

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ

ОТЧЕТ

о служебной командировке представителей
Россельхознадзора
в Федеративную Республику Германия

04.10-12.10.2011 г., 24.11-01.12.2011 г

ОГЛАВЛЕНИЕ		
1.	Цель посещения	<u>3</u>
2.	Места, определенные для посещения в Федеративной Республике Германии	<u>3</u>
3.	Законодательная база	<u>4</u>
4.	Вопросы, рассмотренные в ходе работы	<u>4</u>
5.	Структура ветеринарных служб ФРГ	<u>5</u>
5.1.	Федеральный уровень	<u>5</u>
5.1.1.	Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германии (BMELV)	<u>5</u>
5.1.2.	Федеральное ведомство по защите прав потребителей и безопасности продуктов питания (BVL)	<u>7</u>
5.1.3.	Федеральное ведомство сельского хозяйства и продовольствия (BLE)	<u>8</u>
5.1.4.	Уровень обоснованности гарантий, предоставлявшихся компетентным органом Германии.	<u>10</u>
5.1.5.	Недостатки, отмеченные на федеральном уровне	<u>13</u>
5.2.	Земельный уровень	<u>16</u>
5.2.1.	Рабочая группа по защите прав потребителей (LAV)	<u>16</u>
5.2.2.	Земельное ведомство защиты прав потребителей Саксонии Ангальт	<u>17</u>
5.2.3.	Министерство защиты климата, окружающей среды, сельского хозяйства, охраны природы и защиты прав потребителей Земли Северный Рейн-Вестфалия	<u>17</u>
5.2.4.	Министерство Сельского хозяйства, окружающей среды и защиты прав потребителей Земли Мекленбург Передняя Померания	<u>19</u>
5.2.5.	Недостатки, отмеченные на земельном уровне	<u>21</u>
5.3.	Выявленные нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза и Российской Федерации на посещенных предприятиях	<u>24</u>
	Приложение 1 (молокоперерабатывающие предприятия)	<u>25</u>
	Приложение 2 (убой животных и переработка мясной продукции)	<u>27</u>
	Приложение 3 (фермы, поставляющие сырое молоко на предприятия-экспортеры продукции)	<u>29</u>
	Приложение 4 (фермы по выращиванию, откорму и по разведению свиней)	<u>31</u>
	Приложение 5 (комбикормовое предприятие)	<u>33</u>
	Приложение 6 (лаборатории)	<u>34</u>
	Приложение 7 (не предоставленная информация)	<u>35</u>
	Приложение 8 (список документов)	<u>36</u>
	Предложения	<u>39</u>

1. Цель посещения

Изучение представителями компетентных органов стран-членов Таможенного союза порядка взаимодействия между ветеринарными компетентными органами Германии различных уровней при организации инспекционной системы и надзора за безопасностью продукции животного происхождения. Мероприятия проходили в присутствии представителей FVO.

2. Места, определенные для посещения в Федеративной Республике Германии:

- Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия (BMELV), г. Бонн, г. Берлин;
- Федеративное ведомство защиты прав потребителей и безопасности пищевой продукции (BVL) г. Берлин.

2.1. В период с 4 по 12.10.2011 г.:
в земле Северный Рейн Вестфалия:

- Министерство защиты окружающей среды, климата, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной земли Северный Рейн Вестфалия,
- Ветеринарная служба района Kleve,
- Земельный союз производителей молока,
- Лаборатория (Центр молочного и аграрного хозяйства),
- Частная аккредитованная лаборатория WESSLING,
- LUFA (г. Ольденбург в Нижней Саксонии),
- мясоперерабатывающие предприятия
-
- молокоперерабатывающие предприятия
- молочная ферма по производству молока и ферма по выращиванию свиней.

в земле Саксония Анхальт:

- Министерство труда и социальных вопросов Федеративной земли Саксония Анхальт;
- Административное ведомство земли Саксония-Ангальт;
- Ветеринарная служба района Бургенланкрайз;
- Союз по контролю продуктивности качества федеральной земли Саксония-Ангальт;
- мясоперерабатывающие предприятия
- молокоперерабатывающие

- молочная ферма по производству молока и ферма по выращиванию свиней.

2.2. В период с 24.11 по 1.12.2011 г.:

в земле Мекленбург-Передняя Померания:

- Министерство сельского хозяйства, окружающей среды и защиты прав потребителей земли Мекленбург-Передняя Померания, г. Шверин;
- Отраслевая служба по ветеринарному надзору и контролю безопасности пищевой продукции в районе Людвигслуст-Пархим;
- Ведомство по ветеринарному надзору и контролю безопасности пищевой продукции, район Росток;
- Ведомство по ветеринарному надзору и контролю безопасности пищевой продукции Район Нордвестмекленбург;
- Союз по контролю качества и безопасности молока земли Мекленбург-Передняя Померания (Landeskontrollverband M-V);
- Служба по контролю качества молока в земле Мекленбург-Передняя Померания (MQD (Milchqualitätskontrolle) M-V);
- Ведомство по сельскому хозяйству, безопасности пищевой продукции и рыбному хозяйству (LALLF) земли Мекленбург-Передняя Померания, в том числе государственная ветеринарная лаборатория;
- молокоперерабатывающие предприятия
- ;
- поставщики молока
-
- свиноводческое хозяйство
- комбикормовый завод;
- пункты ветврачей, обслуживающих предприятия в районах Lüdersdorf, Malchin.

3. Законодательная база:

Законодательство РФ, ТС, Международное законодательство

Полный список нормативных документов, упомянутых в этом отчете, содержится в Приложении 8.

4. Вопросы, рассмотренные в ходе работы

Изучение законодательства ЕС и Германии по вопросам обеспечения безопасности продукции животного происхождения.

Распределение полномочий между компетентными органами Германии, в том числе при экспортных операциях.

Ознакомление с порядком включения германских предприятий в списки экспортеров продукции в государства-члены Таможенного союза.

Изучение вопросов проведения мониторинговых исследований по показателям безопасности продукции животного происхождения.

Ознакомление с системой оповещения компетентных органов при выявлении продукции, не соответствующей требованиям в рамках проведения государственных исследований.

5. Структура ветеринарных служб ФРГ:

- федеральный уровень

- Федеральные органы исполнительной власти: Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (BMELV), Федеральное ведомство защиты прав потребителей и безопасности пищевой продукции (BVL),
- Учреждения с самостоятельным правовым статусом: Федеральный институт оценки рисков (BfR), Федеральное ведомство сельского хозяйства и продовольствия (BLE),
- Федеральные научно-исследовательские институты: Институт им. Юлиуса Кюна (НИИ культурных растений – JKI), Институт им.Фридриха Лёффнера (НИИ охраны здоровья животных – FLI), Институт им.Макса Рубнера (НИИ питания и пищевых продуктов – MRI), Институт им. Йоханна Хайнриха фон Тюнена (НИИ развития сельских территорий, лесного и рыбного хозяйства – vTI).

- уровень федеральных земель

16 земельных министерств (Ministerien der Lander), в подчинении которых находятся районные (окружные) структурные подразделения (Mittelbehorden). При этом, зачастую в полномочия указанных министерств входят сферы ответственности, связанные с санитарным надзором, экологическим надзором, надзором за косметическими препаратами и т.д..

В состав Ветслужбы Германии в целом входит 433 компетентных органа с общим количеством персонала 4196 человек, из них в землях – 831 (на 16 ведомств), в районах – 3302 (416 ведомств), и на федеральном уровне – 63 сотрудника (1 ведомство).

5.1. Федеральный уровень:

5.1.1. Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия (BMELV)

С 31 октября 2008 г. Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия (BMELV) возглавляет Федеральный министр Ильзе

Айгнер. Будучи членом федерального правительства, федеральный министр отвечает за определение политического курса Германии в области продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей. Экспертную поддержку министра обеспечивают в целом шесть департаментов BMELV, которые возглавляет штатный статс-секретарь Роберт Клоос. За обмен информацией между правительством и парламентом отвечают парламентские статс-секретари Петер Блезер и Герд Мюллер. Они были назначены Федеральным президентом Германии по предложению Федерального канцлера Германии, действуют от имени федерального министра в политической сфере в отношениях с Германским Бундестагом, Бундесратом и парламентскими фракциями, курируют, определенные специальные темы.

Вопросы сотрудничества России и Германии в рамках компетенции Россельхознадзора находятся в ведении штатного статс-секретаря Р. Клооса (Управление 32 «Безопасность пищевой продукции» (в настоящее время и.о. директора Хартвиг Кобельт) и Управление 33 «Здоровье животных, защита животных» - штаб Главного ветеринарного врача Германии Карин Швабенбауер).

BMELV – не является компетентным органом для установления ПДК, установление показателей ПДК входит в полномочия Европейской комиссии.

Ключевыми задачами Министерства являются:

- законотворческая деятельность (незначительная в связи с гармонизированностью национального законодательства с общеевропейским на 80-90%),
- разработка указаний и постановлений в сфере своей компетенции,
- координирование соответствующих требований на уровне Европейского союза и участие в их согласовании с землями,
- представительство Германии в международных организациях,
- консультирование федеральных органов по вопросам ветеринарии и безопасности продуктов питания,
- разработка мер в области управления риском.

Таким образом, в качестве «центрального диспетчерского поста» для обеспечения безопасности пищевой продукции в Германии BMELV - разрабатывает программы надзора, руководящие принципы устоявшейся хорошей практики производства пищевых продуктов, предписания о маркировке продукции;

- определяет процедуру аттестации/регистрации предприятий;
- вводит запреты, проводит научные исследования.

Сюда направляются результаты надзора в землях, научная оценка риска, научные разработки, информация из СМИ и от отраслевых объединений.

5.1.2. Федеральное ведомство по защите прав потребителей и безопасности продуктов питания (BVL)

Основано 2002 году и является самостоятельным федеральным органом в сфере компетентности BMELV.

Занимается разработкой национальных программ контроля и мониторинга, является в отношении данных вопросов координационным центром для федеральных земель Германии.

Основные государственные программы мониторинга и контроля Германии:

- план мониторинга;
- национальный план контроля;
- национальный план контроля содержания остаточных веществ;
- план мониторинга зоонозов;
- координированный план контроля (ЕС);
- рамочный план контроля сектора по производству кормов.

Всего в Германии отбирается порядка 400 000 проб продуктов питания в год, в том числе в рамках планов мониторинга и контроля порядка 100 000 проб. По закону в Германии должно ежегодно отбираться не менее 5 проб продуктов питания на 1000 жителей.

Кроме этого, BVL координирует в Германии европейскую программу по исследованию кормов и, совместно с федеральными землями - национальную контрольную программу по безопасности кормов.

Одна из основных задач BVL – разработка мер по предотвращению кризисных ситуаций, связанных с безопасностью продуктов питания, а при возникновении таких ситуаций – их ликвидация. В связи с тем, что главный принцип работы BVL заключается в предотвращении возможных рисков, оно регулирует работу ведомств федерального уровня с землями Германии.

Несколько лет назад в Германии была создана электронная программа, включающая в себя базу данных по безопасности продуктов питания, здоровью животных и защите прав потребителей, доступ к которой (разного уровня) имеют все ведомства Германии. Именно на основе этого ресурса централизованно собираются и обобщаются все

результаты исследований в рамках программ мониторинга и контроля, и размещается информация и указания по предотвращению рисков.

Сотрудничество ведомств федерального уровня, в данном случае BVL, с федеральными землями направлено на поддержание единых стандартов в сфере контроля и проведения исследований программам, а также на получение исчерпывающих данных для подготовки итоговых материалов и статистики.

BVL является национальным контактным центром системы ЕС быстрого оповещения в сфере пищевых продуктов и кормов (RASFF). После того как в ведомстве проверяют и, при необходимости, дополняют сообщения RASFF, данные сообщения направляются в Европейскую Комиссию, откуда информация направляется во все страны-члены ЕС. Также BVL информирует о сообщениях RASFF уполномоченные ведомства земель. В рамках RASFF BVL осуществляет взаимодействие между ЕС и федеральными землями Германии.

BVL - является контактным лицом при проведении инспекций FVO. В качестве органа исполнительной власти BVL не принимает участия в аудитах/инспекциях в странах-членах ЕС или третьих странах; но имеется возможность сопровождения отдельными сотрудниками BVL аудитов или инспекций в качестве национальных экспертов.

Еще одним направлением работы BVL является проверка заявок на право поставки в Германию кормовых добавок, биопротеинов и диетических кормов, а также регистрация предприятий по производству кормов.

До недавнего времени действовала программа по сотрудничеству с Россией, а именно помощь России в создании собственной эффективной системы контроля безопасности продуктов питания. С российской стороны участие в данной работе принимал Роспотребнадзор.

В BVL базируются 1 европейская и 8 национальных референтных лабораторий, ответственных за определенные остаточные вещества и контаминанты, а также за мониторинг резистентности патогенных возбудителей животных.

5.1.3. Федеральное ведомство сельского хозяйства и продовольствия (BLE)

Организация публичного права федерального уровня в непосредственном подчинении BMELV. Образована в 1995 году. Штаб-квартира расположена в г.Бонн-Мелем, имеются офисы в Гамбурге, Ваймере и Мюнхене. Бюро по реализации задач в сфере контроля качества (структурные подразделения BLE) находятся в гг. Бремерхавен,

Франкфурт-на-Майне (аэропорт и оптовая торговля), Гамбург (аэропорт и оптовая торговля), Кёльн и Штрэлен.

Задачи VLE:

– Разрабатывает меры по развитию сельского хозяйства, производства продовольствия и развития земель, в том числе обмен нормативной базой в области рынка сельхозпродукции и внешней торговли, осуществления согласительных и контрольных процедур, управление исследованиями и передачей знаний в качестве организатора проектов в области информирования населения по вопросам продовольствия, а также разнообразные задачи в рамках общеевропейского и международного взаимодействия.

– Является центром регулирования рыночных отношений для общих организаций Европейского союза по торговле злаковыми, рисом, сухими кормами, сахаром, фруктами и овощами (включая переработанные), живыми растениями и сопутствующими товарами, семенами и коноплей, хмелем, алкоголем, мясной, рыбной, молочной продукцией, жирами. Деятельность VLE в этом направлении заключается, в основном, во взаимодействии с открытыми логистическими структурами, поддержке частных организаций по хранению товаров.

– Согласно Закона «О сведениях о перемещении товаров» и Приказа «Об обязанностях при перемещении товаров» предприятия по производству жиров, зерновых, крахмала, кормов, молока и сахара на регулярной основе передают в VLE соответствующую информацию. В целях содействия свободному передвижению товаров VLE собирает данные для Европейской комиссии и BMELV по надзору за рынком сахара, молока и молочной продукции, животных и растительных жиров, зерна и продуктов его переработки, фруктов и овощей.

– Является «согласовательным» органом в сфере обращения товаров и услуг в области продовольствия, земельного и лесного хозяйства и выдает разрешения на ввоз и вывоз продукции.

– Осуществляет специальный контроль подтверждения качества овощей и фруктов.

– Сертифицирует системы маркировки говядины и надзирает за контролем предприятий в отношении классификации мяса.

– Выполняет функции по государственной сертификации и контролю производства и применения воспроизводимого сырья (биомассы).

– Обеспечивает соблюдение законодательства в сфере рыбного хозяйства и рыболовства. Вместе с компетентными органами других стран-членов ЕС управляет национальными квотами и отвечает за государственную защиту рыболовства.

– Отвечает за регистрацию и контроль марок традиционной национальной продукции.

– Надзирает за применением процедур введения запретительных мер (эмбарго) и квотирования.

– Отвечает за центральное планирование и определение объемов производства, запасов и использования продовольствия.

5.1.4. Уровень обоснованности гарантий, предоставлявшихся компетентным органом Германии.

Установлено:

1. Законодательство ЕС и Германии по вопросам обеспечения безопасности продукции животного происхождения.

Продовольственное законодательство включает более 200 постановлений, законов и решений, начиная с положения о предельно допустимых концентрациях остатков пестицидов вплоть до права потребителей на получение информации. Все нормы служат трем основным целям продовольственного права: защита здоровья (продаже подлежат только безопасные пищевые продукты); защита потребителя от обмана; надлежащее информирование общественности.

Основополагающими для работы ветеринарной службы являются:

- нормативные документы (директивы) ЕС, в частности №852/2004, №853/2004, №854/2004, №2073/2005;

- федеральные законодательные акты, в том числе касающиеся распределения полномочий между федеральным уровнем и уровнем земель;

- законодательство федеральных земель, которое может дополнять и конкретизировать положения указанных директив.

2. Порядок включения германских предприятий в списки экспортеров продукции в государства-члены Таможенного союза.

Отмечено наличие проектов инструкций о порядке экспорта продукции в Таможенный союз, разработанных рабочей группой (LAV), в том числе на красное мясо, молоко, птицу и формирование списков.

Получено подтверждение, что до земельных компетентных органов эти инструкции доведены и внедрены ими в действие.

При посещении предприятий, включенных Федеральным министерством ФРГ в актуализированные в августе 2011 года списки предприятий-экспортеров продукции (мясо КРС, свинины, молока), были отмечены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и России, а также несоответствия требованиям ЕС.

3. Система оповещения компетентных органов о выявлении при проведении государственных исследованиях продукции, не соответствующей требованиям ЕС.

Были изучены вопросы реагирования по указанной информации. Ответственность за принятие мер возложена на службы районов, где находятся нарушители.

Схема оповещения не предусматривает обязательного информирования об обнаружениях продукции, не соответствующей требованиям Таможенного союза при поставках в страны Таможенного союза. При обнаружении несоответствующего результата лаборатория информирует только предприятие.

4. Лаборатории, в которых проводятся исследования продукции на соответствия требованиям Таможенного союза.

Исследования проводятся в частных аккредитованных лабораториях, которые периодически контролируются только аккредитующим органом.

Отсутствует документальное подтверждение о наличии в ФРГ единой системы по предоставлению ветеринарной службе всех уровней срочной отчетности о выявлении несоответствий продукции требованиям Таможенного союза.

5. Проведение мониторинговых исследований продукции животного происхождения компетентным органом третьей страны.

Координационным центром для федеральных земель Германии по национальным программам контроля и мониторинга является Федеральное ведомство по защите прав потребителей и безопасности продуктов питания (BVL).

Основные государственные программы мониторинга и контроля Германии:

- план мониторинга,
- национальный план контроля,
- национальный план контроля содержания остаточных веществ,
- план мониторинга зоонозов,
- координированный план контроля (ЕС),
- рамочный план контроля сектора по производству кормов.

Всего в Германии отбирается порядка 400 000 проб продуктов питания в год, в том числе в рамках планов мониторинга и контроля порядка 100 000 проб. По закону в Германии должно ежегодно отбираться не менее 5 проб продуктов питания на 1000 жителей.

6. Надзор за безопасностью продуктов питания.

Контроль безопасности продуктов питания осуществляется на двух уровнях:

Федеральное ведомство защиты прав потребителей и безопасности пищевой продукции оказывает поддержку при осуществлении контроля.

Оно составляет отчеты исходя из результатов мероприятий по контролю безопасности пищевой продукции и кормовых средств. На основе этих отчетов федеральные и земельные органы совместно разрабатывают новые планы мониторинга.

Министерства Федеральных земель выполняют законотворческие функции, из их представителей, а также представителей федерального министерства сформированы постоянно действующая рабочая группа (LAV), разрабатывающие проекты нормативно-правых актов, инструкций и т.д., которые впоследствии утверждаются Конференцией земельных Министров (проводится дважды в год, при отсутствии форс-мажора).

Непосредственной работой с предприятиями (документальный и физический контроль) занимаются районные и окружные (в отдельных землях) структурные подразделения земельных министерств.

В соответствии с действующей системой большая часть ответственности за качество и безопасность продукции возлагается на производителя.

Вместе с тем, на территории Германии зарегистрировано более 500 тыс. поднадзорных объектов, при этом штатная численность госветинспекторов районов составляет 3302 человека (итого 151 поднадзорный объект на 1 инспектора).

7. Эпизоотическая ситуация на территории Германии, включая болезни общие для животных и человека;

Германия в 2011 году неблагополучна по:

Болезнь Ауески (2), собаки с 29/11/10 по 23/03/11;

Бруцеллез *B.suis* (1), свиньи с 07/11/11 продолжается;

ИНАН (3), лошади с 01/09/10 по 17/08/11;

СПГП H7N7 (22), с/х птицы с 23/05/11 по 12/08/11;

Энзоотический лейкоз КРС (1) с 17/12/10 продолжается.

8. Результаты мониторинговых исследований и пограничного контроля поднадзорных товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС из Германии.

В период с 2007-2011 год в результате мониторинговых исследований Россельхознадзором неоднократно выявлялись запрещенные и вредные вещества в продукции животного происхождения, поступающей с немецких предприятий. В связи с этим Россельхознадзором вводились временные ограничения на **97 предприятий** (в **2007-2008** гг. на **24** предприятия, в **2009** году на **22** предприятия, в **2010** году на **33** предприятия, в **2011** году на **16** предприятий, в **2012** году на **2** предприятия), 9 предприятий были исключены из списков предприятий, имеющих право на поставки из Германии в Российскую Федерацию.

В связи с выявлением ряда нарушений при документальном и физическом контроле при ввозе продукции животного происхождения из

Германии на территорию Российской Федерации (поступление продукции с предприятий, не заявленных в ветеринарных сопроводительных документах; поступление продукции выработанной на предприятиях, расположенных на территориях, на ввоз грузов из которых введены временные ограничения; несоответствие груза ветеринарному сертификату; нарушение маркировки) были выявлены нарушения (96 в 2009 г., 73 в 2010 г., 49 в 2011 г., 7 в 2012 г.) и оформлены декларации о возврате (92 в 2009 г., 40 в 2010 г., 27 в 2011 г., 6 в 2012 г.).

9. Данные мониторинга поднадзорных товаров, проводимого компетентным органом Германии

Установлено:

Официальный контроль должен осуществляться регулярно, на основе риска и с соответствующей частотой. При этом должны учитывать определенные риски, которые могут повлиять на корма и безопасность пищевых продуктов, здоровье животных и благополучие животных, надежность самоконтроля, а также любую информацию о несоблюдении законодательства. Они должны осуществляться на любом этапе цепи производства и переработки. В общем, такой контроль будет осуществляться без предварительного предупреждения, кроме случаев, когда предварительное уведомление о пищевых / кормовых бизнеса оператора (FBO) является необходимым.

В соответствии с конституцией Германии каждая Федеративная Земля несет ответственность за планирование и осуществление официальных мер контроля в пределах своей юрисдикции. На территории Германии принят Общий административный регламент, на основе которого разрабатываются и внедряются актуализированные планы официального контроля, требования к производству и отчетности в каждой отдельной Земле. Также устанавливаются принципы проведения официального мониторинга для контроля соблюдения правил, на основе оценки риска. Для этого все предприятия пищевой промышленности разделяют на категории риска.

В посещенных Землях, районах и городах окружного подчинения, в общем, проверки предприятий адекватно реализованы в соответствии с оценкой риска.

5.1.5. Недостатки, отмеченные на федеральном уровне

Установлено:

1. Федеральный компетентный орган не обладает надзорными полномочиями, не имеет полномочий по принятию мер административного воздействия к компетентным органам федеральных земель, включая вопросы кадровой политики (подтверждено германской стороной неоднократно на переговорах).

2. Ветеринарные органы земель по вопросам экспорта федеральным компетентным органом не проверяются. Проверки, как

предприятий, так и ветврачей районов на соответствие предоставляемых гарантий требованиям Таможенного союза земельными компетентными органами в области ветеринарного надзора законодательно не определены и не проводятся.

3. Федеральное Министерство проводит формальное включение в списки предприятий-экспортеров продукции (говядины, свинины, молока) в Таможенный союз и РФ. Включение в список предприятий «под гарантии немецкой ветеринарной службы» по факту происходит по представлениям земельных служб, подготовленных на основании гарантий госветинспектора района (до июля 2011 года предприятия включались в указанный список на основании деклараций предприятия). Представленная информация федеральным компетентным органом не проверяется.

При посещениях в октябре и ноябре предприятий, включенных Федеральным министерством ФРГ в актуализированные в августе 2011 года списки предприятий-экспортеров продукции (мясо КРС, свинины, молока), были отмечены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и России.

4. Инструкции по контролю за соблюдением требований РФ и ТС на предприятиях по производству красного мяса, мяса птицы, молочной продукции, а также инструкции по порядку включения предприятия в список экспортеров в РФ были разработаны в период с июля по август 2011 года. Остается непонятным, на основании чего, ветеринарная служба Германии давала гарантии о выполнении предприятиями требований РФ и ЕС до июля 2011 года. **Указанные документы до настоящего времени не утверждены Конференцией Министров, таким образом, не имеют правового статуса.**

Предварительное изучение указанных документов показало формальный подход к их подготовке. Так инструкция по порядку включения предприятия в список экспортеров в РФ представляет собой инструкцию по «прохождению инспекционной миссии РФ», набор вопросов российских инспекторов и перечень ответов, которые нужно им давать, а также перечень российских нормативных документов, который должен присутствовать на предприятии на немецком языке.

5. Работа по доведению претензий российской стороны по безопасности продукции предприятий до федеральных земель и предприятий производителей ведется неэффективно:

- до федеральных земель не доведена информация о результатах инспекции Россельхознадзора в 2010 году;
- результаты инспекции (в том числе системные нарушения), проведенной в апреле 2011 года и представленные Россельхознадзором в июне 2011 года, были доведены не до всех земель, а только до тех в которых проводилась инспекция;
- в представленном экспертам примере информация Россельхознадзора о выявлении небезопасной продукции от 08.07.2011г. была доведена Федеральным Министерством до сведения земель 29.08.2011г.;

- гарантии об устранении недостатков формируются на основании деклараций предприятия.

6. Федеральное Министерство не владеет информацией о случаях и причинах возвратов грузов по результатам пограничного ветеринарного контроля и как следствие не принимает мер по расследованию причин возникновения нарушений и исключению возможности их повторения, несмотря на то, что указанная информация регулярно направляется в Федеральное Министерство Россельхознадзором.

Указанное свидетельствует о невыполнении германской стороной пункта 6 Меморандума между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации и Управлением здоровья животных и гигиены пищевой продукции Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия относительно условий поставок мяса и сырой мясной продукции из Федеративной Республики Германия в Российскую Федерацию от 30 июня 2008 года и Протокола между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации и Управлением здоровья животных и гигиены пищевой продукции Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия о технических условиях поставок мяса и сырой мясной продукции из Федеративной Республики Германия в Российскую Федерацию от 17 января 2008 года.

7. Отсутствует документальное подтверждение о наличии в ФРГ единой системы по предоставлению ветеринарной службе всех уровней срочной отчетности о выявлении несоответствий продукции требованиям Таможенного союза.

Результаты в случаях положительных выявлений в продукции животного происхождения, планируемой для поставок на территорию стран-членов Таможенного союза, своевременно не доводятся до ветеринарных служб, в связи с этим госветслужбы не владеют такой информацией и не проверяют эффективность принятия предприятиями корректировочных мер.

8. На встрече в Центральном офисе BVL в Берлине (11 октября с.г.) обсуждались вопросы, касающиеся «Плана мониторинга кормов» и контроля содержания диоксинов в продуктах питания и кормах в рамках «Национального контрольного плана» и мер по контролю продукции на содержание диоксинов, принятых после письма Россельхознадзора в сентябре 2010 года и после случившего в декабре 2010 года скандала в связи с повышенным содержанием диоксинов в кормах. План мониторинга кормов на наличие диоксина и Национальный контрольный план не были пересмотрены (увеличены) ни после предупреждения Россельхознадзора, ни после "диоксинового скандала".

5.2. Земельный уровень

5.2.1. Рабочая группа по защите прав потребителей (LAV)

Постоянно действующий орган межуровневого характера («надземельный» уровень), сформированный из представителей земель и федерального министерства (16 и 4 человека, соответственно). Занимается разработкой проектов нормативно-правых актов, инструкций, которые впоследствии утверждаются Конференцией министров земель (проводится дважды в год, при отсутствии форс-мажора).

По аналогии с Европейским союзом практикуется система переходящего председательства в землях. LAV является исключительно государственной организацией, и финансирование ее деятельности осуществляется из бюджетов земель, представленных в составе ее 12 специализированных подгрупп (по эпизоотиям и здоровью животных; защите животных; кормам; лекарственным средствам; гигиене мясной продукции и специфическим вопросам, связанным с пищевой продукцией животного происхождения; продовольствию, вину и косметике; экспорту, импорту, транзиту пищевой продукции; информации и коммуникации; здоровому питанию; защите прав потребителей в сфере управления качеством и здоровья, защите прав потребителей в сельскохозяйственной сфере; образованию и профобучению в области ветеринарии и продовольствия).

Решения Рабочей группы изначально не носят обязательный характер, но реализуются в форме соответствующего указа профильного министерства федеральной земли.

В структуре LAV также выделяются несколько проектных групп по разработке концепций, инструкций, руководств (например, по автоматизации процесса доения, обучению специалистов и т.п.).

Следует отметить, что в каждой федеральной земле количество и названия профильных министерств различаются. Касательно земли Саксония-Ангальт Министерство труда и социальных дел курирует вопросы безопасности пищевой продукции, безопасности кормовых средств, здоровья животных, эпизоотического надзора. Вопросы, касающихся ветеринарных лекарственных препаратов и защиты животных, входят в компетенцию Министерства сельского хозяйства и окружающей среды.

В земле Северный Рейн-Вестфалия Министерство защиты климата, окружающей среды, сельского хозяйства, защиты природы и прав потребителей курирует все задачи в области ветеринарии.

5.2.2. Земельное ведомство защиты прав потребителей Саксонии Ангальт.

Земельное ведомство – официальный орган власти под отраслевым надзором **Министерства труда и социальных вопросов земли Саксония Анхальт (MS), Министерства сельского хозяйства и**

окружающей среды (MLU). За служебный надзор отвечает Министерство труда и социальных дел.

Руководитель земельного ведомства защиты потребителей с 01.04.2011 г. является госпожа Октафи Иленфельдт.

Земельное ведомство включает в себя 5 отделов: **отдел управления** (персонал, вопросы экономики, управление информацией), **отдел гигиены** (управление здоровья и гигиены, гигиена воды и окружающей среды, контроль за препаратами, микробиологические исследования), **отдел безопасности продуктов питания** (продукты животного происхождения, продукты растительного происхождения, продукты первой необходимости, косметические средства, остатки и контаминанты), **отдел ветеринарии** (морфологическая и микробиологическая диагностика эпизоотий, вирусологическая диагностика животных, контроль остатков и надзор за ветпрепаратами, гигиена молока и мяса, борьба с эпизоотиями животных, эпидемиология, защита животных, технологический надзор), **отдел охраны труда** (техническая и социальная охраны труда, физические и механические опасности, медицинская защита труда, промышленные надзоры).

Земельное ведомства защиты прав потребителей Саксонии Ангальт направляет экспертные заключения и информацию в Земельное ведомство управления (LVwA), которое находится под непосредственным контролем Министерства здравоохранения и социальных вопросов (надзор за продуктами питания).

Земельное ведомство управления (LVwA), осуществляет контроль за 14 службами по вопросам ветеринарии и надзору за продуктами питания (районов и городов окружного подчинения).

В службах по вопросам ветеринарии и надзору за продуктами питания (районов и городов окружного подчинения) общая штатная численность составляет 257,5 чел, в том числе численность ветеринарных специалистов 60,5 чел.

5.2.3. Министерство защиты климата, окружающей среды, сельского хозяйства, охраны природы и защиты прав потребителей Земли Северный Рейн-Вестфалия

Министерство защиты климата, окружающей среды, сельского хозяйства, охраны природы и защиты прав потребителей данной Земли осуществляет отраслевой и служебный надзор за деятельностью **Земельного ведомства природы, окружающей среды и защиты потребителей Земли Северный Рейн-Вестфалия.**

Министерство защиты климата, окружающей среды, сельского хозяйства, охраны природы и защиты прав потребителей **Земли Северный Рейн-Вестфалия** является высшим органом власти по вопросам ветеринарии, осуществляет надзор за продуктами питания, кормами, здоровьем растений.

Задачи:

- законотворчество;
- реализация национального и законодательства ЕС;
- стратегическое планирование защиты прав потребителей;
- контроль за деятельностью других компетентных органов;
- взаимодействие в другими федеральными органами власти, Землями.

Земельное ведомство природы, окружающей среды и защиты потребителей Земли Северный Рейн-Вестфалии осуществляет надзор за 53 районными органами обеспечения общественного порядка и безопасности (районов и городов окружного подчинения).

Земельное ведомство природы, окружающей среды и защиты потребителей Северный Рейн-Вестфалия – высший административный орган в области ветеринарии, надзора за продуктами питания и кормами.

Основные задачи ведомства:

- ветеринарные вопросы (благополучие животных, ветпрепараты, защита животных); надзор за продуктами питания и кормами;
- координация деятельности по надзору;
- отраслевой надзор/ аудит районных органов обеспечения общественного порядка и безопасности;
- разрешение опытов над животными;
- допуск к деятельности предприятий;
- оценка мероприятий принятых предприятиями по вопросам экспорта.

Ведомство по вопросам ветеринарии и надзору за продуктами питания районов и городов окружного подчинения (53). Осуществляют местный ветеринарный надзор за изготовлением продуктов питания и кормов, здоровьем и защитой животных, за ветпрепаратами.

§ Регистрация предприятий по изготовлению продуктов питания (190.000 предприятий);

§ Продовольственный контроль:

- Инспекция органов власти по продуктам питания (170.000 / год)
- Контролируемые предприятия (100.000 / год);
- Пробы продуктов (90.000 - 95.000 / год);

§ Проверки кормов;

§ Здоровье животных;

§ Контроль за ветпрепаратов;

§ Пограничные контрольные пункты;

§ Составление документов на экспорт.

5.2.4 Министерство Сельского хозяйства, окружающей среды и защиты прав потребителей Земли Мекленбург Передняя Померания осуществляет отраслевой и служебный надзор за деятельностью LALLF, отраслевой надзор и координацию работы ведомств по вопросам ветеринарии и надзору за продуктами питания районов и городов

окружного подчинения (VLÄ), а также занимается вопросами допуска предприятий.

Земельное ведомство сельского хозяйства, безопасности продуктов питания и рыболовства (LALLF) Мекленбург-Передняя Померания. Руководителем земельного ведомства сельского хозяйства, безопасности продуктов питания и рыболовства земли Мекленбург-Передняя Померания со дня его основания (1 октября 2005) является профессор Фельдхусен.

Структура Ведомства:

Отдел:1 **Центральные задания** (Организация, право, бюджет, персонал, IT, документация и анализ);

Отдел:2 **Диагностика эпизоотий животных** (Патология, молекулярная биология, серология, вирусология, бактериология, паразитология);

Отдел:3 **Исследование продуктов и кормов** (Хим. /микробиологические исследования продуктов и кормов, предметов первой необходимости и косметических средств);

Отдел:4 **Служба защиты растений** (Защита растений, здоровье растений, контроль за средствами защиты растений, получение разрешения для мест посева и качества саженцев);

Отдел:5 **Ветеринарные службы, экономика питания, животноводство** (Тяжелых металлов, средств защиты растений, органических контаминантов, фармакологически активных веществ микотоксинов);

Отдел:6 **Ветеринарные службы, экономика питания, животноводство** (Гигиена пищевых продуктов и эпидемиология, контроль за продуктами питания животного и растительного происхождения, защита животных, животноводство, надзор за кормами и ветеринарными препаратами, экологическое земледелие);

Отдел:7 **Рыболовство и рыбоводство** (надзор, управление, содействие).

Задачи:

У земельного ведомства сельского хозяйства, безопасности продуктов питания и рыболовства (LALLF) основной офис расположен в Ростоке, кроме того, имеется 4 филиала в Neubrandenburg, Greifswald, Schwerin und Groß Nemerow.

- Диагностика инфекционных заболеваний и борьба с эпизоотиями на производстве;
- Отраслевой контроль за исполнением государственного контроля ветеринарных препаратов, при эпизоотиях животных, в продуктах, при содержании животных и защите животных;
- Осуществление официального исследования продуктов питания, включая предметы первой необходимости, косметические средства, а также определенные исследования корма;
- Осуществление центральных задач надзора и контроль официальной деятельности экспертов.
- Контроль исполнения § 24 закона о рыболовстве от 13 апреля 2005 (GVOBl. M-Ф С. 153),
- Регистрация рыболовных судов и ведение рыболовной статистики;
- выдача рыболовных разрешений и рыболовных прав, а также анализ нарушений порядка в области рыболовства и проведение совместных мероприятий с Землями, Страной и странами ЕС.

В соответствии с § 34 закона защиты растений, а также закона движения посевного зерна земельное ведомство выполняет следующие задачи:

- Контроль состава растений и запасов на содержание вредных веществ;
- Контроль транспортировки растений и продуктов растительного происхождения;
- Проведение службой оповещения совещаний, разъяснений и обучения;
- Предоставление отчетов о выявлении и распространении вредных веществ;
- Официальная проверка средств защиты растений и техники защиты растений;
- Проведение исследований в рамках вышеназванных задач;
- Принятие мер при нарушениях § 40 закона о защите растений;
- Надзор за движением посевного материала.

Официальный контроль LALLF Мекленбург Передняя Померания: в 2010 году – 8003 подконтрольных предприятий, запланировано – от 15 до 100 % проверок от кол-ва различных подконтрольных объектов (предприятия содержания КРС, свиноводческие предприятия, птицеводческие предприятия, предприятия оптовой продажи ветпрепаратов и аптеки, комбикормовые предприятия), проведено – 2257 проверок (28,2% от кол-ва подконтрольных), в том числе на 26 комбикормовых предприятиях было проведено 45 контрольных мероприятий. При проведении официального контроля были выявлены нарушения на 126 предприятиях, что составляет 5,58 % от количества фактически проведенных проверок.

Отмечено, что в 2010 году запланировано проведение 187 проверок аптек, из которых проведено только 133 (71 % от количества запланированных).

В 2011 году количество подконтрольных предприятий – 7999, запланировано – от 15 до 100 % проверок от количества подконтрольных объектов, фактически на ноябрь 2011 года проведено – 1653 проверки (73,2 % от количества проведенных проверок в 2010 году), выявлены нарушения на 154 предприятиях. В 2010 году было запланировано провести проверки 30 % предприятий содержания крупного рогатого скота (3755 предприятий), при этом в 2010 году проведено - 1111 проверок в 2011 по предоставленным данным на декабрь - 484 (в 2,3 раза меньше), при этом в 2010 году выявлено 68 нарушений (6% от кол-ва проведенных), а в 2011 году 89 (18,34 % от количества проведенных). **В 2011 году количество проведенных проверок снизилось в 1,36 раза, а количество предприятий на которых выявлены нарушения увеличилось в 1,3 раза.**

Ведомства по вопросам ветеринарии и надзору за продуктами питания районов и городов окружного подчинения (VLÄ) Мекленбург Передняя Померания, контролируются Земельным ведомством сельского хозяйства, безопасности продуктов питания и рыболовства (LALLF) и несут ответственность за:

- планирование и проведение местных проверок ориентированных на уровень риска;
- отбор проб на базе оценки риска;
- контроль за выполнением предписаний на контрольных объектах включая оценку и привлечение к ответственности.

5.2.5. Недостатки, отмеченные на земельном уровне

Установлено:

1. Представленные (в августе 2011 г.) районными ветслужбами акты обследования предприятий на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза составлены формально - не отражены нарушения и несоответствия указанным требованиям.

2. Система принятия мер по нарушениям, которые выявляются немецкой госветслужбой – не эффективна (несвоевременна, проводится не в полном объеме).

Госветврачами при проведении проверок неоднократно выявлялись одни и те же нарушения в течение более полугода, однако меры по устранению не были приняты.

3. Отмечено слабое знание специалистами государственных ветеринарных служб районов нормативных документов Таможенного союза, при этом обучение ветеринарных врачей, в том числе сертифицирующих продукцию, в некоторых землях не проводится.

4. Отсутствует системная работа с ветеринарно-санитарными требованиями и нормами Таможенного союза. Документы не доводятся до всех хозяйствующих субъектов, участвующих в производстве продукции животного происхождения, поставляемой на территорию Таможенного союза, до некоторых такая информация доведена не в полном объеме; доведенная информация не актуализируется.

5. Министерства земель не владеют информацией о случаях и причинах возвратов грузов по результатам пограничного ветеринарного контроля и как следствие не принимают мер по расследованию причин возникновения нарушения и исключению возможности их повторения. Указанная информация компетентными службами земель не представляется в Федеральное Министерство.

Указанное свидетельствует о невыполнении германской стороной пункта 6 Меморандума между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации и Управлением здоровья животных и гигиены пищевой продукции Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия относительно условий поставок мяса и сырой мясной продукции из Федеративной Республики Германия в Российскую Федерацию от 30 июня 2008 года и Протокола между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации и Управлением здоровья животных и гигиены пищевой продукции Федерального министерства продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Федеративной Республики Германия о технических условиях поставок мяса и сырой мясной продукции из Федеративной Республики Германия в Российскую Федерацию от 17 января 2008 года.

6. Работа по формированию списков экспортеров ведется формально.

Госветврачом района на одном из предприятий в течение одного периода времени составлено 2 документа по результатам проведенных проверок – в одном указано, что предприятие выполняет нормы и требования при поставках продукции в Россию и Таможенный союз (22.08.2011), другим документом (06.10.2011) указано, что предприятие не аттестовано на перемещение и экспорт продукции. Вместе с тем из списков предприятий, аттестованных для поставки молочной продукции на территорию Таможенного союза, это предприятие не было исключено и предприятие продолжает поставлять продукцию на территорию Таможенного союза.

7. Неэффективно проводится работа по устранению недостатков и нарушений, выявляемых при инспекциях Россельхознадзором предприятий, поставляющих продукцию животного происхождения в Таможенный союз, в связи с тем, что системные недостатки, выявляемые при указанных инспекциях до всех предприятий, аттестованных на право поставок продукции в Таможенный союз, не доводятся.

На предприятиях, посещенных в ходе мероприятия, отмечены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм, выявляемые в предыдущих инспекциях.

8. Гарантии, содержащиеся в ветеринарных сертификатах, не подтверждены в полном объеме на посещенных предприятиях.

- в нарушение п.4.1.ветсертификатов ветеринарным ведомством не выдавалось разрешение на экспорт и не проводились регулярные проверки на выполнение указанных требований;

- остаточное содержание антибиотиков исследуется по нормам, не соответствующим нормам, действующим на территории России. Однако в протоколах лабораторных исследований и ветеринарных сертификатах на экспортируемую в Россию молочную продукцию представителями госветслужбы подтверждается соответствие ее показателей безопасности ветеринарно-санитарным требованиям и нормам России и Таможенного союза;

- на некоторых предприятиях используются экспресс-тесты (Charm-rosa, Beta-Star), не позволяющие определять наличие тетрациклиновой группы, стрептомицина и хлорамфеникола, вследствие чего не исследуются предусмотренные законодательством России и Таможенного союза все показатели безопасности сырого молока.

9. Выявлены многочисленные нарушения в оформлении ветеринарных сертификатов на молочную продукцию, отгружаемую в РФ:

- на некоторых страницах отсутствуют печати госветслужбы,

- в некоторых случаях сертификаты оформляются на продукцию с авансированной датой выработки на 3-ое суток,

- не указывается наименование продукции и дата выработки, условия хранения и транспортировки, номера транспортных средств.

10. Отмечено, что в одной из посещенных земель в 2010 году не план проведения проверок аптек выполнен на 71 % от количества запланированных.

В соответствии с действующей системой большая часть ответственности за качество и безопасность продукции возлагается на производителя.

5.3. Выявленные нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза и Российской Федерации на посещенных предприятиях.

При посещении в октябре и ноябре предприятий, включенных Федеральным министерством ФРГ в актуализированные в августе 2011 года списки предприятий-экспортеров продукции животного происхождения были отмечены нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и России:

- на молокоперерабатывающих предприятиях (Приложение 1),

- на предприятиях по убою животных и переработке мясной продукции (Приложение 2).

При посещении в октябре и ноябре были отмечены нарушения на фермах:

- поставляющих сырое молоко на предприятия-экспортеры продукции (молочная продукция) в страны-члены Таможенного союза (Приложение 3).

- по выращиванию, откорму и по разведению свиней (Приложение 4).

В земле Мекленбург-Передняя Померания в посещении ферм по выращиванию и откорму свиней, которые внесены в списки предприятий имеющих право на поставки убойных свиней на территорию Таможенного союза, ветеринарным компетентным органом было отказано, что не позволило проверить возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации при выращивании убойных свиней.

Германской стороной было подтверждено, что списки предприятий не были составлены ветеринарными органами.

При посещении комбикормового предприятия отмечены недостатки (Приложение 5).

При посещении аккредитованной лаборатории, осуществляющей исследования сырого молока и готовой молочной продукции и лаборатории проводящей национальный мониторинг остаточных количеств запрещенных и вредных веществ, отмечены недостатки (Приложение 6).

Кроме того, при посещении Германии не была предоставлена часть запрошенной информации (Приложение 7).

Приложение 1

Нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм
Таможенного союза и России, отмеченные на молокоперерабатывающих
предприятиях

1. На одно из предприятий поставляется сырье (сыворотка) предприятий, на поставки, продукции которых в Россию в настоящее время действуют временные ограничения.

2. Госветврачом и представителями одного из предприятий не представлен документ об утилизации партии сырого молока, в которой были выявлены ингибиторы.

3. Контроль показателей безопасности готовой молочной продукции в аккредитованных лабораториях до августа 2011 года не проводился.

4. На некоторых предприятиях метрологическая аттестация (поверка) контрольно-измерительных приборов не проводится.

5. Отмечены недостатки по программе НАССР:

- программы не актуализированы,
- для некоторых контрольных точек не указаны исследуемые показатели,

- показатели некоторых контрольных точек не соответствуют действительности;

- не предусмотрен контроль температуры сырого молока, поступающего на приемку.

6. Не выполняются некоторые пункты программы НАССР:

- в ходе проверки на некоторых предприятиях отмечено, что документально фиксировались показатели контрольных точек, не соответствующие установленным программой НАССР;

- не соблюдаются температурные режимы хранения некоторых видов сыров.

7. В электронных формах журналов движения сырого молока отражена недостоверная информация в отношении объема сырого молока.

8. Отмечаются факты нарушения общих санитарно-гигиенических принципов поведения рабочего персонала предприятия.

9. В производственных помещениях (где не организован контроль за соблюдением температурно-влажностного режима) осуществляется размещение готовой молочной продукции.

10. В некоторых производственных цехах, не исключена возможность попадания в готовую молочную продукцию посторонних предметов и различных примесей.

11. При ведении лабораторных журналов исследований сырого молока отмечено:

- наличие незаполненных граф по определению ингибиторов,

- внесение результатов исследований по наличию ингибиторов до окончания таких исследований;

- исправление показаний температуры сырого молока, поступающего на переработку.

12. Имеются дефекты полов (щели, выбоины), не позволяющие проводить качественную мойку и дезинфекцию в помещениях созревания сыров, в производственных цехах и наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, потолке. Помещение для производства заквасок одного из проверенных предприятий не изолировано, на стенах помещения отмечено наличие плесени;

13. Выявлено несоответствие показателей безопасности в сыром молоке и готовой молочной продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации:

- не исследуются предусмотренные законодательством России и Таможенного союза показатели безопасности, используемые экспресс-тесты (Charm-rosa, Beta-Star), не позволяют определять наличие стрептомицина, тетрациклиновой группы и хлорамфеникола;

- при выявлении в аккредитованных лабораториях несоответствий сырого молока по показателям безопасности (выявление ингибиторов) перерабатывающее такое молоко предприятие по данному факту не информируется;

Нарушения ветеринарно-санитарных требований и норм
Таможенного союза и России, отмеченные на предприятиях по убою
животных и переработке мясной продукции

1. Отмечаются факты нарушения правил проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса:

- ветеринарно-санитарная экспертиза не соответствует в полном объеме правилам ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизе мяса и убойных продуктов

- пробы патологического материала от павших животных во время транспортировки (подозрительных в заболевании) - не отбираются. Лабораторные исследования материала от трупов животных, погибших в пути следования или на боенском предприятии, не проводятся

2. Отмечаются факты нарушения при работе с материалом специфического риска:

- не обеспечивается надлежащий сбор опилок (как материала специфического риска), образующихся при распиловке позвоночного столба у крупного рогатого скота;

- допускается загрязнение остатками спинного мозга поверхности пола и рабочего оборудования, а также участка территории предприятия, на которых установлены контейнеры для сбора SRM

3. Отмечаются недостатки при проведении исследований туш свиней на трихинеллез:

- при проведении трихинеллоскопии методом переваривания для фильтрования используется сито, диаметр ячейки которого не соответствует российским требованиям (диаметр ячейки составляет 180 мкм),

- ветеринарное клеймение туш и удаление их из убойного цеха в холодильник, где хранятся клейменные полутуши, проводится до получения результатов исследований на трихинеллез.

4. Отмечаются факты нарушения общих санитарно-гигиенических требований:

- отмечаются факты нарушения общих санитарно-гигиенических принципов поведения рабочего персонала предприятия,

- в производственных цехах, камерах хранения мясной продукции отмечается хранение моющих и дезинфицирующих средств, кислот, вследствие чего имеется возможность попадания различных химических веществ в мясную продукцию,

- в камерах хранения охлажденной неупакованной мясной продукции допускается хранение немаркированных емкостей с дезинфицирующими средствами,

- не исключена возможность попадания в мясную продукцию посторонних предметов и различных примесей,
- в производственных цехах и камерах хранения наблюдаются участки коррозии металла на оборудовании, стенах, потолке,
- имеются дефекты полов (щели, выбоины) не позволяющие проводить качественную мойку и дезинфекцию.

5. Отмечаются факты нарушения хранения и маркировки мясной продукции:

- в камерах хранения отмечается нахождение мясной продукции с недостоверной информацией на маркировке, (авансированная дата разделки),
- хранение в камере охлажденной продукции (предназначенное в корм животным) совместно с мясной продукцией, предназначенной для потребления человеком.

6. Отмечаются факты нарушения в оформлении ветеринарных предсертификатов на мясную продукцию, отгружаемую в Россию:

- не указываются условия хранения и транспортировки.

Нарушения, отмеченные на фермах, поставляющих сырое
молоко на предприятия-экспортеры молочной продукции в страны-члены
Таможенного союза

1. Фермерам, поставляющим молоко на молокоперерабатывающие предприятия, аттестованные на право поставок молочной продукции на территорию Таможенного союза государственной ветеринарной службой не доводились ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации.

2. На фермах поставляющих молоко на молокоперерабатывающие предприятия, аттестованные на право поставок молочной продукции на территорию ТС, государственной ветеринарной службой не контролируется исполнение законодательства ТС и РФ.

3. Действия с лекарственными препаратами (применение) осуществляют как частные ветеринарные врачи, так и работники ферм (фермеры), не имеющие специализированного образования.

4. При хранении на ферме ветеринарных препаратов (лекарственных средств), не обеспечивается исключение свободного доступа к ним.

5. Отправка сырого молока на молокоперерабатывающие предприятия с ферм осуществляется 1 раз в двое суток, т.е. период хранения сырого молока фермерами с учётом времени перевозки превышает 36 часов.

6. Отмечаются факты нарушения общих санитарных принципов на ферме имеющих постоянный характер (антисанитарное состояние территории, помещений для содержания животных, доильного зала; отсутствие необходимых мероприятий по дезинфекции помещений).

7. Не осуществляется мойка и дезинфекция оборудования, резервуаров для хранения сырого молока в соответствии с требованиями Федерального закона № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» от 12.06.2008 г.; эффективность мойки и дезинфекции посредством лабораторных испытаний – не проводится.

8. Исследования поголовья животных на выявление заболевания маститом не проводятся.

9. На фермах в общем стаде были обнаружены животные с клиническими признаками гинекологических заболеваний и болезней конечностей;

10. Не представлено подтверждение наличия на фермах адекватной системы утилизации сырого молока от животных больных маститом (отсутствуют документы подтверждающие утилизацию молока, емкости для сбора молока от больных животных).

11. Исследования животных на туберкулез – не проводится; исследования животных на лейкоз и бруцеллез проводится не в полном объеме (не все поголовье подвергается исследованию).

12. Не проводятся периодические лабораторные исследования кормовых добавок.

13. При выявлении специалистами государственной ветеринарной службы нарушений на фермах отмечается задержки в принятии мер. Отсутствует эффективный последующий контроль за устранением нарушений.

14. Допускается прием на работу персонала не прошедшего медицинское обследование.

15. Не предусмотрена ответственность владельца животных (фермера) за непредставление информации ветеринарной службе о случаях внезапного падежа животных и следовательно, не выясняются причины падежа. При этом молоко продолжает поставляться на перерабатывающие предприятия без ограничений.

Нарушения, отмеченные на фермах по выращиванию, откорму и разведению свиней

1. Все действия с лекарственными препаратами (хранение, применение) осуществляют работники фермы, не имеющие специализированного образования.

2. При хранении на ферме ветеринарных препаратов (лекарственных средств), не обеспечивается исключение свободного доступа к ним.

3. При выявлении специалистами государственной ветеринарной службы земли нарушений (учета использования ветеринарных препаратов) на ферме отмечено отсутствие документального предписания для устранения нарушений, задержка в привлечении к административной ответственности более 5 месяцев. Не приняты меры по устранению недостатков. Отсутствует эффективный последующий контроль за устранением нарушений.

4. При посещении фермы-репродуктора также выявлены нарушения требований национального законодательства и директив ЕС в организации работы владельца животных по учету использования ветеринарных препаратов на ферме.

5. В нарушение законодательства ЕС на ферме-репродукторе хранение документов, подтверждающих применение лекарственных средств животным (в течение 5 лет) - не осуществляется.

6. Владелец животных дает гарантии об отсутствии остатков фармакологических веществ в организме животных при отправке их на убой, но в связи с отсутствием должного документального учета за применением ветеринарных препаратов на ферме - не обеспечивается исключение возможности нахождения в мясной продукции остатков запрещенных и вредных веществ.

7. При въезде на территорию хозяйства не проводится дезинфекция транспорта.

8. Поголовье свиней при поступлении на ферму не карантинируется.

9. На территорию предприятия допускается въезд личного транспорта обслуживающего персонала, не связанного с непосредственным обслуживанием фермы.

10. По информации, полученной от представителя предприятия, на одной из посещенных ферм допускается патологоанатомическое вскрытие трупов животных частным ветеринарным врачом в помещениях для содержания животных, несмотря на то, что это запрещено законодательством, действующим на территории Германии.

11. На территории свиноводческого предприятия имеется пересечение путей перевозки кормов для животных с путями транспортировки - навоза, трупов павших животных.

12. По результатам лабораторных исследований
выявляются факты обнаружения антибиотиков в кормах.

Недостатки, отмеченные при посещении комбикормового
предприятия

1. Помещения для хранения премиксов, содержащих кокцидиостатики, аминокислоты, ферменты, антиоксиданты, не изолировано от других складских помещений.

2. При хранении на комбикормовом заводе премиксов, содержащих кокцидиостатики, не обеспечивается исключение свободного доступа к ним.

3. При проверке в складских помещениях отмечено хранение составных частей комбикормов для с/х птицы в открытых мешках, а производственные и складские помещения не защищены от проникновения синантропной птицы и насекомых (отмечено в складском помещении присутствие синантропной птицы).

Недостатки, отмеченные при посещении аккредитованной лаборатории, осуществляющей исследования сырого молока и готовой молочной продукции и лаборатории проводящей национальный мониторинг остаточных количеств запрещенных и вредных веществ

1. Лабораторные исследования проводятся по требованиям ЕС, требования Таможенного союза в лаборатории отсутствуют.
2. Исследования готовой молочной продукции проводятся по требованиям ЕС, либо по показателям и требованиям, которые запрашивает предприятие.
3. Протоколы лабораторных исследований в рамках государственного контроля предприятия получают только в случаях выявления несоответствий требованиям ЕС.
4. Отсутствует система шифровки и дешифровки проб.
5. При проведении исследований сырого молока по программе государственного контроля хлорамфеникол не определяется.
6. Нарушаются сроки доставки проб охлажденной продукции для лабораторных микробиологических исследований (более 24 часов).
7. Отсутствует разделение на «грязную» и «чистую» зоны.
8. Автоклавы для обеззараживания отработанных материалов после проведения микробиологических исследований размещены в неизолированных помещениях.
9. Отбор проб в рамках проведения государственного мониторинга остатков, на одном из предприятий, осуществлял работник предприятия.

**Перечень не предоставленной информации Германской
стороной во время миссии в период с 24.11.2011 г. по 02.12.2011 г.**

1. Статистическая информация о мерах принятых в отношении государственных ветеринарных врачей, подписывающих ветеринарные сертификаты на экспортируемую продукцию (в случае выявления нарушений Россельхознадзором: при инспекциях, при пограничном контроле, при проведении мониторинговых исследований):

- всего в стране;

- по землям.

2. Статистическая информация о количестве выявленных нарушений, при проверках частных ветеринарных врачей в земле Мекленбург Передняя Померания, осуществляющих фармакологическую деятельность (выдача рецептов, осуществление документального учета применения ветеринарных препаратов), лечение продуктивных животных. Информация о принятых мерах в отношении частных ветеринарных врачей, нарушивших законодательство, в федеральной земле Мекленбург Передняя Померания.

Приложение 8

Перечень законодательных и нормативно-правовых актов законодательства Российской Федерации и Таможенного союза, в которых отражены вопросы ветеринарно-санитарных требований и норм к предприятиям третьих стран, поставляющих продукцию животного происхождения на таможенную территорию Таможенного союза.

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 в редакции Решения Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 8 ноября 2010 года № 455;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 2 марта 2011 года № 569;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 623;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 624.
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299;
- Закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1;
- Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000г. № 29-ФЗ;
- Федеральный закон от 12.06.2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;
- Федеральный закон от 24.06.2008 г. № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию»;
- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов (утверждены Министерством сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 г.);
- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (цехов) переработки птицы и производства яйцопродуктов (утверждено Главным государственным санитарного врача СССР 6 мая 1987 г. №4261-87);
- СанПиН 2.3.2.1078-01. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 06.11.2001);
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

(постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74);

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» (утверждено постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.09.2001 № 24, в редакции от 25.02.2010, с изменениями от 28.06.2010);

- СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» (утверждено постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.11.2002 №40);

- постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 33 «О производстве и обороте мяса птицы».

- Методические указания о порядке проведения инспекций боенских и мясоперерабатывающих предприятий на соответствие единым ветеринарно-санитарным требованиям Российской Федерации и Республики Беларусь (утверждено Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь М.Г. Савельевым 22.09.2009 г.);

- Методические указания о порядке проведения инспекций рыбоперерабатывающих предприятий на соответствие единым ветеринарно-санитарным требованиям Российской Федерации и Республики Беларусь (утверждено Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь М.Г. Савельевым 22.09.2009 г.);

- Методические указания о порядке проведения инспекций молокоперерабатывающих предприятий на соответствие единым ветеринарно-санитарным требованиям Российской Федерации и Республики Беларусь (утверждено Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь М.Г. Савельевым 22.09.2009 г.).

- Ветеринарно-санитарные требования при инспекционном контроле (надзоре) птицеперерабатывающих предприятий (утверждено Главным Государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 16 мая 2002 г.);

- Инструкция по ветеринарному клейменю мяса (утверждено Минсельхозпродом РФ 28.04.1994);

- Инструкция по порядку и периодичности контроля за содержанием микробиологических и химических загрязнителей в мясе, птице, яйцах и продуктах их переработки (утверждено Минсельхозпродом России 27 июня 2000 года);

- Методические указания по лабораторной диагностике трихинеллеза животных (Минсельхозпродом России 28 октября 1998 г. № 13-7-2/1428);

- Санитарные правила для предприятий мясной промышленности (утверждено Минздравом СССР 27.03.1986 № 3238-85, Минмясомолпромом СССР 05.08.1986);

- Ветеринарно-санитарный осмотр продуктов убоя животных. Ветеринарные методические указания (утверждено Минсельхозпродом РФ 16.05.2000 № 13-7-2/2012);

- Санитарные и ветеринарные правила «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Сальмонеллез» (утверждено Заместителем Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 31 мая 1996 г. № 11 и Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 18 июня 1996 г. № 23);

- Инструкция по порядку и периодичности контроля за содержанием микробиологических и химических загрязнителей в молоке и молочных продуктах на предприятиях молочной промышленности (утверждено Минсельхозпродом РФ 29.12.1995).

Международное законодательство

- Кодекс Алиментариус;

- Кодекс здоровья наземных животных, МЭБ 2011;

Предложения	
1.	Принять меры по устранению нарушений законодательства Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе мероприятий, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию Таможенного союза, а также эффективного взаимодействия между ветеринарными службами Германии разных уровней для обеспечения соответствия экспортируемой продукции ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации
2.	Разработать регламент действий в случаях рекламаций экспортируемой продукции, в том числе по доведению претензий Российской стороны по безопасности продукции до всех заинтересованных сторон;
3.	Разработать систему контроля экспорта продукции животного происхождения в страны Таможенного союза, включая описание сферы ее действия и порядка функционирования, обязанностей и действий сотрудников, обеспечивающих безопасность поставляемой продукции и контроля сертификации продукции, экспортируемой на территорию Таможенного союза;
4.	Обеспечить наличие и применение в лабораториях осуществляющих лабораторные исследования продукции животного происхождения предназначенной для экспорта на территорию Таможенного союза, требований таможенного союза, методик лабораторных исследований продукции животного происхождения методами эквивалентными требованиям Таможенного союза, позволяющих обеспечить безопасность продукции
5.	Обеспечить оформление сертификатов на продукцию животного происхождения в соответствии со ст. 5.2.2., 5.2.3., Кодекса здоровья наземных животных МЭБ 2011, с учетом того, что окончательная ответственность за ветеринарную сертификацию для целей международной торговли несет Ветеринарная служба экспортирующей страны в соответствии с п.3 ст. 5.1.3. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ 2011.
6.	Организовать подготовку специалистов государственных ветеринарных служб для возможности эффективного контроля за выполнением требований Таможенного союза и РФ предприятиями, экспортирующими продукцию животного происхождения на территорию Таможенного союза.
7.	Принять меры для гарантии добросовестности, объективности в деятельности официальных систем контроля (при взаимодействия между компетентными органами Германии различных уровней при организации инспекционной системы и надзора за безопасностью продукции животного происхождения)
8.	Принять меры по усилению контроля за благополучием живых животных, поставляемых на территорию Таможенного союза в целях исключения

	<p>заноса инфекционных заболеваний и недопущением поставок животных и продукции животного происхождения, не соответствующих требованиям Таможенного союза, а также положениям Меморандума между Европейским сообществом и Российской Федерацией по ветеринарным сертификатам на животных и животноводческую продукцию, предназначенных для экспорта из ЕС в Россию от 2 сентября 2004 г.</p>
--	--