

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет
о проведенной инспекции специалистами
Россельхознадзора предприятий
Французской Республики**

9 – 13 сентября 2019 г.

Москва, 2019 год

Содержание

Введение	6
1. Административное деление территории Французской Республики	7
2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа Французской Республики, ответственного за inspectируемые предприятия	7
2.1. <u>Структура органов власти Французской Республики</u>	7
2.2. <u>Структура ветеринарной службы Французской Республики</u>	10
2.3. <u>Объемы и источники финансирования</u>	11
3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Французской Республики	12
3.1. <u>Законодательная база</u>	12
3.2. <u>Полномочия ветеринарных органов</u>	13
3.3. <u>Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней</u>	13
3.4. <u>Контроль исполнения ветеринарного законодательства</u>	14
3.5. <u>Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства</u>	16
4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Французской Республики, ответственного за inspectируемое предприятие	18
4.1. <u>Система подготовки ветеринарных специалистов</u>	18
4.2. <u>Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации</u>	20
5. Сведения о животноводстве в Французской Республики	20
5.1. <u>Общее поголовье сельскохозяйственных животных</u>	20
5.2. <u>Система идентификации животных</u>	20
5.3. <u>Эпизоотическая ситуация</u>	21
6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Французской Республики, участвующей в оценке безопасности производимой inspectируемым предприятием продукции и используемого им сырья	27
6.1. <u>Организация лабораторного контроля во Французской Республике за безопасностью продукции животного происхождения</u>	27
6.2. <u>Система аккредитации лабораторий</u>	34
6.3. <u>Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю</u>	35
7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Французской Республики, а также при импорте и экспорте	36
7.1. <u>Законодательная база</u>	36
7.2. <u>Структура органов, задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров</u>	36
7.3. <u>Осуществление деятельности пунктов пропуска</u>	37
7.4. <u>Осуществление сертификации подконтрольных товаров</u>	37
8. Инспекция предприятий Французской Республики	38

9. Перечень основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Французской Республики по производству продукции животного происхождения	39
10. Перечень несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий Французской Республики специалистами Россельхознадзора	41
11. Выводы и предложения	44
12. Принятые решения	45

АББРЕВИАТУРЫ И ДЕФИНИЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОМ ОТЧЕТЕ

АББРЕВИАТУРА	ОБЪЯСНЕНИЕ
DDCSPP	Региональные ведомственные управления социальной сплоченности и защиты населения (Departmental Directorates for Social Cohesion and Protection of the Population)
DDPP	Региональные ведомственные управления по защите населения (Departmental Directorates for the Protection of the Population)
DGAL	Генеральный директорат по продовольствию Министерства сельского хозяйства и продовольствия (МсА) – компетентный орган ветеринарного надзора Французской Республики (Directorate General for Food)
DGCCRF	Генеральный директорат по конкурентной политике, вопросам потребителей и борьбе с мошенничеством, в министерстве, занимающемся экономическим профилем (МсЕ)
DGS	Генеральный директорат по здравоохранению в министерстве, занимающемся здравоохранением (МсС)
Galatée	База данных, которая дополняет ВО Agri европейскими нормативными справочными документами
GEUDI	Программный продукт для управления использованием и распределением сельскохозяйственных ресурсов
НАССР	Концепция, предусматривающая систематическую идентификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции (Hazard Analysis and Critical Control Points – анализ рисков и критические контрольные точки)
INAO	Национальный институт происхождения и качества
MANCP	Многолетний национальный контрольный план на 2016–2020 годы (Multiannual national control plan)
MD	Министерств обороны, являющееся компетентным органом для военного сектора.
Phytopass	Информационная система по здоровью растений, охватывающая европейские растения паспорта и международные обмены
RESYTAL	Новая информационная система для DGAL, которая постепенно заменяет функционал программ SIGAL, GEUDI и PHYTOPASS
SGAR	Генеральный секретариат по региональным вопросам (Secretariat General for Regional Affairs)
SIGAL	Информационная система идентификации и регистрации животных на территории Франции DGAL.

SIVEP	Ветеринарная и фитосанитарная пограничная инспекционная служба Французской Республики
SSA	Военная служба здравоохранения
ЕАЭС	Евразийский экономический союз

Введение

В соответствии с договоренностями, достигнутыми между Россельхознадзором и Генеральной дирекцией по продовольствию Министерства сельского хозяйства, продовольствия и лесных территорий Французской Республики ветеринарной службы Франции (далее - Компетентный орган), в период с 9 по 13 сентября 2019 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция предприятий Франции по производству продукции животного происхождения (готовая мясная продукция и яичная продукция) на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

Согласно предварительной договоренности между Россельхознадзором и Компетентным органом было проинспектировано 4 предприятия по производству готовой мясной продукции и 1 предприятие по производству яичной продукции.

В ходе совместной инспекции специалисты Россельхознадзора ознакомились со структурой Генерального директората по продовольствию Министерства сельского хозяйства и продовольствия (DGAL), Местной ветеринарной службой DDPP – Управление департамента защиты населения (DDPP 49) Мен и Луара в городе Анже, а также работой региональной лаборатории - INOVALYS NANTES, в городе Нант, отвечающих за проведение лабораторного, санитарного и ветеринарного контроля,

Кроме этого, специалисты Россельхознадзора посетили 1 свиноводческую ферму и 1 птицефабрику.

1. Административное деление территории Французской Республики.



В настоящий момент (с 1 января 2016) Франция делится на 18 регионов. Представителем правительства в каждом регионе или департаменте является префект. Он отвечает за применение и координацию правительственных стратегий, при содействии Генерального секретариата по вопросам регионов. В связи с этим, большая часть государственных служб в регионе или департаменте находятся в его подчинении.

2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа Французской Республики, ответственного за inspectируемые предприятия.

2.1. Структура органов власти Французской Республики.

Инспекционные службы организованы вокруг национальной административной структуры (министерства, административные регионы и департаменты), а также в качестве особых институтов и местных специализированных структур. Пять компетентных органов отвечают за организацию и осуществление контроля на уровне центрального правительства, выполняют контрольные функции.

Задача этих органов также состоит в разработке общественных стратегий и регламентов. Распределение задач между органами зависит от полномочий их инспекторов и особых аспектов правил, подлежащих контролю в стране. И наконец, сотрудничество между органами способствует общей эффективности системы контроля.

1. Генеральный директорат по пищевым продуктам (DGAL), подведомственный министерству сельского хозяйства, устанавливает и внедряет стратегию по контролю качества, здоровья и безопасности сельскохозяйственных и пищевых продуктов в сотрудничестве с министерством экономики и здравоохранения.

2. Генеральный директорат по антимонопольной политике, правам потребителя и контролю мошенничества (DGCCRF), подведомственный Министерству экономики, занимается защитой потребителя и надзором за безопасностью продукции и честной торговлей.

3. Генеральный директорат по здравоохранению (DGS), подведомственный министерству здравоохранения, отвечает за здравоохранение и зависит от ARS на региональном уровне и уровне департамента для их контроля.

4. Служба здравоохранения вооруженных сил (SSA), подведомственная министерству обороны, осуществляет контроль на предприятиях под руководством министерства и других военных подразделений (жандармерии). Для осуществления контроля она полагается на DRSSA и ветеринарные подразделения военных медицинских центров.

5. Национальный институт происхождения и качества (INAO), отвечает за осуществление контроля продукции с европейским знаком качества до их продажи. INAO полагается на свои органы по сертификации, которые были аккредитованы COFRAC в соответствии с ISO 17065. INAO также делает вклад в защиту этих знаков качества как во Франции, так и за границей.

Основным надзорным органом Франции является Генеральный директорат по продовольствию (DGAL) в рамках министерства сельского хозяйства и продовольствия, ответственного за вопросы сельского хозяйства. Межведомственные директораты департаментов подчиняются префекту департамента.

Национальный уровень	DGAL	DGCCRF	DGS	SSA	INAO
Миссия по национальному контролю	Надзор Координация Определенные меры BNEVP контроля	Надзор Координация Определенные меры SNE меры контроля	Координация	Надзор Координация	Надзор Координация Надзор за органами сертификации
Региональный уровень	Префект региона DRAAF DIRM*	Префект региона DIRECCTE (Pole C)	ARS	DRSSA (Руководитель региональной военной ветеринарной службы)	Территориальные делегации (8)
Миссии по региональному контролю	Координация надзора Гармонизация Определенные меры контроля	Координация надзора Гармонизация Определенные меры контроля	Координация надзора Гармонизация Контроль	Координация надзора Гармонизация	Координация надзора Надзор за органами сертификации
Местный уровень	Префект департамента DDPP и DDCSPP DDTM*		ARS делегации департамент ов	Ветеринарные филиалы военных медицинских центров	—
Миссии по контролю на местах	Контроль		Контроль	Контроль	
DROM**	Префект DAAF	Префект DIRECCTE		DIASS***	

* Межрегиональные директораты по морскому праву (DIRM) осуществляют надзор за здоровьем животных в отношении моллюсков и ракообразных. В задачи Директоратов департаментов по территориям и морскому праву (DDTM) входят миссии по охране здоровья животных, связанные производством моллюсков и ракообразных (управляются DGAL).

** Заморские департаменты и регионы (DROM) имеют специфическую организацию, обусловленную их двойным статусом департамента и региона.

*** В DROM ветеринары и ветеринарные техники в Директоратах служб охраны здоровья объединенных сил (DIASS) осуществляют контроль, подобный, осуществляемому ветеринарными подразделениями на основной территории Франции.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия осуществляет государственную политику в области сельского хозяйства, агропродовольственной промышленности, лесного хозяйства, морского рыболовства и аквакультуры, во взаимодействии с Министерством экономики и Министерством социальных вопросов и здравоохранения, готовит и реализует продовольственную политику правительства, участвует в реализации государственной торговой политики правительства. Как таковая, она связана с представительством в международных органах, занимающихся этими вопросами.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия осуществляет следующие функции:

- определяет и реализует политику в области сельскохозяйственного образования и непрерывного обучения, политику в области агрономических, биотехнологических и ветеринарных исследований;
- определяет и реализует политику в области здоровья растений и животных, защиты животных и повышения качества сельскохозяйственной и пищевой продукции;
- определяет и реализует социальную политику в отношении фермеров и работников сельского хозяйства;
- участвует в определении и реализации политики в пользу сельского хозяйства;
- определяет и реализует политику в области агропродовольственных отраслей;
- определяет и реализует политику в отношении морского рыболовства, морепродуктов и аквакультуры, особенно в том, что касается регулирования и контроля за этой деятельностью, а также финансирования компаний, занимающихся рыболовством и аквакультурой;
- определяет и реализует вместе с министерством экономики и министерством социальных вопросов и здравоохранения политику, касающуюся контроля качества и безопасности сельскохозяйственных и пищевых продуктов;
- участвует в европейских и международных переговорах.

2.2. Структура ветеринарной службы Французской Республики.

Центральный компетентный орган по ветеринарии – DGAL.

DGAL следит за качеством и безопасностью пищевых продуктов в каждой точке пищевой цепи, а также за здоровьем и защитой животных и растений, работая в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами: сельскохозяйственными специалистами, ветеринарами, некоммерческими организациями.

На местном уровне существуют 101 ведомственных директората – 96 в метрополии Франции и пять в заморских территориях – которые действуют под управлением префекта в каждом департаменте. Восемнадцать DRAAF отвечают за координацию DDPP и DDCSPP в своих регионах. Региональные ветеринарные координаторы (VCR) прикреплены к каждому департаменту,

но имеют дополнительную региональную зону ответственности, такую как усовершенствование планов действий в чрезвычайных обстоятельствах и организация курсов по обучению персонала.

Персонал DDPP и DDCSPP – это ветеринарные инспекторы, имеющие статус чиновника, ветеринарные инспектора, работающие по контракту, технический и административный персонал. Кроме того, уполномоченные ветеринары (VM) могут выполнять официальные задания, доверенные им DDPP или DDCSPP.

VM являются квалифицированными ветеринарами, уполномоченными префектами выполнять определенные официальные задачи во всех животноводческих хозяйствах и всех центрах сбора в соответствии с Аграрным кодексом. VM работают под началом префекта и директора DDPP или DDCSPP при выполнении задач, возложенных на них государством. Они могут осуществлять государственный контроль.

Частные ветеринары (VS) уполномочены администрацией выполнять задачи законодательного регулирования, входящие в зону ответственности хозяйствующих субъектов, такие как превентивный скрининг. Этих ветеринаров отбирают фермеры, занимающиеся животноводством, которые оплачивают их услуги.

Инспекционные службы нанимают персонал с проведением начального научного, технического, юридического и экономического обучения, а также нанимают на работу административный персонал. Общее количество сотрудников, распределенных по пяти компетентным органам власти, для осуществления контроля, корректируется ежегодно. На 1 января 2016 г.:

- Национальный уровень: около 350 человек в эквиваленте полной занятости
- Региональный уровень: около 600 человек в эквиваленте полной занятости
- Уровень департаментов: (включая заморские территории): около 4 500 человек в эквиваленте полной занятости.

2.3. Объемы и источники финансирования.

Контроль, осуществляемый государственными службами, финансируется из национального бюджета правительства Французской Республики через специальные бюджетные программы, утверждаемые ежегодно французским парламентом, как часть проекта бюджета на три года. В рамках Программы «Безопасность и качество пищевых продуктов» производится финансирование контроля в рамках MANCP, осуществляемого DGAL, и выделяется финансирование на деятельность Национального агентства по пищевой безопасности (ANSES).

В 2017 году ассигнования на программу 206 «Безопасность и качество пищевых продуктов» составляют 506,6 млн евро.

3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа Французской Республики.

3.1. Законодательная база

Основными законодательными документами для осуществления деятельности ветеринарной службы Франции являются требования Европейского союза.

Для того чтобы гарантировать уровень защиты потребителей и обеспечить безопасность продуктов питания, на всей территории Франции применяется законодательство Европейского Союза о пищевом производстве, которое устанавливает нормы гигиены для производителей продуктов питания и компетентных органов, а также структурные, оперативные и гигиенические требования, для предприятий пищевой промышленности, порядок получения разрешений для таких предприятий, а также требования к хранению, транспортировке и санитарной отметке на продуктах питания.

В основном законе о пищевых продуктах, Регламенте (ЕС) № 178/2002 указано, что только безопасные пищевые продукты и корма могут быть размещены на рынке Европейского Союза или скармливаться продуктивным животным. В нем также указаны основные критерии для установления того, являются ли безопасными продукты питания или корма.

Начиная с 1 января 2006 года, обязательным является выполнение «Пакета по гигиене в Европе», который состоит из комплекса законодательных положений, целью которого является достижение высокого уровня защиты потребителей, а также обеспечение безопасности продуктов питания, произведенных на территории стран – членов Европейского Союза.

Регламент (ЕУ) № 1169/2011 о предоставлении информации о пищевых продуктах для потребителей вступил в силу 13 декабря 2014 г. Одним из ключевых изменений является обязательная информация о происхождении свежего мяса свиней, овец, коз и птицы на основе Регламента Комиссии (ЕУ) № 1337/2013. Регламент, применяемый с 1 апреля 2015 года, устанавливает порядок, требующий (с некоторыми исключениями) указания места выращивания и места убоя для фасованного свежего, охлажденного и замороженного мяса из указанных видов.

Европейское законодательство (Регламент (ЕС) № 88/2004) предусматривает, что каждое государство-член должно разработать свой MANCP, известный как PNCOPA во Франции, где изложены контрольные меры для соответствия закону о кормах и пищевых продуктах, ветеринарным правилам и правилам по благополучию, а также фитосанитарным требованиям.

Данный документ описывает, как организована и действует система контроля во Франции. План адаптирован под постоянный процесс усовершенствования и стратегические приоритеты на 2016-2020 гг.

MANCP Франции доступен для общественности министерства сельского хозяйства и продовольствия по ссылке <https://agriculture.gouv.fr/securite-sanitaire-le-plan-national-de-contrroles-officiels-pluriannuel-2016-2020-pncopa> и предназначен для граждан и профессионалов

в области пищевой цепи. План также предоставляется в инспекционные службы и Европейскую комиссию.

3.2. Полномочия ветеринарных органов

Генеральный директорат по пищевым продуктам (DGAL) гарантирует соблюдение требований к безопасности производства. DGAL также осуществляет контроль здоровья и благополучия животных и здоровья растений.

При осуществлении контроля он полагается на:

- на государственном уровне Национальную бригаду по расследованиям в области ветеринарии и фитосанитарии (BNEVP), которая осуществляет деятельность по борьбе с организованной преступностью и Департамент фитосанитарии и ветеринарной инспекции на границе (SIVEP), задача которого состоит в контроле импорта;
- на региональном уровне DRAAF;
- на уровне департамента, DDPP и DDCSPP;
- определенные специальные области, а именно в ветеринарии и санитарии, он опирается на опыт делегатов.

В сферу полномочий DGAL входит:

- 1) Определение сельскохозяйственной политики Франции, подготовка законодательной базы.
- 2) Проведение обследований, контроля и аудита предприятий.
- 3) Контроль импорта/экспорта сельскохозяйственной продукции.
- 4) Аккредитация предприятий и лабораторий.
- 5) Контроль здоровья животных.
- 6) Безопасность продуктов питания.
- 7) Контроль в сфере ветеринарной фармацевтики.
- 8) Контроль благополучия животных.
- 9) Контроль в сфере кормов для животных.

В сферу полномочий DDPP входит:

- 1) Контроль состояния здоровья животных и окружающей среды.
- 2) Контроль качества продуктов питания.
- 3) Контроль безопасности непищевых промышленных продуктов и услуг.

3.3. Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней

В каждом департаменте имеются службы DDPP и DDCSPP, которые ведут контроль предприятий и проводят политику DGAL.

В DGAL разрабатываются планы и стандарты проведения инспекций в отношении предприятий производителей, которые доводятся до DDPP или DDCSPP, разрабатываются стандартизированные контрольные списки обеспечения единообразного проведения инспекций. Контроль предприятий осуществляют DDPP или DDCSPP.

3.4. Контроль исполнения ветеринарного законодательства

Контроль исполнения законодательства в области безопасности пищевых продуктов определен Регламентом (ЕС) № 854/2004 от 29 апреля 2004 года, устанавливающий определенные правила для организации официального контроля продуктов.

Компетентные органы осуществляют официальный контроль, чтобы обеспечить соблюдение стандартов ЕС - например, посредством инспекций, аудитов и т.д. Многолетний национальный план контроля составляется каждые пять лет с учетом анализа рисков. Генеральный директорат по здравоохранению и безопасности пищевой продукции проводит аудиты, инспекции, направленные на надлежащее соблюдение и исполнение законодательства ЕС по безопасности пищевой продукции и кормов, по здоровью и благополучию животных, по охране здоровья растений и в области медицинских изделий.

Распределение функций по управлению контролем между различными компетентными органами определено в юридических документах, учреждающих компетентные органы и определяющих закрепленные за ними функции, а также в полномочиях инспекторов, которые должны осуществлять функции.

Службы Комиссии проверяют, как компетентные органы обеспечивают соблюдение стандартов ЕС, а также их функционирование на практике.

Контроль сырья растительного происхождения (включая использование пестицидов, здоровье растений и ГМО культуры) и сырья животного происхождения (включая использование лекарственных препаратов ветеринарного назначения, здоровья и благополучие животных) возложено на DGAL. SSA осуществляет контроль за обеспечением здоровья и защиты животных только на предприятиях военного профиля.

Функции по контролю распределения лекарственных препаратов ветеринарного назначения разделены между DGAL и DGS.

Функции по контролю пищевой безопасности разделяют между собой DGAL, DGCCRF, DGS, SSA в зависимости от вида продукта и этапов производства и реализации. DGAL осуществляет контроль безопасности и здоровья, а также защиты животных на бойнях. Он также контролирует сектор животноводства, в то время как DGCCRF контролирует сектор растениеводства. Функции по контролю распределения продукции в рестораны и конечному потребителю распределены между этими четырьмя компетентными органами.

Качество продуктов и честная торговля находятся под контролем DGCCRF. Инспекторы по делам потребителей и контролю мошенничества (CCRF) уполномочены обнаруживать и сообщать о нарушениях маркировки и подделках. Они проводят контроль специальных регламентов (материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, ГМО, добавки, повышающие качество продуктов, радиация и новые пищевые продукты) по пищевой безопасности и честной торговле.

Функции по контролю кормов для животных разделены между DGCCRF и DGAL. DGCCRF контролирует достоверность информации по кормам для обеспечения здоровья и здоровой конкуренции.

Контроль импорта из третьих стран проводится DGAL и DGCCRF в зависимости от вида импорта и особых аспектов контроля.

DGAL делегирует определенные функции организациям, работающим в области охраны здоровья (как животных, так и растений), уполномоченным ветеринарам (в области охраны здоровья животных) и в особых случаях, когда речь идет о здоровье растений и семян, службам по инспекциям качества семян (SOC, CTIFL, FranceAgrimer).

INAO делегирует контроль предприятий органам по сертификации, аккредитованным COFRAC в соответствии с ISO/CEI 17065. Эти организации подлежат регулярным проверкам INAO для обеспечения их соответствующего функционирования и верификации эффективности и качества контроля, а также работы с недостатками. В 2016г. семь органов по сертификации PDO/PGI/TSG и 9 органов по сертификации органической продукции были утверждены INAO.

При необходимости, меморандум о взаимопонимании указывает, как распределены функции, а также устанавливает условия сотрудничества и обмена информацией между компетентными органами центрального уровня и управлениями, осуществляющими контроль в полевых условиях.

Сотрудничество с таможенными органами: в качестве таможенного органа Генеральный директорат по таможене и косвенным налогам (DGDDI) разрешает выпуск продуктов, импортированных из третьих стран после определенного государственного контроля растений и восприимчивых объектов с точки зрения здоровья растений, животных, кормов, определенных товаров животного происхождения. Два специальных меморандума о взаимодействии, заключенных между DGAL и DGDDI и DGCCRF и DGDDI, соответственно, устанавливают условия для обмена информацией во время пограничного контроля, обмена информацией для изменения частоты контрольных мероприятий, основанных на рисках, и для сотрудничества во время кризиса.

В отношении органического фермерства таможенные органы проверяют наличие сертификатов инспекции на продукты и подписывают их после проведения документарного контроля.

Французское агентство по ветеринарным лекарственным препаратам (ANMV), находящееся в подчинении ANSES, выдает разрешение на реализацию ветеринарных лекарственных препаратов и осуществляет контроль производителей и оптовых дистрибьюторов ветеринарных лекарственных препаратов и лечебных кормов. ANSES также несет ответственность за выдачу разрешений на реализацию и контроль производителей пестицидов, удобрений и ростовых субстратов для растений с 1 июля 2015 г.

Контроль пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов осуществляется в рамках MANCP, в целях обеспечения безопасности пищевой цепи. Обмен информацией с органами власти, в чьи задачи входит контроль этих продуктов, является крайне важным и помогает производить

оценку, как рисков, так и приоритетных сфер контроля, особенно в сфере их использования животноводами и растениеводами.

Органическое фермерство: генеральный директорат по экономической и экологической эффективности предприятий (DGPE), подчиняющийся Министерству сельского хозяйства, выдает разрешения по применению неорганических переработанных сельскохозяйственных продуктов. Агентство BIO, Французское агентство по развитию и продвижению органического фермерства, получает уведомления о действиях предприятий.

Надзорная функция DGAL поддерживается процессным подходом к управлению качеством, который охватывает деятельность всей организации (Центральное администрирование DGAL и децентрализованные услуги под его ответственностью). Национальное руководство по качеству описывает организацию DGAL, его надзор, правила поведения персонала (аспекты конфиденциальности, независимости, целостности и беспристрастности), процессный подход и внутренние механизмы контроля, применяемые для контроля рисков. DGAL было подготовлено общее руководство по инспектированию, сопровождаемое рядом документов, касающихся инспектирования конкретных типов предприятий на основе согласованных инструментов инспектирования. Руководство по обеспечению качества дополняется описанием национальных процедур, таких как: управление навыками, управление методами и отчетами инспекций, перечни инспекций, планирование инспекций и надзор. Эти документы регулярно обновляются, распространяются в инструктивном порядке и становятся доступными для сотрудников в официальном бюллетене министерства.

Вместе с тем, как показала инспекция, проверка предприятий Компетентным органом Франции в отношении подконтрольных товаров, производимых инспектируемым предприятием, в части обеспечения надзора за соответствием требованиям ЕАЭС/Российской Федерации не проводятся.

3.5. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства.

Основную ответственность за обеспечение соблюдения пищевого законодательства - и, в частности, за безопасность продуктов питания – несут предприятия, производящие продукты питания (или корма). В целях дополнения и обеспечения выполнения данного принципа, компетентные органы государств-членов должны обеспечивать адекватный и эффективный контроль.

Если предприятия, производящие продукты питания, считают или имеют основания полагать, что продукты питания, которые они импортировали, произвели, переработали, изготовили или распространили, не соответствуют требованиям безопасности пищевых продуктов, они должны немедленно начать процедуры по изъятию данных продуктов питания с рынка и уведомить об этом компетентные органы. Если продукт дошел до потребителя, предприятия, производящие продукты питания, должны эффективно и точно информировать потребителей о причине его изъятия, а в случае необходимости, изъять у потребителей уже поставленную

им продукцию, когда другие меры не являются достаточными для достижения высокого уровня охраны здоровья.

Предприятия, производящие продукты питания, на уровне розничной торговли должны передать соответствующую информацию, необходимую для отслеживания продуктов питания и оказывать сотрудничество в мерах, предпринимаемых производителями, предприятиями перерабатывающей промышленности, изготовителями и/или компетентными органами.

Пищевые предприятия должны немедленно информировать компетентные органы, если они считают, или имеют основания полагать, что пищевые продукты, которые они разместили на рынке, могут быть вредными для здоровья человека. Предприятия, производящие продукты питания, должны также информировать компетентные органы о мерах, принятых для предотвращения рисков для конечного потребителя, и не должны препятствовать каким-либо лицам при сотрудничестве с компетентными органами.

В ходе контроля могут быть выявлены несоответствия регламентам. Инспекционные службы могут применять санкции, исходя из степени тяжести и размеров выявления таких фактов. Они также могут принимать во внимание возможности предприятий по приведению своих операций в соответствие посредством анализа результатов предыдущих контрольных проверок.

Санкции, предпринимаемые по результатам контроля в рамках MANCP, являются частью Французского сельского и морского рыболовного кодекса (Книга II- Пищевые продукты, ветеринарные аспекты здравоохранения и защита здоровья растений и Книга VI- Производство и рынки), Кодекса по делам потребителей (Книга V- Полномочия по исследованию и последующему контролю) и Кодекса по здравоохранению (Книга III: Здравоохранение и охрана окружающей среды). Основные административные наказания и уголовные санкции включают:

Непринудительные наказания: владельцу предприятия направляется отчет о результатах проведенного контроля или предупреждение, в которых указываются выявленные несоответствия. Владелец предприятия должен устранить несоответствия.

Принудительные административные наказания: чтобы прекратить ситуацию, в которой выявлены несоответствия, а именно такие, которые представляют опасность или потенциальную опасность для здоровья людей и безопасности потребителей, инспекционные службы могут применять негативные административные решения.

Данные административные меры изложены во французском законодательстве и могут начинаться с официального уведомления о приведении деятельности в соответствие, предписания провести корректирующие действия (например, очистку, дезинфекцию, повторное этикетирование продуктов, использование продуктов для других целей, проведение обработок животных). Инспекционные службы могут также выдавать особые инструкции и изымать животных или продукты. Меры могут также включать отзыв разрешения на деятельность или полное закрытие предприятия. Касательно сертификации продукта,

соответствующие органы сертификации могут отзывать сертификаты, выданные предприятию.

В случае выявления вспышки подконтрольной болезни животных или присутствия подконтрольных вредных растительных организмов применяются административные полицейские меры в соответствии со степенью тяжести и возможностью неконтролируемого распространения данной конкретной болезни или микроорганизма. Эти меры могут включать купирование вспышки и, если необходимо, уничтожение восприимчивых животных или растений.

Уголовные наказания: уголовные наказания оговорены во французском законодательстве. Французский сельский и морской рыболовный кодекс и Кодекс здравоохранения разрешают инспекторам уведомлять о нарушениях французскую прокуратуру, которая определяет, какие законные меры следует предпринять. Уголовные наказания включают штрафы до 750 000 евро и тюремное заключение до семи лет. Штрафы могут применяться пропорционально выгодам, полученным в результате правонарушения, и вычисляются исходя из 1-% среднего годового дохода за три предыдущих года со дня проведения контроля. В определенных случаях предпринимателям может быть запрещено продолжать свою профессиональную или коммерческую деятельность.

Наконец, воспрепятствование уполномоченным должностным лицам выполнять свои обязанности квалифицируется как уголовное правонарушение в нескольких кодексах, действующих в настоящее время.

Растения, продукты и животные из других государств-членов ЕС: выявленные несоответствия могут иметь отношение к растениям, пищевым продуктам или животным из других государств-членов ЕС. Кроме мер, предпринимаемых в отношении французских предпринимателей, также производится информирование государства-члена, страны происхождения, о тех несоответствиях, которые могут касаться его и предпринятых мерах.

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа Французской Республики, ответственного за инспектируемое предприятие.

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов.

Директива 2005/36/ЕС о признании профессиональной квалификации устанавливает правила владения определенной профессиональной квалификацией, в том числе обучения ветеринаров и признания конкретной профессиональной квалификации во всех государствах-членах.

Общие требования к образованию ветеринаров изложены в Статье 38 Директивы 2005/36/ЕС. Минимальная учебная программа для подготовки ветеринарных врачей изложена в Приложении V, пункт 5.4.1 настоящей Директивы. Обязанность других государств-членов признать подтверждение официальной квалификации в качестве ветеринарного врача закреплено в статье 39 указанной Директивы. Список государств-членов, университетов, где можно получить ветеринарное образование, и дипломы,

свидетельствующие о требуемом образовании, изложены в Приложении V, пункт 5.4.2 Директивы 2005/36/ЕС.

Статья 56 а) настоящей Директивы устанавливает обязательство информировать другие государства-члены в случае, если профессиональная деятельность ветеринара в целом или частично была ограничена или запрещена (даже временно) национальными органами или судами.

Статистические данные о среднем количестве выпускников в год должны быть получены в отдельных государствах-членах. Тем не менее, количество выпускников в год в данном государстве-члене не является существенным. Одной из основ ЕС является свободное перемещение людей, и существуют нормативно-правовые положения по признанию профессиональной квалификации на всей территории ЕС.

Система регистрации ветеринаров (частные или официальные, уполномоченные) зависит от государств-членов. Эта информация должна быть получена в отдельных государствах-членах. Требования к профессиональной квалификации официального ветеринарного персонала изложены в главе IV, разделе III приложения I к регламенту (ЕС) № 854/2004. Помимо необходимой профессиональной квалификации ветеринарных работников, компетентные органы обязаны обеспечить надлежащую подготовку сотрудников, выполняющих государственный контроль, и поддерживать уровень профессиональной подготовки персонала (статья 6 и приложение II, Глава I Регламента (ЕС) № 882/2004).

Во Франции существует 4 высших учебных заведения, готовящих ветеринарных специалистов. Срок обучения по специальности «Ветеринария» составляет 5 лет. По окончании обучения выдается диплом, после которого специалист имеет право заниматься частной практикой.

При желании работать в государственном секторе необходимо пройти еще 2 года обучения в «Высшей школе ветеринарной службы», которая является единственной в стране. За время обучения студентам выплачивается стипендия. Все компетентные органы нанимает на работу сотрудников для всех своих нужд посредством конкурсного отбора.

Статья 22 Общего положения о государственных служащих и Французский декрет №2007-1470 признают право государственных служащих на непрерывное обучение в течение своей профессиональной деятельности. Каждая национальная администрация имеет программу и организацию для определения потребностей в непрерывном обучении и разрабатывает соответствующую программу, которая излагается в руководящем предписании. Предусмотрено финансирование такого обучения.

Обучение может быть организовано как внутреннее или проводимое сторонними провайдерами услуг (государственными или частными). Проводятся совместные курсы обучения компетентных органов власти, и они в настоящее время расширяются после создания межминистерских директоратов департаментов.

Всем обучаемым раздается вопросник для заполнения непосредственно после завершения курса обучения. Ответы помогают оценить эффективность курса обучения.

Кроме мер по непрерывному обучению в узкоспециализированных сферах обеспечивается поддержание профессиональных навыков на должном уровне посредством признания квалификации.

Политика в области профессиональной подготовки, связанная с программой «Безопасность и качество пищевых продуктов», также является частью программы повышения качества и способствует повышению квалификации сотрудников Министерства путем организации начального и непрерывного обучения с учетом их конкретных задач.

DGAL устанавливает приоритеты в области профессиональной подготовки персонала в своих областях деятельности на основе запросов, поступающих от его подразделений, и потребностей, выявленных в ходе оценки предыдущих учебных курсов.

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

В ходе инспекции компетентным ведомством были представлены документы DGAL/SDASEI/2019-46 от 21.01.2019 и DGAL/SDASEI/2019-595 от 08.08.2019, содержащие неполный перечень нормативных актов ЕАЭС, а также инструкцию и дополнение к инструкции по проведению лабораторных исследований при экспорте животноводческой продукции на территорию Российской Федерации. Однако, документального подтверждения ознакомления специалистов всех проинспектированных предприятий и государственной службы Франции с требованиями ЕАЭС и Российской Федерации не представлено.

Специалисты предприятий и государственной службы, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации.

5. Сведения о животноводстве во Франции.

5.1. Общее поголовье сельскохозяйственных животных

Количество различных видов животных и птицы во Франции за 2017г.

Вид животного	2017 г
КРС	19 326 878
Овцы козы	14 086 578
Лошади	1 100 000
Свиньи	1 110 782
Птица	316 391 000

Данные о поголовье животных за 2018 -2019 гг не предоставлены.

5.2. Система идентификации животных

Система идентификации и регистрации животных на территории Франции осуществляется через автоматизированную электронную систему

Генеральной Дирекции по продовольствию «SIGAL», которая предусматривает фиксацию всех этапов жизни и перемещения животного.

Информационная система создана для комплексного управления и обработки данных, получаемых от ветеринарных служб по пищевой безопасности, здоровью животных, благополучию животных и охране окружающей среды.

Ответственность за своевременное внесение данных о рождении, купле-продаже, отправке животных на убой, гибели животных несет владелец. Представители официальной ветеринарной службы департаментов контролируют правильность предоставленной информации о животных их владельцем, путем ежегодных проверок ферм.

Во Франции реализуется система индивидуальной идентификации крупного и мелкого рогатого скота, лошадей и племенных свиней, для остальных групп животных используется групповая идентификация.

По имеющемуся законодательству, фермер обязан зарегистрировать крупный рогатый скот не позднее 7 дней после рождения, овец и коз не позднее 3 месяцев (до перемещения с фермы), для лошадей до 6 месяцев. За процесс биркования платит фермер.

Все животные имеют по две бирки, которые заказывает и покупает сам фермер, при утере одной из них фермер обязан заказать бирку с таким же номером. Нахождение животных на ферме без бирок или с одной биркой запрещено ветеринарной службой. При рождении телят, в срок до 7 дней фермер обязан заказать бирки для одной головы 2 штуки в Департаменте ветеринарии региона, где территориально расположена ферма, затем дается срок 2 недели для биркования животного. В случае нарушения процесса биркования ветеринарная служба может через суд применить штрафные санкции к фермеру. На каждое животное заведен паспорт, в котором указывается хозяйство и фамилия фермера, дата рождения, номер бирки. При проведении вакцинации ветеринарный врач делает отметку в паспорте животного, с этим документом животное должно перемещаться в случае продажи и поступать на убой.

5.3. Эпизоотическая ситуация

В период проведения инспекции у французской стороны неоднократно запрашивались данные последнего ветеринарного годового отчёта, предоставленного за 2018 г. в МЭБ (на момент проведения инспекции вышеназванный отчет на официальном сайте МЭБ опубликован не был), а также картографический материал по вспышкам инфекционных заболеваний животных за последние 4 года. Французская сторона заверила о готовности предоставить такую информацию, но по окончании инспекции такой информации не поступило.

По данным официального сайта МЭБ Франция имеет официальные статусы свободы от болезни: по ящуру, по чуме КРС, по контагиозной плевропневмонии КРС, по африканской чуме лошадей, по чуме мелких жвачных, по классической чуме свиней. По губкообразной энцефалопатии КРС Франция имеет официальный статус страны с контролируемым риском.

Во Франции в период в 2016-2019 гг. были зарегистрированы следующие болезни крупного рогатого скота: бабезиоз КРС, блютанг, бруцеллез (*Brucella abortus* и *Brucella melitensis*), вирусная диарея КРС, генитальный кампилобактериоз КРС, ГЭ КРС, инфекционный ринотрахеит КРС, Ку-лихорадка, лихорадка Западного Нила, паратуберкулез, сальмонеллез, сибирская язва; туберкулез КРС, трихомоноз, эхинококкоз; мелкого рогатого скота: артрит/энцефалит коз, бруцеллез (*Brucella abortus* и *Brucella melitensis*), контагиозная агалактия овец, энзоотический аборт овец, меди-висна, эпидидимит баранов, туляремия; болезни свиней: болезнь Ауески, репродуктивно-респираторный синдром, трихинеллез, цистицеркоз; болезни лошадей: инфекционная анемия лошадей; болезни птиц: низкопатогенный грипп (H7N7, H5N5, H5N1, H5N3, H5N2).

В таблицах представлена информация, размещенная на сайтах Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ), а также информационной системы Animal Disease Notification System (ADNS).

Ежегодно в стране регистрируют очаги высокопатогенного и низкопатогенного гриппа птиц. Очаги блютанга также регистрируются ежегодно, в стране присутствуют серотипы 8 и 4. По 8 серотипу блютанга Франция признана эндемичной.

Таблица 1. Эпизоотическая ситуация во Франции
(последнее обновление 1.10.2019г.)

Болезнь	Количество очагов				Контрольные меры 2017
	2016	2017	2018	2019	
Артрит/энцефалит коз	+	+	-	-	* Qf GSu TSu
Бабезиоз КРС	+	+	-	-	GSu
Блютанг	1563 (сер.4, 8)	1389 (сер.4, 8)	666 ^{ADNS} (сер.4)	-	* Qf M Te GSu Tsu Qi Z V
Болезнь Ауески	-	+	1	2	-
Бруцеллез (<i>Brucella abortus</i>)	2	-	-	-	-
Бруцеллез (<i>Brucella melitensis</i>)	+?()	7	-	-	* Qf M Te Gsu Tsu Qi S Vp
Бруцеллез (<i>Brucella suis</i>)	+	3	-	-	* Qf M Gsu Tsu Qi Z Cr
Вирусная диарея КРС	+	+	-	-	Gsu Tsu
Генитальный кампилобактериоз КРС	+	+	-	-	-
ГЭ КРС	1	-	-	-	* Qf Te Gsu Tsu Qi S
Инфекционная анемия лошадей	-	-	3 ^{ADNS}	-	-
Инфекционный ринотрахеит КРС	+	+	-	-	Qf M Te GSu TSu Qi Z V
Контагиозная агалактия коз	+	+	-	-	Qf GSu TSu
Ку-лихорадка	+	+	-	-	GSu
Лихорадка Западного Нила	-	1	17	4	Лошади - * Qf GSu TSu Qi Sp Z Птица, свиньи - * GSu

Болезнь	Количество очагов				Контрольные меры 2017
	2016	2017	2018	2019	
Меди-Висна	+	+	-	-	* Qf GСu TSu
Низкопатогенный грипп птиц	-	-	27 ^{ADNS}	-	
Паратуберкулёз	+	+	-	-	GСu
Репродуктивно респираторный синдром свиней	+	+	-	-	TSu
Сальмонеллёз (<i>S. abortusovis</i>)	+	+	-	-	-
Сибирская язва	9	2	26	1	* Qf GСu Qi Z
Трихинеллёз	6	5	-	-	* Qf GСu
Трихомоноз	+	+	-	-	GСu
Туберкулёз КРС	145	192	123 ^{ADNS}	40 ^{ADNS}	* Qf GСu Qi S Vp Cr KPC - M Te TSu Z
Туляремия	+	+	-	-	* GСu
Цистицеркоз свиней	+	+	-	-	GСu
Энзоотический аборт овец	+	+	-	-	-
Эпидидимит баранов	+	+	-	-	* Qf GСu TSu Vp
Эхинококкоз (<i>Ech. granulosus</i>)	+	+	-	-	GСu TSu
Эхинококкоз (<i>Ech. multilocularis</i>)	+	+	-	-	-

Таблица 2. Болезни, которые не регистрировали в отчетный период (2017 год)

Болезни нескольких видов животных

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Сибирская язва	-	дикие	*
Болезнь Ауески (домашние)	29/11/2010	свиньи	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp
Блютанг (дикие)	-	дикие	* Qf GСu
Бруцеллез (<i>Brucella abortus</i>) (домашние)	31/05/2012	мрс	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp Cr
		овцы	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp Cr
		свиньи	* Qf M S Vp Cr
		крс	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp Cr
		буйволы	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp Cr
		Козы	* Qf M Te GСu TSu Qi S Z Vp Cr
		олени	* Qf GСu Qi S Z Vp Cr
		верблюды	* Qf GСu Qi S Z Vp Cr
Бруцеллез (<i>Brucella abortus</i>) (дикие)	1984	дикие	* M
Бруцеллез (<i>Brucella melitensis</i>) (домашние)	-	Мрс	* Qf M Te GСu TSu Qi Sd Vp
		овцы	* Qf M Te GСu TSu Qi Sd Vp
		крс	* Qf M Te GСu TSu Qi Sd Vp

		Буйволы	* Qf M Te GSu TSu Qi Sd Vp
		козы	* Qf M Te GSu TSu Qi Sd Vp
		Олени	* Qf Te Qi Sd Vp
		Верблюды	* Qf Te Qi Sd Vp
Конго-крымская геморрагическая лихорадка (домашние и дикие)	0000		
Эпизоотическая геморрагическая болезнь (домашние)	-	олени	* Qf GSu
Эпизоотическая геморрагическая болезнь (дик.)	-	дикие	*
Восточный энцефаломиелит лошадей (домашние и дикие)	0000	***	*
		лошади	Qf GSu
Ящур (домашние)	03/2001	***	* Qf GSu Qi S Z Vp
Ящур (дикие)	-	Дикие	* Cr
Гидроперикардит (домашние)	-	***	* Qf GSu Qi S
Гидроперикардит (дикие)	-	дикие	*
Японский энцефаломиелит (домашние и дикие)	0000	Лошади	* Qf GSu Qi Sd Cn
		Дикие	*
Миазы Нового света (Cochliomyia hominivorax) (домашние и дикие)	0000		
Миазы Старого света (Chrysomya bezziana) (домашние и дикие)	0000		
Бешенство (домашние)	07/2015	***	* Qf M GSu TSu Qi Sd Z
Бешенство (дикие)	07/2015	дикие	* Qf M Te GSu Qi Sd Z
Лихорадка долины Рифт (домашние)	-	***	* Qf GSu Qi S Z Cn
Лихорадка долины Рифт (дикие)	-	дикие	*
Чума КРС (домашние)	1870	***	* Qf GSu Qi S Z Vp
Чума КРС (дикие)	1870	дикие	* Qf GSu Vp
Сурра (Trypanosoma evansi) (домашние)	-	***	GSu Sd
		Верблюды	* Qf M Qi T
		лошади	* Qf M Qi T
Сурра (Trypanosoma evansi) (дикие)	-	дикие	*

Болезни крупного рогатого скота

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Анаплазмоз КРС (домашние)	-	***	* Qf GSu
Анаплазмоз КРС (дикие)	2009	дикие	*
Вирусная диарея КРС (дикие)	06/2009		
Контагиозная плевропневмония КРС (домашние)	1984	***	* Qf GSu Qi S Z Vp

Контагиозная плеввропневмония КРС (дикие)	-	Дикие	*
Энзоотический лейкоз КРС (домашние)	06/2015	крс	* Qf M Te GСу TSu Qi Sd Z
Геморрагическая септицемия (домашние и дикие)	0000	крс	* Qf GСу Qi S
		Буйволы	* Qf GСу Qi S
Заразный узелковый дерматит (домашние и дикие)	0000	***	*
		крс	Qf GСу Qi S Z
		Буйволы	Qf GСу Qi S Z
Тейлериоз (домашние)	0000	***	*
Трипаносомоз (домашние и дикие)	0000	мрс	* Qf GСу Qi Z
		овцы	* Qf GСу Qi Z
		Крс	* Qf GСу Qi Z
		буйволы	* Qf GСу Qi Z
		Козы	* Qf GСу Qi Z
		верблюды	* Qf GСу Qi Z

Болезни мелкого рогатого скота

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Контагиозная плеввропневмония коз (домашние и дикие)	0000	***	*
		козы	Qf GСу Qi S Z
Болезнь Найроби (домашние и дикие)	0000	Козы	* Qf Qi S Z
		мрс	* Qf Qi S Z
		Овцы	* Qf Qi S Z
Чума мелкого рогатого скота (домашние и дикие)	0000	***	* GСу Qi Z Vp
		Крс	Qf S
		козы	Qf S
		Мрс	Qf S
		Овцы	Qf S
Скрепи (домашние)	11/2013	***	* Qf M Te GСу TSu Qi
		козы	S
		Овцы	Sd
Оспа овец и коз (домашние)	1964	***	* Qf Qi S Z
Оспа овец и коз (дикие)	-	Дикие	*

Болезни свиней

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Африканская чума свиней (домашние)	1974	свиньи	* Qf GСу Qi S Z Cr
Африканская чума свиней (дикие)	-	дикие	* Qf GСу
Классическая чума свиней (домашние)	2002	свиньи	* Qf M Te GСу TSu Qi S Z Vp Cr
Классическая чума свиней (дикие)	05/2007	дикие	* Qf M Te GСу TSu Qi Z Cr
Вирусный энцефалит Нипа	0000	свиньи	* Qf GСу

(домашние и дикие)			
--------------------	--	--	--

Болезни лошадей

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Африканская чума лошадей (домашние и дикие)	0000	лошади	* Qf G _{Su} Q _i S Z V _p
Случная болезнь (домашние)	1958	лошади	* Qf G _{Su} Q _i S Z
Западный энцефаломиелит лошадей (домашние и дикие)	0000	лошади	* Qf G _{Su} Q _i S Z
Сап (домашние)	1963	лошади	* Qf G _{Su} Q _i S Z
Венесуэльский энцефаломиелит лошадей (домашние и дикие)	0000	лошади	* Qf G _{Su} Q _i S Z

Болезни птиц

Болезнь	Дата последней регистрации	Вид животных	Контрольные меры
Хламидиоз птиц (дикие)	06/2009	дикие	
Тиф птиц (домашние)	2005	птица	* Qf G _{Su} S
Пуллороз птиц (домашние)	11/2011	птица	* Qf G _{Su} S

Условные обозначения:

+	болезнь с клиническими признаками
+?	болезнь без клинических признаков
+()	болезнь с клиническими признаками, ограничена одной или более зонами
+?()	болезнь без клинических признаков, ограничена одной или более зонами
?	подозрение болезни
—	нет информации
0000	болезнь никогда не регистрировали
*	нотификация болезни
A	Убой
Ax	процесс, направленный на инактивацию патогенного возбудителя в продуктах и побочных продуктах
C _p	контроль переносчиков
C _p	Компартментализация
C _r	контроль резервуаров среди диких животных
G _{Su}	пассивный (общий) надзор
L _n	пред- и послеубойная инспекция
M	мониторинг
Q _f	меры предосторожности на границе
Q _i	контроль передвижения внутри страны
S	полный санитарный убой (стэмпинг-аут)
S _d	выборочный убой и утилизация

Sр	модифицированный санитарный убой (стемпинг-аут)
T	лечение
Te	Скрининг
TSu	активный (целевой) надзор
V	официальная вакцинация
Vp	вакцинация запрещена
VSu	надзор за переносчиками
Z	Зонирование

6. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Французской Республики, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья.

6.1. Организация лабораторного контроля во Франции за безопасностью продукции животного происхождения.

Структура ветеринарной лабораторной сети Франции представлена:

1. Европейскими референтными лабораториями (EURL). Задачи, обязанности и требования для всех EURLs установлены в Статье 32 Регламента (ЕС) № 882/2004. EURLs, в частности, обеспечивают национальные референтные лаборатории аналитическими методами и методами диагностики, а также координируют их применение, обучают персонал из национальных референтных лабораторий, предоставляют Комиссии по управлению рисками и оценке рисков в области лабораторного анализа научно-технические экспертные заключения в отношении лабораторного анализа (например, активно помогают в диагностике вспышек заболеваний животных), а также сотрудничают с компетентными лабораториями в странах, не входящих в ЕС.

2. Национальными референтными лабораториями (NRL)

3. Аккредитованными аналитическими ветеринарными лабораториями в основном ведомственными (департаментскими)

Государственный контроль за безопасностью продукции животного и растительного происхождения, а также за ветеринарным и фитосанитарным благополучием включает также и лабораторные анализы, проведение которых возложено на сеть официальных лабораторий, состоящих из 30 Национальных референтных лабораторий (NRL) и 167 утвержденных аналитических лабораторий.

Приказом от 14 декабря 2016 г. назначены национальные референтные лаборатории в области ветеринарного и фитосанитарного здравоохранения по следующим сферам компетентности: органические загрязнители (токсины, микробная и паразитарная загрязненность); физические, химические загрязнители и добавки (ПАУ, токсичные элементы, пестициды, радионуклиды, лекарственные вещества, красители и др.); болезни животных, ГМО, фитосанитарное благополучие.

Национальные референтные лаборатории, специализирующиеся в одной или нескольких областях компетенции, обеспечивают разработку,

утверждение и распространение методик, техническую подготовку аналитических лабораторий, организацию межлабораторных испытаний, распространение сертифицированных реагентов, подтверждение результатов, играют роль экспертов для нужд Министерства сельского хозяйства, исследовательской деятельности заболеваний животных, биологических и химических загрязнителей, анализов, вакцин и др.

Аккредитованные аналитические ведомственные лаборатории проводят официальные анализы в рамках ветеринарного и фитосанитарного здравоохранения, а также гигиены пищевых продуктов.

На проведение исследований по обнаружению остаточного содержания антибиотиков методом ВЭЖХ МС/МС утверждены 10 лабораторий в Департаментах: Кальвадос, Приморская Шаранта, Кот-д'Ор, Кот-д'Армор, Финистер, Иль и Вилен, Ланды, Морбиан, Сарта, Вандея.

Национальной референтной лабораторией по ящуру является Лаборатория ANSES по охране здоровья животных в Мезон-Альфор. Национальной референтной лабораторией по классической чуме свиней (КЧС) является лаборатория в Плоуфраган-Плузане.

В случае вспышки чумы свиней серологические и вирусологические анализы проводятся в Плоуфраган. На серологические исследования по классической чуме свиней аккредитованы пятнадцать лабораторий департаментов, на вирусологические исследования по классической чуме свиней – восемь, на серологические исследования по ящуру – четыре.

Национальной референтной лабораторией по серологическим исследованиям и исследованиям по выявлению векторов блютанга является CIRAD, по вирусологическим исследованиям - Лаборатория ANSES по охране здоровья животных в Мезон-Альфор. Также 63 лаборатории утверждены по исследованиям методом полимеразно-цепной реакции (ПЦР) и молекулярного типирования, 52 лаборатории – по стандартным серологическим исследованиям иммуноферментным методом (ИФА).

Лаборатории Ifremer проводят анализы продуктов из моллюсков и ракообразных от имени DIRM. Национальная референтная лаборатория находится в Ла-Трамблад.

Исследования проводятся утвержденными лабораториями в соответствии с официальными методами, опубликованными в Официальном бюллетене Министерства сельского хозяйства. Тем не менее, министр, отвечающий за сельское хозяйство, может разрешить утвержденной лаборатории использовать другие методы при условии, что будет предоставлено подтверждение их эквивалентности официальным методам. Когда публикуется новый официальный метод для данного типа анализа, лабораториям, утвержденным для этого типа анализа, необходимо получить аккредитацию по новому методу в период восемнадцати месяцев с даты публикации.

Утвержденные лаборатории аккредитованы Французским комитетом по аккредитации (COFRAC) и имеют разрешение Генеральной дирекции по продовольствию (DGAL) на проведение анализов.

ANSES имеет сеть из девяти справочных и исследовательских лабораторий, расположенных по всей стране:

1. Лаборатория «София-Антиполис» (Les Templiers, 105, маршрут Шапес, CS 20111 06902 София-Антиполис) специализируется на изучении патологий жвачных животных (Q-лихорадка) и болезней пчел (в том числе отравления). Лаборатория София-Антиполис является референтной лабораторией Европейского Союза по здоровью пчел. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номером 1-2249.

2. Лаборатория здоровья животных, участки Мезон-Альфтор (Рю Пьер, 14 и Мария Кюри. 94706 Maisons-Alfort Cedex лаборатория по исследованию инфекционных и инвазионных заболеваний) и Дозуле (лаборатория по исследованию заболеваний лошадей). Лаборатория здоровья животных Maisons-Alfort является референтной лабораторией Европейского Союза по бруцеллезу, ящуру, блютангу и по болезням лошадей.

3. Лаборатория Фужера (Rue Claude Bourgelat, 10B, PA Grande Marche, Javené CS 40608 35306 Fougères Cedex) проводит исследования в области безопасности пищевых продуктов в отношении остатков ветеринарных препаратов и токсичных пищевых загрязнителей, а также в областях ветеринарной медицины и пищевой гигиены в отношении антимикробной эффективности антибиотиков и дезинфицирующих средств, а также в отношении развития устойчивости к этим средствам. Лаборатория Фужера является эталонной лабораторией Европейского Союза по остаткам антибиотиков и красителей. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номером 1-2247 (Испытания) и в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17043 под номером 1-2294 (МСИ).

4. Лаборатория здоровья растений объединяет шесть специализированных объектов (Анже, Монпелье, Нэнси, Ренн, Сен-Пьер-де-ла-Реюньон, Клермон-Ферран), включая карантинную станцию для импорта растений (Клермон - Ферран). Административный центр расположен в Анже (7, rue Jean Dixmégas 49044, Анже Седекс 01). Лаборатории аккредитованы Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025.

5. Лаборатория безопасности пищевых продуктов находится в Мезон-Альфтор (14 Пюре и Мария Кюри, 94701 Maisons-Alfort Cedex), а также в Булони-сюр-Мер (Бульвар Бассен-Наполеон 62200 Булонь-сюр-Мер). Мезон-Альфтор специализируется на безопасности пищевых продуктов, а Булонь-сюр-Мер занимается качеством и гигиеной рыбных продуктов и морепродуктов, аквакультуры. Является референтной лабораторией Европейского союза (EURL) по *Listeria monocytogenes*, коагулазоположительным стафилококкам. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номерами 1-2246 (Maisons-Alfort) и 1-5959 (Boulogne-sur-Mer).

6. Гидрологическая лаборатория в Нэнси (улица Лионнуа, 40, Нэнси, 54000) способствует обеспечению санитарного качества воды, предназначенной для потребления людьми, проводит химические и микробиологические исследования воды, участвует в разработке водных норм и санитарных норм. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номером 1-2255.

7. Лаборатория бешенства и дикой природы Нэнси (CS 40009 54220 Malzéville). Национальная референтная лаборатория по эхинококкозу и бешенству. Референтная лаборатория Европейского Союза и Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) по бешенству. Осуществляет национальный надзор за состоянием здоровья диких животных: изучает патогены (вирусы и паразиты); контролирует возникновение и/или распространение заболеваний, анализирует их причины и оценивает риски для здоровья; участвует в сборе и интерпретации данных по наблюдению за здоровьем диких животных. Область специализации лаборатории: бешенство животных; некоторые зоонозы дикой природы, особенно альвеолярный эхинококкоз, а также болезнь Лайма, клещевой энцефалит или хантавириоз. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номером 1-2253 (Испытания) и в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17043 под номером 1-6284 (МСИ).

8. Лаборатория Ploufragan-Plouzané-Niort (22440 Ploufragan) специализируется на охране здоровья домашней птицы, кроликов, свиней, жвачных и разводимых рыб. Объединяет три площадки: в Плоуффрагане, Плузане и Ниоре. Является референтной лабораторией для многих заболеваний (в том числе КЧС) и пищевых загрязнителей. Предоставляет международным учреждениям или государству научно-техническую поддержку для ветеринарного контроля (анализ проб, поставка эталонных реагентов, мониторинг качества диагностических лабораторных анализов и т.д.). Лаборатория занимается надзором за устойчивостью к противомикробным препаратам в различных секторах животноводства и окружающей среде, а также проводит исследования по благополучию домашней птицы, свиней и жвачных животных. Лаборатории аккредитованы Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025.

9. Лионская лаборатория (проспект Тони Гарнье, 31, 69364, Lyon Cedex 07) работает в области здоровья животных (в основном жвачных), устойчивости к антибиотикам, гигиены питания и здоровья растений. Специализируется на нейродегенеративных заболеваниях, таких как трансмиссивная губкообразная энцефалопатия (TSE), на микоплазмозе, возникающих вирусных заболеваниях (лихорадка Рифт-Валли, хантавирус), эпидемиологии болезней животных, устойчивости к противомикробным препаратам. Является национальной референтной лабораторией (NRL) по: TSE животных (губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота и скрепи); Лихорадке Рифт-Валли (серология); устойчивости к антибиотикам. Это также референтная лаборатория Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) по инфекционной плевропневмонии крупного рогатого скота и по лихорадке Рифт-Валли с Институтом Пастера в

Париже. Лаборатория аккредитована Cofrac в соответствии со стандартом NF EN ISO / IEC 17025 под номером 1-2287.

Для ознакомления с работой лабораторий делегация посетила аккредитованную лабораторию Департамента Атлантическая Луара - INOVALYS NANTES, расположенную в г.Нант Дорога Гаше – BP 52703 44327 Седекс 3.

Лаборатория основана в г. Нант в 1852 году.

Лаборатория расположена на 13700 м² в отдельно стоящем здании, численность сотрудников 325 человек. В штате лаборатории ветеринарные врачи, инженеры, биологи.

Имеется отдел научной разработки, в управляющем комитете которого числится 8 сотрудников, 7 из которых являются докторами. Также в штат отдела входят 8 инженеров и 1 технический специалист.

Лаборатория относится к группе по защите интересов общественности (Groupement d'interet public – GIP).

В 2014 году произошло объединение 3-х лабораторий: в г.Нант (Департамент 44), г. Анже (Департамент 49) и г.ЛеМанс (Департамент 72).

Лаборатория проводит исследования по качеству и безопасности пищевой продукции, воды (питьевой, для поения животных, сточная, водоемов), окружающей среды, в том числе почвы, по диагностике болезней животных, осуществляет подготовку своего персонала, эпидемиологический надзор.

Лаборатория аккредитована Французским комитетом по аккредитации (COFRAC) и имеет разрешение Генеральной дирекции по продовольствию на проведение анализов (DGAL).

Область аккредитации в COFRAC: отбор проб, физико-химические исследования окружающей среды (воздух, вода, почва, удобрения), пищевых продуктов и кормов для животных, микробиологические исследования продуктов, окружающей среды (вода, удобрения), исследования на аллергены, диагностика заболеваний бактериологическими, серологическими методами и методом ПЦР.

В Нанте проводят исследования на туберкулез ПЦР методом и бактериологическим методом, на птичий грипп тип А подтип H5 и H7 ПЦР методом и серологическими методами.

Лаборатория проводит широкий спектр исследований почвы:

- 450 пестицидов, из них на 322 аккредитована в COFRAC

- 723 микроэлементов

- Тяжелые металлы

- Микробиология: легионеллы, цианобактерии, бактерии вырабатывающие эндотоксины.

Исследования пищевой продукции и кормов осуществляют на следующие микробиологические показатели: сальмонеллы, E.coli, кампилобактерии, листерия, золотистый стафилококк. Исследования проводятся по межгосударственным стандартам, а также по национальным валидированным методикам. Исследования на бактерии рода Proteus в лаборатории не проводятся.

При этом исследования по обнаружению кишечной палочки, *S.aureus* являются количественными методами.

Проводят исследования на трихинеллез методом переваривания в пепсине и компрессионным методом по межгосударственному стандарту 2015/1375.

Также лаборатория проводит исследования по определению состава продукции, наличие загрязняющих веществ (более 500 пестицидов, трансформированный животный белок, видовая принадлежность, тяжелые металлы, радионуклиды, стероиды, гормоны, лекарственные средства).

Исследования по обнаружению остаточного содержания антибиотиков проводят по национальным валидированным методикам. Используются как качественные методики (метод ингибирования роста бактерий), так и количественные. Предел обнаружения количественных методик ниже допустимых уровней, установленных ТР ТС. Исследования по обнаружению остаточного содержания бацитрацина не проводят.

Исследования на пестициды проводят по межгосударственным стандартам, а также по национальным валидированным методикам (500 наименований пестицидов). Предел обнаружения методик ниже допустимых уровней, установленных ТР ТС.

Исследования на ветеринарные препараты (аминогликозиды, кокцидиостатики, тетрациклиновая группа, НПВС, авермектины, бензимидазолы, хлорамфеникол, нитрофураны, нитроимидазолы, хинолоны, сульфамиды, тиреоостатики) проводят по национальным валидированным методикам. Предел обнаружения методик ниже допустимых уровней, установленных ТР ТС.

Исследования на стероиды, агонисты, глюкокортикоиды проводят по национальным валидированным методикам. Проводят исследования мочи, шерсти/волос, сетчатки глаза, тканей животных и кормов.

Исследования на тяжелые металлы проводят по национальным валидированным методикам, методом ИСП-МС. Предел обнаружения методики для кадмия, мышьяка и свинца (0,01 мг/кг) ниже допустимых уровней, установленных ТР ТС. По показателю ртути предел обнаружения методики (0,01 мг/кг) выше допустимого уровня, установленного ТР ТС 021/2011 для сырых и питьевых молока и сливок, кисломолочных продуктов, сметаны, мороженого, масла сливочного, сыров, сухих молочных продуктов (не более 0,005 мг/кг) и для продуктов переработки молока концентрированных, сгущенных, молочных консервов (не более 0,015 мг/кг).

Проводят исследования по содержанию в продукции Цезия-137 по национальной валидированной методике. Предел обнаружения методики ниже допустимых уровней, установленных ТР ТС. Исследования по обнаружению стронция-90 не проводят.

Проводятся исследования упаковки на содержание фтолатов, бисфенола А, акриламида и др.

Оснащение лаборатории оборудованием: для хранения поступающих проб, ГСО, питательных сред, реактивов, тест-систем, отработанных проб имеется достаточное количество холодильников и морозильных камер, также

имеются термостаты для культивирования микроорганизмов, ламинарные боксы, микробиологические экспресс-анализаторы (Vidas, Tempo), вытяжные шкафы, весы разных классов точности, дозаторы разных объемов, 5 колориметрических спектрометра, 12 жидкостных хроматографа ВЭЖХ МС/МС, 10 газовых хроматографа МС/МС, 4 масс-спектрометра с индуктивно-связанной плазмой (ИСП-МС), 2 масс-эмиссионных спектрометра с индуктивно-связанной плазмой (ИСП АЭС), гамма спектрометр, 3 секвенатора, 4 ионных хроматографа, несколько модулей для экстракции.

Осуществляется ежегодное техническое обслуживание оборудования в соответствии с планом, а также поверка/аттестация измерительного оборудования и ежедневная проверка работоспособности.

Лаборатория оснащена стандартными образцами и коллекционными штаммами микроорганизмов.

Внутрилабораторный контроль результатов исследований осуществляется посредством повторного исследования поступивших образцов, исследования проб с добавкой, референтных образцов и проведения МСИ.

В соответствии с планом лаборатория проходит межлабораторные сличительные испытания, организованные референтными национальными лабораториями и сторонним аккредитованным провайдером (FAPAS).

Пробы поступают в лабораторию как в рамках государственного контроля от DDPP, так и от частных клиентов. При этом в рамках государственного контроля пробы отбираются сотрудником DDPP, пробам присваивается номер, и проба с сопроводительным документом и номером (штрих-код) поступает в лабораторию. При этом вся информация, указанная при отборе проб, заносится в программу и сотрудники лаборатории, проводящие исследования имеют доступ к следующей информации: номер пробы (штрих-код), вид материала, перечень показателей, место отбора, происхождение (производитель), кто произвел отбор проб.

Протокол испытаний содержит следующую информацию:

1. Наименование документа (отчет исследований)
2. Наименование и адрес лаборатории
3. Уникальную идентификацию протокола и идентификацию каждой страницы
4. Наименование и адрес заказчика
5. Наименование объекта исследований
6. Дату получения объекта исследований
7. Дату начала проведения исследования
8. Наименование показателей
9. Результаты исследований с указанием единиц измерения
10. Наименование методики исследования
11. Нормативное значение (допустимые уровни)
12. Имя, должность и подпись лица, утвердившего отчет исследований
13. В случае, когда объект исследования был отобран не сотрудниками лаборатории, в отчете исследований указывается информация, что

лаборатория не несет ответственности за отбор проб и результаты исследований относятся к доставленному объекту исследований.

Устройство лаборатории:

В лаборатории есть зоны, где проводят микробиологические исследования пищевой продукции, химико-токсикологические исследования, диагностические исследования.

В зоне проведения микробиологических исследований предусмотрены отдельные помещения для проведения исследований на общую бактериальную обсемененность, на сальмонеллу, на листерию, помещение для исследования воды, для ведения музейных штаммов микроорганизмов.

Подготовку проб для проведения исследований на общую бактериальную обсемененность проводят в ламинарном боксе, посевы осуществляют на столе. При этом ни во время пробоподготовки, ни при посеве не используются перчатки.

Контроль температурного режима в холодильниках и термостатах ведется автоматизированной системой.

В зоне проведения микробиологических исследований предусмотрена система вентиляции с фильтрами, кондиционеры.

Разработана программа санитарно-профилактических работ, включающая обработку оборудования, принадлежностей и поверхностей, а также предусматривающая контроль качества проведения этих работ (берутся смывы с оборудования и пробы воздуха 1 раз в месяц).

При проведении микробиологических исследований используют как уже готовые питательные среды, так и собственного приготовления. При приготовлении питательных сред проводят контроль каждой приготовленной партии.

Поверхность стен, потолков и рабочих столов гладкая, для защиты от солнца на окнах предусмотрены наружные жалюзи, светильники на потолке плоские, закрытого типа. Стеллажи и контейнеры для хранения сделаны из материалов устойчивых к дезинфицирующим средствам (пластик, металл).

На холодильниках имеется информация о назначении оборудования (хранение образцов, референтного материала), на термостатах имеется информация о режимах инкубации микроорганизмов.

В зоне проведения химико-токсикологических исследований на оборудовании (ГХ, ВЭЖХ) отсутствует идентификация (наименование оборудования, наименование изготовителя, идентификация типа, серийного номера, даты проведения аттестации/калибровки). На ГХ и ВЭЖХ имеется информация о проведенном обслуживании оборудования.

Являясь аккредитованной, лаборатория проводит внутренний аудит 1 раз в год и проходит внешнюю проверку со стороны COFRAC 1 раз в 15 месяцев.

6.2. Система аккредитации лабораторий во Франции.

Аккредитация в ЕС регламентируется Регламентом (ЕС) № 765/2008 Европейского парламента и Совета. Аккредитация лабораторий осуществляется национальным органом аккредитации каждого государства-

члена. Национальные органы по аккредитации являются некоммерческими юридическими лицами.

Учреждением, которое занимается аккредитацией официальных лабораторий во Франции, является Национальная организация по аккредитации (COFRAC), которая действует, как организация, утвержденная административными органами власти Франции.

Для получения аккредитации аналитические лаборатории должны выполнить требования, установленные в стандарте NF EN ISO / IEC 17025.

Французская ассоциация стандартов (AFNOR) отвечает за разработку стандартных операционных процедур (СОП) для выполнения различных лабораторных работ.

6.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору.

Планирование официального контроля осуществляется на основе анализа рисков, предусмотренного Европейским регламентом. Уровень риска рассчитывается для каждого объекта, что позволяет классифицировать их на 4 уровня (от очень низкого риска для высокого риска IV степени), в зависимости от местного риска, объема производства, чувствительности потребителя (например, дети) и оценки, данной при инспекции.

Компетентные органы осуществляют официальный контроль, чтобы обеспечить соблюдение стандартов ЕС - например, посредством инспекций, аудитов и т.д. Многолетний национальный план контроля составляется каждые пять лет. Представлен План на 2016-2020 гг.

Директива Совета 96/23/ЕС о мерах по мониторингу определенных веществ и их остатков в живых животных и продуктах животноводства требует, чтобы государства-члены принимали и осуществляли национальный план мониторинга остатков в отношении конкретных групп веществ. Государства-члены должны передавать задачу по координации выполнения контроля центральному государственному ведомству или органу. Это ведомство отвечает за составление национального плана, координацию деятельности центральных и региональных ведомств, отвечающих за мониторинг различных остатков, сбор данных и отправку в Комиссию результатов ежегодных исследований. Директива устанавливает определенные уровни и частоту отбора проб, а также группы веществ, которые контролируются по каждому продукту питания. Решение Комиссии 97/747/ЕС устанавливает дополнительные правила для молока, яиц, меда, кроликов и дичи. Решение Комиссии 98/179/ЕС устанавливает правила, касающиеся официального пробоотбора, назначения инспекторов и утверждения и аккредитации лабораторий.

Контроль остатков веществ в животноводческих секторах является европейским приоритетом и сфокусирован на контроле остатков запрещенных веществ, лекарственных препаратов и различных контаминантов в продуктах животноводства. Часть проб отбирается на животноводческих фермах (моча, фекалии, шерсть, молоко, мед, рыба на

рыбоводческих фермах). Дополнительные пробы отбираются при убое, когда мясо поступает в цепь потребления. Запланировано ежегодно отбирать около 45500 проб мяса (7000 на фермах, 38500 при убое), 1800 проб молока, 900 проб яиц, 570 проб рыбы на ферме, 200 проб меда. Данный контроль входит в сферу ответственности DGAL.

Несмотря на неоднократные напоминания, Компетентный орган Франции не предоставил российским специалистам национальный план мониторинга в отношении продукции животноводства на текущий год, отчет о его выполнении за предыдущий период (2017-2018 гг), в том числе данные о случаях выявления в рамках государственного мониторинга, в связи, с чем не представляется возможным оценить эффективность работы компетентного органа в части государственного мониторинга и лабораторного контроля выпускаемой продукции.

Следует также отметить, что в 2018-2019 гг. ни на одном из проинспектированных предприятий пробы продукции в рамках программы государственного мониторинга не отбирались.

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Французской Республики, а также при импорте и экспорте.

7.1. законодательная база

Требования к здоровью животных для торговли внутри ЕС и импорта, правила торговли внутри Сообщества и ветеринарные гарантии, необходимые для торговли между государствами-членами устанавливаются нормативными документами ЕС (Статья 30 Регламента (ЕС) № 882/2004, Директива Совета (ЕС) № 96/93 / ЕС, принципы Codex Alimentarius по инспекции и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов).

7.2. структура органов, задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров.

За пограничный контроль отвечает SIVER - служба ветеринарной и фитосанитарной инспекции на границах, непосредственно связанная с DGAL.

SIVER включает в себя:

- Пограничные инспекционные пункты (ПИФ), отвечающие за контроль импорта продуктов животного происхождения и живых животных;
- Назначенные пункты въезда (DCP), отвечающие за контроль импорта кормов для животных неживотного происхождения;
- Точки входа сообщества (CEP), отвечающие за фитосанитарный контроль за импортом растений и растительных продуктов.

SIVER осуществляет ветеринарные и фитосанитарные инспекции при импорте любых животных или растительных продуктов из третьих стран в Европейский Союз. Эти проверки проводятся в пунктах ввоза на территорию, основные порты, основные аэропорты, через которые проходят

международные потоки товаров. Эти проверки проводят на пограничных пунктах 84 инспектора SIVER в режиме полной занятости, которые осуществляют эти проверки на ежедневной основе. В SIVER также работает пять человек в центральном офисе, осуществляющих надзор, координацию деятельности на пограничных пунктах пропуска, а также мониторинг и обсуждение нормативной базы и изменений в ней, касающейся импорта.

7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска.

В ходе инспекции пункты пропуска не посещались.

7.4. Осуществление сертификации подконтрольных ветеринарному надзору товаров.

DDPP проводит инспекцию производственного процесса. Если результаты инспекции указывают на соответствие (соблюдение) НАССР, предприятию разрешается экспорт, и оно должно представить технические документы для получения разрешения на экспорт.

Правила, которые необходимо соблюдать при выдаче сертификатов, требуемых ветеринарным законодательством в пределах ЕС, изложены в Директиве Совета (ЕС) № 96/93/ЕС. Сертифицирующий сотрудник является официальным ветеринаром или - в случаях, предусмотренных ветеринарным законодательством - любым другим лицом, уполномоченным компетентным органом подписывать сертификаты, требуемые этим законодательством.

Директива предусматривает также гармонизированный ветеринарный сертификат, в котором, перед отправкой, официальный ветеринарный врач удостоверяет, что продукция отвечает всем ветеринарным требованиям для внутренней торговли. Сертификат сопровождает каждую партию груза, и перемещение должно быть записано в TRACES. Данная компьютеризированная система отслеживания связывает ветеринарные органы и позволяет государству-члену назначения проверить, что прибывающая партия соответствует партии, указанной в сертификате. В связи с отсутствием пограничного контроля между государствами-членами, недискриминационные проверки на месте проводятся в месте назначения в соответствии с Директивой 90/425/ЕЕС.

TRACES обеспечивает прослеживаемость животных и некоторых продуктов, как при перемещении между государствами-членами ЕС, так и после того, как грузы поступили из стран, не входящих в ЕС. Статистический инструмент позволяет быстро реагировать в случае каких-либо обнаруженных проблем. Возможность проследить назад и вперед все перемещения животных, спермы и эмбрионов, продуктов питания, кормов и растений, способствует снижению воздействия вспышек болезней и позволяет быстро реагировать на любую санитарную проблему, для лучшей защиты потребителей, скота и растений. Следует отметить, что перемещение животных между зонами/компартаментами с разным зоосанитарным статусом должно быть разрешено государственными ветеринарами.

Обязанностью компетентных органов государств-членов, ответственных за официальный контроль, является включение контроля прослеживаемости,

в том числе идентифицирующих отметок и требований к маркировке, в систему официального контроля на всех этапах пищевой цепи.

Однако, в ходе инспекции, было установлено, что принятая на предприятиях система прослеживаемости не позволяет беспрепятственно отследить движение сырья от готовой продукции до бойни. Сырье на проинспектированные предприятия поступает с разделочных предприятий Франции, Италии и Испании, при этом боенские предприятия рассредоточены по всему ЕС (Нидерланды, Польша, Германия, Австрия, Швеция, Испания и т.д.). В сопроводительной документации на поступающее мясо отсутствуют сведения о происхождении сырья (за исключением одного предприятия – с учетом того, что данное предприятие можно отнести к производству с полным циклом).

Таким образом, предприятие-производитель готовой мясной продукции основывается только на добросовестности предприятия-поставщика сырья в части пищевой безопасности и эпизоотического благополучия территории происхождения сырья. Следовательно, компетентным органом Французской Республики не были продемонстрированы возможности гарантировать, что продукция, предназначенная для поставок на территорию ЕАЭС и Российской Федерации, выработана из сырья, соответствующего требованиям ЕАЭС.

В ходе инспекции 2013 года было указано замечание об отсутствии физического контроля со стороны компетентного органа при производстве и сертификации продукции. До настоящего времени данное нарушение не устранено.

Установлен факт недостоверной сертификации продукции – пастеризованного яичного белкового порошка, поставляемого в Российскую Федерацию: не исполняется п. 4.5. ветеринарного сертификата ЕАЭС (форма №31) – не представлены исследования аккредитованной лаборатории, подтверждающие соответствие продукта требованиям ЕАЭС по микробиологическим, химико-токсикологическим, радиологическим и другим показателям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

8. Инспекция предприятий Французской Республики.

В ходе инспекции были проверены 5 предприятий по производству готовой мясной продукции, 1 предприятие по производству яичной продукции. Из 6 предприятий – 5 не включены в Реестр предприятий третьих стран Россельхознадзора и на 1 предприятие введены временные ограничения.

9. Перечень основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Французской Республики по производству продукции животного происхождения.

1. Компетентным органом Французской Республики не доведены в полном объеме до предприятий ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации. Части предприятий предоставлена инструкция компетентного органа (DGAL/SDASEI/2019-595 от 08/08/2019), в которой отсутствуют Решения №317, TP TC 022/2011, TP TC 005/2011, TP TC 027/2011 и TP TC 029/2011.

2. Обучение сотрудников предприятий требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации не проводилось (либо обучение проведено не в полном объеме и обучение проходило только руководство предприятий).

3. Проверки предприятий Компетентным органом Французской Республики на соответствие требованиям ветеринарного законодательства ЕАЭС/Российской Федерации не проводилась.

4. Не представлены результаты исследований продукции, производимой проинспектированными предприятиями, по программе государственного лабораторного мониторинга за период 2016-2019 год.

5. Не представлены сведения о включении проинспектированных предприятий в план государственного мониторинга на 2019 год. Представлен план контроля только на региональном уровне в рамках Департамента по защите населения (DDPP 49), при этом результаты исследований представлены не были.

6. Компетентным органом даны разъяснения, что в рамках национального законодательства внедрена классификация предприятий по уровню рисков, которая устанавливает частоту выездных проверок предприятий и меры, применяемые к нарушителям по части дополнительного отбора проб продукции по показателям безопасности. Однако установлено, что указанная система работает недостаточно эффективно. Например, в ходе инспекции предприятия одного предприятия установлено, что в отчете по результатам аудита предприятия (в рамках региональной проверки, декабрь 2018) отражен случай выявления сальмонеллы в трех партиях бекона. Однако, компетентным органом эти риски в планах контроля учтены не были и предприятие в План государственного мониторинга и в план контроля, осуществляемого DDPP, не включено.

Кроме того компетентным органом за период с 2016 г. по настоящее время отбор проб продукции от трех проинспектированных предприятий не проводился.

7. В соответствии с упомянутой ранее инструкцией DGAL/SDASEI/2019-595 от 08/08/2019, предприятие, заинтересованное в экспорте своей продукции на территорию ЕАЭС, должно составить план производственного контроля, в который должны входить

микробиологические показатели и остаточные содержания запрещенных и вредных веществ в соответствии с требованиями ЕАЭС. Однако предприятия данную работу не провели, а компетентный орган этот вопрос не контролировал. По факту компетентный орган и сотрудники предприятия не владеют пониманием относительно предельно допустимых уровней загрязняющих веществ и полном перечне показателей безопасности предусмотренных требованиями ЕАЭС.

8. Основная часть исследований в рамках самоконтроля, запланированных и/или уже осуществленных предприятиями, было проведено скрининговыми/качественными методами (исследование на антибиотики тетрациклиновой группы), с неизвестным порогом чувствительности, что не соответствует требованиям Решения № 299 и ТР ТС 021/2011. Данные исследования проводятся в производственных лабораториях предприятий, аккредитация которых не предусмотрена французским законодательством, соответственно достоверность этих результатов не доказана.

9. Отследить движение сырья от готовой продукции до бойни на предприятиях не представляется возможным. В сопроводительной документации на поступающее мясосырье отсутствуют сведения о происхождении (за исключением одного предприятия – которое является предприятием полного цикла). При этом боенские предприятия расположены во многих странах ЕС (Нидерланды, Италии, Польша, Германия, Австрия, Швеция и т.д.). Таким образом, предприятие-производитель готовой мясной продукции основывается только на добросовестности предприятия-поставщика мясосырья в части пищевой безопасности и эпизоотического благополучия территории происхождения сырья.

Учитывая изложенное, а также пп. 4, 5, 6 компетентный орган Французской Республики не может гарантировать, что выпускаемая продукция (в т.ч. сырье, из которого она сделана) соответствует требованиям ЕАЭС.

10. В нарушение требований ТР ТС 022/2011 при маркировке продукции не указывается дата изготовления.

11. В ходе инспекции 2013 года было указано замечание об отсутствии физического контроля со стороны компетентного органа при производстве и сертификации продукции. До настоящего времени данное нарушение не устранено.

Установлен факт недостоверной сертификации продукции – пастеризованного яичного белкового порошка, поставляемого в Россию: не исполняется п. 4.5. ветеринарного сертификата ЕАЭС (форма №31) – не представлены исследования аккредитованной лаборатории, подтверждающие соответствие продукта требованиям ЕАЭС.

10. Перечень несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятий Французской Республики специалистами Россельхознадзора.

№ 1

(Производство яичной продукции)

1. На маркировочной этикетке датой изготовления значится дата начала технологического процесса – разбивание яиц (ст. 2 ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»).
2. Предприятие не включено в программу государственного мониторинга в 2017-2019 г.
3. Микробиологические исследования входящего сырья и производимой пищевой продукции предприятием в рамках производственного контроля проводятся в неаккредитованной лаборатории, в связи с чем не представляется возможным гарантировать достоверность получаемых результатов и соответствие сырья и продукции действующим требованиям (п. 2 ст. 7, Приложения № 1, 2, 5 ТР ТС 021/2011).
4. Исследования на химико-токсикологические показатели продукции проводятся только в рамках производственного контроля в неаккредитованной лаборатории, в связи с чем не представляется возможным гарантировать достоверность получаемых результатов и соответствие сырья и продукции действующим требованиям (п. 2 ст. 7, Приложение № 3, 5 ТР ТС 021/2011).
5. Отсутствует производственный план мониторинга сырья и продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, на показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

№ 2

(Производство готовых мясных продуктов)

1. В соответствии с отчетом по внеплановому аудиту предприятия Компетентным органом в 2019 году на предприятии выявлены множественные несоответствия продукции при лабораторных исследованиях (к примеру, при исследовании на E.coli из 266 результатов – 15% выявлений; выявление Salmonella в трех партиях бекона – продукция уничтожена). Однако, результаты лабораторных исследований российским инспекторам предоставлены не были.
2. Несмотря на неудовлетворительные результаты внепланового аудита, предприятие не включено в программу государственного мониторинга в 2019 г.
3. Российским инспекторам не представлена информация (результаты исследований), свидетельствующие о проведении производственного контроля сырья и готовой продукции.

4. Выявлено нарушение поточности технологических процессов персоналом. Свободное перемещение персонала из зоны приемки сырья в зону готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст. 10 п. 3 пп. 2).

5. Прослеживаемость поступающего на предприятие сырья отсутствует. Отследить движение сырья от готовой продукции до бойни не представляется возможным. Данные о происхождении сырья, направленного на переработку (сопроводительные и ветеринарные документы), на производстве отсутствуют.

Отметим, что сырье поступает с разделочного предприятия Италии (IT 217 S CE), а бойни разбросаны по всему ЕС (Нидерланды, Польша, Германия, Австрия, Швеция и т.д.). (ТР ТС 021/2011 ст. 5 п.3, ст. 10 п.3 п.п.12, ст. 13 п.1).

6. Отсутствует производственный план мониторинга сырья и продукции (предназначенные для экспорта в Российскую Федерацию) на показатели безопасности предусмотренные требованиями ЕАЭС.

№ 3

(Производство готовых мясных продуктов (паштеты и террин))

1. Несмотря на неудовлетворительные результаты внепланового аудита (февраль и август 2019, основными замечаниями касались несоответствия требованиям Российской Федерации и ЕАЭС и план самоконтроля по микробиологическим показателям недоработан, и, соответственно, не проводится) предприятие до сих пор не устранило выявленные нарушения.

2. Не представлены результаты сырья и производимой продукции по программе государственного лабораторного мониторинга и производственному лабораторному контролю за период 2017-2019 год.

3. Прослеживаемость поступающего на предприятие сырья отсутствует. Отследить движение сырья от готовой продукции до бойни не представляется возможным. Данные о происхождении сырья, направленного на переработку (сопроводительные и ветеринарные документы), на производстве отсутствуют.

Отметим, что сырье поступает из различных стран ЕС с предприятий по разделке, в том числе с предприятий по убою свиней и диких животных (Польша).

4. Производственный план мониторинга сырья и продукции (предназначенные для экспорта в Российскую Федерацию) на показатели безопасности предусмотренные требованиями ЕАЭС требует доработки, поскольку не запланированы исследования на тяжелые металлы, микотоксины (для сырья, в котором нормируется указанный показатель), микробиологические показатели.

№ 4

(Производство готовых мясных продуктов)

1. Предприятие не включено в программу государственного мониторинга в 2017-2019 г.
2. Исследования в рамках производственного контроля по показателям безопасности проводятся в неаккредитованной лаборатории, в связи с чем не представляется возможным гарантировать достоверность получаемых результатов и соответствие сырья и продукции действующим требованиям (Решение № 299 и ТР ТС 021/2011).
3. На маркировке продукции не указывается дата изготовления (ст. 2 ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»).
4. На предприятии используется мясное сырье, поступающее с предприятий Испании и Франции, которые не включены в Реестр предприятий третьих стран и не одобрены для поставок в ЕАЭС.
5. Отсутствует производственный план мониторинга сырья и продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, на показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

№ 5

Разделка, упаковка и хранение готовой продукции (фуа-гра)

1. Несмотря на неудовлетворительные результаты внепланового аудита (август 2019, замечания в том числе по недоработкам в части соответствия требованиям Российской Федерации и ЕАЭС) предприятие до сих пор не устранило выявленные нарушения.
2. Не представлены результаты исследований (информация о проведении исследований) сырья и производимой продукции по программе производственного контроля за период 2017-2019 год.
3. Прослеживаемость поступающего на предприятие сырья отсутствует. Отследить движение сырья от готовой продукции до бойни не представляется возможным. Данные о происхождении сырья, направленного на переработку (сопроводительные и ветеринарные документы), на производстве отсутствуют.
- Отметим, что сырье поступает из различных стран ЕС с предприятий по разделке, в том числе с предприятий по убою свиней и диких животных (Польша).
4. Установлено нарушение поточности технологических процессов: после процедуры разделки печени, печень отправляется в помещение для приемки и хранения сырья. Также в помещениях хранения специй и ингредиентов на полу отмечены следы крови, что свидетельствует о нахождении (хранении) в подсобном помещении сырья (ТР ТС 021/2011 ст. 10 п. 3 пп. 2).
5. Внутрицеховая тара производственных цехов не промаркирована и не закреплена за определённым помещением. Ящики различных цветов, используемые в производстве, не имеют принадлежности к определенному участку производства. Данный процесс не регламентирован внутренними документами предприятия, таким образом, не исключается возможность использование тары грязной зоны в чистой, одной и той же тары для сырья и

готовой продукции (ТР ТС 021/2011 ст.10 п. 3, ст. 14 п. 1, СанПин 2.3.4.050-96 п. 3.7.9.).

6. Отсутствует производственный план мониторинга сырья и продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, на показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

№ 6

(Убой и разделка птицы)

1. В рамках программы государственного мониторинга пробы на предприятии в 2019 году не отбирались.

2. На линии убоя птицы (извлечение сердца и печени) используются стерилизаторы для ножей с хлорсодержащими растворами. Не предоставлены документы, свидетельствующие об осуществлении контроля за продукцией на остаточное содержание дезинфицирующих средств (хлора).

3. Ножи в цехе разделки печени меняются всего 2 раза в смену. Продолжительность смены составляет 9-10 часов. В результате низкой кратности смены ножей, используемых при разделке печени, удалении кровеносных сосудов, повышается риск контаминации микрофлорой.

4. Отсутствует производственный план мониторинга сырья и продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, на показатели безопасности, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

11. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете, в Раздела 9 и 10.

2. Указанные нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации при экспорте со стороны ветеринарной службы Франции.

3. Ветеринарной службе Франции необходимо принимать меры по устранению нарушений законодательства ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции Россельхознадзора, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

4. Ветеринарной службе Франции необходимо провести проверки предприятий Франции на выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, с учетом замечаний Россельхознадзора и в случаях выявления нарушений принимать меры по недопущению экспорта в государства-члены ЕАЭС продукции таких предприятий, о чем незамедлительно информировать Россельхознадзор.

5. Для надлежащего обеспечения выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС при поставках в государства-члены продукции животного происхождения ветеринарной службе Франции необходимо организовать подготовку государственных специалистов и специалистов предприятий по производству такой продукции.

6. Включить предприятия-экспортеры в ЕАЭС в план государственного лабораторного мониторинга и обеспечить проведение исследований продукции.

7. Обеспечить проведение исследований экспортируемой в ЕАЭС продукции в рамках производственного контроля в аккредитованных лабораториях на микробиологические показатели и остаточное содержание запрещенных и вредных веществ в соответствии с требованиями ЕАЭС.

8. Обеспечить прослеживаемость сырья от бойни до готовой продукции вне зависимости от страны происхождения сырья.

9. При сертификации продукции обеспечить проведение физического контроля со стороны компетентного органа, а также подтверждение выполнения требований всех пунктов ветеринарного сертификата.

10. Материалы о принятых мерах по устранению нарушений и соответствующие гарантии ветеринарной службе Франции необходимо направить в Россельхознадзор.

12. Принятые решения.

Выявленные специалистами Россельхознадзора нарушения в ходе проведения инспекции, включая системные, свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Компетентного органа Французской Республики за проинспектированными предприятиями.

Учитывая изложенное, а также результаты анализа материалов, полученных в ходе инспекции, компетентному органу Французской Республики необходимо разработать внутреннюю инструкцию по «Проведению лабораторных исследований продукции предназначенной для экспорта в ЕАЭС и Российскую Федерацию» (далее – внутренняя инструкция) и довести ее до персонала предприятий (в т.ч. провести обучение).

В отношении предприятия (убой птицы, разделка, производство фуа-гра) Россельхознадзором принято решение о включении его в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее - Реестр предприятий третьих стран).

Вместе с тем, необходимо провести работу по устранению нарушений на указанном предприятии и материалы относительно проведенной работы представить в Россельхознадзор.

В отношении 4 предприятий вопрос о включении в Реестр предприятий третьих стран будет рассмотрен после устранения выявленных нарушений, в т.ч. системных.

- (Производство яичной продукции)
- (Производство готовых мясных продуктов (свинина))
- (Производство готовых мясных продуктов (свинина))
- (Разделка, упаковка и хранение готовой продукции (фуа-гра))

Вопрос об отмене временных ограничений с предприятия (Производство готовых мясных продуктов (паштетов и террин из свинины)) будет рассмотрен после устранения выявленных нарушений, в т.ч. системных.