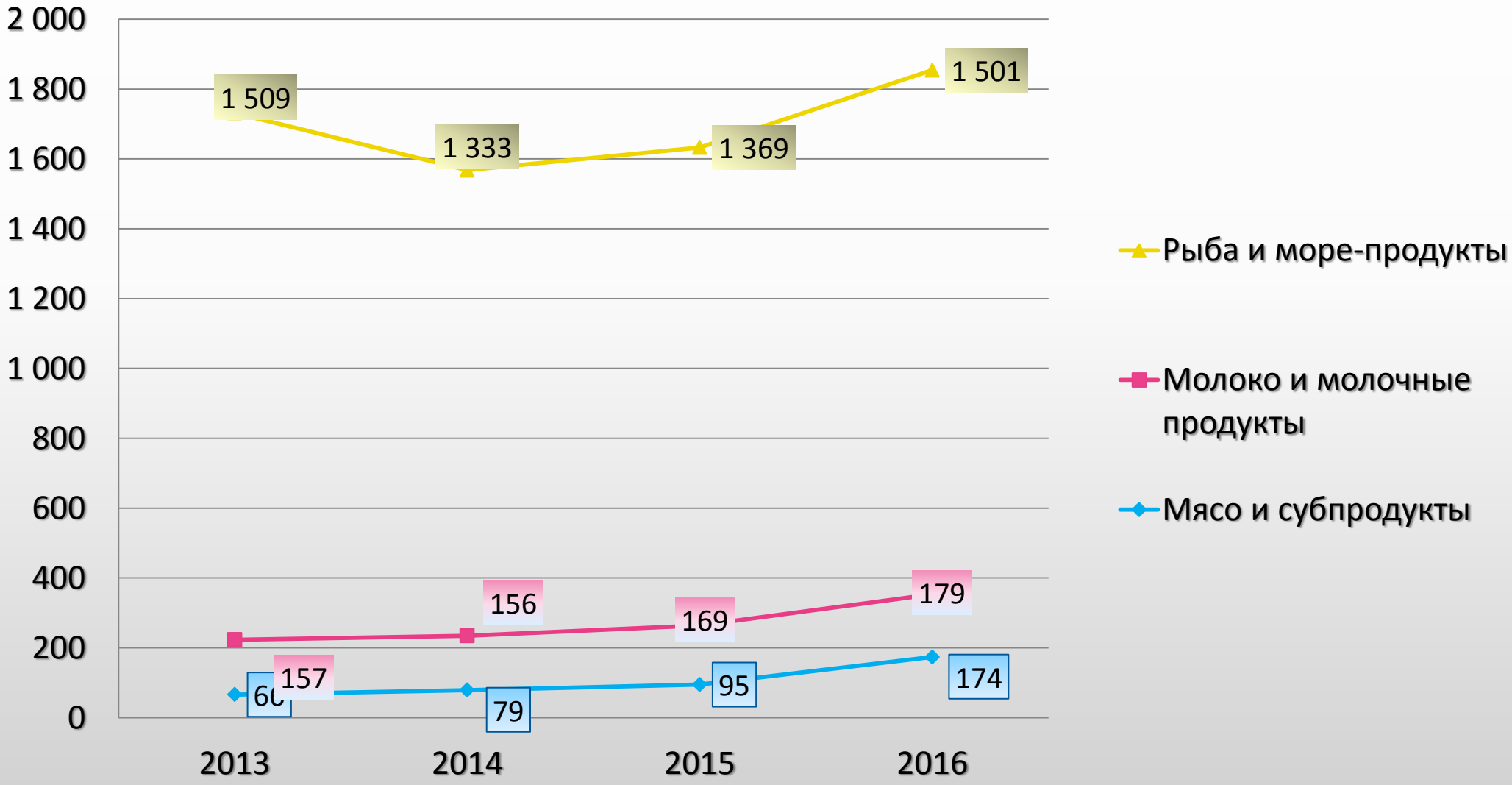
Порядок получения права экспорта российской животноводческой продукции в зарубежные страны

Докладчик: начальник Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества А.А. Даушев

г. Москва, 2017

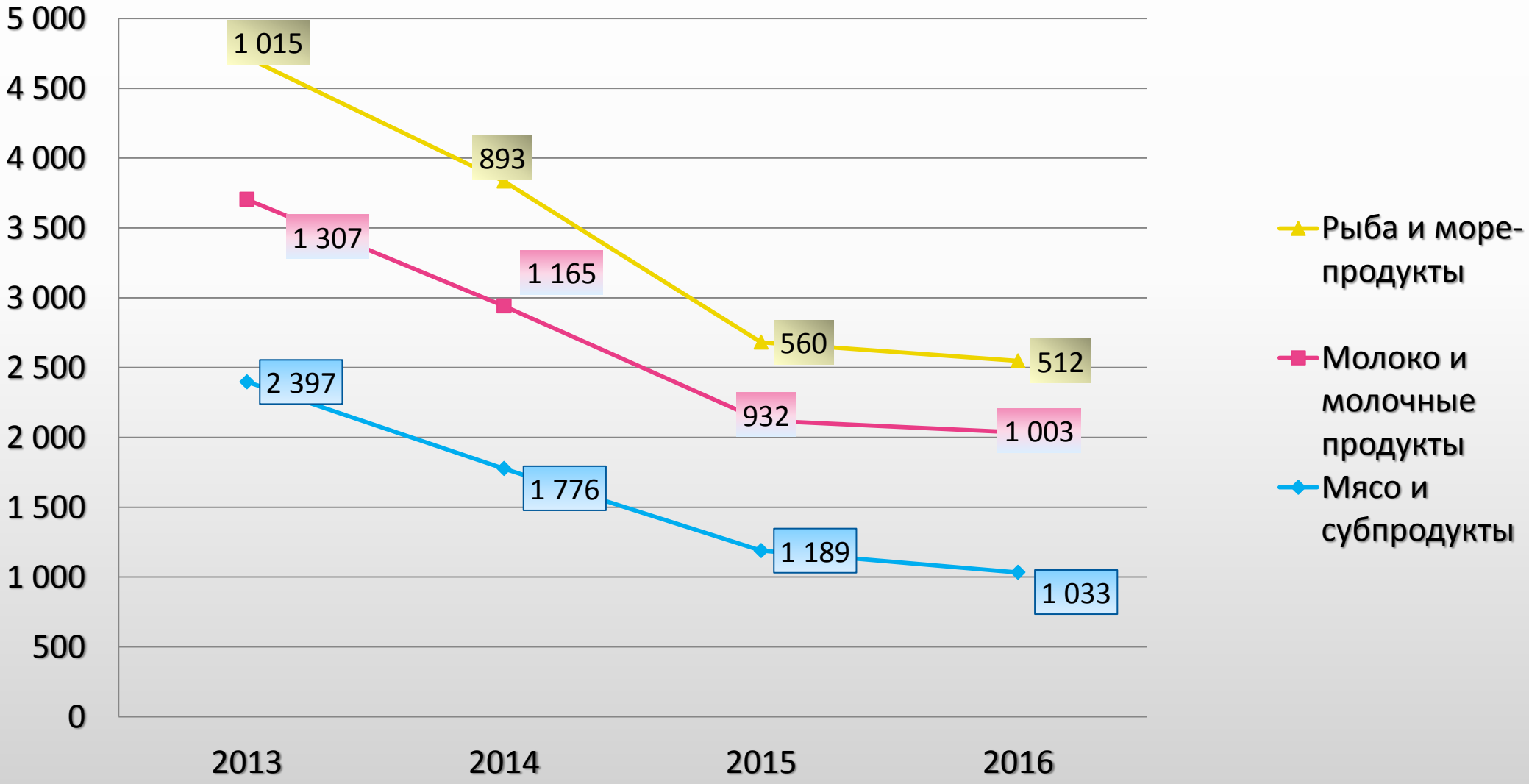
Динамика экспорта животноводческой продукции

(тыс. тонн) по данным ФТС россии



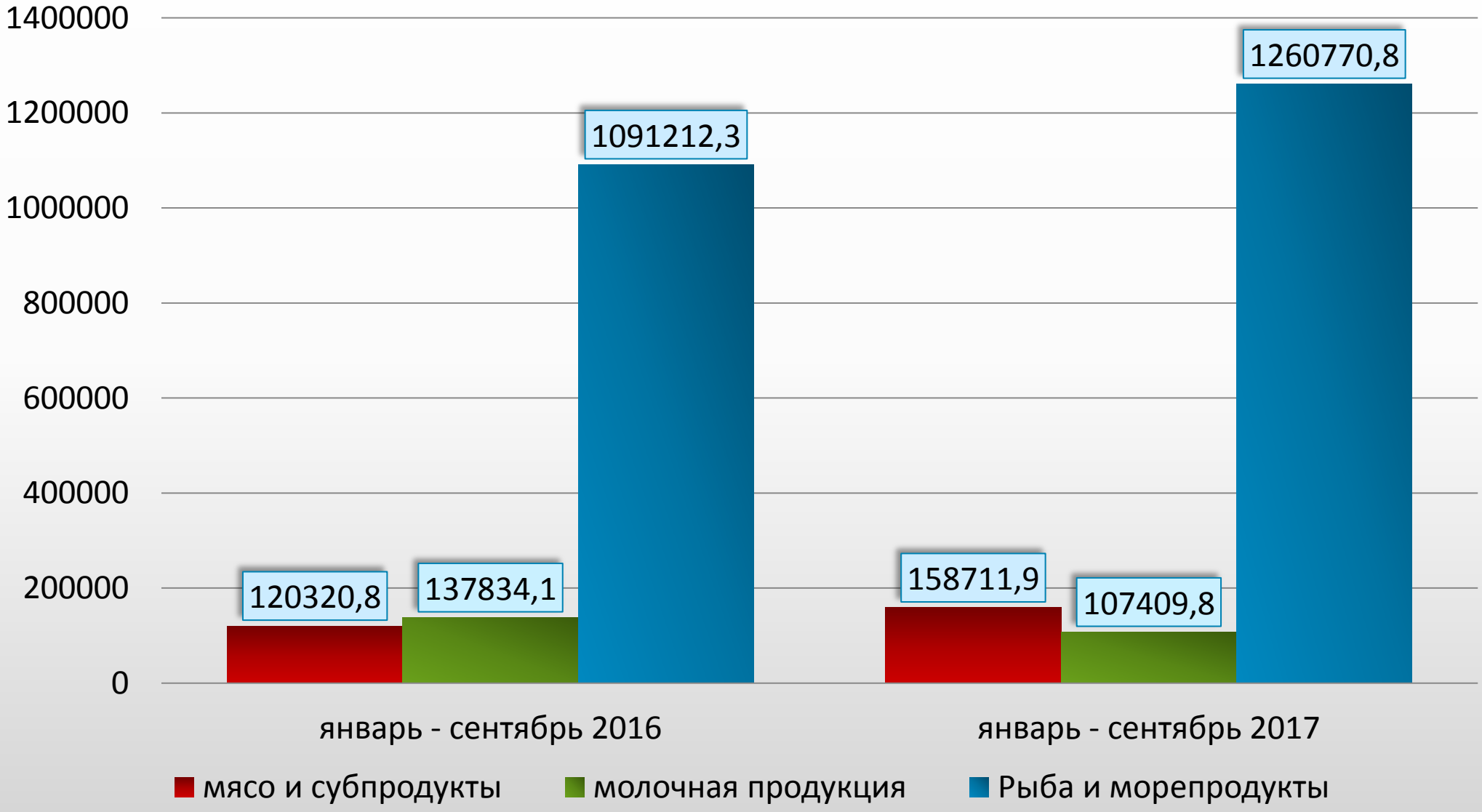
Динамика импорта животноводческой продукции

(тыс. тонн) по данным ФТС россии



Динамика экспорта животноводческой продукции за январь – сентябрь 2016 и 2017 гг.

(тонн) по данным ФТС россии



Информация о получении права доступа российской продукции животного происхождения на рынки третьих стран в 2015-2017гг.

страна		говядина	свинина	мясо птицы	мясо МРС	готовая мясная продукция	рыба, рыбная продукция	молоко, молоч продукты	яйцо, яичная продукция	суточн. цыплята и инкуб. яйцо	корма, кормов добавки	мед	живой КРС, мрс, лошади, свиньи	Итого
Европа	страны ЕС			*		*	*	*	*		*	*	оленина	7
	Сербия	*	*	*		*	*					*	*	7
Азия Африка и Океания	Ангола	*	*	*	*	*			*					6
	Бахрейн	*		*	*								*	4
	Вьетнам	*		* (курятина)		*								3
	Катар	*		*	*	*			*					5
	КНР						*	*				*		3
	КНДР	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	12
	Респ. Корея						*							1
	Египет	*		*		*							*	4
	Иран	*		*	*		*							4
	Иордания	*		*		*							*	4
	Израиль						*				*			2
	Камбоджа	*	*	*	*	*		*	*	*			*	7
	Кот-д Ивуар	*	*	*	*	*			*	*				7
	Марокко			*	*	*			*		*			5
	Сенегал	*			*	*				*				4
	ОАЭ	*		*	*	*		*	*			*		7
	ЮАР												шкуры КРС	1
	Япония					*								1
	Грузия	*		*			*	*	*		*			6
	Азербайджан	*	*	*	*	*		*				*		7
Америка	Бразилия						*							1
	Венесуэлла						*							1
		15	6	16	11	15	10	7	9	4	5	6	8	

Работа Россельхознадзора по продвижению экспорта продукции животного происхождения

Страны, в которые направлены запросы о получении доступа в соответствии с обращениями российских экспортеров:

Алжир
Буркина-Фасо
Гаити
Гвинея
Демократическая Республика Конго
Доминикана
Занзибар
Зимбабве
Мексика
Малайзия
Палестина
Святого Мартина остров
Того
Эфиопия
Демократическая Республика Конго

Визиты иностранных делегаций по допуску российской продукции

2014 3 миссии	2015 8 миссий	2016 7 миссий	2017 (план) 20 миссий (13 проведены)
ЕС (2)	Азербайджан (2)	Иран	ЕС (2)
Р. Корея	Вьетнам	Египет	ОАЭ (2)
	КНР	КНР	КНР (3) – 2 уже проведены
	Р. Корея	Япония (2)	Япония (2)
	ОАЭ	Р. Корея	Сингапур
	Иран	Турция	Ирак (2)
	Бразилия		Бразилия
			Иордания
			Сербия
			Саудовская Аравия
			Оман
			Турция
			Филиппины
			Республика Корея

Согласованные экспортные сертификаты

С целью увеличения объемов экспорта российской продукции животного происхождения и расширения географии такого экспорта Россельхознадзор в постоянном формате ведет работу по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран-импортеров.

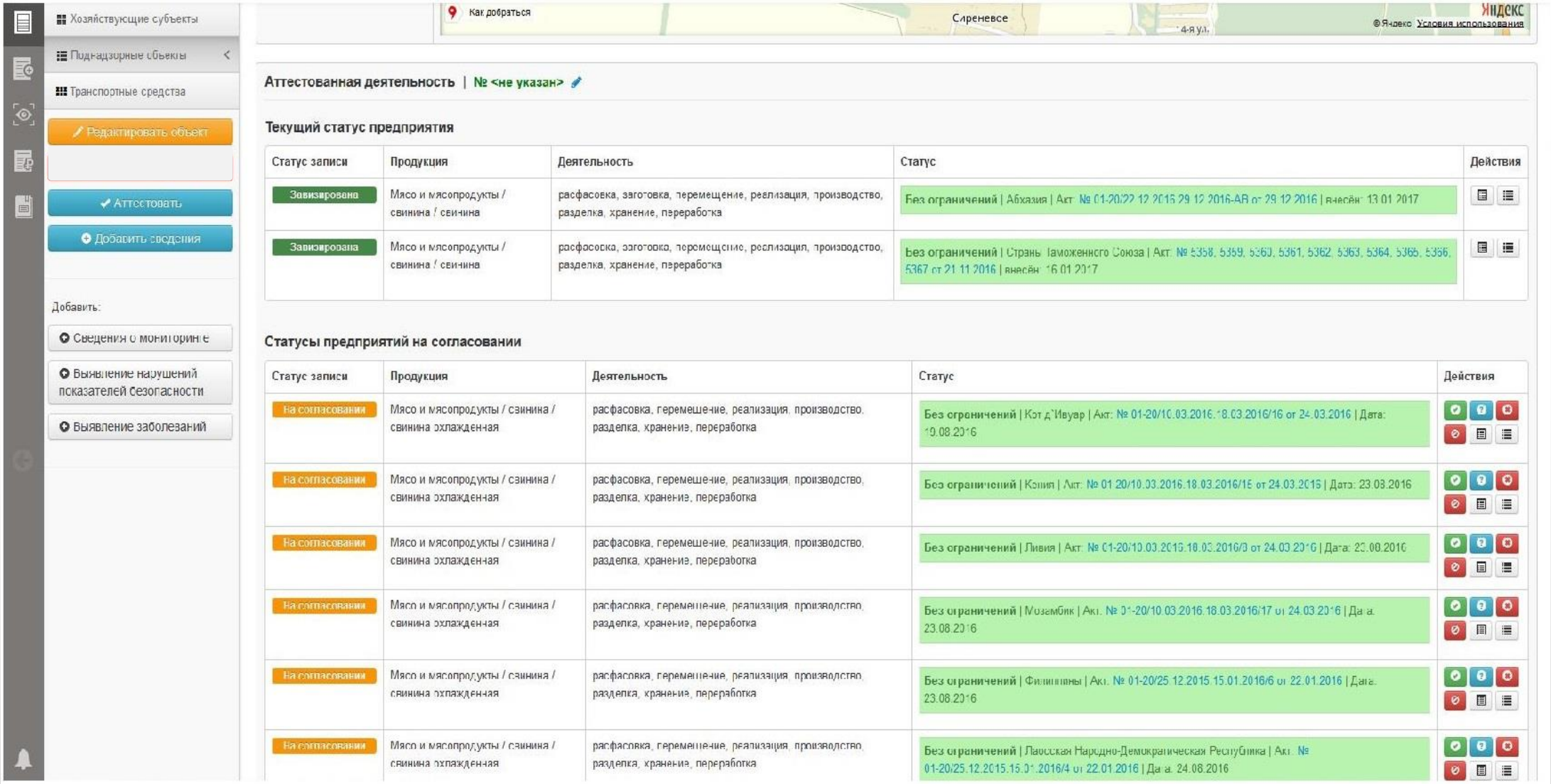
С 2009 года по сегодняшний день согласовано **117** сертификатов с 27 странами. В том числе в 2017 году **26** сертификата с 12 странами (Азербайджан, Бахрейн, Бразилия, Вьетнам, Гонконг, Египет, Катар, Р.Корея, Ливан, ОАЭ, Сербия, Япония).

Работа с обращениями российских экспортеров

Работа с информационными системами Россельхознадзора

- Работа по внедрению системы Цербер в части экспорта была начата в августе 2016 года
- **В настоящее время проводится комплекс работ по завершению интеграции ИС «Цербер» с системами Аргус, Меркурий, Веста, системой быстрого оповещения о выявлениях Сирано. Окончание работ планируется на октябрь 2017 года.**
- Одновременно ведется работа по подготовке и согласованию проекта внесения изменений в Закон о ветеринарии и разработка технического регламента РСХН по ведению Реестра.
- В настоящее время в Реестр экспортеров ИС Цербер включено 3632 российских предприятий осуществляющих (планирующих осуществлять) поставки животноводческой продукции на экспорт.
- В дальнейшем мы также планируем гармонизировать реестр российских экспортеров с информационными системами зарубежных стран, что, безусловно, упростит порядок доступа отечественной продукции на иностранные рынки.

Интерфейс ИС «Цербер»

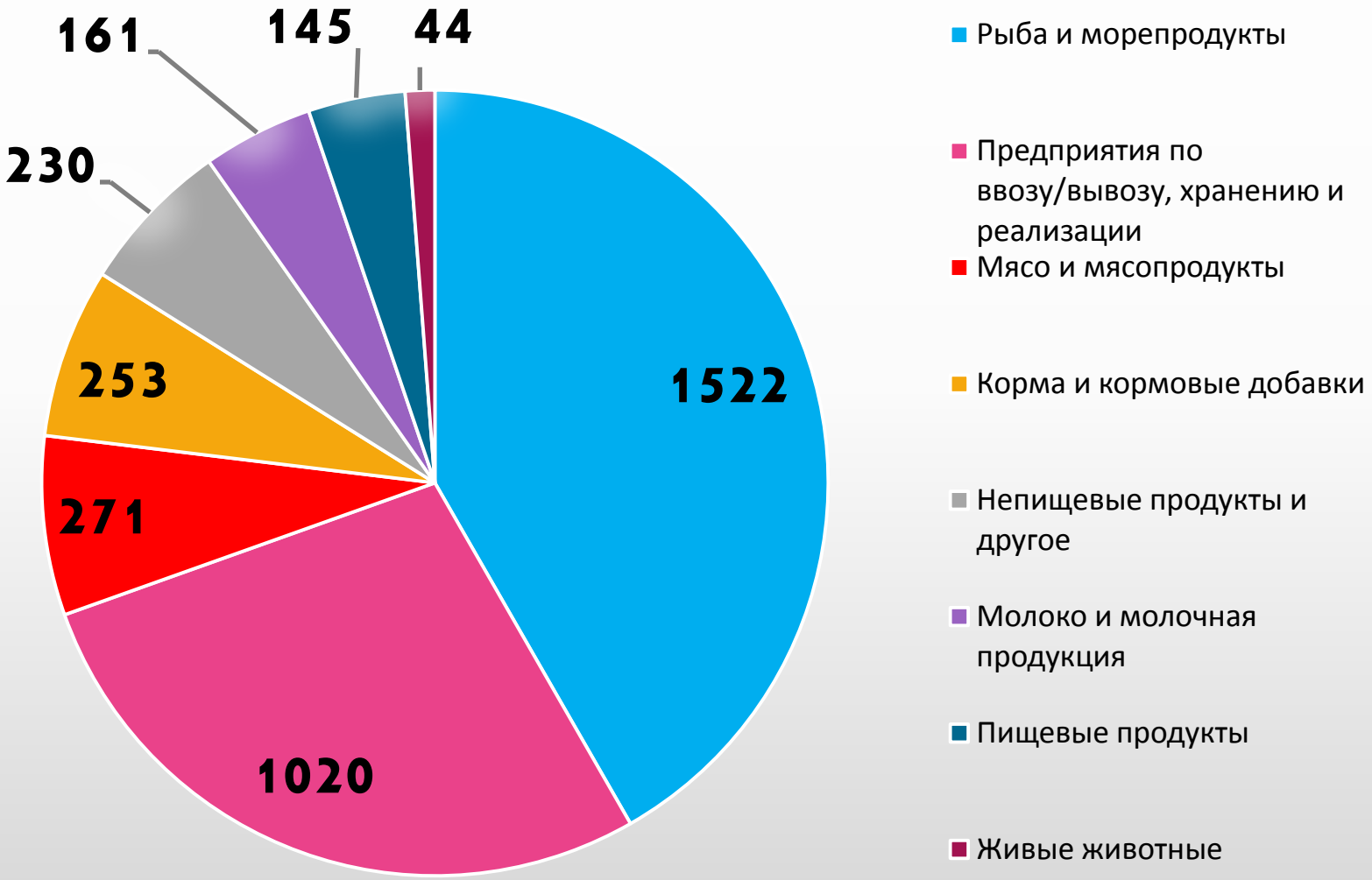


Порядок включения в ИС «Цербер»

Направление компетентному органу третьей Страны предложения о включении Объекта в перечень одобренных для экспорта в эту страну
Обследование Объекта зарубежным компетентным органом
Согласование Зарубежным компетентным органом включения Объекта в перечень одобренных для экспорта
включение Объекта Зарубежным компетентным органом в перечень одобренных для экспорта в данную Третью Страну Объектов
Рекомендации по устранению выявленных нарушений
План корректирующих мероприятий и их выполнение
Повторное обращение в компетентный орган третьей страны
Включение в Реестр экспортеров ИС «Цербер»
Включение в Реестр экспортеров ИС «Цербер»

Работа с информационными системами Россельхознадзора

Предприятия, включенные в реестр экспортеров в ИС«Цербер»



Работа с Реестром экспортеров в ИС «Цербер»

Основное внимание при ведении Реестра и проведении обследований предприятий направлено на:

- соответствие требованиям стран-импортеров и их выполнение в полном объеме,
- наличие на предприятиях внедренной системы контроля основанной на принципах НАССР,
- проведение лабораторного контроля по программам самоконтроля предприятий-производителей поднадзорной продукции,
- участие в программах федерального и регионального мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ.

Проблемные вопросы экспорта (в части работы ветеринарных служб субъектов Российской Федерации)

- **отсутствие кадров, обладающих знаниями международного законодательства,**
- **незнание требований стран-импортеров,**
- **не проведение лабораторных исследований продукции на необходимые показатели безопасности, отсутствие регионального мониторинга.**

В целях изменения сложившейся ситуации главам субъектов РФ были направлены соответствующие обращения.

В результате этого ветеринарные службы 23 субъектов РФ уже скорректировали свою работу и внедрили региональный мониторинг безопасности пищевой продукции, предназначенной на экспорт.

.

Проблемные вопросы экспорта (выявление запрещенных и вредных веществ)

В течение 2016-2017 гг. в результате мониторинговых исследований подконтрольной продукции, поставляемой предприятиями Российской Федерации, выявлялись запрещенные и вредные вещества, по результатам которых Россельхознадзор усиливал лабораторный контроль, а также вводил временные ограничения на российские предприятия по производству животноводческой продукции.

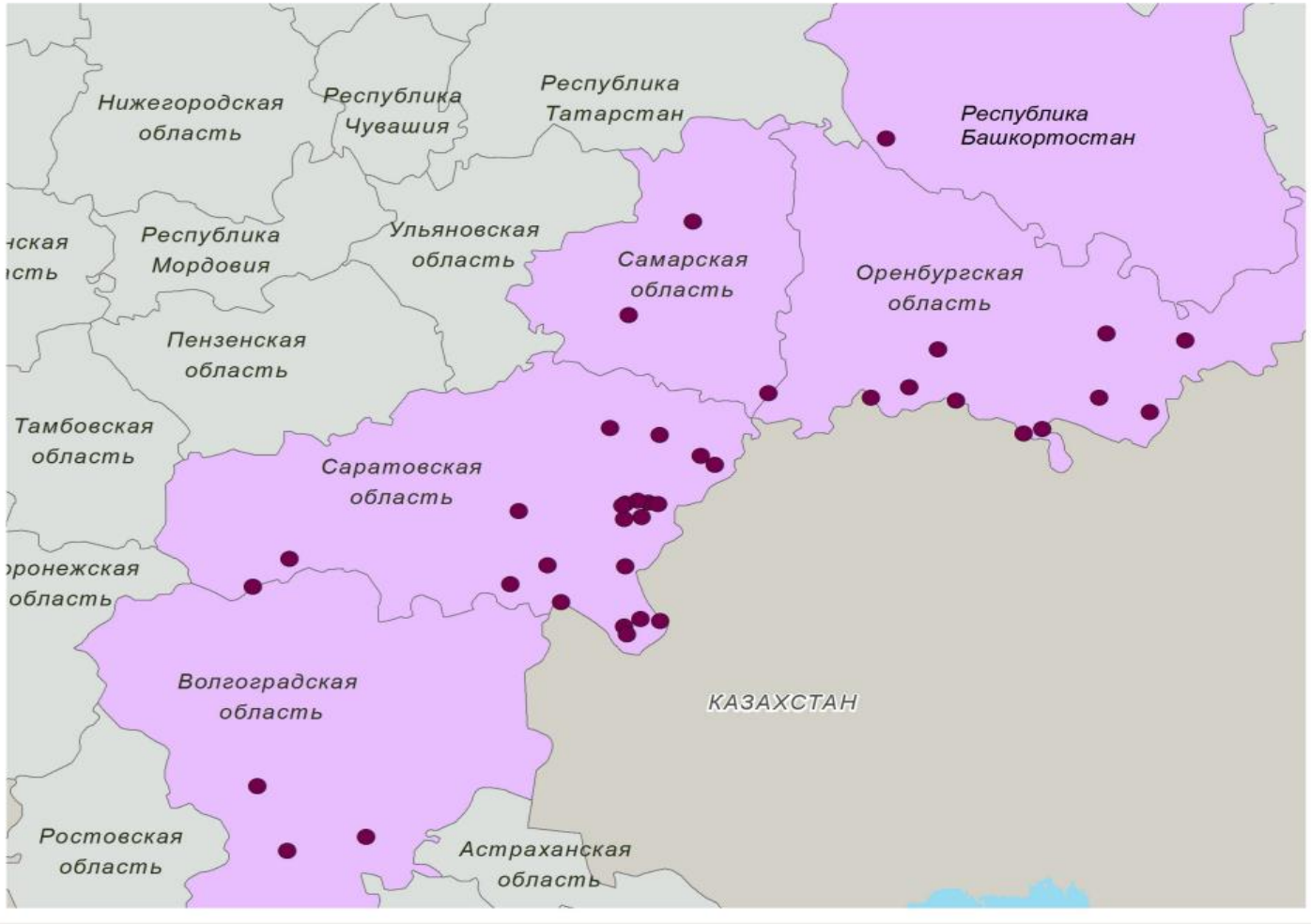
В настоящее время следующие режимы действуют в отношении российских предприятий, внесенных в ИС «Цербер»:

	Усиленный лабораторный контроль	Временные ограничения
Продукты пчеловодства	10	0
Рыба и морепродукты	9	0
Мясо и мясопродукты	5	0
Другие пищевые продукты	5	1
Корма и кормовые добавки	3	1
Молоко и молочная продукция	1	0
Итого	**33**	**2**

Проблемные вопросы экспорта (эпизоотическая ситуация в РФ)

Неблагополучные регионы РФ по нодулярному дерматиту в 2017 г.

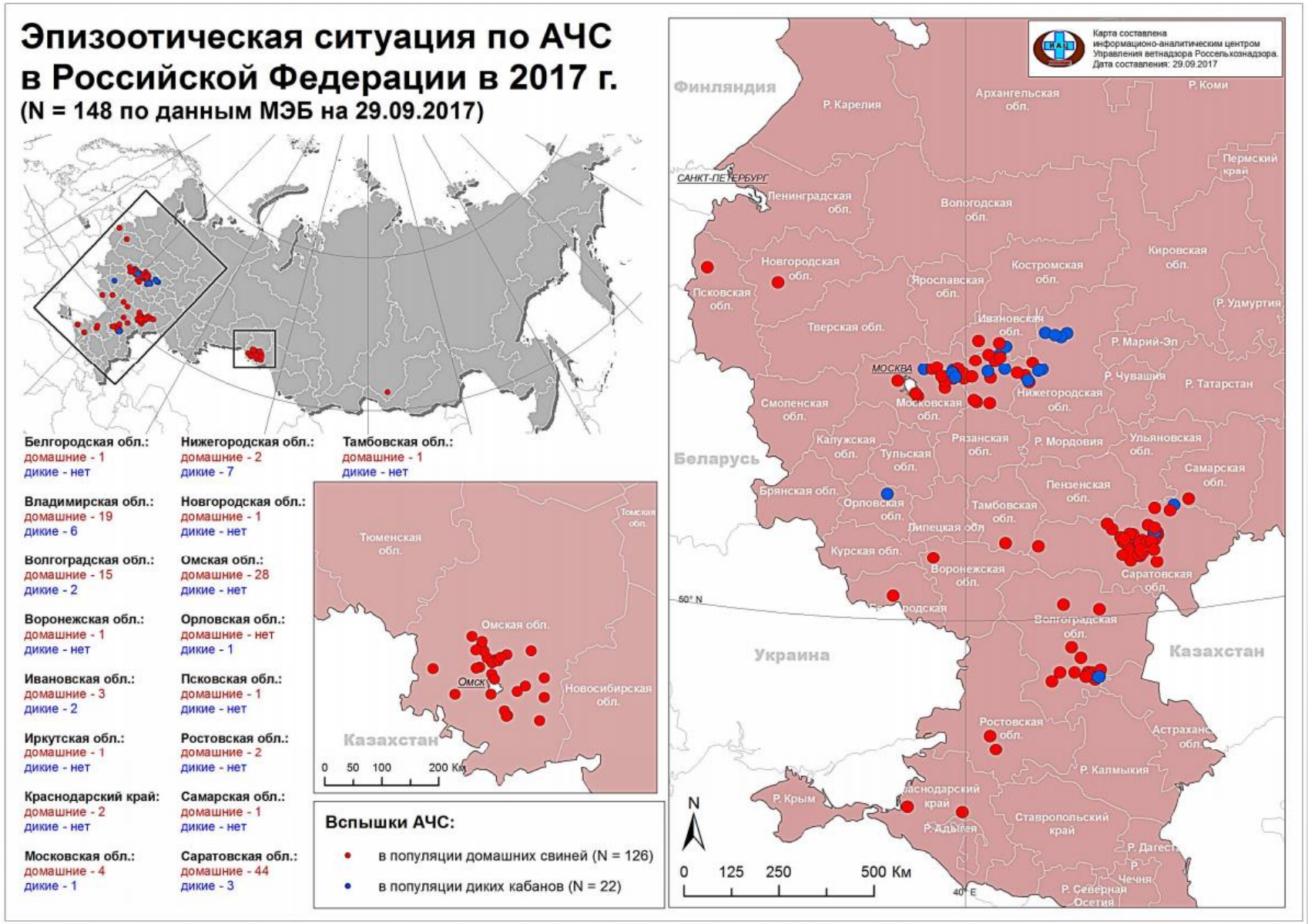
по данным МЭБ на 29.09.2017



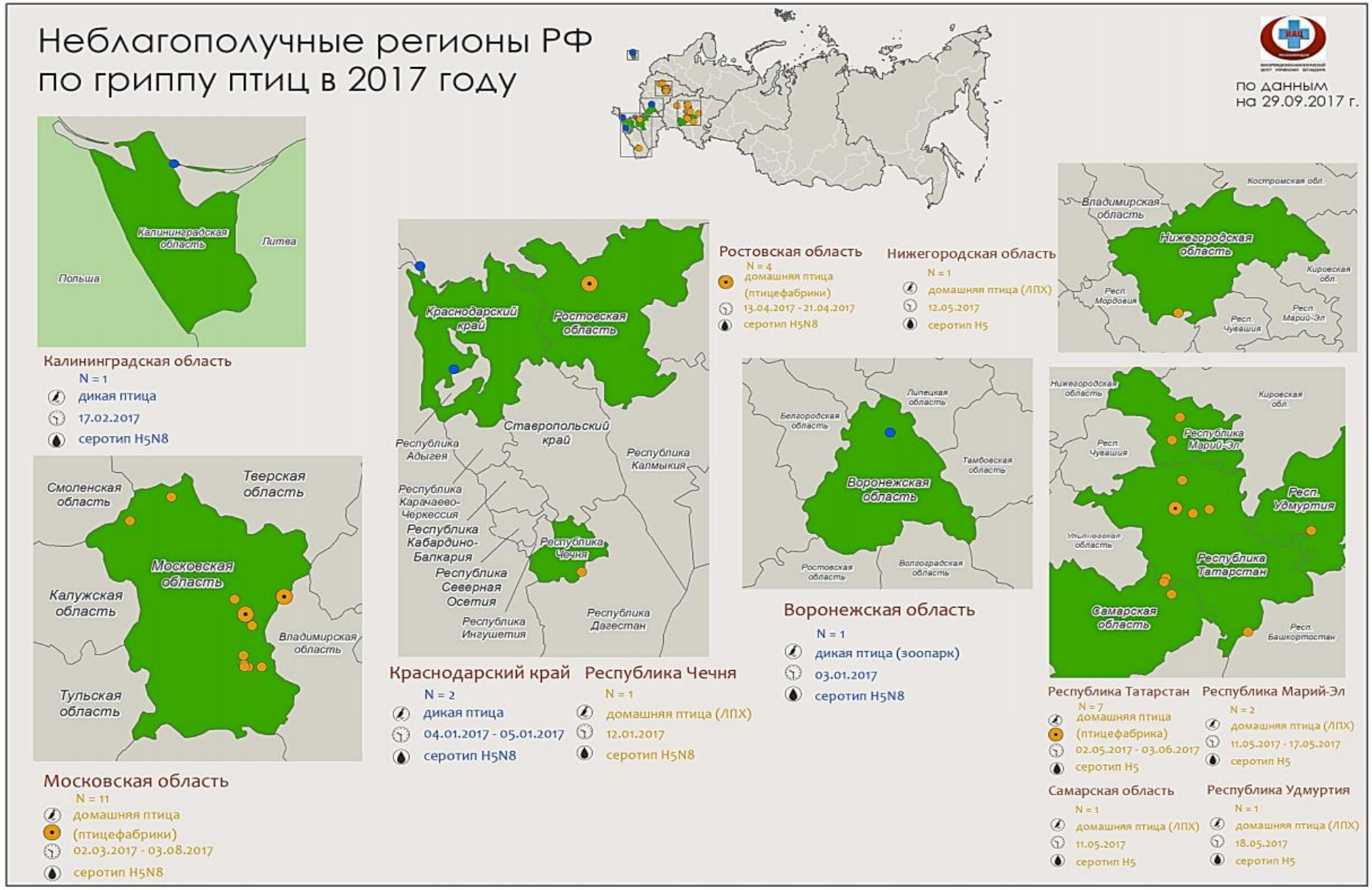
Условные обозначения:

- неблагополучные пункты по НД (по данным МЭБ на 22.09.2017)
  - Волгоградская обл: 3 н.п.
  - Оренбургская обл: 10 н.п.
  - Респ. Башкортостан: 1 н.п.
  - Самарская обл: 3 н.п.
  - Саратовская обл: 24 н.п.

Проблемные вопросы экспорта (эпизоотическая ситуация в РФ)



Проблемные вопросы экспорта (эпизоотическая ситуация в РФ)



Пути решения

Внесение изменений в законодательство:

- изменения в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» в части государственной регистрации предприятий – экспортеров (в настоящее время находится на согласовании).

- изменения в законодательство Российской Федерации, соответствующие нормам международного ветеринарного законодательства в части проведения внеплановых проверок поднадзорных объектов без их предупреждения, соблюдая принцип «внезапности».

- определение органа исполнительной власти России, уполномоченный производить государственную регистрацию производственных объектов, как того требует ст. 31 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». Разработать и утвердить в установленном порядке Порядок государственной регистрации производственных объектов (в процессе согласования с ФОИВ).

- Использование ветеринарными службами субъектов Российской Федерации информационных систем Россельхознадзора

- Проведение лабораторных исследований экспортируемой продукции как в рамках федерального, так и регионального мониторинга.

Пути решения

Обследование хозяйствующих субъектов

В 2017 году при участии сотрудников Россельхознадзора совместно с ветеринарными службами субъектов проведены обследования предприятия-экспортеров, в том числе непосредственно перед приездом иностранных делегаций в 22 субъектах РФ:

-Московская область,
-Москва,
-Белгородская область,
-Курская область,
-Тульская область,
-Брянская область,
-Тульская область,
-Ленинградская область,
-Калининградская область,
-Пензенская область,
-Новгородская область,
-Ярославская область,
-Камчатский край,
-Владимирская область.
-Калужская область,
-Ставропольский край,
-Алтайский край,
-Оренбургская область,
-Тверская область,
-Санкт-Петербург,
-Приморский край,
-Липецкая область.

Год	Кол-во обследований в рамках оценки эффективности деятельности ТУ и ветслужб субъектов	Кол-во обследований в преддверие приезда иностранных делегаций	Кол-во обследований совместно с иностранными делегациями
2016	-	-	27
2017	20 (8 субъектов)	16 (8 субъектов)	37 (13 субъектов)

Помимо предприятий, на которых предполагается проведение инспекции в процесс подготовки вовлечены ТУ, лаборатории Россельхознадзора, а также ветеринарные службы субъектов РФ.

Пути решения

Обучение специалистов в целях выполнения требований зарубежных стран

В целях обеспечения выполнения требований зарубежных стран Россельхознадзором уже запланировано обучение специалистов за рубежом:

- **В октябре 2017 года запланирован обучающий семинар в Австрии в Министерстве здравоохранения по теме «Контроль для оптимизации рисков опасностей и тенденций в пищевой цепи».**
- **В ноябре 2017 года запланирован семинар в Испании в Службе кормления животных и безопасности производства кормов по теме «Гармонизация норм и требований к безопасности пищевой цепи Европейского Союза и Стран Евразийского Соглашения».**
- **Также в 2017 году на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «НЦБРП» запланированы обучения сотрудников научных институтов Россельхознадзора и межобластных лабораторий международному законодательству и требованиям стран-импортеров.**

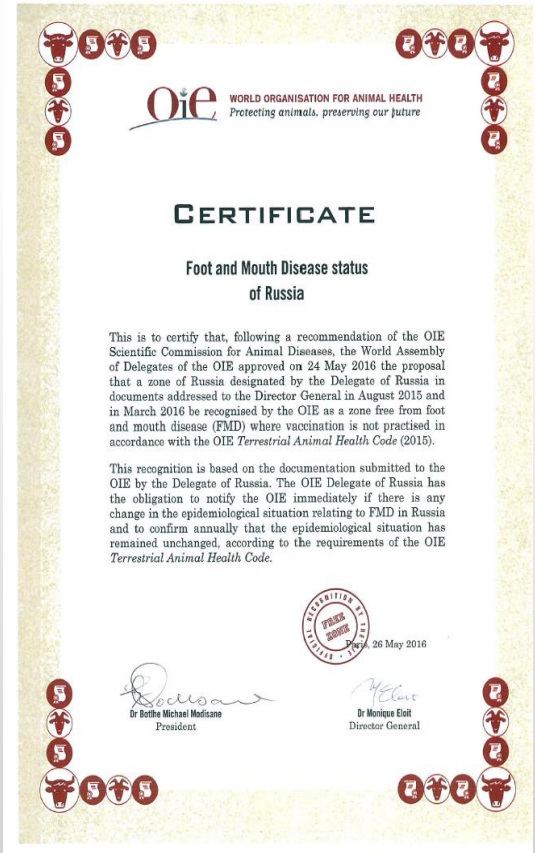
В сентябре 2017 уже был проведен обучающий тренинг в Литовском «Национальном институте оценки рисков в ветеринарии и продовольствии», г. Вильнюс по теме «Требования и порядок контроля безопасности пищевых продуктов в Европейском Союзе и при экспорте в ЕС». В семинаре приняли участие 32 специалиста, сотрудники территориальных Управлений Россельхознадзора, ветеринарных лабораторий и референтных центров.

Пути решения

С целью сохранения экспортного потенциала при экспорте **птицеводческих товаров** из Российской Федерации в зарубежные страны необходимо руководствоваться принципом регионализации в соответствии с Решением об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров от 20.01.2017 (регионализация)

Для доказательств биологической безопасности **свиноводческих предприятий** и отсутствия рисков передачи возбудителя АЧС применяется компартментализация в свиноводческой отрасли (https://cerberus.vetrf.ru/cerberus/compartment/pub) в соответствии с «Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» .

В отношении экспорта **говядины** следует отметить, что Российская Федерация имеет официальный статус МЭБ страны с зоной свободной от ящура без вакцинации».



OIE WORLD ORGANISATION FOR ANIMAL HEALTH
Protecting animals, preserving our future

CERTIFICATE

Foot and Mouth Disease status
of Russia

This is to certify that, following a recommendation of the OIE Scientific Commission for Animal Diseases, the World Assembly of Delegates of the OIE approved on 24 May 2016 the proposal that a zone of Russia designated by the Delegate of Russia in documents addressed to the Director General in August 2015 and in March 2016 be recognised by the OIE as a zone free from foot and mouth disease (FMD) where vaccination is not practised in accordance with the OIE *Terrestrial Animal Health Code* (2015).

This recognition is based on the documentation submitted to the OIE by the Delegate of Russia. The OIE Delegate of Russia has the obligation to notify the OIE immediately if there is any change in the epidemiological situation relating to FMD in Russia and to confirm annually that the epidemiological situation has remained unchanged, according to the requirements of the OIE *Terrestrial Animal Health Code*.

Paris, 26 May 2016

Dr Bethe Michael Modisane
President

Dr Monique Eloit
Director General

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!