



Секретариат
кого бюро

Информационная бюллетень

Нормы в импортируемых в Гонконг пищевых продуктов

FSC14/15-16

1. Введение

1.1 В Гонконге мало пахотных земель и немного природных ресурсов, поэтому город импортирует большую часть продовольствия извне. На долю импорта в настоящее время приходится более 90% общего объема продовольствия в Гонконге. Материк является самым важным источником пищи, особенно свежих продуктов. Среди импортируемых пищевых продуктов, которые поставлялись с материка в 2015 году, 100% составляло поголовье скота, 93% - овощи, 53% - яйца и 45% - морские продукты. Поскольку большинство продовольственных товаров производится за пределами территории, контроль за импортом является важной частью работы правительства в области безопасности пищевых продуктов. В этом информационном бюллетне освещаются вопросы регулирования импортируемых в Гонконг продуктов питания с точки зрения правовых рамок, ответственных государственных органов и мер контроля безопасности пищевых продуктов, предпринятых до и после импорта.

2. Правовая основа, регулирующая импорт пищевых продуктов

2.1 Основной закон о продовольствии в Гонконге изложен в части V *Постановления об общественном здравоохранении и муниципальных услугах* (глава 132). Основные положения охватывают общую защиту покупателей продуктов питания, преступления в связи с продажей непригодных / фальсифицированных продуктов питания, состав и маркировку пищевых продуктов, гигиену пищевых продуктов, а также изъятие и уничтожение непригодных / фальсифицированных продуктов питания.

2.2 Дополнительное законодательство в соответствии с

*Постановлением об общественном здравоохранении и муниципальных услугах*¹ устанавливает конкретные юридические требования для импорта скоропортящихся или высокорисковых продуктов питания, включающие: а) мясо диких животных, мясо, домашнюю птицу и яйца; (б) молоко и молочные напитки; с) замороженные кондитерские изделия; и (d) морские продукты. Такие скоропортящиеся / высокорисковые пищевые продукты подлежат различным мерам контроля безопасности пищевых продуктов, предусмотренные дополнительным законодательством. В целом, процесс контроля включает систему лицензирования импорта до ввоза¹, проверку гигиенических сертификатов² и предварительное одобрение источника производства³.

2.3 Другой закон о пищевых продуктах в Гонконге, а именно *Постановление о безопасности пищевых продуктов* (глава 612), предусматривает новые меры контроля безопасности пищевых продуктов. Согласно *Постановлению*, все импортеры и дистрибьюторы продуктов питания должны регистрироваться в правительстве один раз в три года. Схема регистрации позволяет соответствующим органам выявлять и связываться с импортерами и дистрибьюторами в случае инцидентов с пищевыми продуктами. Кроме того, *Постановление* требует от зарегистрированных импортеров вести учет деятельности по импорту в течение определенного периода времени, включая: (а) дату приобретения продовольствия; (b) ФИО и контактные данные лица, у которого было приобретено продовольствие; и (с) место, откуда было импортировано продовольствие. Требования к учету направлены на повышение прослеживаемости движения импортируемых пищевых продуктов.

3. Государственные органы, ответственные за контроль безопасности пищевых продуктов

3.1 В Гонконге Бюро по вопросам продовольствия и здоровья курирует вопросы как продовольствия, так и здравоохранения. Что касается продовольственной проблемы, Департамент пищевой и экологической гигиены отвечает за гигиену пищевых продуктов в Гонконге, миссия которой заключается в обеспечении безопасности и пригодности продуктов питания на территории населенного пункта. Департамент учредил Центр по безопасности пищевых продуктов в качестве исполнительного органа для контроля за безопасностью пищевых продуктов с помощью таких мер, как программа надзора за пищевыми продуктами и инспекция пищевых продуктов на основе рисков (которые

будут обсуждаться в разделе 4).

3.2 В Бюро по продовольствию и здравоохранению Департамент сельского хозяйства, рыболовства и сохранения и Правительственная лаборатория также проводят конкретные работы, связанные с безопасностью пищевых продуктов. Департамент сельского хозяйства, рыболовства и сохранения лицензирует и осматривает фермы, контролирует болезни животных, регулирует употребление наркотических веществ на животноводческих фермах и обеспечивает безопасное и надлежащее использование пестицидов фермерами. Для правительственной лаборатории он оказывает услуги по тестированию продуктов питания для поддержки обычной программы продовольственного надзора Центра по безопасности пищевых продуктов и оказывает помощь Центру в обработке пищевых продуктов.

1. В соответствии с *Постановлением об импорте и экспорте* (глава 60) импорт замороженной или охлажденной говядины, баранины, свинины и птицы регулируется лицензированием импорта. Департамент гигиены пищи и окружающей среды отвечает за выдачу импортных лицензий на эти продукты.
2. Нормы *Импортируемых мяса диких животных, мяса, домашней птицы и яиц* требуют, чтобы продукты питания, такие как мясо диких животных и яйца, были импортированы с гигиеническим сертификатом, выпущенным издающей организацией, признанной Директором по гигиене пищевых продуктов и окружающей среды, удостоверяющим, что соответствующие пищевые продукты подходят для потребления человеком.
3. Нормы *Замороженных кондитерских изделий* требует, чтобы замороженные кондитерские изделия были импортированы в Гонконг из источника производства, который был одобрен Директором по гигиене пищевых продуктов и окружающей среды.

4. Контроль безопасности пищевых продуктов до и после импорта

4.1 Центр по безопасности пищевых продуктов контролирует безопасность пищевых продуктов в рамках Программы продовольственного надзора. Согласно стратегии «от фермы к столу», Программа предназначена для контроля безопасности пищевых продуктов во всей пищевой цепи, начиная с проверки фермы, контроля импорта, контроля за продуктами питания на уровне импорта, оптовой и розничной торговли. Для импортируемых пищевых продуктов Центр использует двухэтапный контроль для обеспечения безопасности до и после импорта.

Контроль до импорта

4.2 Меры контроля перед импортом включают регистрацию импортеров, предварительное одобрение импорта пищевых продуктов с высоким уровнем риска и предварительное одобрение источника производства (как описано в пункте 2.2). Поскольку более 90% поставок продовольствия в Гонконге импортируется, контроль над источником также имеет первостепенное значение для обеспечения безопасности пищевых продуктов в Гонконге.

4.3 Департамент пищевой и экологической гигиены тесно сотрудничает с партнерами-экспортерами, особенно с материком, в целях обеспечения того, чтобы на местный рынок поступали только безопасные продукты. Особое значение имеют административные меры, принятые в Государственной администрации по надзору за качеством, инспекции и карантину для усиления контроля за импортом овощей, яиц, пресноводных рыб и домашнего скота с материка. В соответствии с договоренностями, вышеуказанные импортируемые пищевые продукты должны быть получены из зарегистрированных ферм⁴ и сопровождаться гигиеническими сертификатами и соответствующими документами, выдаваемыми соответствующими органами власти на материке.

Контроль после импорта

4.4 После прибытия импортных продуктов питания Центр безопасности пищевых продуктов принимает образцы на границе, а также на оптовом и розничном уровнях. Он принимает основанный на риске принцип определения типов собираемых образцов продуктов питания,

частоты и количества образцов, взятых для тестирования, и требуемого лабораторного анализа, который должен быть проведен.⁵ Программа отбора проб

4. Зарегистрированные фермы обязаны соблюдать соответствующие правила, регулирующие их санитарию, использование ветеринарных препаратов / пестицидов и / или контроль карантина.
5. Анализ включает в себя микробиологические, химические и радиационные испытания. Микробиологическое тестирование охватывает как бактерии, так и вирусы, в то время как химические испытания включают исследование на естественные токсины, пищевые добавки и загрязняющие вещества под регулярным обзором Центра, с учетом таких факторов, как результаты прошлых результатов эпиднадзора за пищевыми продуктами, местные и зарубежные продовольственные инциденты, опасности, связанные с пищевыми продуктами или пищевыми ингредиентами, а также потенциальные риски для потребителей.

4.5 Пищевые продукты, определенные во время импорта как непригодные для потребления человеком, будут отклонены во время ввоза. Такие проблемные пищевые продукты, выявленные на оптовом и розничном уровнях, могут быть конфискованы или отозваны.⁶ В большинстве случаев отзыв продовольствия проводится добровольно соответствующими пищевыми предприятиями и торговцами. В случае отсутствия инициированного производителем отзыва, Директор по гигиене пищевых продуктов и окружающей среды может сделать заказ на безопасность продуктов питания в соответствии с *Положением о безопасности пищевых продуктов*, чтобы запретить импорт или поставку проблемной пищи.

исследовательского бюро
Законодательного собрания
26 февраля 2016 года Тел:
2871 2114

Информационный бюллетень составлен для членов и комитетов Законодательного собрания. Он не является юридическим или другим профессиональным советом и не может быть упомянут как таковой. Информационные бюллетени подлежат авторскому праву, принадлежащим Комиссии Законодательного собрания (Комиссия). Комиссия разрешает точное воспроизведение информационных бюллетеней для некоммерческого использования таким образом, чтобы это не сказалось отрицательно на Законодательном собрании при условии подтверждения, что Секретариат Исследовательского отдела Законодательного собрания является их источником и один экземпляр репродукции направляется в Библиотеку Законодательного собрания.

6 Помимо инициации по результатам тестов на выборку пищевых продуктов, пищевые продукты могут быть отозваны из-за информации, предоставленной производителями или продавцами, или уведомлений о пищевых продуктах, выданных органами питания в других юрисдикциях.

Ссылки

1. Центр безопасности пищевых продуктов. (2011) *Кодекс практики по заказам на продовольственную безопасность* Доступно по: http://www.cfs.gov.hk/english/whatsnew/whatsnew_fst_r/files/COP_on_Food_Safety_Orders_e.pdf [Дата доступа февраль 2016].
2. Центр безопасности пищевых продуктов. (2014a) *Руководства по контролю импорта и безопасности пищевых продуктов - Рекомендации по отзыву продуктов питания*. Доступно по: http://www.cfs.gov.hk/english/import/import_icfsg_08.html [дата доступа февраль 2016].
3. Центр безопасности пищевых продуктов. (2014b) *Контроль над импортом пищевых продуктов*. Доступно по: http://www.cfs.gov.hk/english/import/import_ifc.html [дата доступа февраль 2016].
4. Центр безопасности пищевых продуктов. (2015) *Программа продовольственного надзора*. Доступно по: http://www.cfs.gov.hk/english/programme/programme_fs/programme_fs.html [дата доступа февраль 2016].
5. Отдел гигиены пищевых продуктов и окружающей среды. (2011a) *Постановление о безопасности пищевых продуктов*. Доступно по: <http://www.cfs.gov.hk/english/whatsnew/>

[whatsnew_fstr/files/FSO_pamphlet_e.pdf](#) [дата доступа февраль 2016].

6. Отдел гигиены пищевых продуктов и окружающей среды. (2011b) *Подходы к управлению рисками в отношении инцидентов с продуктами питания*. Доступно по: http://www.cfs.gov.hk/english/rc/sci_events/symposium/images/DrNimalPathiraja.pdf [дата доступа февраль 2016].
7. Бюро Продовольствия и здоровья. (2015 год) *Доклад о Программе надзора за продовольствием на 2014 год*. Доступно по: <http://www.legco.gov.hk/yr14-15/english/panels/fseh/papers/fseh20150310cb2-952-5-e.pdf> [дата доступа февраль 2016].