

Предварительный отчет

о проведении работы по изучению эффективности инспекционной системы ветеринарной службы Республики Коста-Рика, по обеспечению гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок в страны Таможенного союза и инспекции коста-риканских предприятий по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции в государства-члены Таможенного союза

В период с 21 мая по 1 июня 2012 года специалистами Россельхознадзора по согласованию с компетентными органами государств-членов Таможенного союза года в Республике Коста-Рика проведено изучение эффективности инспекционной системы ветеринарной службы Республики Коста-Рика по обеспечению гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок в Российскую Федерацию и инспекция предприятий Республики Коста-Рика по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств-членов Таможенного союза.

В ходе инспекции специалисты Россельхознадзора были ознакомлены с общими принципами организации, структуры и полномочиями компетентного органа Республики Коста-Рика в области ветеринарного надзора - Национальной Службы Здравоохранения Животных (СЕНАСА), были посещены национальная и региональная ветеринарные лаборатории, подведомственные ветеринарной службе Республики Коста-Рика, проводящие мониторинговые исследования безопасности продукции животного происхождения и 2 фермы по разведению и откорму крупного рогатого скота.

Приложение 1

1. Структура, полномочия и функции ветеринарной службы Республики Коста-Рика.

СЕНАСА находится в подчинении Министерства сельского хозяйства Республики, является финансово-независимой и имеет четко организованную систему вертикали власти, включающую центральный аппарат и 7 региональных подразделений административных единиц Республики. Функции главного государственного инспектора Республики возложены на Генерального директора SENASA, являющегося официальным представителем Республики Коста-Рика в МЭБ. Вся разрешительная и регистрационная деятельность SENASA осуществляется на платной основе. Полученные средства поступают непосредственно в бюджет службы. Выделение государством средств осуществляется исключительно на зарплату сотрудников.

Все коста-риканские предприятия, осуществляющие ввоз, содержание, выращивание и разведение животных, ввоз, производство и оборот продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок и лекарственных средств для ветеринарного применения, регистрируются SENASA и получают ежегодно продлеваемые разрешения (сертификаты) службы двух видов - для осуществления деятельности на внутреннем рынке и для поставки продукции на экспорт после проведения проверок.

В Республике существует и действует система идентификации КРС по номеру (клеймо, тавро) фермера, постепенно внедряется система индивидуальной идентификации животных по ушной метке, или чипирование, в настоящее время имеющая место на уровне отдельных хозяйств. Паспорта на крупный рогатый скот законодательством страны не предусмотрены.

Выращивание крупного рогатого скота на мясо осуществляется с применением стимулирующих рост гормональных средств.

Перемещение продукции животного происхождения по территории страны между предприятиями происходит в сопровождении только товарно-транспортных накладных. В стране отсутствует единая электронная система идентификации готовой продукции от «фермы до ложки».

В государственном лабораторном мониторинге участвуют только предприятия, аттестованные на право экспорта продукции. Исследования проводятся в Центральной лаборатории SENASA.

В Республике отсутствуют установленные нормативы остатков запрещенных веществ. Используют нормы, установленные Кодексом Алиментариусом.

Госветслужба Республики Коста-Рика не имеет в наличии ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации и с ними не ознакомлена, указанные требования и нормы до предприятий не доведены. Специалисты, отвечающие за проведение контроля качества и безопасности продукции, не имеют знаний ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

Также, не представлены документы, подтверждающие обследование предприятий комиссией Евросоюза, несмотря на то, что на сайте FVO размещены списки аттестованных предприятий Коста-Рики.

2. Информация об эпизоотической обстановке на территории Коста-Рики

В Республике действуют контролируемые государственной ветеринарной службой национальные программы по профилактике и контролю бруцеллеза, бешенства, губкообразной энцефалопатии и туберкулеза КРС, сальмонеллеза, болезни Ньюкасла и гриппа птиц, классической чумы свиней, здоровью объектов аквакультуры, здоровью пчел. Программы по контролю инфекционных заболеваний лошадей и мелкого рогатого скота отсутствуют. Мониторинг инфекционных заболеваний проводится в соответствии с вышеуказанными программами. Сибирская язва не относится к болезням официально контролируемым SENASA.

В последние пять лет в Республике регистрируются такие заболевания, как бруцеллез у КРС, везикулярный стоматит у КРС, бешенство животных, в том числе у КРС, сибирская язва у КРС, лейкоз КРС, паратуберкулез у КРС, лептоспироз животных, ИНАН лошадей, лихорадка западного Нила у КРС и диких животных. Случаев выявления губкообразной энцефалопатии и ящура в республике не зарегистрировано. Последний случай заболевания блютангом КРС (без проявления клинических признаков) зарегистрирован в 1986 году.

На 1 мая 2012 года зарегистрировано 43 случая возникновения бруцеллеза у КРС (127 больных животных), 30 очагов везикулярного стоматита (58 больных животных), 2 случая паратуберкулеза у КРС (11 голов), 2 случая бешенства у КРС (4 головы), 3 случая возникновения лейкоза у КРС (23 головы).

Государственная ветеринарная служба не имеет технических возможностей проводить диагностику везикулярного стоматита и ящура. Для проведения диагностических лабораторных исследований пробы направляются в лаборатории Панамы.

Ликвидация очагов инфекционных заболеваний не предусматривает обязательное участие государственной ветеринарной службы и проведение лабораторного контроля. Проведение всех мероприятий возложены на собственника фермы.

Ни одна из действующих в Республике государственных программ по заболеваниям животных не предусматривает проведения обязательной вакцинации против какого-либо заболевания, в том числе против бруцеллеза. Решение о вакцинации своего поголовья принимает сам фермер.

3. Лабораторно-диагностическая сеть Коста-Рики

В SENASA функционирует национальная ветеринарная лаборатория в г. Сан Хосе. Штат лаборатории 79 сотрудников. Кроме того, три региональных ветеринарных лаборатории со штатной численностью по 4 человека в каждой. Национальная ветеринарная лаборатория проводит диагностику инфекционных болезней, контроль лекарственных средств для животных и мониторинг безопасности пищевых продуктов. Региональные ветеринарные лаборатории проводят серологические исследования на бруцеллез и ИНАН, а также микроскопические и копрологические исследования. Лаборатории не имеют возможности проводить исследования сырья и продукции на радионуклиды, диоксины и тяжелые металлы (свинец и мышьяк), стероидные гормоны и микотоксины. Национальная ветеринарная не имеет оснащенности для проведения диагностики везикулярного стоматита и ящура.

При посещении региональной лаборатории в провинции Huetar Norte было установлено выявление двух случаев сибирской язвы, в ноябре 2011 года. Однако в отчете, предоставленном нам центральном офисе SENASA, в Департаменте эпидемиологии, случаи выявления сибирской язвы за период 2011-2012 годы отсутствуют.

4. Обучение.

Обучение ветеринарных специалистов в Республике осуществляется двумя высшими учебными заведениями:

- Государственным ветеринарным национальным университетом (г. Эредия) – 7 лет, диплом признан во многих странах мира и в США, ежегодно выпускает 10-12 специалистов;

- Частным ветеринарным университетом (регион г. Сан Хосе) – 6 лет, ежегодно выпускает 20 специалистов.

Существует внутренняя программа SENASA по повышению квалификации своих сотрудников. Ветеринарные медики проходят повышение квалификации в государственном университете или в университетах других республик. Также организуются периодические тематические курсы.

5. Предприятия Республики Коста-Рика по производству продукции животного происхождения.

В ходе инспекции было проверено 6 коста-риканских предприятий по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции в Российскую Федерацию:

- 3 предприятия по убою и разделке крупного рогатого скота;
- 1 предприятие по убою крупного рогатого скота;
- 1 предприятие по хранению продукции животного происхождения;
- 1 предприятие по производству сухого молока;

В связи с возможностью выполнения предприятиями:

- 1 предприятием по убою крупного рогатого скота, разделке говядины,
- 1 предприятием по хранению;

ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза, а также в связи с тем, что предприятие по убою крупного рогатого скота, разделке говядины имеет собственную сырьевую базу, и может проводить необходимую идентификацию крупного рогатого скота на ферме и отслеживание применения лекарственных препаратов и стимуляторов роста в период откорма животных, будет рассмотрена возможность включения этих предприятий в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, после предоставления СЕНАСА гарантий об устранении выявленных в ходе инспекции этих предприятий недостатков и выполнении в полном объеме ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза.

В связи с отсутствием возможности выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза в полном объеме отказать в аттестации 4 предприятиям Республики Коста-Рика:

- предприятие по убою крупного рогатого скота, разделке говядины;
- предприятие по убою крупного рогатого скота, разделке говядины;

- предприятие по убою крупного рогатого скота;
- предприятие по производству сухого молока.

Основные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, выявленные в ходе инспектирования специалистами Россельхознадзора предприятий Республики Коста-Рика по производству продукции животного происхождения, прилагаются (Приложение 2,3).

6. Посещение ферм по выращиванию и откорму КРС

В ходе проведения инспекции были посещены 2 фермы по выращиванию и откорму крупного рогатого скота в регионах Alajuela, San Carlos.

Ферма 1

Все ветеринарные обработки и лечение осуществляются работниками фермы, не имеющими ветеринарного образования или образования техника.

Частный аккредитованный ветеринарный врач посещает ферму по вызову собственника животных.

Последнее лабораторное исследование на бруцеллез согласно представленным документам проводилось в 2009 г.

Документы, подтверждающие диагностические исследования на туберкулез, не представлены.

Лабораторные исследования показателей безопасности кормов не проводятся.

Перед отправкой на бойню осмотр скота ветеринарным врачом не осуществляется.

Захоронение павших или вынужденно убитых животных осуществляется непосредственно на ферме без проведения лабораторных исследований и установления причины гибели.

Ферма 2

Все ветеринарные обработки и лечение осуществляются работниками фермы, не имеющими ветеринарного образования или образования техника.

Частный аккредитованный ветеринарный врач посещает ферму по вызову собственника животных.

Не проводится лабораторный контроль показателей безопасности кормов.

Перед отправкой на бойню осмотр скота ветеринарным врачом не осуществляется.

Представлены документы, свидетельствующие о проведении обработки поголовья стимулирующими рост гормональными средствами (Зеранол), контроль остатков которого ветеринарная служба не проводит.

Захоронение павших или вынужденно убитых животных осуществляется непосредственно на ферме без проведения лабораторных исследований и установления причины гибели.

Приложение 2.

Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и России, выявленных в ходе инспекции уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза предприятий Республики Коста-Рика по производству продукции животного происхождения.

1. На предприятиях отсутствуют ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза.

2. Сотрудники предприятий не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.

3. Предприятиями не представлены документальные подтверждения о проведении проверок государственной ветеринарной службой на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

4. Планом государственного мониторинга не предусмотрено проведение исследований продукции животного происхождения на наличие диоксинов, микотоксинов, радионуклидов. При мониторинговых исследованиях не проводится контроль мясной и молочной продукции на наличие некоторых солей тяжелых металлов (свинца, мышьяка, ртути).

5. На большинстве предприятий не представлены документальные подтверждения проведения лабораторных исследований продукции животного происхождения на наличие стероидных гормонов.

6. Скот для убоя поступает на предприятия от поставщиков-производителей в сопровождении сертификатов SENASA установленной формы, заполняемой и подписываемой фермером, содержащих только информацию об идентификации животных, и гарантии фермера. В сопроводительных документах на поступающих с ферм животных не указывается информация о вакцинациях или иных обработках животных.

7. Предубойный ветеринарный осмотр не в полной мере соответствует российским ветеринарно-санитарным требованиям, не проводится выборочная термометрия поступающих на убой животных, на некоторых предприятиях осмотр проводится только в день убоя, т.е. через сутки после поступления животных с фермы, что допускает возможность контакта больных животных со здоровыми.

8. Трупы животных, погибших во время транспортировки, не вскрываются. Патологоанатомический диагноз не устанавливается.

10. Система утилизации павших, в том числе от сибирской язвы, или вынужденно убитых животных подразумевает их захоронение за пределами территории предприятий, а также на фермах по выращиванию крупного рогатого скота, без проведения дополнительных лабораторных исследований для установления причин их гибели.

11. При извлечении спинного мозга наблюдается не полное его удаление.

12. На предприятиях отмечено отсутствие надлежащего контроля за соблюдением персоналом общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами:

- слабое знание сотрудниками правил гигиены производства, допускается свободное перемещение персонала между чистыми и грязными зонами предприятия,

- по территории предприятий наблюдается неконтролируемое передвижение посторонних лиц, не являющихся работниками.

13. В холодильных камерах предприятий по убою крупного рогатого скота отмечено наличие полутуш КРС, имеющих нечитаемые оттиски клейма овальной формы, подтверждающего проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.

Приложение 3.

Перечень несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Коста-Рики по производству и хранению продукции животного происхождения

Не рекомендованные

(убой крупного рогатого скота, разделка говядины)

1. На предприятии отсутствуют ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза.
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.
3. Не представлен акт обследования предприятия официальной ветеринарной службой Республики на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза.
4. Не выполняется периодичность программы проведения предприятием микробиологических исследований готовой продукции. Дата последних лабораторных исследований, согласно записям в лабораторном журнале предприятия 16.05.2012г., несмотря на то, что предусмотрено ежедневное проведение микробиологических исследований.
5. Не представлены результаты исследований сырья и продукции на радионуклиды, диоксины, стероидные гормоны. В представленных протоколах исследований на наличие антибиотиков, не указаны конкретные группы антибиотиков.
6. Спинай мозг удаляется механическим способом, имеются случаи неполного удаления остатков спинного мозга с полутуш.
7. Отсутствует санитарная камера для хранения полутуш КРС, подозрительных по результатам ветсанэкспертизы на точках ветеринарного контроля. Подозрительные туши утилизируются путем переработки на мясокостную муку.
8. В холодильных камерах предприятия отмечено наличие полутуш КРС, имеющих нечитаемые оттиски клейма овальной формы, подтверждающего проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.
9. В камерах охлаждения не соблюдаются технологические расстояния между полутушами КРС.
10. На предприятии отмечено отсутствие надлежащего контроля за соблюдением персоналом общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами:
 - слабое знание сотрудниками правил гигиены производства, допускается свободное перемещение персонала между чистыми и грязными зонами предприятия,
 - по территории предприятия наблюдается неконтролируемое передвижение посторонних лиц, не являющихся работниками.

11. Трупы животных, павших при транспортировке, захораниваются примерно в 200 м от производственных цехов на территории предприятия. Место захоронения не огорожено, не обозначено, не оборудовано.
12. При предубойном осмотре термометрия проводится только у животных, отделенных в карантинное отделение.
13. Карантинное отделение представляет собой одну из секций предубойной базы, отделенной от секций передержки здоровых животных только металлической решеткой.
14. Отсутствует дезбарьер при въезде на предприятие.

(убой крупного рогатого скота, разделка говядины)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза не были доведены до предприятия госветслужбой Коста-Рики (SENASA).
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.
3. На предприятии не представлены документальные подтверждения о проведении представителями ветеринарной службы SENASA проверки на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.
4. Не представлены исследования сырья и продукции на радионуклиды, диоксины, тяжелые металлы (свинец и мышьяк) и стероидные гормоны.
5. Предприятие не проводит исследование своей продукции на наличие остатков запрещенных и вредных веществ согласно требованиям Таможенного Союза
6. Спиной мозг удаляется механическим способом, имеются случаи неполного удаления остатков спинного мозга с полутуш.
7. Нет отдельной санитарной камеры – изолятора, для временного хранения подозрительных туш.
8. В камерах охлаждения не соблюдаются расстояния между полутушами.
9. В раздевалке для работников не выполняется принцип санпропускника.
10. На предприятии отмечено отсутствие надлежащего контроля за соблюдением персоналом общих ветеринарно-санитарных требований при перемещении между чистыми и грязными зонами:
 - слабое знание сотрудниками правил гигиены производства, допускается свободное перемещение персонала между чистыми и грязными зонами предприятия,
 - по территории предприятия наблюдается неконтролируемое передвижение посторонних лиц, не являющихся работниками.
11. Трупы животных, павших при транспортировке, захораниваются примерно в 400 м от производственных цехов на территории

предприятия. Место захоронения не огорожено, не обозначено, не оборудовано.

12. При предубойном осмотре термометрия проводится только у животных, отделенных в карантинное отделение.
13. Карантинное отделение представляет собой одну из секций предубойной базы, отделенной от секций передержки здоровых животных только металлической решеткой.
14. Отсутствует дез.барьер при въезде на предприятие.

(убой крупного рогатого скота)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза не были доведены до предприятия госветслужбой Коста-Рики (SENASA).
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.
3. На предприятии не представлены документальные подтверждения о проведении представителями ветеринарной службы SENASA проверки на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.
4. Не представлены исследования сырья и продукции на радионуклиды, диоксины, соли тяжелых металлов, за исключением кадмия. Не представлены протоколы лабораторных исследований на наличие антибиотиков (хлорамфеникола), стероидных гормонов.
5. Трупы животных, павших при транспортировке, захораниваются вблизи производственных цехов на территории предприятия. Место захоронения не огорожено, не обозначено, не оборудовано.
6. Предубойный ветеринарный осмотр не в полной мере соответствует российским ветеринарно-санитарным требованиям и требованиям ТС, не проводится выборочная термометрия поступающих на убой животных, осмотр поступивших животных проводится только в день убоя, т.е. через сутки после поступления животных с фермы. Термометрия проводится только у животных, помещенных по каким-либо причинам в карантинное отделение.
7. Спиной мозг удаляется пневматическим способом, имеются случаи неполного удаления остатков мозга с полутуш.
8. Отсутствует санитарная камера для туш, подозрительных по результатам ветсанэкспертизы на точках ветеринарного контроля. Подозрительные имеющие патизменения части туш и внутренние органы утилизируются путем переработки на мясокостную муку.
9. В холодильных камерах предприятия отмечено наличие полутуш КРС, имеющих нечитаемые отпечатки клейма овальной формы, подтверждающего проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.

10. Ненадлежащим образом осуществляется контроль со стороны предприятия и ветеринарной службы за состоянием производственных помещений и технологическими потоками:
- поступление животных для убоя и вывоз продукции осуществляется через одни ворота;
 - на территории предприятия не предусмотрена санитарная обработка автотранспорта;
 - отсутствует дезбарьер при въезде на предприятие;
 - отсутствует разделение цеха убоя и разделки на чистую и грязную зоны.

(производство сухого молока)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза не были доведены до предприятия госветслужбой Коста-Рики (SENASA).
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.
3. На предприятии не представлены документальные подтверждения о проведении представителями ветеринарной службы SENASA проверки на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.
4. Производственный и государственный контроль продукции проводится не на все требуемые показатели безопасности предусмотренные Таможенным Союзом – не проводятся исследования на пестициды, диоксины, радионуклиды, микотоксины, тяжелые металлы (свинец и мышьяк).

Рекомендованы, после устранения недостатков.

(убой крупного рогатого скота, разделка говядины)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза не были доведены до предприятия госветслужбой Коста-Рики (SENASA).
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с требованиями Таможенного союза.
3. На предприятии не представлены документальные подтверждения о проведении представителями ветеринарной службы SENASA проверки на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.
4. Производственный и государственный контроль продукции проводится не на все требуемые показатели безопасности предусмотренные Таможенным Союзом – не проводятся исследования сырья и продукции на радионуклиды, диоксины, свинец, мышьяк, микотоксины, стероидные гормоны.
5. Спиной мозг удаляется механическим способом, имеются случаи неполного удаления остатков спинного мозга с полутуш.
6. Нет отдельной камеры – изолятора для хранения полутуш КРС, подозрительных по результатам ветсанэкспертизы.
7. В холодильных камерах предприятия отмечено наличие полутуш КРС, имеющих нечитаемые оттиски клейма овальной формы, подтверждающего проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.
8. В камерах охлаждения не соблюдаются расстояния между полутушами.
9. На предприятии отмечено слабое знание сотрудниками правил гигиены производства и отсутствие надлежащего контроля за соблюдением персоналом общих ветеринарно-санитарных требований:
 - допускается свободное перемещение персонала между чистыми и грязными зонами предприятия;
 - по территории предприятий, наблюдается неконтролируемое передвижение посторонних лиц, не являющихся работниками предприятия.
10. Трупы животных, павших при транспортировке, захораниваются вблизи производственных цехов на территории предприятия. Место захоронения не огорожено, не обозначено, не оборудовано.
11. При предубойном осмотре термометрия проводится только у животных отделенных в карантинное отделение.
12. Карантинное отделение представляет собой одну из секций предубойной базы, отделенной от секций передержки здоровых животных только металлической решеткой.

(хранение замороженной продукции)

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза не были доведены до предприятия госветслужбой Коста-Рики (SENASA).
2. Сотрудники предприятия не ознакомлены с ветеринарно-санитарными требованиями Таможенного союза.
3. На предприятии не представлены документальные подтверждения о проведении представителями ветеринарной службы SENASA проверки на возможность выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.
4. В одной морозильной камере совместно хранится и мясная и рыбная продукция.