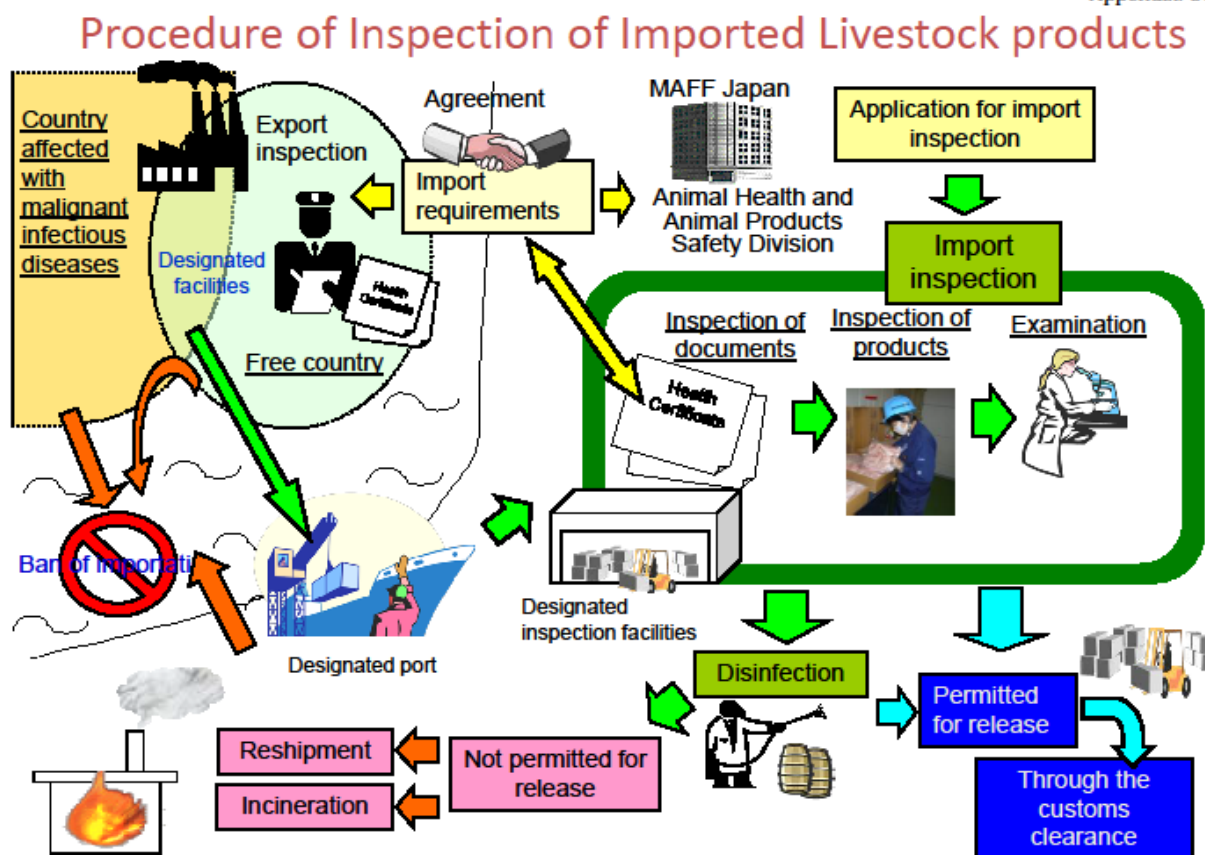
(* * *) : Допустимы только учреждения для дезинфекции, непосредственно указанные Министром Японии.

Другие болезни классифицируются как инфекционные болезни, подлежащие мониторингу (MIDs)* в контексте данного Акта и в соответствии со Статьей 37 данного Акта, живые парнокопытные животные и продукты животного происхождения должны сопровождаться сертификатом, выданным государственным органом в экспортирующей стране, который подтверждает, что указанные наименования не могут быть источником распространения MIDs. Аттестации, которые должны быть включены в сертификат, должны быть указаны в двусторонних ветеринарных требованиях. (*В Японии «болезни, подлежащие уведомлению» имеют три категории в данном Акте, а именно «инфекционные болезни домашних животных (DAIDs)», "болезни, подлежащие уведомлению, за исключением DAIDs (NIDs)" и "эмерджентные инфекционные болезни животных». Болезни из первых двух категорий относятся к «Инфекционным болезням, подлежащим мониторингу (MIDs)».

Мясо и мясные продукты, экспортируемые в Японию должны соответствовать законодательству и стандартам Японии, а заявление на импорт необходимо предоставлять в IFIS. В соответствии со Статьей 9 Закона о пищевой санитарии мясо и мясные продукты должны сопровождаться официальным санитарно-гигиеническим сертификатом экспортирующей страны. Пограничные контрольные меры Японии основаны на Плате мониторинга и контроля импортируемых продуктов, разработанном MHLW на ежегодной основе. Угрозы, такие как противомикробные вещества и патогенные микроорганизмы, являются основной мишенью рандомизированного тестирования мяса, которое проводит IFIS.

Если обнаруживается, что в результате инспекции импорт наименования запрещен или имеются подозрения, то импорт не разрешается и наименования должны быть отправлены обратно или уничтожены.

Appendix. 30



7.4. Осуществление сертификации подконтрольных товаров

После получения заявления на выдачу санитарно-гигиенического сертификата на экспорт мяса МИС проводит оценку заявления, проверяя документы заявителя, и при необходимости требует от предприятия предоставить дополнительные документы и/или проводит инспекцию предприятия и продукции. Государственные ветеринары, назначенные в качестве инспекторов по мясу, подтверждают, что мясо, предназначенное для экспорта, проходит соответствующую обработку и производится в соответствии с руководством, предусматривающим методы работы с продуктами, предназначенными на экспорт, и процедурами экспорта на основании двустороннего соглашения по требованиям торговли. После официальной проверки соответствия этикетки на упаковке, продукта и документов государственный ветеринар МИС подписывает и выдает санитарно-гигиенический сертификат. Копии выданных ветеринарно-санитарных сертификатов хранятся у местного правительства, к которому относится подписант.

Затем, экспортер обращается в АQS для проведения экспортной инспекции с предоставлением санитарно-гигиенического сертификата. Инспектора по

карантину животных (AQOs), назначенные в соответствии с параграфом 2 Статьи 53, выдают экспортный карантинный сертификат (и приложение к нему в соответствии с требованиями) после подтверждения того, что в продуктах отсутствуют признаки возбудителя инфекционных болезней животных и что они соответствуют требованиям импортирующей страны в соответствии с Актом о контроле инфекционных болезней домашних животных и руководством по проведению инспекций, AQS, посредством изучения документов заявителя и продуктов. Копии выданных карантинных сертификатов хранятся у AQS.

Объем импорта и экспортирующие страны японских продуктов из говядины
(2013-2015)

Продукт	2013		2014		2015	
	Объем импорта (тонн)	Экспортирующая страна	Объем импорта (тонн)	Экспортирующая страна	Объем импорта (тонн)	Экспортирующая страна
Говядина	75	Франция	85	Франция	165427	США
	12691	Канада	5165	Канада	199	Франция
	186056	США	188675	США	9941	Канада
	19832	Мексика	10369	Мексика	4552	Мексика
	185923	Австралия	280842	Австралия	288581	Австралия
	29429	Новая Зеландия	24112	Новая Зеландия	16652	Новая Зеландия
	10	Нидерланды	12	Нидерланды	26	Нидерланды
	4	Никарагуа	105	Панама	40	Чили
	163	Панама	108	Чили	204	Ирландия
	58	Чили	275	Вануату	102	Панама
	275	Вануату	1	Ирландия	291	Вануату
			0	Польша	670	Польша
			20	Бразилия		
Говяжьи субпродукты	415	Канада	362	Канада	2	Франции
	18787	США	20015	США	981	Канада
	261	Мексика	120	Мексика	20046	США
	4927	Австралия	5035	Австралия	101	Мексика
	124	Новая Зеландия	192	Новая Зеландия	6226	Австралия
	0	Нидерланды	1	Китайская Народная Республика	290	Новая Зеландия
	6	Франция	0	Нидерланды		
			4	Франция		
Говяжьи полуфабрикаты	13	Мексика	138	США	2006	США
	4847	Австралия	218	Мексика	19	Мексика
	1148	Китайская Народная Республика	12	Чили	9	Чили
	47	Уругвай	5279	Австралия	4958	Австралия
	138	Аргентина	1066	Китайская Народная	856	Китайская Народная

				Республика		Республика
	4	Пакистан	35	Аргентина	4	Пакистан
	225	Новая Зеландия	1	Малайзия	272	Таиланд
	38	Филиппины	4	Пакистан	320	Новая Зеландия
	2	Бразилия	94	Таиланд	29	Уругвай
	10	Таиланд	345	Новая Зеландия	27	Филиппины
			43	Уругвай	4	Франция
			4	Филиппины	4	Бразилия

Количество импортируемого КРС и экспортирующие страны (2013-2015)

2013		2014		2015	
Количество голов	Страна-экспортер	Количество голов	Страна-экспортер	Количество голов	Страна-экспортер
12322	Австралия	10486	Австралия	9383	Австралия

Объем импортируемого племенного материала (2013-2015)

Экспортирующая страна	Название племенного материала	2013	2014	2015
Нидерланды	Сперма	46	33	14
Германия	Сперма	0	0	0
Канада	Сперма	95	89	115
США	Сперма	198	0	152
Новая Зеландия	Сперма	1	1	0
Венгрия	Сперма		6	
Австралия	Сперма			
Италия	Сперма			10

Количество экспортируемого племенного материала 2013-2015

Импортирующая страна	Название племенного материала	2013	2014	2015
Тайвань	Сперма	3кг	5кг	3кг

8. Инспекция предприятий Японии

В ходе инспекции специалисты Россельхознадзора посетили 2 предприятия по производству мясной продукции (говядины):

1. Предприятие № 1 (Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).
2. Предприятие № 2 (Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).

По результатам инспекции специалистами Россельхознадзора были выявлены несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям ЕАЭС и Российской Федерации. Перечень несоответствий представлен в Разделах 9, 10, 11.

9. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству мясной продукции Японии.

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС на предприятиях представлены не в полном объеме. Решение КТС № 299, Кодекс наземных животных 2010 года ст. 3.2.7, Решение КТС от 18.06.2010 № 317 п. 1.4, 6.11

2. Специалисты предприятия и государственной службы Японии, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС. На предприятии № 2 не проводилось обучение специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС.

3. Программа гос. мониторинга за 2016-2017 гг. не представлена.

Результаты проведения мониторинговых исследований в рамках гос. мониторинга за 2016 год не представлены.

4. На предприятиях не предусмотрена маркировка обреза с мясной продукции идущей на промпереработку. На предприятии № 2 субпродукты со слов представителей компетентных органов маркируются только в случае если этого требует заказчик.

5. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных уполномоченных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6. Отсутствует информация о применении принципов зонирования/регионализации и компартиментализации.

7. Отсутствует информация относительно системы биобезопасности и приема КРС для перерабатывающих предприятий.

10. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству мясной продукции Японии.

Предприятие № 1

(Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС на предприятиях представлены не в полном объеме. Отсутствует Решение КТС № 299, Кодекс наземных животных 2010 года ст. 3.2.7, Решение КТС от 18.06.2010 № 317 п. 1.4, 6.11.

2. Специалисты предприятия и государственной службы Японии, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС. Не представлено документального подтверждения о

проведении обучения специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (Кодекс наземных животных 2010 года ст. 3.2.7, Решение КТС от 18.06.2010 № 317 п. 1.4, 6.11).

3. Лабораторный контроль, как сырья, так и готовой продукции, проводится не в полном объеме.

4. Исследования в рамках государственного контроля не представлены, вследствие чего анализ провести не представляется возможным.

5. В рамках государственной программы на предприятиях не представлены исследования по микробиологические показатели (стафилококк, Proteus).

6. В рамках производственного лабораторного мониторинга не представлены исследования по следующим показателям: антибиотики (левомицетин, тетрациклины, гризин, бацитрацин), пестициды (гексахлоран, ДДТ и его производные), тяжелые металлы (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть).

7. Система обеспечивающая прослеживаемость продукции работает недостаточно прозрачно и эффективно установлено, что маркировка обрезки мяса не предусмотрена (ТР ТС 021/2011 ст.10 п.12, ТР ТС 034/2013 п.23, п.34).

8. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных уполномоченных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

8.1. в холодильной камере при температуре 0 градусов выявлено хранение продукции с нарушением температуры хранения (25 коробок) на маркировочных этикетках указана температура хранения -15 градусов (ТР ТС 034/2013 п.12);

8.2. периодичность стерилизации ножей на всех этапах производственной цепи не установлена, стерилизация проводится по необходимости (ТР ТС 034/2013 п.50);

8.3. в камерах хранения сырья допускается хранение полутуш без соблюдения технологических разрывов, что может привести к порче сырья (образованию «загара») (ТР ТС 034/2013 п.92);

8.4. в морозильной камере с продукцией на полу и на частях охлаждающего оборудования обнаружена наледь, что свидетельствует о нарушении температурных режимов хранения такой продукции (Санитарные правила для холодильников от 29 сентября 1988 г. N 4695-88);

8.5. после финальной точки ветсанэкспертизы в камерах охлаждения обнаружены 3 не зачищенные полутуши КРС, имеющие кровоподтеки в области шеи (что свидетельствует о проведении ВСЭ не в полном объеме должным образом), на которые нанесена овальная печать, свидетельствующая о прохождении ветеринарно-санитарной экспертизы (ТР ТС 034/2013 п.46);

9. Клеймение полутуш проводится неэффективно, в камерах охлаждения полутуши имеют нечитаемые клейма, также выявлено около 70 полутуш с отсутствием клейма полутуш, с вчерашней датой убоя (Инструкция по ветеринарному клеймению мяса утверждено Минсельхозпродом РФ 28.04.1994, ТР ТС 034/2013 п.117).

Предприятие № 2

(Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС на предприятиях представлены не в полном объеме. Отсутствует Решение КТС № 299, Решение КТС от 18.06.2010 № 317 п. 1.4, 6.1.

2. Специалисты предприятия и государственной службы Японии, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, не имеют достаточных знаний ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС. Не проводилось обучение специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС (Кодекс наземных животных 2010 года ст. 3.2.7, Решение КТС от 18.06.2010 № 317 п. 1.4, 6.11).

3. Исследования в рамках государственного контроля за 3 года не проводились на следующие показатели безопасности 2014, 2015 гг.: антибиотики (гризин, бацитрацин), микробиологические показатели (стафилококк).

4. Программа исследований продукции предприятия по показателям безопасности предусматривает необоснованно малое количество исследований в связи с тем, что имеется большое количество поставщиков (350) - это не может гарантировать безопасность продукции при поставках на территорию ЕАЭС.

5. Система прослеживаемости работает недостаточно прозрачно и эффективно, установлено, что маркировка обреза с мяса не предусмотрена, субпродукты со слов представителей компетентных органов маркируются только в случае если этого требует заказчик (ТР ТС 021/2011 ст.10 п.12, ТР ТС 034/2013 п.23, п.34).

6. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных уполномоченных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

а. выявлены нарушения общих санитарно-гигиенических принципов работы предприятия при перемещении работников из «чистых» зон в «грязные», т.е. допускается бесконтрольное перемещение (выход из цеха убоя в другие чистые зоны) (Санитарные правила для предприятий мясной промышленности п. 11.12).

б. в морозильной камере выявлено хранение продукции с истекшим сроком годности, 34 коробки (продукция предназначенная для хранения при температуре 0 градусов с указанным сроком годности 3 мес. за 4 дня до истечения срока годности перемещена в камеру заморозки с нанесением дополнительной маркировки) (ТР ТС 034/2013 п.12);

с. периодичность стерилизации ножей на всех этапах производственной цепи не установлена, стерилизация проводится по необходимости (ТР ТС 034/2013 п.50);

д. в камерах хранения сырья допускается хранение полутуш без соблюдения технологических разрывов, что может привести к порче сырья (образованию «загара») (ТР ТС 034/2013 п.92);

е. отмечено нарушение температурного режима при разделки туш (полутуш, четвертин, отрубов), их обвалки и жиловки, в ходе проведения инспекции температура воздуха составляла 14.6°C. (ТР ТС 034/2013 п.49).

7. Клеймение полутуш проводится неэффективно, в камерах охлаждения полутуши имеют нечитаемые клейма (Инструкция

8. по ветеринарному клеймению мяса утверждено Минсельхозпродом РФ 28.04.1994, ТР ТС 034/2013 п.117).

11. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции ферм по воспроизводству и откорму.

1. Специалисты, работающие на ферме, не ознакомлены с ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС.

2. Обследование фермы компетентным органом Японии на соответствие требованиям ЕАЭС не проводилась.

3. Животные, содержащиеся на ферме биркуются двумя бирками одна государственная другая фермы, при этом выявлены животные с отсутствием ушных бирок, что нарушает национальное законодательство Японии в области идентификации животных.

4. Отмечено антисанитарное состояние на ферме:

а) на всех производственных участках отмечено наличие мусора, паутины и предметов не связанных с производственной деятельностью фермы;

б) обнаружено хранение вакцины против вирусной диареи КРС в холодильной камере, не приспособленной для хранения лекарственных средств и вакцин.

5. Территория комплекса не разделена на изолированные друг от друга производственную, административно-хозяйственную, кормовую зоны.

6. На ферме № 1 изолятор отсутствует. На ферме № 2 изолятор не соответствует ветеринарно-санитарным требованиям не огражден сплошным забором высотой 2 м с цоколем и устройством выхода в собственный внутренний двор.

7. Нет сведений о применении ветеринарных препаратов.

8. Документы, подтверждающие здоровье животных, отсутствуют.

9. Складские помещения по хранению кормов для животных должным образом не защищены от проникновения синантропной птицы, грызунов и насекомых.

10. Отмечено совместное хранение кормов и удобрений в одном помещении, при этом не исключается возможность в случае нарушения целостности упаковки попадания в корм удобрений.

11. Ограждение территории фермы отсутствует, возможен доступ диких и домашних животных.

12. Дезбарьер для транспорта на въезде отсутствует.

13. Санпропускник на ферме не предусмотрен. Отсутствует помещение для персонала фермы, где проводится смена домашней одежды и обуви на производственную. Смена одежды и специальной обуви производится непосредственно на улице. Душевые отсутствуют.

14. Навозохранилище расположено не за пределами комплекса, не ограждено и находится в непосредственной близости (15-20 метров) от животноводческих помещений.

15. Место для вскрытия падежа отсутствует.

12. Выводы и предложения.

В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора были выявлены нарушения, которые представлены в настоящем отчете в пунктах 9, 10, 11.

Указанные нарушения свидетельствуют о необходимости дальнейшего усиления контроля со стороны компетентных органов Японии по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации.

1. Считаю необходимым, проинформировать ветеринарную службу Японии о необходимости продолжить работу по доведению ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации до предприятий, желающих экспортировать свою продукцию на территорию ЕАЭС на японском языке, в том числе путем организации семинаров по обучению ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации. А также обеспечить надлежащий контроль за уровнем знаний законодательства ЕАЭС и Российской Федерации государственных инспекторов, уполномоченных осуществлять проверки предприятий, а также в последующем ветеринарную сертификацию продукции животного происхождения, предназначенную для экспорта в государства – члены ЕАЭС.

2. Компетентным органам Японии необходимо провести работу по устранению нарушений требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

3. Компетентным органам необходимо внедрить более четкий порядок проведения проверок предприятий Японии на выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации и отражать результаты таких проверок и правовую основу (на выполнение каких нормативных актов осуществлялась проверка) в актах проверок. В указанных актах необходимо также предусмотреть раздел, посвященный оценке наличия и исполнения на предприятиях документации ЕАЭС и Российской Федерации.

4. В случае сертификации продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, японским предприятиям и Компетентным органам необходимо обеспечить надлежащий контроль за проведением лабораторных исследований такой продукции на показатели безопасности, предусмотренные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации, в аккредитованных лабораториях с использованием аккредитованных методов. Необходимо проводить лабораторные исследования сырья и готовой продукции с учетом их репрезентативной выборки.

5. Компетентным органам необходимо усилить контроль за идентификацией и прослеживаемостью сырья и готовой продукции на предприятиях.

6. Необходимо разработать четкие критерии срочного реагирования и предварительных ограничительных мер при подозрении болезней увеличивает риск распространения инфекции.

13. Принятые решения.

По результатам проведенной инспекции, а также анализу полученных материалов, в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранения подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, включены предприятия Японии:

1. Предприятие № 1 (Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).
2. Предприятие № 2 (Убой КРС, разделка, упаковка, хранение).