

**Предварительный отчет
о проведении Россельхознадзором инспекции
предприятий Германии по производству продукции
животного происхождения, в том числе кишечного
сырья, на соответствие ветеринарным и
санитарным требованиям и нормам Таможенного
союза и Российской Федерации.
(21 - 30 мая 2013 года)**

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2013 год в период с 21 мая по 30 мая 2013 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Таможенного союза проведена инспекция предприятий Германии по производству продукции животного происхождения, на соответствие ветеринарным и санитарным требованиям и нормам Таможенного союза.

По согласованию с государственной ветеринарной службой Германии специалисты Россельхознадзора провели инспекцию 13 предприятий, из них:

- 3 предприятия по производству молочной продукции;
- 5 предприятий по разделке, упаковке, хранению свинины;
- 4 предприятия по убою свиней, разделке свинины;
- 1 предприятие по переработке кишечного сырья.

Кроме того специалисты Россельхознадзора ознакомились с организацией и проведением ветеринарного контроля на 3 фермах по производству сырого молока, на 1 ферме по откорму свиней, а также системой лабораторного контроля за безопасностью производимой продукции в 4 лабораториях Саксонии Ангальт, Нижней Саксонии, из которых 2 частные и 2 государственные.

Одно предприятие по производству готовой мясной продукции отказалось от проведения инспекции во время пребывания в Германии.

В ходе инспекции делегация ознакомилась:

- с организационно-штатной структурой ветеринарной службы Республики Германия, системой контроля производства продукции животного происхождения, здоровья и состояния животных в стране, а также принципами организации государственного ветеринарного контроля (надзора);
- с эпизоотической ситуацией на территории страны по особо опасным болезням;
- с организацией и проведением государственного контроля за остаточным количеством вредных веществ в продукции животного происхождения, в том числе по нормам Таможенного союза;
- с организацией и осуществлением государственного ветеринарного контроля, ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятиях по производству продукции животного происхождения, в том числе кишечного сырья;
- с правилами соблюдения ветеринарно-санитарных требований при заготовке и транспортировке сырого молока на переработку, утилизации биологических отходов;
- с организацией соблюдения гигиены производственных процессов переработки продукции животного происхождения;
- с организацией и проведением производственного контроля на предприятиях;
- с выполнением гигиенических требований к процессам охлаждения, заморозки, транспортировки и реализации продукции животного происхождения, в том числе кишечного сырья;
- с системой принципов и средств санитарной обработки на инспектируемых предприятиях;

- с наличием на предприятиях и в государственной ветеринарной службе ветеринарно-санитарных требований Таможенного союза на немецком языке, порядком изучения их сотрудниками предприятий и государственной ветеринарной службы страны.

1.Административное деление территории третьей страны

Германии описаны в отчете за 2011 год

Федеративная республика Германия подразделяется на 16 административно-территориальных единиц, 3 из которых являются городами (Берлин, Бремен и Гамбург).



Земля

Столица

1. Баден-Вюртемберг	Штутгарт
2. Свободное государство Бавария	Мюнхен
3. Берлин	Берлин
4. Бранденбург	Потсдам
5. Свободный ганзейский город Бремен	Бремен
6. Свободный и ганзейский город Гамбург	Гамбург
7. Гессен	Висбаден
8. Мекленбург-Передняя Померания	Шверин
9. Нижняя Саксония	Ганновер
10. Северный Рейн-Вестфалия	Дюссельдорф
11. Рейнланд-Пфальц	Майнц
12. Саар	Саарбрюккен
13. Свободное государство Саксония	Дрезден
14. Саксония-Анхальт	Магдебург
15. Шлезвиг-Гольштейн	Киль
16. Свободное государство Тюрингия	Эрфурт

Земли подразделяются на 438 округов (нем. *Kreis*).

2 Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия.

2.1. Структура органов власти ФРГ.

По форме правления Германия федеративная многопартийная республика парламентского типа с двумя законодательными органами – Бундесратом (входят представители земель) и Бундестагом (парламентом). Глава государства - федеральный президент, который выполняет представительские функции и назначает федерального канцлера (глава исполнительной власти). Федеральный министр Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (BMELV) является членом правительства. Обмен информацией между правительством и Парламентом, обеспечивают парламентские статс-секретари Peter Bleser и Dr. Gerd Müller.

2.2. Структура ветеринарной службы ФРГ.

федеральный уровень

- Федеральные органы исполнительной власти: Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (BMELV), Федеральное ведомство защиты прав потребителей и безопасности пищевой продукции (BVL),
- Учреждения с самостоятельным правовым статусом: Федеральный институт оценки рисков (BfR), Федеральное ведомство сельского хозяйства и продовольствия (BLE),
- Федеральные научно-исследовательские институты: Институт им. Юлиуса Кюна (НИИ культурных растений – JKI), Институт им. Фридриха Лёффнера (НИИ охраны здоровья животных – FLI), Институт им.Макса Рубнера (НИИ питания и пищевых продуктов – MRI), Институт им. Йоханна Хайнриха фон Тюнена (НИИ развития сельских территорий, лесного и рыбного хозяйства – vTI).

Федеральное министерство - оргсхема



©bmelv.de

Ветеринарная служба в Германии



©bmelv.de

Организационная структура Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (BMELV) по состоянию на май 2013 года представлены на сайте

(http://www.bmelv.de/SharedDocs/Downloads/Ministerium/Organisationsplan.pdf?__blob=publicationFile).

- уровень федеральных земель

16 земельных министерств (Ministerien der Lander), в подчинении которых находятся районные (окружные) структурные подразделения (Mittelbehorden). При этом, зачастую в полномочия указанных министерств входят сферы ответственности, связанные с санитарным надзором, экологическим надзором, надзором за косметическими препаратами и т.д..

В состав Ветслужбы Германии в целом входит 433 компетентных органа из них в землях 16 ведомств, в районах – 416 ведомств, и на федеральном уровне – 1 ведомство.

2.3. Действия германской стороны после последнего инспектирования

- Разработаны Инструкции (от 06.11.2012) года по проверке предприятий ФРГ на выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации;
- Проведена повторная проверка предприятий, экспортирующих продукцию в Россию, районными ветеринарными службами с участием представителей высших земельных ветеринарных органов в рамках отраслевого надзора и выборочным участием представителей федеральных органов;
- Создан штаб по вопросам экспорта в РФ в Министерстве продовольствия, с/х и защиты прав потребителей BMELV;
- Созданы группы ветеринарных экспертов по вопросам экспорта при Федеральном ведомстве защиты прав потребителей BVL;
- Проводится более тесное согласование между федерацией и землями для установления единых процедур при экспорте продукции в Россию:
 - регулярные телефонные конференции;
 - совместные заседания представителей федерации и земель;
 - межземельные рабочие группы (AFFL);
 - принимаются решения на уровне министров сельского хозяйства/министров, курирующих вопросы защиты прав потребителей федеральных земель;
- Дальнейшая унификация процедур и санкций при выявлении нарушений во время проверок, проводимых ветеринарной службой;
- Государственная система мониторинга как "контроль - контроля"
- Система аттестации и контроля в частном секторе экономики;
- Технические переговоры между представителями BMELV и Россельхознадзора.

2.4. Штаб по вопросам экспорта в РФ в Министерстве продовольствия, с/х и защиты прав потребителей BMELV

Функции:

Координирует деятельность отделов BMELV, занимающихся вопросами экспорта (3,4,6);

Не несет ответственности в решении ветеринарных вопросов.

Штаб оказывает консультативную помощь. Осуществляет взаимодействие с землями.

Структура: подчиняется государственному Секретарю Роберту Клосу. Штаб состоит из руководителя и сотрудника по вопросам секретариата. При штабе существует отдел «334» (ветеринарные экспортные дела и международная политика в области здоровья животных).

Деятельность и результаты:

Проведено множество телефонных переговоров, совещаний, личных переговоров с промышленными объединениями (союзами), предприятиями, немецким парламентом и представителями Россельхознадзора по вопросам экспорта продукции животного происхождения в Таможенный союз.

Штаб принял участие в создании частных организаций для проведения аудитов на соблюдение требований ТС.

По инициативе штаба министры с/х федеральных земель договорились унифицировать на основании экспортных указаний проведение проверок предприятий поставляющих продукцию на территорию ТС и РФ.

Планы будущих действий штаба:

На основе результатов инспекции российской стороны в мае 2013 года Штаб совместно с отделом 3 BMELV планирует проведение мероприятий для молочной и мясной промышленности Германии по вопросам выполнения требований ТС.

Штаб выступил за интенсивный диалог между российскими и немецкими специалистами федерального и земельного уровня.

В ходе инспекции отмечено:

В инструкцию от 06.11.2012 г., разработанную Министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ до настоящего времени не вносились изменения, указанные в окончательном отчете Россельхознадзора по предыдущей поездке. Изменения не учтены в проводимой работе.

В ходе пребывания российской стороны не представлены конкретные результаты деятельности Штаба.

Федеральный компетентный орган по-прежнему не имеет полномочий по принятию мер административного воздействия к компетентным органам федеральных земель, включая вопросы кадровой политики.

Выявлены факты не предоставления информации Россельхознадзору о выявлении несоответствий предприятий требованиям Таможенного союза, проведении на них корректирующих мероприятий, а также приостановке сертификации продукции.

Установлены случаи отсутствия передачи информации Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ о выявлении Россельхознадзором в продукции животного происхождения несоответствий в ветеринарные службы земель Саксония Ангальт и Нижняя Саксония, районные ветеринарные службы, предприятиям. Государственной ветеринарной службой и предприятиями не проводилось расследование по установлению причин выявленных несоответствий, не осуществлялись корректирующие мероприятия.

Это указывает на существование проблем взаимодействия федерального компетентного органа, земельных и районных компетентных органов, которые до настоящего времени не решены.

2.5. Объемы и источники финансирования.

Бюджет 2013 года BMELV, в сравнении с 2012 годом размещен на сайте:

http://www.bmelv.de/SharedDocs/Downloads/Ministerium/Haushalt-BMELV-2013.pdf?__blob=publicationFile

2.6. Объем экспорта/импорта из/в стран(ы)у

Представлен на сайте: <http://berichte.bmelv-statistik.de/АНВ-0032075-2012.pdf>

Экспорт продуктов животного происхождения 2011 год

	Беларусь 2011 оконч. тыс. евро	Россия 2011 оконч. тыс. евро	Казахстан 2011 оконч. тыс. евро
Молоко и молокопродукты, без масла и сыра	117	37 174	1 955
		10 312	739
	529	244 489	4 018
мясо и мясопродукты	39 360	566 853	3 185
рыба и полуфабрикаты	1	7 058	284
масла и животные жиры		987	42
яйцо, белок, желток	135	9 499	
прочие продукты животного происхождения (различные)	535	21 323	300
продукты животного происхождения, в общем	40 677	897 695	10 523

Экспорт продуктов животного происхождения 2012 год

	Беларусь 1 полугодие 2012 предв. тыс. евро	Россия 1 полугодие 2012 предв. тыс. евро	Казахстан 1 полугодие 2012 предв. тыс. евро
Молоко и молокопродукты, без масла и сыра	35	14 642	732
масла и др. жиры, в том числе	0	2 032	352
молоко и сыр	567	138 811	1 235
мясо и мясопродукты	32 880	240 038	1 971
рыба и полуфабрикаты	160	2 739	194
масла и животные жиры		1 569	0
яйцо, белок, желток		9 642	1

прочие продукты животного происхождения (различные)	319	8 280	381
продукты животного происхождения, в общем	33 961	417 753	4 866

Импорт продукции животного происхождения из ЕС-27 2011 год

Германия EU-27, 2011 Импорт 1000 €	
Товары сельского хозяйства и пищевой промышленности (Rev.2002)	
молоко и молпродукты, без масла и сыра	3 543 582
масла и др. жиры, в том числе молоко и сыр	384 576
мясо и мясопродукты	2 809 153
рыба и полуфабрикаты	6 719 854
масла и животные жиры	1 603 420
яйцо, белок, желток	193 346
прочие продукты животного происхождения (различные)	184 507
продукты животного происхождения, в общем	647 154
	16 085 592

Импорт продукции животного происхождения из ЕС-27

Германия ЕС-27 1 половина 2012 года импорт 1000 € товары сельского хозяйства и пищевой промышленности(Rev.2002)	
молоко и молпродукты, без масла и сыра	816 961
масла и др. жиры, в том числе молоко и сыр	103 345
мясо и мясопродукты	693 144
рыба и полуфабрикаты	1 639 614
масла и животные жиры	379 500
яйцо, белок, желток	41 635
прочие продукты животного происхождения (различные)	62 483
продукты животного происхождения, в общем	172 914
	3 909 596

Ввоз продукции животного происхождения из третьих стран

	Третьи страны (27) 2011 окончательный импорт 1000 Euro
молоко и молпродукты, без масла и сыра	155 988
масла и др. жиры, в том числе молоко и сыр	28 964
мясо и мясопродукты	210 862
рыба и полуфабрикаты	1 429 878
масла и животные жиры	2 135 000
яйцо, белок, желток	7 604
прочие продукты животного происхождения (различные)	11 209
продукты животного происхождения, в общем	689 990
	4 669 495

Импорт изделий животного происхождения из третьих стран

	Третьи страны (27) 1 полугодие 2012 предварительный импорт 1000 Euro
молоко и молпродукты, без масла и сыра	82 470
масла и др. жиры, в том числе молоко и сыр	11 536
мясо и мясопродукты	105 371
рыба и полуфабрикаты	639 057
масла и животные жиры	978 014
яйцо, белок, желток	4 314
прочие продукты животного происхождения (различные)	5 844
продукты животного происхождения, в общем	383 900
	2 210 506

3 Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа третьей страны.

3.1. Основные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к продукции:

На территории ФРГ действуют нормативные акты Европейского союза и национальное законодательство. Продовольственное законодательство включает более 200 постановлений, законов и решений, начиная с положения о предельно допустимых концентрациях остатков пестицидов вплоть до права потребителей на получение информации. Все нормы служат трем основным целям продовольственного права: защита здоровья (продаже подлежат только

безопасные пищевые продукты); защита потребителя от обмана; надлежащее информирование общественности.

Основополагающими для работы ветеринарной службы являются:

- нормативные документы (директивы) ЕС, в частности №852/2004, №853/2004, №854/2004, №2073/2005;
- федеральные законодательные акты, в том числе касающиеся распределения полномочий между федеральным уровнем и уровнем земель;
- законодательство федеральных земель, которое может дополнять и конкретизировать положения указанных директив.

Национальное законодательств, устанавливающее обязательные требования к продукции и кормам:

Закон о продуктах и кормах

(Lebensmittel-, Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetzbuch)

(<http://www.gesetze-im-internet.de/lfgb/index.html>);

Кормовое предписание (Futtermittelverordnung) http://www.gesetze-im-internet.de/futtmv_1981/index.html;

Постановление о технических требованиях к проведению инспекторами мониторинга кормов (Die Verordnung über die technischen Anforderungen an das Betriebssystem im Tier-Inspektoren überwachung von Futtermitteln) (<http://www.gesetze-im-internet.de/futtmkontrv/>).

3.2. Полномочия ветеринарных органов

- описаны в отчете за 2011 год и не претерпели изменений.

3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней

- описаны в отчете за 2011 год и не претерпели изменений.

3.4. Контроль исполнения ветеринарного законодательства

Порядок осуществления центральным органом контроля над территориальными органами в части исполнения ветеринарного законодательства третьей страны описан в отчете за 2011 год.

Процедура контроля (надзора), проводимого компетентным органом третьей страны в отношении подконтрольных товаров, производимых инспектируемым предприятием, в части обеспечения надзора за соответствием требованиям ТС и РФ.

Для обеспечения безопасности и прозрачности продукции в Германии разработан «План действий по защите прав потребителей в кормовой цепочке»

Для проведения контроля (надзора) в отношении подконтрольных товаров производимых инспектируемыми предприятиями для экспорта в ТС разработана Инструкция по проведению официальных проверок предприятий, экспортирующих пищевые продукты животного происхождения в РФ/ страны – члены ТС от 06.11.2012 г.

В ходе инспекции отмечено:

Не представлено документальное подтверждение осуществления Инспекционной службой ЕС Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) проверки цепочки сертификации продукции предприятий ФРГ, предназначенной для поставок в Российскую Федерацию, в нарушение условий Меморандума от 2004 года.

Отмечен формальный подход Федерального компетентного органа ФРГ к проверкам германских предприятий по производству продукции животного происхождения на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, что подтверждается отсутствием выявлений государственной ветеринарной службой Германии на предприятиях несоответствий указанных требований.

Совместные контрольные мероприятия на предприятиях проведены госветслужбами земель и районов только в мае 2013 года, непосредственно перед инспекцией специалистов Таможенного союза. При этом специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза на проинспектированных предприятиях, которые не были отмечены ветеринарной службой Германии в актах по результатам таких проверок

3.6. Меры, принимаемые ветеринарной службой ФРГ в случае выявления нарушений при экспорте продукции в ТС.

В ходе инспекции установлено:

Выявлены факты не предоставления информации Россельхознадзору о выявлении несоответствий предприятий требованиям Таможенного союза, проведении на них корректирующих мероприятий, а также приостановке сертификации продукции (Приложение 1).

Установлены случаи отсутствия передачи информации Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ о выявлении Россельхознадзором в продукции животного происхождения несоответствий в ветеринарные службы земель Саксония Ангальт и Нижняя Саксония, районные ветеринарные службы, предприятиям.

Не представлено документального подтверждения проведения Государственной ветеринарной службой ФРГ, земельными, районными службами и предприятиями расследований по установлению причин выявленных несоответствий, и осуществления корректирующих мероприятий.

4 Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа ФРГ, ответственного за ветеринарный надзор;

4.1. Подготовка ветеринарных специалистов.

Районные ветеринарные службы, непосредственно осуществляющие ветеринарный надзор и сертификацию продукции при экспортных поставках имеет недостаточную численность.

В Нижней Саксонии ветеринарному надзору подлежит 1% ферм по содержанию животных в год.

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации.

Обучение специалистов проводится регулярно. Документы, подтверждающие проведение обучения специалистов проводящих проверки предприятий экспортирующих продукцию в РФ и страны-члены ТС и сертифицирующих врачей предоставлены.

Однако в ходе инспекции отмечено, что специалисты предприятий и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, в том числе указанные в разработанной инструкции

5. Сведения о животноводстве в третьей стране.

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных

Статистические данные о поголовье животных в ФРГ указаны на сайте: <http://www.bmelv-statistik.de/index.php?id=139>.

5.2. Система идентификации животных

Система идентификации животных в ФРГ размещена на официальном сайте в свободном доступе.

http://www.bmelv.de/DE/Landwirtschaft/Tier/Tiergesundheit/Tierkennzeichnung/Tierkennzeichnung_node.html

Система регламентируется Законом о животных (Tierseuchengesetz), постановлением по защите от болезней животных (Viehverkehrsverordnung), нормативными документами ЕС по идентификации животных:

Постановлением (ЕС) № 504/2008 от 6 июня 2008 регулирует идентификацию крупного рогатого скота (лошади, ослы, и т.д.);

Маркировка и регистрация крупного рогатого скота проводится в соответствии с постановлением (ЕС) № 1760/2000 и овец и коз в соответствии с постановлением (ЕС) № 21/2004.

5.3. Эпизоотическая ситуация

Разработана программа TSN 3.0 - система оповещения и управления кризисом в Германии, в которой регистрируются болезни животных с 1997 года. По данным этой программы в ФРГ за 2011-2012 г.г. регистрировались следующие заболевания:

О болезнях животных в 2011-2012 г.г. в Германии Meldepflichtige Tierseuchen 2011 - 2012 der Bundesrepublik Deutschland

Эпизоотии/болезни	2011	2012
Инфекционный метрит лошадей	12	6
Кампилобактериоз (thermophile Campylobacter)	264	240
Хламидиоз	182	205

Эхинококкоз	853	296
Вирусный артрит лошадей	8	5
Болезнь Гамборо	1	5
Инфекционный ларенготрахеит птиц	12	18
Лептоспироз	59	67
Листерия (Listeria monocytogenes)	147	182
Висна/маеди	49	35
Болезнь Марека (острая форма)	52	46
Низкопатогенный птичий грипп диких птиц	2	2
Паратуберкулез	482	378
Ку-лихорадка	176	196
Сальмонеллез (Salmonella spp. Кроме КРС)	1004	954
Оспа млекопитающих (Orthoroxinfektion)	0	2
Вирусная инфекция Шмалленберга	8	1901
Токсоплазмоз	30	33
Трансмиссивный вирусный гастроэнтерит свиней	5	1
Туберкулез, кроме Mycobacterium bovis	101	61
Туляремия	11	14
Эшерихия колли образующая Verotoxin (=Shiga-Toxin)	26	15
Висна	0	0
Оспа птиц (Avipoxinfektion)	10	2

Обязательные для регистрации болезни 2011 - 2012

ФРГ

Эпизоотии/болезни	2011	2012
Оспа обезьян	0	0
Американский гнилец	206	244
Инфекционная анемия лошадей	5	12
Инфекционный паралич свиней (болезнь Тешена)	0	0
Болезнь Ауески	0	1
Случная болезнь лошадей	0	0
Блютанг	0	0
Герпес-вирус КРС, все формы	31	19
Вирусная диарея КРС	8623	3428
Бруцеллез КРС, свиней, овец и коз	1	0

Энзоотический лейкоз КРС	2	2
Птичий грипп	0	0
Инфекционный гематопозитический некроз лососевых	9	6
Классическая чума свиней	0	0
Герпес-вирус карпа Коi	76	73
Сибирская язва	0	1
Болезнь Ньюкасла	0	0
Низкопатогенный птичий грипп птиц	23	0
Rauschbrand	13	9
Сальмонеллез КРС	111	80
Бешенство	11	14
Трансмиссивная энцефалопатия КРС (все формы)	19	6
Трихомоноз КРС	0	0
Туберкулез КРС (Mycobakterium bovis и Mycobakterium caprae)	5	7
Вибриоз КРС (C. fetus)	1	3
Вирусная геморрагическая септицемия лососевых	23	9

- Эпизоотическая ситуация на территории ФРГ на момент проведения инспекции (<http://www.bmelv-statistik.de/index.php?id=139>).

Заболевания, подлежащие регистрации в Германии

Seuche	январ.	фев.	март	апр.	май	июнь	июль	авг.	сен.	окт.	ноя.	дек.	Год		
	2013												2013	2012	
Американский гнилец пчел	-	-	2	19	23								44	266	
Инфекционная анемия лошадей	-	-	-	-										12	
Болезнь Ауески	-	-	-	-										2	
Герпес-вирус КРС 1 типа (все формы)	1	2	2	1	3								9	25	
Вирусная диарея КРС	234	183	194	146	80								837	4	262
Энзоотический лейкоз КРС	-	-	1	-	-								1	3	
Птичий грипп домашней птицы	-	1	1	3	3								8	-	
Инфекционный гематопозитический некроз лососевых	-	-	-	-	2								2	6	
Герпес-вирус карпа Коi	-	-	-	-	1								1	73	
Сибирская язва	-	-	-	-										1	
Болезнь Ньюкасла	-	1	-	-									1	-	

Низкопатогенный грипп птиц	-	-	-	-			3
Rauschbrand	-	-	-	-			10
Сальмонеллез КРС	4	5	4	1	3	17	102
Бешенство (бешенство летучей мыши)	-	-	1	-	2	3	14
Энцефалопатия МРС, скрепи	1	1	-	1		3	8
Туберкулез КРС (Mycobacterium bovis и Mycobacterium caprae)	6	5	8	9	6	34	23
Вибриоз КРС	-	-	-	1		1	3
Вирусная гемарогическая септицемия форели	-	-	1	2	1	4	12

BMELV
(334)

5.4. Фермы по выращиванию мясного и молочного скота

Информация о фермах мясного и молочного скота размещена на сайте:

<http://www.bmelv-statistik.de/de/statistischer-monatsbericht/a-landwirtschaft/#A17>

Требования и нормы при транспортировке животных: законодательство, допустимые показатели и критерии, требования к транспорту, контроль исполнения определены Регламентом Совета (ЕС) № 1/2005 от 22 Декабря 2004 года о защите животных во время перевозок и соответствующих операций и внесении изменений Директивами 64/432/ЕЕС и 93/119/ЕС и Регламентом (ЕС) № 1255/97. Указанные документы размещены по адресу http://www.gesetze-im-internet.de/tierschtrv_2009/

На территории страны действует система TRACES, которая является инструментом управления перевозками животных и продуктов животного происхождения в ЕС, а также животных и продуктов животного происхождения, происходящих из стран, не входящих в ЕС.

5.5. Контроль за использованием кормов и кормовых добавок для животных.

Общие положения о кормах, их прослеживаемости на всех стадиях производства, транспортирования и использования, а также регистрации и аккредитации предприятий по производству кормов содержатся в Постановлении (ЕС) № 183/2005 Европейского парламента и Совета от 12 января 2005 года. Кроме того, разработана национальная программа контроля кормов на период с 2012 по 2016 год.

Полный перечень европейского законодательства, определяющего контроль за производством и использованием кормов на территории ЕС, размещен по ссылке

<http://www.bmelv.de/SharedDocs/Standardartikel/Landwirtschaft/Tier/Futtermittel/FuttermittelGesetzeVerordnungen.html> и включает в себя:

Постановление (ЕС) № 999/2001,
Постановление (ЕС) № 163/2009 от 26 февраля 2009,
Постановление (ЕС) № 56/2013 от 16 января 2013 г. (постановление вступило в силу с 1 июня 2013 г.)
Постановление (ЕС) № 183/2005 (Правила по гигиене кормов),
Постановление (ЕС) № 1831/2003 (Добавки для использования в кормах для животных),
Постановление (ЕС) № 429/2008 (Подробные правила к постановлению (ЕС) № 1831/2003),
Постановление (ЕС) № 882/2004 (официальные Проверки соблюдения пищевого и кормового законов),
Постановление (ЕС) № 178/2002 ,
Постановление (ЕС) № 152/2009 (Метод отбора проб и методы анализа)
Постановление (ЕС) № 51/2013 от 16 января 2013
Постановление (ЕС) № 1829/2003 (Генетически модифицированные корма и кормовые),
Постановление (ЕС) № 1830/2003 (Прослеживаемость производства кормов из генетически-модифицированных организмов),
Постановление (ЕС) № 396/2005 (Максимальные уровни пестицидов),
Постановление (ЕС) № 767/2009 (Маркетинг и использование кормов).

Кроме этого существуют нормативно-правовые документы на национальном уровне, регулирующие производство и использование кормов в ФРГ:

- Закон о продуктах и кормах (Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch),
- Регулирование производства (Futtermittelverordnung),
- Постановление о контроле кормов (Futtermittelkontrollleur),
- Анализ и регулирование отбора проб кормов.

Список разрешенных в ФРГ кормовых добавок утвержден в соответствии с Директивой 70/524/ЕС и Постановлением ЕС 1831/2003.

Списки предприятий ФРГ имеющих право осуществлять производство и торговлю кормами и правила регистрации предприятий ФРГ по производству кормов размещены на сайте:

http://www.bvl.bund.de/DE/02_Futtermittel/03_AntragstellerUnternehmen/01_Zulassungs_Registrierungspflicht/fm_ZulassungsRegistrierungspflicht_node.html

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети третьей страны, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья;

6.3. Организация лабораторного контроля в третьей стране за безопасностью продукции животного происхождения.

Список утвержденных и аккредитованных лабораторий и других органов по контролю остатков:

8 Verzeichnis der zugelassenen und akkreditierten Laboratorien (A bis D) und weiterer Rückstandskontrollbehörden (R)

Land	Labor / Adresse	Akkreditierungsdatum und -nummer Gültigkeit: 5 Jahre	Telefon	Fax	E-Mail
BW	A Chemisches und Veterinäruntersuchungsamt Freiburg Bissierstraße 5 79114 Freiburg (CRL für Pestizide bei LM tierischen Ursprungs, Dioxine, PCBs)	02.12.2008 SAL-BW-L 043-04-08	*49-761-8855-0	*49-761-8855-100	poststelle@CVUAFR.BWL.de
	B Chemisches und Veterinäruntersuchungsamt Karlsruhe Weissenburger Straße 3 76187 Karlsruhe	23.04.2009 SAL-BW-L 049-05-08	*49-721-926-3611	*49-721-926-3549	Poststelle@CVUAKA.BWL.de
BY	A Bayerisches Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit Veterinärstraße 2 85764 Oberschleißheim	29.06.2009 SAL-BY-L 056-08-08	*49-89-31560-0	*49-89-31560-457	poststelle@lgl.bayern.de martin.rapp@lgl.bayern.de iris.lange@lgl.bayern.de isabel.schaupt@lgl.bayern.de
	B Bayerisches Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit Eggenreuther Weg 43 91058 Erlangen	29.06.2009 SAL-BY-L 056-08-08	*49-9131-764-0	*49-9131-764-102	poststelle@lgl.bayern.de eva-maria.goetz-schmidt@lgl.bayern.de christian.hinkel@lgl.bayern.de
BE BB	A Landeslabor Berlin-Brandenburg Invalidenstraße 60 10557 Berlin	20.04.2009 AKS-PL-21123	*49-30-39784-30 Laborstandort Frankfurt(Oder): *49-335-5217-100	*49-30-39784-667 Laborstandort Frankfurt(Oder): *49-335-5217-120	poststelle@landeslabor-bbb.de Christlieb.Hemmerling@landeslabor-bbb.de Katrin.Jenner@landeslabor-bbb.de
HB	A Landesuntersuchungsamt für Chemie, Hygiene und Veterinärmedizin Lloydstraße 4 28217 Bremen	08.05.2009 AKS-PL-10401	*49-421-36115-458	*49-421-36115-504	beate.fischer@lua.bremen.de
HH	A Institut für Hygiene und Umwelt Marckmannstraße 129a 20539 Hamburg	26.09.2008 AKS-PL-10201	*49-40-42845-77	*49-40-42845-7274	Arne.Sierts-Herrmann@hu.hamburg.de Heike.Frerichs@hu.hamburg.de Peter.Horstmann@hu.hamburg.de Manfred.Kutzke@hu.hamburg.de

8 Verzeichnis der zugelassenen und akkreditierten Laboratorien (A bis D) und weiterer Rückstandskontrollbehörden (R)

Land	Labor / Adresse	Akkreditierungsdatum und -nummer Gültigkeit: 5 Jahre	Telefon	Fax	E-Mail
HE	A Hessisches Landes-Labor Standort Kassel Druseltalstraße 67 34131 Kassel	02.12.2008 SAL-HE-L 046-04-08	*49-561-3101-0	*49-561-3101-242	poststelle@lhl.hessen.de norbert.vater@lhl.hessen.de gerold.stern@lhl.hessen.de
	B Hessisches Landes-Labor Standort Gießen Schubertstraße 60 - Haus 13 35392 Gießen	02.12.2008 SAL-HE-L 046-04-08	*49-641-4800-555	*49-641-4800-5900	poststelle@lhl.hessen.de arthur.schiffmann@lhl.hessen.de
	C Hessisches Landes-Labor Standort Wiesbaden Glarusstraße 6 65203 Wiesbaden	02.12.2008 SAL-HE-L 046-04-08	*49-611-7608-0	*49-611-7135-15	poststelle@lhl.hessen.de johannes.berger@lhl.hessen.de
	R Regierungspräsidium Gießen, Veterinärdezernat Schanzenfeldstraße 12, Gebäude B7 35578 Wetzlar	Koordinierende Stelle für den Bereich NRKP	*49-641-303 5417	*49-641-303-5403	hedwig.goosens@rpgi.hessen.de mona.schuetz@rpgi.hessen.de katrin.krischke@rpgi.hessen.de
MV	A Landesamt für Landwirtschaft, Lebensmittelsicherheit und Fischerei Mecklenburg-Vorpommern Thierfelderstraße 18 18059 Rostock	10.03.2009 AKS-PL-11301	*49-381-4035-0	*49-381-4001-510	helmar.tardel@lalff.mvnet.de edv@lalff.mvnet.de poststelle@lalff.mvnet.de
NI	A Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit - Veterinärinstitut Hannover - Eintrachtweg 17 30173 Hannover	14.12.2004 AKS-PL-10305	*49-511-28897-201	*49-511-28897-299	Detlef.Schwarze@laves.niedersachsen.de Klaus.Schnarr@laves.niedersachsen.de VI-HRueckstandsanalytik@laves. niedersachsen.de
	B Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit - Veterinärinstitut Oldenburg - Philosophenweg 38 26121 Oldenburg	01.01.2009 AKS-PL-10306	*49-441-9713-0	*49-441-9713-814 -414	Helge.Siemer@laves.niedersachsen.de Oliver.Christof@laves.niedersachsen.de Anja.Siewing@laves.niedersachsen.de
	C Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit - Futtermittelinstitut Stade - Heckenweg 6 21680 Stade	21.11.2008 AKS-PL-20338	*49-4141-933-6	*49-4141-933777	ulf.rasenack@laves.niedersachsen.de

8 Verzeichnis der zugelassenen und akkreditierten Laboratorien (A bis D) und weiterer Rückstandskontrollbehörden (R)

Land	Labor / Adresse	Akkreditierungsdatum und -nummer Gültigkeit: 5 Jahre	Telefon	Fax	E-Mail
NI	D Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit - Institut für Fische und Fischereierzeugnisse - Schleusenstraße 15 27472 Cuxhaven	verlängert bis 15.10.2009 AKS-P-10302	*49-4721-6989-0	*49-4721-6989-16	stefan.effkemann@laves.niedersachsen.de
	E Lebensmittelinstitut Oldenburg Martin-Niemüller-Straße 2 26133 Oldenburg	12.09.2008 AKS-PL-10304	*49-441-9985-0	*49-441-9985-121	elke.brunns-weller@laves.niedersachsen.de annette.knoll@laves.niedersachsen.de
	R Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit Rückstandskontrolldienst Sandkruger Straße - Ecke Westerholtsweg 26133 Oldenburg	Koordinierende Stelle für den Bereich NRKP	*49-441-57026-0	*49-441-57026-179	Annette.Haensel@laves.niedersachsen.de
NW	A Chemisches und Veterinäruntersuchungsamt Rhein-Ruhr-Wupper (CVUA-RRW) - Anstalt öffentlichen Rechts - Deutscher Ring 100 47798 Krefeld	05.01.2009 SAL-NRW-L 044-04-08	*49-2151-849-0	*49-2151-849-110	poststelle@cvua-rrw.de
	B Chemisches und Veterinäruntersuchungsamt Münsterland-Emscher-Lippe (CVUA-MEL) Joseph-König-Straße 40 48147 Münster	23.04.2009 SAL-NRW-L 039-02-08	*49-251-9821-0	*49-251-9821-250	poststelle@cvua-mel.de
	C Staatliches Veterinäruntersuchungsamt Amsberg Zur Taubeneiche 10-12 59821 Amsberg	02.12.2008 SAL-NRW-L 045-04-08	*49-2931-809-0	*49-2931-809-290	poststelle@svua-amsberg.nrw.de paul.just@svua-amsberg.nrw.de
	D Chemisches- und Veterinäruntersuchungsamt Ostwestfalen-Lippe (CVUA-OWL) Westerfeldstraße 1 32758 Detmold	05.01.2009 SAL-NRW-L 041-03-08	*49-5231-911-9	*49-5231-911-503	poststelle@cvua-owl.de armin.mehlich@cvua-owl.de

8 Verzeichnis der zugelassenen und akkreditierten Laboratorien (A bis D) und weiterer Rückstandskontrollbehörden (R)

Land	Labor / Adresse	Akkreditierungsdatum und -nummer Gültigkeit: 5 Jahre	Telefon	Fax	E-Mail
RP	A Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz Institut für Lebensmittel tierischer Herkunft Blücherstraße 34 56073 Koblenz	05.01.2009 SAL-RLP-L 047-04-08	*49-261-9149-599	*49-261-9149-55576	poststelle.ith@lua.rlp.de dierk.clos@lua.rlp.de
	B Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz Institut für Lebensmittelchemie Nikolaus von Weis Straße 1 67346 Speyer	05.01.2009 SAL-RLP-L 047-04-08	*49-6232-6521-0	*49-6232-6521-95	poststelle.ilcsp@lua.rlp.de dagmar.droehsler@lua.rlp.de
	C Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz Institut für Lebensmittelchemie Maximineracht 11a 54295 Trier	05.01.2009 SAL-RLP-L 047-04-08	*49-651-1446-212	*49-651-1446-200	poststelle.ict@lua.rlp.de paul.majerus@lua.rlp.de
SL	A Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz (LSGV), Abt.F - Veterinär- und Lebensmitteluntersuchungen, Molekularbiologie - Hochstraße 67 66115 Saarbrücken	29.06.2009 SAL-SL-L 054-10-08	*49-681-9978-4114	*49-681-9978-4199 - 4197	f.Abteilung@lsgv.saarland.de b.werth@lsgv.saarland.de
	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz - Abteilung G (Lebensmittelchemie) Hochstraße 67 66115 Saarbrücken	29.06.2009 SAL-SL-L 054-10-08	*49-681 9978-4320	*49-681 9978-4199	u.birkelbach@lsgv.saarland.de abteilung.g@lsgv.saarland.de
SN	A Landesuntersuchungsanstalt für das Gesundheits- und Veterinärwesen Sachsen Standort Chemnitz Zschopauer Straße 87 09111 Chemnitz	02.12.2008 SAL-SN-L 042-03-08	*49-371-6009-390	*49-371-6009-319	Klaus.Georgi@LUA.SMS.Sachsen.de
ST	A Landesamt für Verbraucherschutz Sachsen Anhalt Fachbereich 4, Veterinärmedizin Dienstort Stendal Haferbreiter Weg 132-135 39576 Stendal	29.08.2008 AKS-PL-21509	*49-3931-631-422	*49-3931-631-202	Helga.Albrecht@lav.ms.sachsen-anhalt.de Holger.Lingstaedt@lav.ms.sachsen-anhalt.de

8 Verzeichnis der zugelassenen und akkreditierten Laboratorien (A bis D) und weiterer Rückstandskontrollbehörden (R)

Land	Labor / Adresse	Akkreditierungsdatum und -nummer Gültigkeit: 5 Jahre	Telefon	Fax	E-Mail
SH	A Landeslabor Schleswig-Holstein Postfach 2743 24517 Neumünster	10.10.2008 AKS-P-10101	*49-4321-904-600	*49-4321-904-619	Manfred.Wolf@lvua-sh.de Ingo.Nausch@lvua-sh.de info@lvua-sh.de
TH	A Thüringer Landesamtes für Lebensmittelsicherheit und Verbraucherschutz; Standort Bad Langensalza Tennstedter Straße 8/9 99947 Bad Langensalza	12.08.2008 SAL-THÜ-L 035-12-07	*49-361-37743-000	*49-361-37743-040	Dorothee.Majohr@tlv.thueringen.de Astrid.Burckhardt@tlv.thueringen.de
Akkreditierungsstellen					
	Akkreditierungsstelle (AKS) Niedersächsisches Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft, Verbraucherschutz und Landesentwicklung Calenberger Straße 2 30169 Hannover		*49-511-120-2277	*49-511-120-2323	poststelle@aks-hannover.de
	Staatliche Anerkennungsstelle der Lebensmittelüberwachung (SAL) Hessisches Ministerium für Umwelt, ländlichen Raum und Verbraucherschutz Mainzer Straße 80 65189 Wiesbaden		*49-611-815-1421	*49-611-44789771	bernd.scheidt@hmulv.hessen.de

Требования к лабораториям пищевой промышленности определены Директивой совета ЕС 93/99 ЕС от 26.04.1993 года.

Эпизоотии, подлежащие регистрации в Земле Шлезвиг-Гольштейн 2011 / 2012 / 2013

Подлежат регистрации	Эпизоотическое положение в Земле			Исследования в Земле
	Случаев в 2011	сл. в 2012	сл. в 2013	
Болезнь Ауески (домашние свиньи)	0	0	0	мониторинг
Блютанг	0	0	0	мониторинг
Бруцеллез КРС	0	0	0	мониторинг
Энзоотический лейкоз КРС	0	0	0	мониторинг
Птичий грипп	0	0	0	мониторинг
Низкопатогенный грипп птиц	0	1	0	-
КЧС	0	0	0	мониторинг
BSE	0	0	0	Исследования на BSE убойных животных и падежа
Туберкулез КРС	0	0	0	Исследования мяса

ФРГ официально является благополучным государством (например, Leukose, Brucellose, Tuberkulose)

Болезнь	Исследования 2012 года (отдельные животные)	Запланированные исследования 2012 года(отдельные животные)	Примечание
Птичий грипп	птицы откорм 2939 дикие птицы-97	птицы откорм -1160 дикие птицы-200	план надзора BMELV в соответствии с Решением 2010/367/EG
КЧС	домашние 11209 дикие-3930	домашние 10000 дикие-3750	план надзора BMELV
АЧС	домашние -446 дикие- 15	домашние -850 дикие- 50	дополнительные уточняющие исследования
Блютанг	КРС -14511 овцы-283 козы -44	КРС -7500 овцы-100 козы -10	план мониторинга национальных референтных лабораторий в соотв. с Регламентом 1266/2007
Губкообразная энцефалопатия КРС и МРС	Крс-89827 овцы-1231 козы-71	КРС - овцы-1634 козы-81	Количество исследованных животных зависит от падежа, поэтому его невозможно

			запланировать. Все исследования в проводятся в соответствии со ст. 6 приложения 3 к Регламенту 999/2001 и национальными требованиями
--	--	--	---

6.4. Система аккредитации лабораторий в ФРГ

Для официального контроля остатков в пищевой промышленности, Ст. 3 Директивы 93/99/ЕС от 26 апреля 1993, определено требование по созданию системы обеспечения качества лабораторного контроля. Решением Комиссии ЕС 98/179/ЕС от 23 февраль 1998, установлены детальные правила официального отбора проб для мониторинга живых животных и продуктов животного происхождения на определенные вещества и остатков требования о получение лабораториями, занимающимися официальным мониторингом остатков международной аккредитации.

Органом по аккредитации лабораторий в ФРГ является DAkkS (Die Deutsche Akkreditierungsstelle GmbH).

6.5. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору.

При проведении инспекции частных и государственных лабораторий установлено следующее:

Система контроля государственной ветеринарной службой частных аккредитованных лабораторий, проводящих исследований в области ветеринарии, предусматривает только контроль один раз – при открытии лаборатории. Повторный контроль возможен только при расширении сферы деятельности лабораторий.

При отборе проб сотрудниками предприятий отсутствует процедура составления сопроводительного документа с указанием причин, происхождения, методов, места и времени отбора проб, что приводит к невозможности их идентифицировать.

При выявлении микробиологического и химического загрязнения, несоблюдение процедур отбора проб приводит к невозможности достоверно выяснить причины загрязнения и принять соответствующие корректирующие меры.

Отсутствует система предоставления информации государственной ветеринарной службе государственными и частными лабораториями о получении несоответствующих результатов исследований на выполнение требований Таможенного союза.

В ряде случаев нарушаются сроки доставки отобранных проб сырья, продукции (п.2.3.7 САС/G4 50-2004).

Компетентность персонала (п. 5.2 ISO/IEC 17025:2005) не оценена. Результаты внутреннего и внешнего обучения также не оцениваются.

Оценка пригодности используемых методов проведена без учёта требований п. 5.4 ISO/IEC 17025:2005 и п. 3.2 ЕА-04/10. Планы и протоколы валидации методов отсутствуют – имеются только результаты исследований, по которым невозможно:

- определить лицо, проводившее валидацию и допущенное таким образом к проведению исследований по валидированному методу;
- идентифицировать помещение и условия проведения валидации;
- определить все ли проверки, необходимые перед началом работ, проведены;
- значения критериев и/или требования для принятия или непринятия результата;
- какой способ регистрации наблюдений и результатов применялся.

Внутренний контроль качества проведения исследований (за исключением самоконтроля сотрудников) не планируется и не проводится.

Рабочие помещения не соответствуют требованиям п. 3.1.6 ЕА-04/10: переходы между полом, стенами и потолком не скруглены, шкафы используются не на всю высоту помещения, имеются необработанные и не защищённые деревянные поверхности и т.д.

Программы мониторинга окружающей среды (п. 3.2 ЕА-04/10), обработки оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории (п. 3.3 ЕА-04/10), техническому обслуживанию, калибровке и контролю рабочих характеристик оборудования (п. 6 ЕА-04/10) не разработаны.

Компетентность лабораторий не в полной мере соответствует требованиям Кодекса Алиментариус САС/GL 27-1997 «Руководящие принципы оценки компетентности испытательных лабораторий, работающих в области контроля продуктов питания при импорте и экспорте»:

- лаборатории соответствуют не всем критериям ISO/IEC 17025:2005;
- внутренние процедуры контроля качества, и особенно валидации используемых методов испытаний, отсутствуют, что не даёт уверенности в достоверности получаемых результатов.

Таким образом, вышеуказанные нарушения ставят под сомнение компетентность лабораторий проводящих исследование продукции экспортируемой в ТС.

7. Инспекция предприятий третьей страны

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2013 год и по согласованию с компетентными органами республик Беларусь и Казахстан в период с 20 мая по 1 июня 2013 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция предприятий Германии по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств – членов Таможенного союза.

В ходе проведения мероприятия специалисты Россельхознадзора ознакомились с организацией системы контроля безопасности продукции животного происхождения при экспорте из ФРГ в Российскую Федерацию.

Кроме того специалисты Россельхознадзора ознакомились с организацией и проведением ветеринарного контроля на 3 фермах по

производству сырого молока, на 1 ферме по откорму свиней, а также системой лабораторного контроля за безопасностью производимой продукции в 4 лабораториях Саксонии Анхальт, Нижней Саксонии, из которых 2 частные и 2 государственные.

Согласно предварительной договоренности между Россельхознадзором и государственной ветеринарной службой Германии была запланирована инспекция 14 предприятий по производству продукции животного происхождения.

Письмом от 10.05.2013 № 334-36104-RUS/0004 ветеринарная служба Германии обратилась в Россельхознадзор с просьбой исключить из программы инспекции, а также из Реестра предприятий третьих стран, в связи с отсутствием возможности выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации предприятия:

- (производство молочной продукции), расположенное в земле Саксония-Анхальт;
- (переработка свиного кишечного сырья, хранение), расположенное в земле Нижняя Саксония.

Вместо указанных предприятий в программу инспекции Россельхознадзором были включены 2 других предприятия.

Непосредственно перед инспекцией, по просьбе федерального компетентного органа ФРГ (письмо от 16.05.2013 № La 410.00/2), из программы инспекции, а также из Реестра предприятий третьих стран было исключено предприятие (разделка свинины), расположенное в земле Саксония-Анхальт.

Вместо указанного предприятия специалистами Россельхознадзора было посещено предприятие по убою свиней, которое является поставщиком сырья для предприятия (разделка свинины), включенного в программу инспекции.

Кроме того во время инспекции предприятие (готовая мясная продукция), расположенное в земле Саксония-Анхальт отказалось от проведения проверки специалистами Россельхознадзора.

Таким образом, специалистами Россельхознадзора была проведена инспекция 13 предприятий ФРГ, которые были ранее включены в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран), из них:

Пять предприятий расположенных в Федеральной земле Саксония – Анхальт:

- предприятие (убой свиней);
- предприятие (производство молочной продукции);
- предприятие (производство молочной продукции);
- предприятие (разделка свинины);
- предприятие (производство молочной продукции).

Семь предприятий, расположенных в Федеральной земле Нижняя Саксония:

- предприятие (убой свиней, разделка свинины);
- предприятие (убой свиней, разделка свинины);
- предприятие (разделка, упаковка свинины);
- предприятие (упаковка, хранение свинины);

- предприятие (убой свиней, разделка свинины);
- предприятие (разделка свинины);
- предприятие (разделка, хранение свинины).

3. Одно предприятие, расположенное в Федеральной земле Баден-Вюртемберг (переработка свиного кишечного сырья, хранение).

По результатам инспекции установлено следующее.

Несмотря на принятые ветеринарной службой ФРГ меры (создание Штаба и внедрение инструкции, обязательной к выполнению на предприятиях ФРГ, экспортирующих продукцию животного происхождения на территорию Таможенного союза), продолжает осуществляться недостоверная ветеринарная сертификация продукции животного происхождения, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию.

Отмечен формальный подход Федерального компетентного органа ФРГ к проверкам германских предприятий по производству продукции животного происхождения на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, что подтверждается отсутствием выявлений несоответствий указанных требований государственной ветеринарной службой Германии на предприятиях.

Совместные контрольные мероприятия на предприятиях проведены госветслужбами земель и районов только в мае 2013 года, непосредственно перед инспекцией специалистов Таможенного союза. При этом специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза на проинспектированных предприятиях, которые не были отмечены ветеринарной службой Германии в актах по результатам таких проверок.

До настоящего времени в инструкцию от 06.11.2012 г., разработанную Федеральным министерством, не вносились изменения, указанные в окончательном отчете Россельхознадзора по предыдущей инспекции в ФРГ, соответственно эти изменения не учтены в проводимой работе.

Специалисты предприятий и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, в том числе указанные в разработанной инструкции.

Установлены факты непредставления ветеринарной службой ФРГ в адрес Россельхознадзора информации о приостановке сертификации продукции некоторых предприятий ФРГ, ввиду выявления на них нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза.

Не во всех случаях Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ доводит до ветеринарных служб земель Саксония Анхальт и Нижняя Саксония, районных ветеринарных служб указанных земель информацию о выявлении Россельхознадзором при лабораторном мониторинге и пограничном ветеринарном контроле несоответствий продукции животного происхождения, ввозимой на территорию Таможенного союза. Соответствующая информация не была доведена до ряда предприятий.

При этом государственной ветеринарной службой и предприятиями в ряде случаев не проводилось расследование по установлению причин выявленных несоответствий и не принимались меры по устранению причин выявлений и профилактики их в будущем.

На большинстве предприятий документально не подтверждены факты проведения ветеринарного контроля сертифицируемой продукции государственным ветеринарным врачом ФРГ, при отгрузке продукции в Таможенный союз.

При этом земельными компетентными органами в области ветеринарного надзора не проводятся и законодательно не определены проверки ветврачей районов на соответствие предоставляемых гарантий соответствия экспортируемой в Таможенный союз продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

В ходе инспекции выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов и предэкспортных сертификатов на отправляемую из ФРГ в Таможенный Союз продукцию животного происхождения.

При проведении проверки систем самоконтроля некоторых предприятий, которые основаны на принципах НАССР (Codex alimentarius, приложение к САС /RCP 1-1969, Rev. 4 (2003) рекомендуемые международные технические нормы и правила, общие принципы гигиены пищевых продуктов), установлены несоответствия, которые не позволяют в полной мере обеспечить необходимый контроль за безопасностью выпускаемой продукции (Приложение 2).

Не представлено документальное подтверждение осуществления Инспекционной службой ЕС Бюро по продовольствию и ветеринарии (FVO) проверки цепочки сертификации продукции предприятий ФРГ, предназначенной для поставок в Российскую Федерацию, в нарушение условий Меморандума от 2004 года.

Ввиду отсутствия должного контроля со стороны ветеринарных органов ФРГ, на проинспектированных предприятиях ФРГ по убою животных, разделке мяса, переработке кишечных оболочек, производству молочной продукции не обеспечивается выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

На проинспектированных мясоперерабатывающих предприятиях, где осуществляется убой животных, процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятиях по убою свиней не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов - отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

На молокоперерабатывающих предприятиях отсутствует контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (36 часов), включая транспортировку, до его переработки на предприятиях, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» №88 - ФЗ от 12 июня 2012 года.

На молокоперерабатывающих предприятиях допускается использование экспресс-тестов чувствительность, которых не соответствует требованиям Таможенного Союза (Charm Rosa – не определяет доксициклин,

чувствительность к хлортетрациклину и окситетрациклину – не соответствует требованиям Таможенного союза).

Не представлено документального подтверждения исследования в 2012 году кишечного сырья, экспортированного в Таможенный союз, на показатели безопасности, предусмотренные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации (листерии, химические показатели, левомицетин, тетрациклиновая группа антибиотиков, бацитрацин, свинец, ртуть, мышьяк, кадмий, цезий -137). В 2013 г. по программе производственного контроля кишечное сырье не исследовалось на наличие листерий, по государственной программе кишечное сырье не исследовалось по химическим показателям – пестициды (ДДТ и его метаболиты; ГХЦГ и его изомеры) (Приложение 4).

Не разработана процедура составления сопроводительного документа при отборе проб продукции на предприятиях для проведения лабораторных исследований, с указанием причин, происхождения, методов, места и времени отбора проб, что в ряде случаев приводит к невозможности их идентифицировать.

При выявлении микробиологического и химического загрязнения в продукте, несоблюдение процедур отбора проб приводит к невозможности достоверно выяснить причины загрязнения и принять соответствующие корректирующие меры.

Не разработана система предоставления государственными и частными лабораториями в адрес государственной ветеринарной службы ФРГ информации о выявлении несоответствия продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

По результатам информации, полученной специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции государственной испытательной лаборатории из 107 проб, отобранных от продукции животного происхождения предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, в период с 2010 по 2012 год были выявлены 87 положительных результатов, свидетельствующих о ее несоответствии по показателям безопасности предусмотренным ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации. При этом ветеринарная служба ФРГ не информировала Россельхознадзор об указанных случаях и не представила документы, которые могли бы свидетельствовать об изъятии такой продукции.

Таким образом, вышеуказанные нарушения ставят под сомнения компетентность частных лабораторий, проводящих исследования продукции, экспортируемой из ФРГ в Таможенный Союз.

На момент инспекции отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующих служб предприятий за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- на ряде проинспектированных предприятий допускается хранение обезличенной продукции.
- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом ряда проинспектированных предприятий общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

Учитывая вышеизложенное и результаты анализа материалов, полученные в ходе инспекции предприятий по производству и хранению продукции животного происхождения, проведенной в период с 20 мая по 1 июня 2013 года, в связи с выявлением системных нарушений и с учетом ранее введенных временных ограничений, предлагаем считать результаты инспекции отрицательными для всех (13) проинспектированных предприятий и одного предприятия, отказавшегося от инспекции.

В связи с этим полагаем целесообразным принять следующее решение

1. Ввести временные ограничения в отношении поставок продукции животного происхождения 9 предприятий:

- предприятие (убой свиней), Саксония-Анхальт;
- предприятие (убой свиней, разделка свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (убой свиней, разделка свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (убой свиней, разделка свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (разделка, упаковка свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (упаковка, хранение свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (разделка, хранение свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (разделка свинины), Нижняя Саксония;
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение), Баден-Вюртемберг.

2. Сохранить временные ограничения в отношении поставок продукции животного происхождения 4 предприятий:

- предприятие (производство молочной продукции), Саксония-Анхальт;
- предприятие (производство молочной продукции), Саксония-Анхальт;
- предприятие (производство молочной продукции), Саксония-Анхальт;
- предприятие (разделка свинины), Саксония-Анхальт.

3. В связи с отказом от инспекции на основании обращения ветеринарной службы ФРГ исключить предприятие, (готовая мясная продукция), расположенное в земле Саксония-Анхальт, из Реестра предприятий третьих стран.

4. Учитывая характер нарушений, выявленных специалистами Россельхознадзора на предприятии по производству кишечных оболочек, а также отказ от инспекции другого предприятия, с 1 июля 2013 года ввести временные ограничения в отношении поставок продукции всех предприятий ФРГ по производству кишечных оболочек в Российскую Федерацию:

- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение),
- предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение).

Выводы и предложения:

1 Несмотря на принятые ветеринарной службой ФРГ меры (создание Штаба и внедрение инструкции, обязательной к выполнению на предприятиях ФРГ, экспортирующих продукцию животного происхождения на территорию Таможенного союза), продолжает осуществляться недостоверная ветеринарная сертификация продукции животного происхождения, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию.

2 Кроме того выявленные нарушения свидетельствуют о формальности гарантий Федерального компетентного органа ФРГ, на основании которых предприятия ФРГ были включены в Реестр предприятий третьих стран, имеющих право на экспорт в Российскую Федерацию, и указывают на низкую эффективность принимаемых в ФРГ мер для изменения сложившейся ситуации.

3 Ветеринарной службе ФРГ необходимо продолжать проведение проверок предприятий ФРГ на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, с учетом замечаний Россельхознадзора и в течение месяца предоставить в Россельхознадзор списки предприятий, которые могут выполнять указанные требования, а также представить списки предприятий, неспособных в настоящее время выполнять указанные требования и которые могут быть исключены из Реестра предприятий третьих стран.

4 Ветеринарной службе Германии при содействии созданного Штаба необходимо продолжить подготовку специалистов государственной ветеринарной службы для возможности эффективного контроля за выполнением требований Таможенного союза и Российской Федерации предприятиями, экспортирующими продукцию животного происхождения на территорию Таможенного союза.

5 Ветеринарной службе Германии продолжать внедрение государственного лабораторного мониторинга продукции животного происхождения по требованиям Таможенного Союза.

6 Ветеринарной службе Германии необходимо принять меры по устранению нарушений законодательства Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе мероприятий, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию Таможенного союза.

Приложение 1
к предварительному отчету

Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Таможенного союза предприятий Германии по производству продукции животного происхождения.

1. Отмечен формальный подход Федерального компетентного органа ФРГ к проверкам германских предприятий по производству продукции животного происхождения на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, что подтверждается отсутствием выявлений несоответствий указанных требований государственной ветеринарной службой Германии на предприятиях.

Совместные контрольные мероприятия на предприятиях проведены госветслужбами земель и районов только в мае 2013 года, непосредственно перед инспекцией специалистов Таможенного союза. При этом специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза на проинспектированных предприятиях, которые не были отмечены ветеринарной службой Германии в актах по результатам таких проверок.

2. До настоящего времени в инструкцию от 06.11.2012 г., разработанную Федеральным министерством, не вносились изменения, указанные в окончательном отчете Россельхознадзора по предыдущей инспекции в ФРГ, соответственно эти изменения не учтены в проводимой работе.

3. Специалисты предприятий и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации, в том числе указанные в разработанной инструкции.

4. Установлены факты непредставления ветеринарной службой ФРГ в адрес Россельхознадзора информации о приостановке сертификации продукции некоторых предприятий ФРГ, ввиду выявления на них нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза.

5. Не во всех случаях Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ доводит до ветеринарных служб земель Саксония Анхальт и Нижняя Саксония, районных ветеринарных служб указанных земель информацию о выявлении Россельхознадзором при лабораторном мониторинге и пограничном ветеринарном контроле несоответствий продукции животного происхождения,

ввозимой на территорию Таможенного союза. Соответствующая информация не была доведена до ряда предприятий.

При этом государственной ветеринарной службой и предприятиями в ряде случаев не проводилось расследование по установлению причин выявленных несоответствий и не принимались меры по устранению причин выявлений и профилактики их в будущем.

6. На большинстве предприятий документально не подтверждены факты проведения ветеринарного контроля сертифицируемой продукции государственным ветеринарным врачом ФРГ, при отгрузке продукции в Таможенный союз.

Земельными компетентными органами в области ветеринарного надзора не проводятся и законодательно не определены проверки ветврачей районов на соответствие предоставляемых гарантий соответствия экспортируемой в Таможенный союз продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

При этом в ходе инспекции выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов и предэкспортных сертификатов на отправляемую из ФРГ в Таможенный Союз продукцию животного происхождения.

7. При проведении проверки систем самоконтроля некоторых предприятий, которые основаны на принципах НАССР (Codex alimentarius, приложение к САС /RCP 1-1969, Rev. 4 (2003) рекомендуемые международные технические нормы и правила, общие принципы гигиены пищевых продуктов), установлены несоответствия, которые не позволяют в полной мере обеспечить необходимый контроль за безопасностью выпускаемой продукции.

8. Ввиду отсутствия должного контроля со стороны ветеринарных органов ФРГ, на проинспектированных предприятиях ФРГ по убою животных, разделке мяса, переработке кишечных оболочек, производству молочной продукции не обеспечивается выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

8.1. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятиях по убою свиней не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На проинспектированных мясоперерабатывающих предприятиях, где осуществляется убой животных, отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

В отношении продуктов убоя свиней при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы:

– головы – не производится разрез подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, не производится разрез наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не осматриваются слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

– селезенки – не производится осмотр на разрезе;

– печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

– почки – не производится разрез;

– сердца – не производятся один несквозной поперечный разрез мышц сердца (на цистицеркоз, саркоцистоз и др.).

8.2. На молокоперерабатывающих предприятиях отсутствует контроль за соблюдением максимально допустимых сроков хранения сырого молока (36 часов), включая транспортировку, до его переработки на предприятиях, предусмотренных Федеральным законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» №88 - ФЗ от 12 июня 2012 года.

8.3. На молокоперерабатывающих предприятиях допускается использование экспресс-тестов, которыми не предусмотрены исследования сырого молока на показатели безопасности в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного Союза (Charm Rosa – не определяет доксициклин, чувствительность к хлортетрациклину и окситетрациклину – не соответствует требованиям Таможенного союза).

8.4. Не представлено документального подтверждения исследования в 2012 году кишечного сырья, экспортированного в Таможенный союз, на показатели безопасности, предусмотренные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации (листерии, химические показатели, левомицетин, тетрациклиновая группа антибиотиков, бацитрацин, свинец, ртуть, мышьяк, кадмий, цезий -137). В 2013 г. по программе производственного контроля кишечное сырье не исследовалось на наличие листерий, по государственной программе кишечное сырье не исследовалось по химическим показателям – пестициды (ДДТ и его метаболиты; ГХЦГ и его изомеры).

8.5. Не разработана процедура составления сопроводительного документа при отборе проб продукции на предприятиях для проведения лабораторных исследований, с указанием причин, происхождения, методов, места и времени отбора проб, что в ряде случаев приводит к невозможности их идентифицировать.

При выявлении микробиологического и химического загрязнения в продукте, несоблюдение процедур отбора проб приводит к невозможности достоверно выяснить причины загрязнения и принять соответствующие корректирующие меры.

8.6. Не разработана система предоставления государственными и частными лабораториями в адрес государственной ветеринарной службы ФРГ информации о выявлении несоответствия продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

По результатам информации, полученной специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции государственной испытательной лаборатории из 107 проб, отобранных от продукции животного происхождения предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, в период с 2010 по 2012 год были выявлены 87 положительных результатов, свидетельствующих о ее несоответствии по показателям безопасности предусмотренным ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации. При этом ветеринарная служба ФРГ не информировала Россельхознадзор об указанных случаях и не представила документы, которые могли бы свидетельствовать об изъятии такой продукции.

Таким образом, вышеуказанные нарушения ставят под сомнения компетентность частных лабораторий, проводящих исследования продукции, экспортируемой в Таможенный Союз.

9. На момент инспекции отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующих служб предприятий за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

9.1. На ряде проинспектированных предприятий допускается хранение обезличенной продукции.

9.2. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом ряда проинспектированных предприятий общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами.

**Предприятие
(убой свиней)**

1. Специалисты предприятия и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятии не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На проинспектированном предприятии отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

В отношении продуктов убоя свиней при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы:

– головы – не производится разрез подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, не производится разрез наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не осматриваются слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

– селезенки – не производится осмотр на разрезе;

– печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

– лимфатические узлы желудка, брыжеечные лимфатические узлы – не производится осмотр на разрезе.

3. При проведении трихинеллоскопии методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого (180 мкм) не соответствует требованиям и нормам Российской Федерации (диаметр ячейки – 400 мкм).

4. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

4.1. В раздевалках допускается хранение домашней одежды персонала совместно с санитарной одеждой.

4.2. Потолок в производственных помещениях цеха убоя имеет косметические дефекты, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции.

4.3. В производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, не позволяющие проводить качественную мойку и дезинфекцию.

4.4. В камерах охлаждения отмечено наличие полутуш с нечитаемыми клеймами.

4.5. В производственных цехах допускается хранение чистой тары.

4.6. Не осуществляется должная мойка тары, не смываются старые этикетки.

4.7. Не осуществляется отбор проб патологического материала от павших животных во время транспортировки (подозрительных в заболевании).

4.8. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований патологического материала, отобранного от больных животных, трупов животных, павших при транспортировке на боевое предприятие или павших на предприятии по убою животных.

Предприятие (разделка свинины)

1. Специалисты предприятия и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. В соответствии с письмом Россельхознадзора, отправленным в Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ, в мясной продукции предприятия выявлено наличие листерий. Указанное письмо Федеральным министерством до государственной ветеринарной службы земли Саксония – Анхальт не доводилось.

Государственной ветеринарной службой и предприятием не проводилось расследование по установлению причин наличия листерий, не были разработаны и соответственно не осуществлялись корректирующие мероприятия.

3. Отмечено непринятие ветеринарной службой района адекватных мер при повторном выявлении в продукции указанного предприятия листерий (2 положительные пробы) и сальмонелл (5 положительных проб). Процесс ветсертификации продукции для экспорта в Россию не приостанавливался. Продукция отправлялась в РФ без каких-либо ограничений.

4. На предприятии выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов и предэкспортных сертификатов на отправляемую из ФРГ в Таможенный Союз продукцию животного происхождения. При анализе предэкспортных сертификатов на продукцию данного предприятия установлено, что в графу «номер пломбы» не вносится информация.

5. До государственной ветеринарной службы района и до предприятия не была доведена информация о задержании продукции указанного предприятия на государственной границе в 2012 году (несоответствие номера холодильника, указанного в ветеринарном сертификате номеру холодильника на паллетом листе). Государственной ветеринарной службой ФРГ и предприятием не проводилось расследование по установлению причин указанного нарушения, не были разработаны и соответственно не осуществлялись корректирующие мероприятия.

6. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов ФРГ и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. В морозильной камере допускается хранение обезличенного мясного сырья, а также сырья без даты выработки и сроков годности (грудинка свиная замороженная в вакуумной упаковке общим весом 20 кг).

6.2. В цехе разделки допускается хранение продукции без маркировки, что не позволяет идентифицировать происхождение указанной продукции на данном этапе.

6.3. В камере хранения замороженной мясной продукции не предусмотрены отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности для полного осмотра хранящейся мясной продукции.

6.4. Допускается контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает угрозу контаминации указанной продукции.

6.5. В производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, не позволяющие проводить качественную мойку и дезинфекцию.

6.6. В камерах охлаждения отмечено наличие полутуш с нечитаемыми клеймами.

6.7. Не осуществляется должная мойка тары, отмечено ненадлежащее удаление старых этикеток.

6.8. В раздевалках допускается хранение домашней одежды персонала совместно с санитарной одеждой.

Предприятие (переработка свиного кишечного сырья, хранение)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Специалисты предприятия и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. Не представлено документального подтверждения исследования в 2012 году кишечного сырья, экспортированного в Таможенный союз, на показатели безопасности, предусмотренные ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации (листерии, химические показатели, левомицетин, тетрациклиновая группа антибиотиков, бацитрацин, свинец, ртуть, мышьяк, кадмий, цезий -137). В 2013 г. по программе производственного контроля кишечное сырье не исследовалось на наличие листерий, по государственной программе кишечное сырье не исследовалось по химическим показателям – пестициды (ДДТ и его метаболиты; ГХЦГ и его изомеры).

4. На предприятие поступало кишечное сырье с предприятий по убою свиней Германии и переработанное (калиброванное) в Польше. Кроме этого на предприятие поступало кишечное сырье с другого предприятия по переработке кишечного сырья, в отношении поставок которого Россельхознадзором введены временные ограничения. При этом система прослеживаемости производственного процесса от сырья до готовой продукции на предприятии не позволяет определить конкретных поставщиков – предприятия по убою животных, что не исключает возможности осуществления экспорта в государства-члены Таможенного союза продукции, выработанной из сырья предприятий, не аттестованных на право экспорта в Российскую Федерацию.

5. Кишечное сырье, поступающее на предприятие для хранения и переработки, не сопровождается ветеринарными сопроводительными документами. В документах (накладных) на поступающее сырье не указываются наименования и номера предприятий-поставщиков кишечного сырья - предприятия по убою животных.

6. Не представлено документального подтверждения проведения ветеринарного контроля сертифицируемой продукции государственным ветеринарным врачом ФРГ, при отгрузке продукции предприятия в Таможенный союз. При этом выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов, а именно при анализе копий ветеринарных сертификатов на кишечное сырье, отправленное в Российскую Федерацию, Белоруссию установлено:

- 010710-585/2012 – РБ от 20.11.2012 (внесены исправления от руки);
- 0107108-541/2012 – РБ от 30.10.2012 (внесены исправления от руки, не указан пункт пересечения границы);
- 0133005-524/2012 – РФ от 23.10.12 (внесены исправления от руки);
- 0133005-534/2012 – РФ от 23.10.12 (не заполнена графа «страны транзита» и «пункт пересечения границы»);
- 0107010-554/2012 – РФ от 20.11.12 (внесены исправления от руки, не заполнена графа «страны транзита»);
- 0133005-612/2012 – РФ от 4.12.12 (внесены исправления от руки, не заполнена графа «страны транзита» и «пункт пересечения границы»);
- 010710-644/2012 – РФ от 21.12.12 (внесены исправления от руки, не заполнена графа «страны транзита»).

8. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

8.1. В складе хранения кишечных оболочек, предназначенных для поставки в страны Таможенного Союза, выявлена продукция, с нечитающей маркировкой и обезличенная продукция.

8.2. В складских и производственных помещениях отмечены недостатки при идентификации кишечных оболочек (этикетки не прикреплены к бочкам, возможна потеря этикеток; отмечаются многочисленные повреждения маркировки).

8.3. В камерах хранения выявлена готовая продукция (черева в посолочном растворе), имеющая двойную маркировку (данного предприятия и маркировку предприятия Ирана).

8.4. Выявлено наличие перемаркированного кишечного сырья.

8.5. В отдельной камере хранения готовой продукции для отправки в страны Таможенного союза (удалено от основного предприятия на 7 км Flinsbach) не исключается возможность проникновения насекомых, имеются сквозные отверстия, дыры. Дезинсекция в данном помещении не проводится.

8.6. В раздевалках допускается хранение домашней одежды персонала совместно с санитарной одеждой.

8.7. В производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла, сколы штукатурки, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции.

8.8. При выборочном вскрытии бочки с овечьей черевой отмечен специфический посторонний запах, свидетельствующий о порче продукции, наличие розового и серого налёта на упаковочной защитной пленке (рост микроорганизмов и плесеней).

Предприятие (убой свиней, разделка свинины)

1. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. В ходе инспекции не было представлено документального подтверждения о проведении Государственной ветеринарной службой ФРГ и предприятием расследования причин наличия БГКП (бактерий группы кишечной палочки) в мясной продукции указанного предприятия. Кроме этого в 2013 году в рамках производственного контроля на предприятии было зарегистрировано 3 случая выявления сальмонеллы в продукции. В ходе инспекции не представлено документальное подтверждение о проведении госветслужбой ФРГ и предприятием расследования причин указанных выявлений и принятия корректирующих мер.

3. Сведения о проведении обучения персонала предприятия, ответственного за обеспечение безопасности выпускаемой продукции, по изучению документов Таможенного союза содержат только наименование темы, дату проведения и перечень присутствующих лиц. Оценка эффективности проведенного обучения не проводится.

4. При проведении трихинеллоскопии методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого (180 мкм) не соответствует требованиям и нормам Российской Федерации (диаметр ячейки – 400 мкм).

5. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятии не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На проинспектированном предприятии отсутствует

единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

В отношении продуктов убоя свиней при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы:

– головы – не производится разрез подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, не производится разрез наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не осматриваются слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

– язык – не прощупывается;

– селезенки – не производится осмотр на разрезе;

– печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

– почки – не производится разрез;

– сердца – не производятся один несквозной поперечный разрез мышц сердца (на цистицеркоз, саркоцистоз и др.);

– лимфатические узлы желудка, брыжеечные лимфатические узлы – не производится осмотр на разрезе.

6. Выявлены нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов, а именно при анализе копий ветеринарных сертификатов на мясную продукцию, отправленную в Российскую Федерацию, Белоруссию в графу "страна транзита" вносится неверная информация.

7. На предприятии система менеджмента, основанная на принципах ХАССП, разработана не в полном объеме.

7.1. При разработке плана ХАССП не учитывались требования принципов ХАССП (Codex alimentarius, приложение к САС /RCP 1-1969, Rev. 4 (2003) «Рекомендуемые международные технические нормы и правила. Общие принципы гигиены пищевых продуктов»). Из предусмотренных параметров описания продукта (раздел 2 Приложения к САС /RCP 1-1969) имеются только название продукта и наименование изготовителя. Предполагаемое использование (раздел 3 Приложения к САС /RCP 1-1969) не указано. Подтверждение соответствия каждой технологической операции схеме последовательности на всех этапах и в любое время технологической операции (раздел 5 Приложения к САС /RCP 1-1969) не проведено. Перечень всех опасных факторов, возникновения которых можно с достаточным основанием ожидать на каждом этапе в соответствии со сферой охвата (раздел 6 Приложения к САС /RCP 1-1969), составлен, но обоснование этого перечня отсутствует.

7.2. Критические контрольные точки (ККТ) не определены, хотя из представленных документов следует, что их должно быть, как минимум, две: на этапе приёмки свиней и перед упаковкой готовой продукции.

7.3. Критические пределы определены не для всех контрольных точек. Процедуры мониторинга и его документирования не разработаны, Корректирующие действия при выходе значений критических пределов за установленные размеры не определены. По заявлению руководителя службы предприятия по качеству продукции все работники знают, что необходимо им делать в указанном случае. Определить срок фактического превышения критических пределов и предпринятые действия затруднительно, так как

процедуры документирования корректирующих действий не имеется, а в базе данных изменения параметров при проведении этих действий никак не выделяются.

7.4. Процедуры проверки в целом плана ХАССП или отдельных его элементов не имеется, внутренний аудит проводится привлечённым со стороны консультантом, сведений о компетентности которого не имеется. Таким образом, система документации и ведения учета не создана.

8. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

8.1. На предприятии не предусмотрена отдельная изолированная камера для задержанной мясопродукции.

8.2. В камерах охлаждения допускается хранение продукции без маркировки (субпродукты, в том числе свиная кожа).

8.3. Допускается контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает угрозу контаминации указанной продукции.

8.4. В цехе разделки и в цехе убоя отмечены косметические дефекты на потолках, полах, стенах, что затрудняет проведение их качественной мойки и дезинфекции.

8.5. В камерах охлаждения отмечено наличие полутуш с нечитаемыми клеймами.

8.6. На предприятии допускается нарушение санитарных правил для предприятий мясной промышленности, а именно допускается наличие у рабочего персонала в производственных цехах металлических предметов, при отсутствии на линии разделки металлодетектора, что не исключает возможность попадания посторонних предметов в вырабатываемую продукцию.

8.7. Не предусмотрено отдельное помещение для хранения дезинфекционных средств.

8.8. В производственных цехах отмечается наличие емкостей с дезинфицирующими средствами, на которых отсутствует маркировка.

8.9. В цехе разделки и камерах охлаждения отмечена неудовлетворительная работа вентиляции, вследствие чего на оборудовании и стенах наблюдаются участки коррозии металла, что затрудняет качественную мойку и дезинфекцию.

8.10. Мойка тары осуществляется неэффективно. Отмечено неэффективное удаление старых этикеток.

8.11. Не представлено документального подтверждения лабораторных исследований патологического материала, отобранного от больных животных, трупов животных, павших при транспортировке на боенское предприятие или павших на предприятии по убою животных.

8.12. В цехе разделки допускается использование поврежденной пластиковой тары.

Предприятие (убой свиней, разделка свинины)

1. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. В соответствии с письмом Россельхознадзора, отправленным в Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ, в продукции указанного предприятия выявлено наличие листерий. Указанное письмо Федеральным министерством доведено до государственной ветеринарной службы земли Нижняя Саксония, в то время как земельное ведомство не довело указанную информацию до районной ветеринарной службы и до предприятия.

В связи с чем, районной ветеринарной службой ФРГ и предприятием не проводилось расследование по установлению причин наличия листерий, не осуществлялись корректирующие мероприятия.

3. Не представлено документального подтверждения проведения ветеринарного контроля сертифицируемой продукции государственным ветеринарным врачом ФРГ, при отгрузке продукции предприятия в Таможенный союз. При этом выявлены нарушения в оформлении ветеринарных предэкспортных сертификатов на продукцию, отправленную для экспорта в Российскую Федерацию:

- не заполнены графы «количество мест» и «номер пломбы»;
- отсутствует запись об условиях транспортировки продукции;
- неточно указана дата выработки продукции, отсутствует год (указан только номер недели).

Также выявлены сертификаты с идентичными номерами, но с разной датой выдачи.

4. При проведении трихинеллоскопии методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого (180 мкм) не соответствует требованиям и нормам Российской Федерации (диаметр ячейки – 400 мкм).

5. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятии не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На проинспектированном предприятии отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

В отношении продуктов убоя свиней при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы:

– головы – не производится разрез подчелюстных, околушных и шейных лимфатических узлов, не производится разрез наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не осматриваются слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

– селезенки – не производится осмотр на разрезе;

– печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей.

6. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. Допускается хранение обезличенной мясной продукции.

6.2. В раздевалках допускается хранение домашней одежды персонала совместно с санитарной одеждой.

6.3. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами.

6.4. Допускается контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает угрозу контаминации указанной продукции.

6.5. Отсутствует маркировка на емкостях с дезинфекционными средствами.

6.6. Система маркировки тары не позволяет четко идентифицировать пищевую и не пищевую продукцию.

6.7. В камерах хранения охлажденной продукции допускается хранение мясной продукции с нарушением целостности первичной упаковки.

6.8. Не представлено документального подтверждения проведения дополнительных лабораторных исследований при обнаружении патологических изменений туш свиней.

6.9. В камерах охлаждения отмечено наличие полутуш с нечитаемыми клеймами.

6.10. Мойка тары осуществляется неэффективно. Отмечено неэффективное удаление старых этикеток.

6.11. Не представлено документального подтверждения лабораторных исследований патологического материала, отобранного от больных животных, трупов животных, павших при транспортировке на боенское предприятие или павших на предприятии по убою животных.

6.12. В цехе разделки и камерах охлаждения отмечена неудовлетворительная работа вентиляции, вследствие чего на оборудовании и стенах наблюдаются участки коррозии металла, что может затруднить качественную мойку и дезинфекцию.

6.13. В цехе разделки не предусмотрены раковины для мытья рук.

6.14. Конструкция подвесных путей в производственных цехах и камерах охлаждения не исключают возможность соприкосновения свиных туш со стенами и технологическим оборудованием.

6.15. В производственных цехах тара, предназначенная для пищевой продукции (красные ящики) используется не по назначению, а для отходов производства.

Предприятие (убой свиней, разделка свинины)

1. Специалисты предприятия и государственной ветеринарной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. На предприятии выявлены нарушения в оформлении ветеринарных предэкспортных сертификатов на отправляемую из ФРГ в Таможенный Союз продукцию животного происхождения. При анализе предэкспортных сертификатов на продукцию данного предприятия установлено, что в графы "учреждение ЕС, выдавшее сертификат", "количество мест" не вносится информация.

3. Отсутствует документальное подтверждение присутствия ветеринарного врача на предприятии при проведении ветсертификации экспортируемой на территорию Таможенного союза продукции.

4. Не представлено документального подтверждения проведения предубойного осмотра и выборочной термометрии поступающих на убой животных до мая 2013 года.

5. При проведении трихинеллоскопии методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого (180 мкм) не соответствует требованиям и нормам Российской Федерации (диаметр ячейки – 400 мкм).

6. Процедура проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятии не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. На проинспектированном предприятии отсутствует единообразие проведения ветеринарно-санитарной экспертизы туш и других продуктов убоя животных.

В отношении продуктов убоя свиней при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы:

– головы – не производится разрез подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, не производится разрез наружных и внутренних жевательных мышц (на цистицеркоз), не осматриваются слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

– язык – не прощупывается;

– селезенки – не производится осмотр на разрезе;

– печени – не производится осмотр желчных ходов на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

– почки – не производится разрез;

– сердца – не производятся один несквозной поперечный разрез мышц сердца (на цистицеркоз, саркоцистоз и др.);

– лимфатические узлы желудка, брыжеечные лимфатические узлы – не производится осмотр на разрезе.

7. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы

предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

7.1. В камере хранения на момент инспекции установлено хранение обезличенной продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию.

7.2. Планировка производственных помещений не исключает пересечения потоков грязной и чистой тары.

7.3. В цехе убоя допускаются нарушения дезинфекционных режимов ножей (в стерилизаторах для ножей не поддерживается температура воды, достаточная для стерилизации (не ниже 82°C)).

7.4. В камерах охлаждения подвесные пути не исключают возможность соприкосновения свиных туш со стенами и технологическим оборудованием.

7.5. На предприятии допускается нарушение санитарных правил для предприятий мясной промышленности, а именно допускается наличие у рабочего персонала цеха упаковки (после критической контрольной точки – металлодетектора) металлических предметов, что не исключает возможность попадания посторонних предметов в вырабатываемую продукцию.

7.6. Отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами,

7.7. В раздевалках допускается хранение домашней одежды персонала совместно с санитарной одеждой.

7.8. Система маркировки тары (по цвету) не позволяет четко идентифицировать пищевую и не пищевую продукцию, находящуюся в цехе.

7.9. Отсутствует маркировка на емкостях с дезинфекционными средствами.

7.10. В камерах охлаждения отмечено наличие полутуш с нечитаемыми клеймами.

7.11. В камере охлаждения мясной продукции допускается хранение готовой мясной продукции стороннего предприятия (сосиски) и мясного сырья, выработанного данным предприятием.

7.12. В цехе убоя и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла, сколы штукатурки, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции.

7.13. Мойка тары осуществляется неэффективно. Отмечено неэффективное удаление старых этикеток.

7.14. В цехе разделки допускается использование поврежденной пластиковой тары.

7.15. Не представлено документального подтверждения лабораторных исследований патологического материала, отобранного от больных животных, трупов животных, павших при транспортировке на боенское предприятие или павших на предприятии по убою животных.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Специалисты предприятия и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требования и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

3. Отправка сырого молока с ферм на молокоперерабатывающее предприятие осуществляется 1 раз в двое суток, т.е. период хранения молока до его переработки на предприятии, с учетом времени перевозки, может превышать 36 часов.

4. Не проводится необходимое количество лабораторных исследований сырого молока (сырое молоко отбирается для проведения лабораторных исследований 1 раз в 7 дней – (5 автомобилей).

5. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача, сертифицирующего продукцию животного происхождения, предназначенную для экспорта в Российскую Федерацию, при ее отгрузке.

6. На предприятии внедрено только 3 из 7 принципов ХАССП (Codex alimentarius, приложение к САС /RCP 1-1969, Rev. 4 (2003) Рекомендуемые международные технические нормы и правила. Общие принципы гигиены пищевых продуктов). Остальные 4 принципа ХАССП не проработаны и не внедрены.

6.1. Процедуры мониторинга и его документирования не разработаны, доступ в базу данных одинаков для всех работников одного подразделения, что не позволяет установить конкретный персонал, внесший сведения в базу данных. Более того, любой работник может войти в базу данных и по своему подразделению внести изменения, при этом лицо, внёсшее изменения, идентифицировать невозможно.

6.2. Корректирующие действия при выходе значений критических пределов за установленные размеры не определены. По заявлению руководителя службы качества предприятия, все работники знают, что им необходимо делать в указанном случае.

6.3. Определить срок фактического превышения критических пределов и предпринятые действия затруднительно, так как процедуры документирования корректирующих действий не имеется, а в базе данных изменения параметров при проведении этих действий никак не выделяются.

6.4. Процедуры проверки в целом плана ХАССП или отдельных его элементов не имеется, хотя ежегодный пересмотр с отметкой принятых решений проводится.

6.5. В производственной лаборатории предприятия система менеджмента (п. 4.2.1 ГОСТ ИСО/МЭК 17025 – 2009 (международного стандарта ISO/IEC 17025:2005) «Общие требования к компетентности испытательных лабораторий») не разработана, политика в области качества (п. 4.2.2 ISO/IEC 17025:2005) не определена, компетентность персонала (п. 5.2 ISO/IEC 17025:2005) не оценена, оценка пригодности используемых методов (п. 5.4 ISO/IEC 17025:2005) не проведена.

6.6. Внутренний контроль качества проведения исследований не планируется и не проводится. Таким образом, практически ни одно требование стандарта ISO/IEC 17025:2005 не выполнено.

6.7. Производственная лаборатория участвует по отдельным исследованиям в межлабораторных сличительных испытаниях, для калибровки отдельного оборудования используются аттестованные стандартные образцы, однако, из-за фрагментарности этих действий, это не позволяет быть уверенным в полном соответствии полученных лабораторией результатов фактическому их значению.

7. На предприятии не соблюдаются условия приготовления и хранения заквасок. Отсутствует контроль за применением готовых заквасок.

7.1. В помещении для хранения заквасок допускается хранение обезличенных заквасок.

7.2. Не соблюдаются температурные режимы хранения заквасок при допустимой температуре хранения (+ 10.5).

7.3. Внесение закваски в молочные танки осуществляется с помощью тары, не позволяющей гарантировать точное количество внесенной закваски.

7.4. Приготовленная закваска используется в течение 1–2 дней до полного ее использования, при этом ее хранение осуществляется в канистрах в производственном цехе, без соблюдения соответствующих температурных режимов хранения (0–8 °С). Температура в цехе на момент инспекции составляла 18-20 °С.

7.5. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований вспомогательных материалов и заквасок, с целью проверки их качества.

8. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

8.1. В помещении для хранения заквасок допускается хранение обезличенной продукции прошедшей частичную переработку.

8.2. Допускается совместное хранение ферментов используемых при производстве, тест – систем и готовой продукции.

8.3. В цехе производства молочной продукции (йогуртов) допускается хранение открытых емкостей с дезинфекционными средствами, также допускается хранение открытых сыпучих смесей для очистки фильтров и открытых мешков с солью для удаления калия из воды.

8.4. В цехах производства молочной продукции установлено наличие лабораторного оборудования, в том числе из стекла.

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Не представлено документального подтверждения присутствия государственного ветеринарного врача, сертифицирующего продукцию животного происхождения, предназначенную для экспорта в Российскую Федерацию, при ее отгрузке.

3. Допускается использование экспресс-тестов чувствительность, которых не соответствует требованиям Таможенного Союза (Charm Rosa – не определяет доксициклин, чувствительность к хлортетрациклину и окситетрациклину – не соответствует требованиям Таможенного союза).

4. На предприятие поступает готовая продукция других производителей с целью дальнейшей нарезки, упаковки и выпуска под своим регистрационным номером. При этом такая продукция поступает с предприятий, не аттестованных на право экспорта в Таможенный союз.

5. На предприятие поступает сырое молоко, для дальнейшей переработки из пункта сбора молока, находящегося на границе с Данией, удаленность которого не позволяет гарантировать соблюдение сроков доставки молока на перерабатывающее предприятие, установленных требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации.

6. На предприятии не соблюдаются условия приготовления и хранения заквасок. Отсутствует контроль за применением готовых заквасок.

6.1. Приготовленная закваска используется в течение 1–2 дней до полного ее использования, при этом ее хранение осуществляется в канистрах в производственном цехе, без соблюдения соответствующих температурных режимов хранения (0–8°C) Температура в цехе на момент инспекции составляла 18-20°C.

6.2. Допускается хранение заквасок, не имеющих маркировки.

7. Недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

7.1. Допускается совместное хранение сырья и готовой продукции.

7.2. Территория предприятия огорожена способом, не исключающим возможность проникновения посторонних лиц и животных.

7.3. Не представлено документального подтверждения проведения лабораторных исследований вспомогательных материалов и заквасок, с целью проверки их качества.

7.4. В холодильнике производственной лаборатории допускается хранение обезличенных питательных сред.

7.5. Допускается хранение тест-систем с нарушением температурного режима (допустимая температура их хранения составляет 0; +7 С, хранение осуществлялось при +10 С).

Предприятие (производство молочной продукции)

1. Специалисты предприятия и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требования и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

2. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

3. Не представлено документального подтверждения проведения ветеринарного контроля сертифицируемой продукции государственным ветеринарным врачом ФРГ, при отгрузке продукции предприятия в Таможенный союз. При этом выявлены нарушения в оформлении предэкспортных ветеринарных сертификатов на продукцию, отправленную для экспорта в Российскую Федерацию.

4. Допускается использование экспресс-тестов чувствительность, которых не соответствует требованиям Таможенного Союза (не определяется доксициклин, чувствительность к хлортетрациклину и окситетрациклину – не соответствует требованиям Таможенного союза).

5. В ходе инспекции предприятием не предоставлен полный список поставщиков сырья, используемого в производстве продукции данного предприятия, что не исключает возможности поставки сырья с предприятий, не аттестованных на право экспорта в государства-члены Таможенного союза.

6. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

6.1. На предприятии не проводится контроль качества дезинфекции цистерн молоковозов.

6.2. Допускается совместное хранение сырья, готовой продукции и других вспомогательных материалов.

6.3. Допускается хранение тест-систем с нарушением температурного режима (допустимая температура их хранения составляет 0; +7 С, хранение осуществлялось при +20 С).

6.4. Территории предприятия огорожена способом, не исключающим возможность проникновения посторонних лиц и животных, во время проведения инспекции установлен факт нахождения на территории предприятия диких животных.

6.5. Не предоставлены инструкции к используемым тест-системам, что не позволяет оценить спектр обнаружений и чувствительность используемых методов.

Предприятие (разделка, хранение свинины)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Существующая на предприятии система идентификации продукции на всех этапах ее производства не позволяет в полной мере гарантировать, что в процессе производства продукции, предназначенной для экспорта в Таможенный союз, используется мясное сырье, произведенное на предприятиях, аттестованных на право экспорта продукции в Таможенный союз.

3. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

3.1. В холодильной камере допускается хранение обезличенного мясного сырья, а также сырья без указания производителя, даты выработки и сроков годности.

3.2. В цехе разделки допускается хранение продукции без маркировки, что не позволяет идентифицировать происхождение указанной продукции на данном этапе.

3.3. В камере хранения мясной продукции не соблюдены отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности входа в камеру и осмотра сырья.

3.4. Не осуществляется должная мойка тары, не смываются старые этикетки.

Предприятие (разделка, упаковка свинины)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

2.1. В холодильной камере допускается хранение обезличенного мясного сырья, а также сырья без указания производителя, даты выработки и сроков годности.

2.2. В камере хранения мясной продукции не соблюдены отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности входа в камеру и осмотра сырья.

2.3. В цехе разделки и камерах хранения участки нарушения целостности пола, покрытия стен, что затрудняет проведение качественной мойки и дезинфекции.

2.4. Не осуществляется должная мойка тары, не смываются старые этикетки.

2.5. Допускается пересечение производственных потоков продукции подлежащей уничтожению с пищевой продукцией.

Предприятие (упаковка, хранение свинины)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

2.1. В холодильной камере допускается хранение обезличенного мясного сырья, а также сырья без указания производителя, даты выработки и сроков годности.

2.2. В камере хранения мясной продукции не соблюдены отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности входа в камеру и осмотра сырья.

2.3. Не представлено документального подтверждения измерения температуры мясного сырья, поступающего на предприятие.

2.4. Не осуществляется должная мойка тары, не смываются старые этикетки.

2.5. Допускается контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает угрозу контаминации указанной продукции.

2.6. В производственных помещениях предприятия допускается хранение посторонних предметов (автомобильный прицеп).

2.7. Допускается пересечение потоков сырья и готовой продукции (продукции поступающей на предприятие и продукции отправляемой на хранение в холодильные камеры).

2.8. Предприятие осуществляет, согласно имеющейся аккредитации, деятельность по сбору и транспортировке биологических отходов с других предприятий. При этом ввоз отходов осуществляется через одни ворота, через которые также осуществляется ввоз мясного сырья, поступающего на производство и вывоз отправляемой с предприятия продукции.

2.9. Хранение указанных биологических отходов осуществляется на территории предприятия в открытых, не герметичных контейнерах.

Предприятие (разделка свинины)

1. Проверка ветеринарной службой ФРГ данного предприятия на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации проведена формально. Недостатки, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора, не были указаны в актах инспектирования предприятия госветслужбой ФРГ.

2. Оформление ветеринарных сертификатов осуществляется непосредственно перед отправкой сформированной партии продукции в Таможенный союз, при этом продукция находится на другом предприятии, осуществляющем ее заморозку, что свидетельствует о формальном подходе к сертификации продукции.

3. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов.

3.1. В камере хранения мясной продукции не предусмотрены отступы от стен и проходы между штабелями, в связи с этим не имеется возможности входа в камеру и осмотра хранящейся продукции.

3.2. Допускается пересечение потоков сырья и готовой продукции (продукции поступающей на предприятие и продукции отправляемой на хранение в холодильные камеры, а также продукции прошедшей переработку с продукцией, поступившей на предприятие).

3.3. Не представлено документального подтверждения измерения температуры мясного сырья, поступающего на предприятие.

3.4. Допускается контакт внешней поверхности производственной тары с мясной продукцией, что создает угрозу контаминации указанной продукции.

3.5. Не осуществляется должная мойка тары, не смываются старые этикетки.

3.6. Допускается прием мясного сырья (свиных полутуш) с нечитаемыми клеймами.

3.7. В процессе производства продукции, предназначенной для последующей утилизации, используется тара, предназначенная для пищевых продуктов, что не исключает вероятность дальнейшего попадания указанной продукции в реализацию.

3.8. В цехе разделки допускается хранение продукции без маркировки, что не позволяет идентифицировать происхождение указанной продукции на данном этапе.

4. На предприятии осуществляется разделка мясосырья, процесс заморозки продукции и формирования партии осуществляется, согласно договора, на другом предприятии, что не позволяет в полной мере гарантировать соблюдение ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза при сертификации продукции для экспорта в Российскую Федерацию.

Системные недостатки, выявленные на молочно-товарных фермах и предприятиях по производству готовой молочной продукции

1. Отмечено слабое знание специалистами государственной ветеринарной службы районов, проводящих проверки молочных ферм, нормативных документов Таможенного союза.
2. По результатам проверок, проведенных районными ветеринарными службами на соответствие требованиям ЕС, нарушений не выявлено, что свидетельствует о формальном подходе к контролю за деятельностью молочных ферм.
3. Отправка сырого молока с ферм на молокоперерабатывающие предприятия осуществляется 1 раз в двое суток, т.е. период хранения молока фермерами с учетом времени перевозки может превышать 36 часов.
4. При отправке и перевозке сырого молока с фермы на молокоперерабатывающее предприятие молочные цистерны не пломбируются.
5. Не представлено документального подтверждения о проведении определения эффективности (контроля качества) мойки и дезинфекции доильного оборудования, молочных танков посредством лабораторных исследований (на молочных фермах).
6. Отмечены факты нарушения общих санитарных принципов на фермах:
 - помещения для содержания животных не подвергаются необходимой дезинфекции;
 - допускается вход на территории ферм посторонних людей;
 - допускается наличие на фермах большого количества бродячих животных (кошек).
7. В общем стаде отмечается содержание больных животных, животных с наличием воспалительных процессов.
8. Не представлено подтверждение наличия на фермах адекватной системы утилизации сырого молока, полученного от больных животных (в т.ч. маститом). Не представлены документы, подтверждающие утилизацию такого молока, не предусмотрены отдельные емкости для сбора молока от больных животных.
9. При посещении ферм выявлены нарушения требований национального законодательства в организации работы владельцами животных учета использования ветеринарных препаратов на ферме. При применении лекарственных средств в документы учета не вносится информация о количестве введенных ветеринарных препаратов, что является нарушением Статьи 2 предписания от 20 декабря 2006 г.
10. Складские помещения по хранению кормов для животных (зерновые) не защищены от проникновения синантропной птицы, грызунов и насекомых.
11. На проинспектированных молокоперерабатывающих предприятиях имеются документы о факте проведения проверки компетентным органом ФРГ

на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза, при этом по результатам проведенных проверок нарушений не выявлено, что свидетельствует о формальности организации проверок.

12. Допускается использование экспресс-тестов чувствительность, которых не соответствует требованиям Таможенного Союза (не определяется доксициклин, чувствительность к хлортетрациклину и окситетрациклину – не соответствует требованиям Таможенного союза).

13. Отсутствует документальное подтверждение присутствия ветеринарного врача на проинспектированных предприятиях при проведении сертификации продукции экспортируемой на территорию Таможенного союза.

Выявлены нарушения в оформлении ранее выданных ветеринарных сертификатов на поставляемую в ТС продукцию.

14. На предприятиях отмечается хранение обезличенной продукции, прошедшей частичную переработку на данных предприятиях.

15. Не соблюдаются температурные режимы хранения заквасок.

16. Допускается хранение тест-систем с нарушением температурного режима (допустимая температура их хранения составляет 0; +7 С).

17. Лабораторный контроль с целью проверки качества вспомогательных материалов и заквасок не предусмотрен.

Системные недостатки, отмеченные при посещении государственных и частных лабораторий

1. Система контроля государственной ветеринарной службой частных аккредитованных лабораторий, проводящих исследования в области ветеринарии, предусматривает контроль только один раз – при открытии лаборатории. Повторный контроль возможен только при расширении сферы деятельности лаборатории.

2. Не разработана процедура составления сопроводительного документа при отборе проб продукции на предприятиях, с указанием причин, происхождения, методов, места и времени отбора проб, что в ряде случаев приводит к невозможности их идентифицировать.

При выявлении микробиологического и химического загрязнения в продукте, несоблюдение процедур отбора проб приводит к невозможности достоверно выяснить причины загрязнения и принять соответствующие корректирующие меры.

3. Не разработана система предоставления государственными и частными лабораториями в адрес государственной ветеринарной службы ФРГ информации о выявлении несоответствия продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

По результатам информации, полученной специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции государственной испытательной лаборатории из 107 проб, отобранных от продукции животного происхождения предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, в период с 2010 по 2012 год были выявлены 87 положительных результатов, свидетельствующих о ее несоответствии по показателям безопасности предусмотренным ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза и Российской Федерации. При этом ветеринарная служба ФРГ своевременно не информировала Россельхознадзор об указанных случаях и не представила документы, которые могли бы свидетельствовать об изъятии такой продукции.

4. В ряде случаев нарушаются сроки доставки отобранных проб сырья, продукции в лаборатории (п.2.3.7 САС/G4 50-2004).

6. Компетентность персонала лабораторий (п. 5.2 ISO/IEC 17025:2005) не оценена. Результаты внутреннего и внешнего обучения персонала также не оцениваются.

7. Оценка пригодности используемых методов проводится без учёта требований п. 5.4 ISO/IEC 17025:2005 и п. 3.2 ЕА-04/10. Планы и протоколы валидации методов не представлены. Представлены только результаты исследований, по которым невозможно:

- определить лицо, проводившее валидацию и допущенное таким образом к проведению исследований по валидированному методу;
- идентифицировать помещение и условия проведения валидации;
- определить все ли проверки, необходимые перед началом работ, проведены;

- значения критериев и/или требования для принятия или непринятия результата;

- какой способ регистрации наблюдений и результатов применялся;

8. Внутренний контроль качества проведения исследований (за исключением самоконтроля сотрудников) не планируется и не проводится.

9. Рабочие помещения не соответствуют требованиям п. 3.1.6 ЕА-04/10: переходы между полом, стенами и потолком не скруглены, шкафы используются не на всю высоту помещения, имеются необработанные и не защищённые деревянные поверхности.

10. Программы мониторинга окружающей среды (п. 3.2 ЕА-04/10), обработки оборудования, принадлежностей и поверхностей в лаборатории (п. 3.3 ЕА-04/10), технического обслуживания, калибровке и контролю рабочих характеристик оборудования (п. 6 ЕА-04/10) не разработаны.

11. Компетентность лабораторий не в полной мере соответствует требованиям Кодекса Алиментариус САС/GL 27-1997 «Руководящие принципы оценки компетентности испытательных лабораторий, работающих в области контроля продуктов питания при импорте и экспорте»:

- лаборатории соответствуют не всем критериям ISO/IEC 17025:2005;

- внутренние процедуры контроля качества, и особенно валидации используемых методов испытаний, отсутствуют, что не даёт уверенности в достоверности получаемых результатов.