

**Предварительный отчет
о проведении специалистами Таможенного союза проверки предприятий
Австралии по производству продукции животного происхождения,
заинтересованных в поставках своей продукции на территорию
государств - членов Таможенного союза.**

В соответствии с Планом зарубежных командировок Россельхознадзора на 2012 год в период с 24 ноября по 9 декабря 2012 года проведено изучение эффективности инспекционной системы государственной ветеринарной службы Австралии, по обеспечению гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок в страны Таможенного союза, и инспекция австралийских предприятий по производству мясосырья, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств-членов Таможенного союза.

В ходе проведения мероприятия специалисты Россельхознадзора ознакомились со структурой Департамента сельского, лесного хозяйства и рыболовства Австралии, с работой Национальной лаборатории здоровья животных Австралии. Проведена работа по изучению эпизоотической ситуации в Австралии по особо опасным инфекционным болезням животных.

1. Административное деление Австралии

Австралия подразделяется на 6 штатов: Новый Южный Уэльс, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия, Виктория и Тасмания, а также на две административные территории: Северная территория и Канберра.



2. Общая характеристика животноводства страны

Поголовье продуктивных животных в Австралии за 2010/2011 год составляет:

Вид	Количество животных (млн) 2010/11
Овцы	74,3
КРС из них:	
Мясного направления	26,2
Молочного направления	2,6
Лошади	0,3

По приблизительной оценке популяция кенгуру в 2011 г. составляла 34 303 677 особей. Данная оценка основана на наблюдениях с воздуха и с земли, а также по данным областей Австралии, где осуществляется коммерческий отстрел этих животных. Фактическая популяция в стране может быть значительно выше, так как эти данные не включают оценку по территориям, где наблюдение не проводится.

Контроль за производителями сырья и мясоперерабатывающими предприятиями.

Австралийское правительство дает рекомендации и координирует национальную политику в области охраны здоровья животных, а также занимается ветеринарно-санитарными проблемами на международном уровне, включая карантин, экспортную сертификацию, торговлю и болезнями, подлежащими уведомлению в Международную организацию по охране здоровья животных (МЭБ).

Комитет по охране здоровья животных собирается в экстренных случаях в случае вспышек заразных болезней и обеспечивает правительство Австралии стратегическими научными данными и дает рекомендации по вопросам биобезопасности.

Ежегодный объем производства красного мяса (говядина/телятина/баранина/ягнятина/свинина) составляет:

Красное мясо	2008	2009	2010	2011	2012 (январь-сентябрь)
Произведено	3156	3054	3008	2980	2277
Экспорт	1847	1784	1723	1750	1301

За последний финансовый год объем производства говядины составил 2,11 миллиона тонн, баранины – 419 300 тонн. Объем потребления говядины и баранины за тот же период составил 705 600 и 212 300 тонн.

На территории Австралии зарегистрировано более 100 мясоперерабатывающих предприятий (от средних до мелких), поставляющих продукцию на внутренний рынок. 79 мясоперерабатывающих предприятий имеют право осуществлять экспортные поставки.

Штатная численность ветеринарной службы Австралии: 10 856 человек, из них: государственных ветеринаров – 657 человек, специалистов лабораторий – 766 человек, частных ветеринарных врачей – 8 949, других ветеринаров – 484. Государственные ветеринары осуществляют контроль за обращением с животными и здоровьем поголовья, предназначенного для экспорта, а также за карантинными мерами в отношении импортируемых животных, генетического материала и продуктов животноводства.

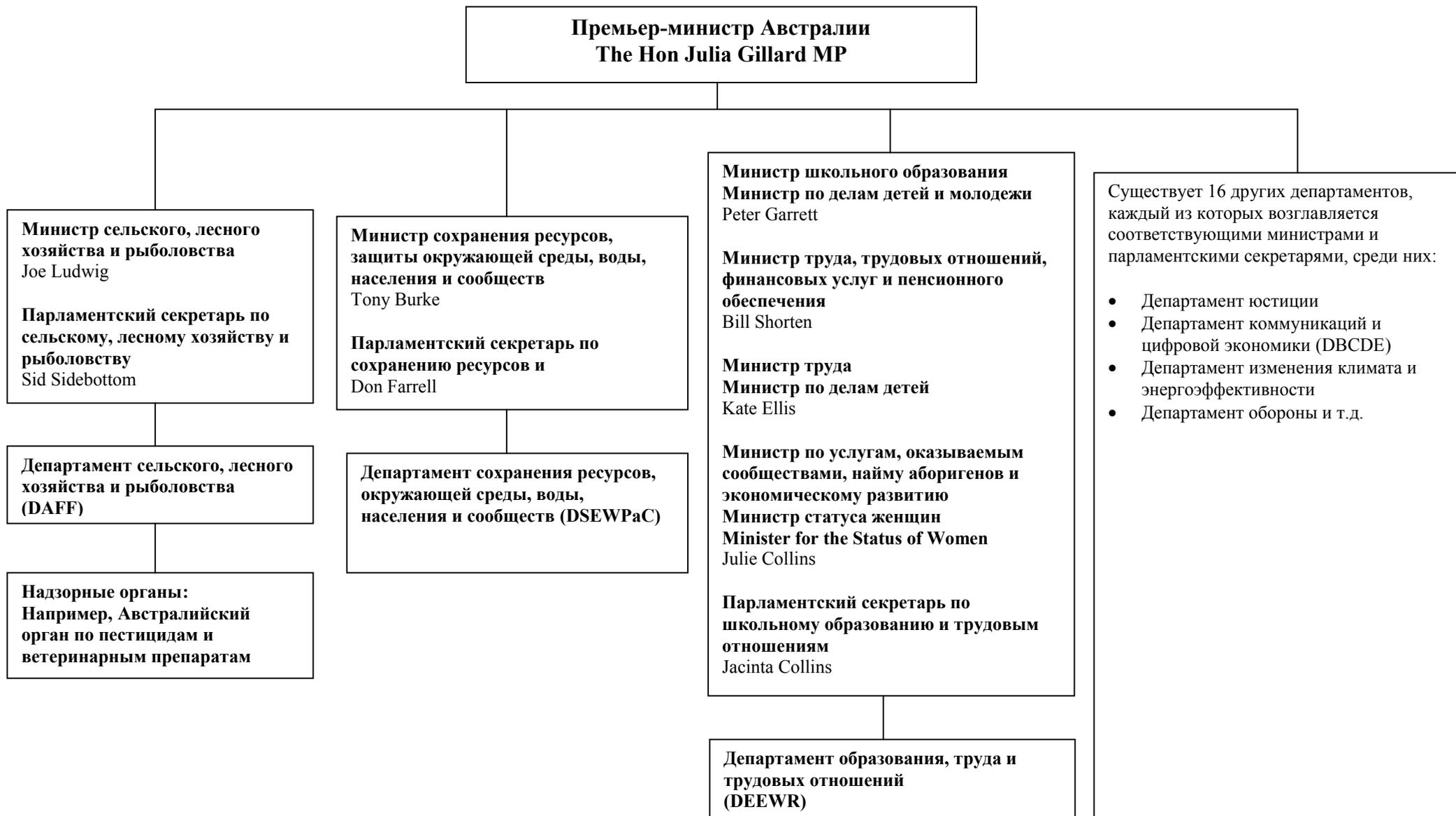
Ветеринары, работающие в этой отрасли, также принимают участие в программах здравоохранения, обеспечивающих безопасность продуктов питания и регулирование сельскохозяйственных и ветеринарных препаратов.

Частнопрактикующие ветеринары осуществляют ветеринарный надзор за фермами.

Обучением ветеринарных специалистов занимаются университеты:

- Университет Квинсленда
- Университет Сиднея
- Университет Мельбурна
- Университет Murdoch
- Университет Charles Sturt
- Университет Джеймса Кука
- Университет Аделаиды

Схема 1



3. Департамент сельского, лесного хозяйства и рыболовства (DAFF)

Департамент сельского, лесного хозяйства и рыболовства (DAFF) входит в состав Министерства сельского, лесного хозяйства и рыболовства и подчиняется непосредственно Министру (схема 1).

Правительство Австралии определяет национальные программы и стратегические документы развития для сельского хозяйства, для государственной ветеринарной службы и ветинспекции.

Австралийское правительство отвечает за экспорт и предприятия, имеющие право осуществлять экспорт, на основании строгого законодательства в отношении экспортного контроля:

- Закон о контроле экспорта (1982 г.)
- Регламенты (приказы) по контролю экспорта (1982 г.)
- Приказ о контроле экспорта (2005 г.)
- Приказы по определенным товарам
- Приказы по контролю экспорта (мясо и мясные продукты) (2005 г.)

В рамках работы системы безопасности проводится защита экономики, окружающей среды и здоровья людей от паразитарных и инфекционных болезней. Поэтому биобезопасность обеспечивается на трех этапах предпограничный, пограничный и постпограничный.

На этапе предпограничного контроля:

- оценивается риск совместно с прилегающими странами-соседями, исходящий из каждой отдельной страны-экспортера,
- согласовываются ветеринарные сертификаты с торговыми партнерами,
- тесное сотрудничество с МЭБ.

На этапе пограничного контроля:

- при въезде на территорию Австралии каждое физическое и юридическое лицо заполняет декларации о типах продукции в ручной клади и багаже.

Для инспектирования продуктов и кормов в штате службы пограничного контроля имеются энтомологи, фитопатологи и ветеринарные врачи, которые осматривают и проводят оценку риска и принимают меры в зависимости от типа патогена.

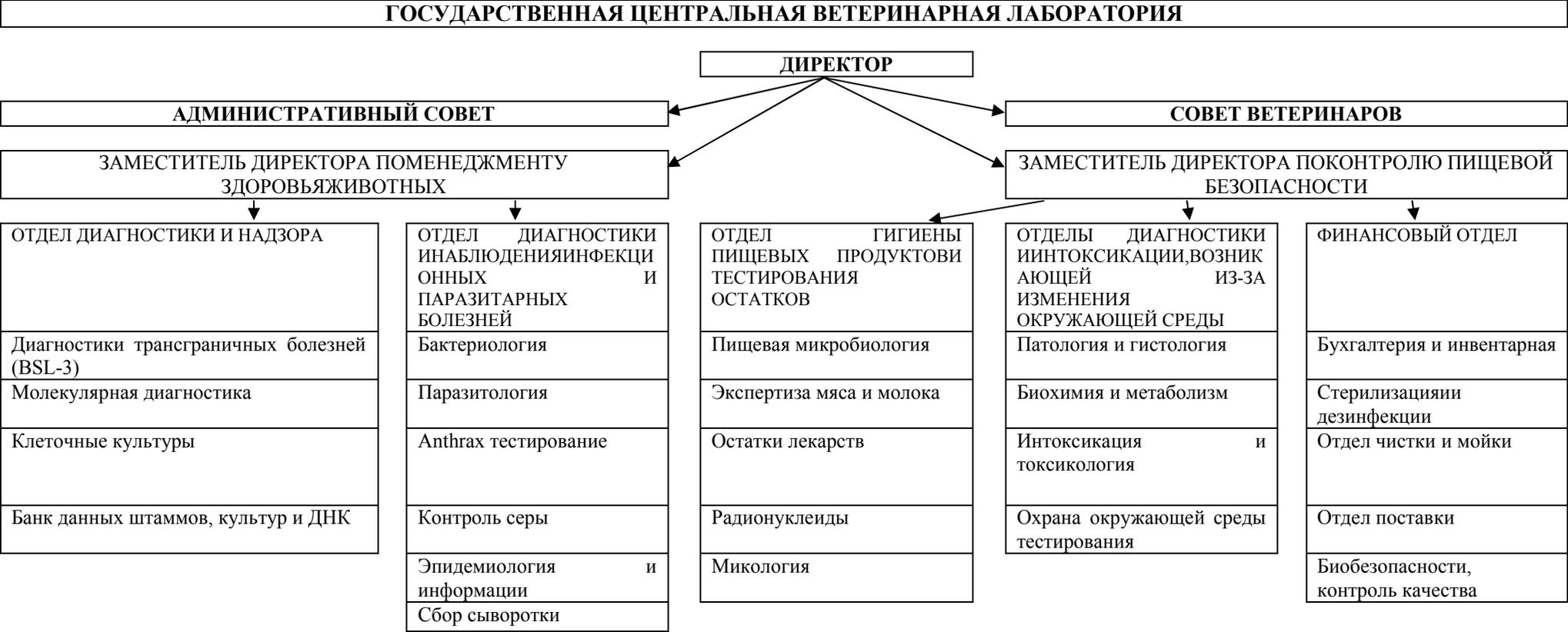
Для защиты здоровья диких животных работает национальная программа по диагностике, контролю и борьбе инфекционных и паразитарных болезней диких и морских животных.

Национальная база данных здоровья животных помогает обеспечивать высокий уровень биобезопасности на фермах.

Австралийская карантинная и инспекционная служба (AQIS) всегда была частью Австралийского Департамента сельского, лесного хозяйства и рыболовства (DAFF). В настоящий момент происходит слияние DAFF и

AQIS. Название AQIS будет заменено DAFF. Постепенная замена названия будет происходить в течение нескольких лет. В начале 2013 года в обращение будут выпущены ветеринарные сертификаты на новой защищенной бумаге. Смена названия Службы не отразится на работе компетентного органа, осуществляющего аудиты, инспекции и выдачу сертификатов. Эти функции всегда выполнял DAFF.

Структура Государственной центральной ветеринарной лаборатории



4. Национальная программа мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в Австралии.

На проведение национальной программы мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в Австралии за 2011 год было выделено 12341 млн. австралийских долларов. При этом 0,559 млн. было выделено Правительством Австралии, а за счет бизнес-операторов Австралии было выделено 11288 млн. через взимание налогов и пошлин для управления и оперирования программой мониторинга.

Мониторинг включает в себя выборочный отбор проб для 30 видов продукции животного происхождения и 27 видов продукции растительного происхождения. Наибольшее количество образцов было отобрано говядины, баранины, свинины и пшеницы. Всего за период 2011 года было отобрано 21503 образцов, в том числе мяса - 14794, яйца - 204, меда - 167, рыбы и морепродуктов (в том числе аквакультуры) - 255.

Мониторинг может идентифицировать потенциальные проблемы, включая неправильное использование химических веществ, а также показывать, в каком штате необходимо изменить законодательство.

Основные цели мониторинга:

- оценка наличия остатков запрещенных и вредных веществ в продукции;
- подтверждение, что уровни остатков ниже предельно допустимых норм;
- уведомление властей и индустрии, что в случае выявления остатков, коррективные действия могли бы быть выполнены.

Участие индустрии в мониторинге.

Индустрия бизнес-оператора участвует в мониторинге для того, чтобы гарантировать ожидания рынка, обеспечения экспортной сертификации и соответствия австралийских стандартов.

Данные мониторинга используются AQIS для подтверждения статуса определенных товаров на экспорт.

Индустрии бизнес-операторов, которые не экспортируют свою продукцию, могут также использовать результаты мониторинга для поддержания качества продукции для внутреннего потребителя.

Планирование:

Планирование мониторинга проводится при консультации индустрии и AQIS. Это включает в себя определение количества отбираемых проб и выборе химических веществ для исследований, основанной на оценке риска.

Мониторинг включает в себя:

- разработку и управление отбором проб, в том числе доставка проб в лаборатории,
- обеспечение лабораторий и подтверждение достоверности результатов,
- управление и анализ данными,
- прослеживание,

- управление финансовой информацией.

Законодательная база мониторинга:

- административный акт надзора за остатками от 1992 года,

- закон о взимании пошлины для проведения мониторинга за остатками от 1998 года.

Структура службы (DAFF), участвующей в мониторинге:

Исполнительный Руководитель (отдел за пищевой безопасностью, группа контроля биобезопасности),

Генеральный Руководитель (ветвь по пищевой безопасности и остаткам),

Директор по надзору за остатками.

4 подразделения:

- тестирование продукции животного происхождения на наличие остатков (руководитель и 9 специалистов);

- тестирование продукции растительного происхождения (руководитель и 2 специалиста);

- оценка результатов лабораторных исследований (руководитель и 3 специалиста);

- администрация (руководитель и 3 специалиста).

За период 2011 года было исследовано 15420 образцов продукции животного происхождения, проведено 240552 исследования, получено 13 положительных результатов (пищевые продукты).

В основном, выявлялось превышение кадмия в соответствии с австралийскими стандартами в печени КРС и МРС.

Анализ нормативов показателей безопасности различных контаминантов в продукции животного происхождения показал, что требования по некоторым из них в Таможенном союзе жестче, а именно:

1. Кадмий в печени в ТС 0,3 мг/ кг, в Австралии 1,25 мг/кг

2. Неомицин в почках в ТС 5 мг/ кг, в Австралии 10 мг/кг

3. Эритромицин в почках в ТС 0,2 мг/ кг, в Австралии 0,3 мг/кг

4. Тилмикозин в почках в ТС 0,25 мг/ кг, в Австралии 1 мг/кг

5. Ласалоцид в печени в ТС 0,05 мг/ кг, в Австралии 0,7 мг/кг

6. Пенициллин в почках в ТС 0,05 мг/ кг, в Австралии 0,06 мг/кг

7. Тетрациклиновая группа в ТС 0,01 мг/ кг, в Австралии 0,6 мг/кг

Следовательно, можно утверждать следующее. Учитывая, что проинспектированные предприятия не проводят дополнительных исследований на наличие указанных веществ в соответствии с нормативами Таможенного союза, в настоящее время программа мониторинга Австралии не может гарантировать соответствие выпускаемой продукции требованиям Таможенного союза по этим показателям безопасности. Кроме того, программа мониторинга в большинстве случаев не предусматривает проведение исследований мяса на наличие запрещенных и вредных веществ.

Частная лаборатория.

В рамках инспекции специалистами Россельхознадзора была посещена лаборатория, которая является самой крупной лабораторией в штате Квинсленд. Она имеет аккредитацию NATA по международному стандарту ISO 17025 (признан ILAC), а также имеет разрешение DAFF, и разрешение от Правительства штата Квинсленд на отдельные виды исследований.

DAFF определяет перечень производственных лабораторий, в которых могут проводиться исследования в рамках программы НАССР.

Лаборатория проводит исследования продукции животного и растительного происхождения по микробиологическим и химико-токсикологическим показателям безопасности. 20% исследований приходится для заказов индустрии, в том числе для экспортной сертификации. Лаборатория участвует в проведении национальной программы мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в Австралии. В рамках программы мониторинга указанная лаборатория проводит исследования по 35 различным контаминантам (пестициды, фунгициды, гербициды, стимуляторы роста, антибиотики). Также в этой лаборатории проводятся верификационные исследования DAFF.

Лаборатория регулярно участвует в сравнительных испытаниях, оснащена современным оборудованием и кадрами, может проводить исследования продукции в целях предэкспортной сертификации продукции для отправки в Российскую Федерацию.

Национальная программа мониторинга арбовирусов (далее-NAMP).

Главной задачей данного мониторинга является оценка распространения арбовирусов.

На территории Австралии циркулируют много видов арбовирусов, особенно в тропической северной части континента. Наиболее опасными являются орбивирусы (bluetongue, epizootic haemorrhagic disease), флавивирусы (Murray Valley encephalitis, Japanese encephalitis, Kunjin), альфавирусы (Ross River, Barmah forest), буньявирусы (Akabane, Aino) и рабдовирусы (bovine ephemeral fever).

Распространение арбовирусов определяют по ареалу распространения векторов. Вектором блютанга и вируса Акабане служит *Culicoides midges*, который главным образом циркулирует в северной и северо-восточной части страны.

Цель NAMP

В рамках NAMP проводится мониторинг наиболее экономически значимых вирусов переносимых насекомыми, из-за которых вводятся ограничения по торговле живыми животными и генетическим материалом.

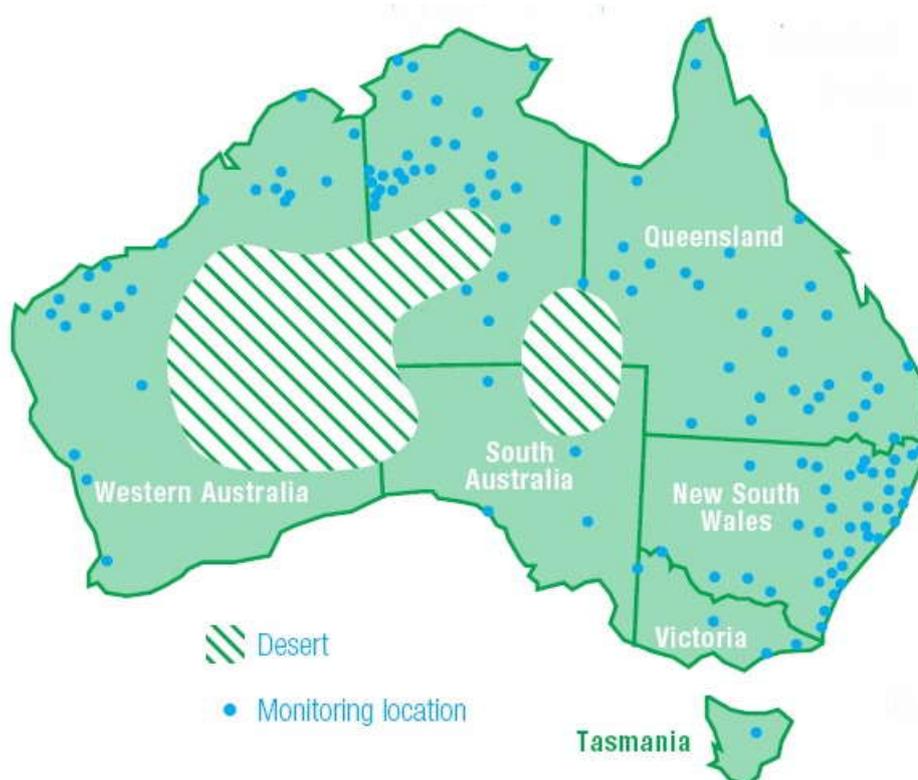
- Вирус блютанга
- Вирус Акабане
- Вирус эфемерной лихорадки КРС (ВЕЛ).

Задачи NAMР

- Поддержание торговых отношений при экспорте живых овец, КРС и коз из Австралии в страны, неблагоприятные по блютангу, Акабане и ВЭЛ с помощью научного обоснования для подготовки ветеринарных сертификатов на экспорт и соответствия требованиям стран импортеров.
- Функционирование системы раннего оповещения возникновения вспышек блютанга, путем идентификации, заноса экзотических штаммов блютанга на север штата Квинсланда и мониторинга эндемичной северной части Австралии.
- Управление рисками путем идентификации сезонных изменений в распространении вирусов и их векторов. Мониторинг NAMР позволяет оперативно принять меры для защиты неиммунных животных при изменении распространения вируса или его вектора в зоны.

Рисунок 1.

Расположение точек мониторинга NAMР в Австралии в 2010-2011 гг.



Примечание: голубыми точками указано расположение групп индикаторных животных и ловушек.

Для вируса Акабане используется реакция нейтрализации и конкурентный ИФА. Все данные за все годы хранятся в базе данных. Ввод данных проводят координаторы программы NAMР для каждого штата или территории. Обновление происходит регулярно, чтоб каждый ветрач мог

обратиться к данным и получить последние данные по распространению вируса и принять меры в случае необходимости.

Для детекции заноса вируса на территорию Австралии используется рутинное выделение вируса на культуре клеток из одной группы животных из штата Северная территория и групп животных из северного Квинсленда. Молекулярно-биологические методы также используются для оценки ситуации в других группах из штатов Northern Territory, Queensland, Western Australia и New South Wales, после того, как произошла сероконверсия. Помимо программы NAMP, мониторинг блютанга проводится дополнительно в рамках программы Northern Australia Quarantine Strategy of the DAFF в отдаленных прибрежных районах северной Австралии, включая пролив Торрес.

Распространение арбовирусов в Австралии исключительно обусловлено ареалом распространения их векторов. На юге континента отсутствуют переносчики арбовирусов в связи с особыми географическими и климатическими условиями. В отличие от южных районов, распространение арбовирусов в северной части, а также восточном и западном побережьях меняется ежегодно в зависимости от обилия переносчиков, но в целом ареал распространения остается примерно одинаковым.

Создание программы по мониторингу арбовирусов было основано на изучении экологических свойств переносчиков согласно главе 1.4 кодекса МЭБ о национальной эпидемиологической системе.

Программу по мониторингу арбовирусов выполняет государственная лаборатория штата Нового южного Уэльса, аккредитованная NATA по стандартам PC2 и PC3. Финансирование лаборатории на 100% идет из государственного бюджета штата.

При поступлении материала для исследования пробе присваивается внутренний лабораторный номер, по которому результаты регистрируются в электронной базе данных. После анализа патологический материал автоклавируется и увозится специальным автотранспортом для утилизации. Сжигание биологических отходов запрещено на территории Австралии из-за погодных условий. Наиболее распространенным методом утилизации является глубокое закапывание.

В отношении родственного буньявируса из серогруппы Симбу, который в настоящее время циркулирует в Европе – вирус Шмалленберга - в Австралии введены меры безопасности в отношении генетического материала, который импортируется из Европы.

Согласно новым правилам ввоза от животных, для генетического материала, отобранного после 01.06.2011, сыворотка крови от всех животных-доноров должна проверяться на наличие антител к вирусу Шмалленберга с помощью реакции нейтрализации или аккредитованным методом ИФА.

5. Идентификация животных

В каждом животноводческом хозяйстве при рождении животных имеются бирки, которые присвоены конкретному хозяйству. Бирки выдаются негосударственной животноводческой ассоциацией Австралии. Помимо данной бирки теленку вживляют дополнительный болус. Хозяйство обязано в зависимости от штата, где оно расположено, зарегистрировать телят в национальную базу данных в течение 6 месяцев или 1 года.

Для проверки правильности учета животных в животноводческой ассоциации Австралии существует группа аудиторов. При несоблюдении правил регистрации животных хозяйство могут оштрафовать, лишиться аккредитации и разрешения для продажи своей продукции.

В случае поступления животных на убой без бирок, ветврач на скотобойне может восстановить бирки по базе данных. Если отсутствует более 5% бирок, то скот возвращают обратно в хозяйство и об этом докладывают в животноводческую ассоциацию Австралии, что случается крайне редко.

Бирка служит, для обеспечения прослеживаемости движения животных от рождения до убоя. Вся информация собирается в базе данных, где записывается любое перемещение животных через считывание штрих кода на бирке.

Обязанность за регистрацию животных при приемке на скотобойне лежит на ветвраче предприятия, куда поступают животные. При поступлении животных ветврач сканирует их бирки, а затем полученную информацию загружает в базу данных.

Субпродуктам присваивается код, по которому можно отследить партию животных вплоть до места рождения. Это особенно необходимо в случае выявления несоответствий в конечном продукте. Например, если в конечном продукте выявляют запрещенные и вредные вещества и (или) микроорганизмы, то по штрих-коду определяют поставщика или поставщиков и исследуют всех животных на конкретный патоген. В случае повторного выявления на хозяйство накладывают карантин, что вносится в базу данных. После снятия карантина при поступлении животных данного хозяйства на убой, полученные продукты убоя исследуются в обязательном порядке на данный патоген.

Техническую поддержку базы данных осуществляет животноводческая ассоциация Австралии. Для ее функционирования существуют множество нормативных актов и правил, которые утверждаются DAFF.

6. Эпизоотическая обстановка по опасным заболеваниям животных в Австралии на 2012 г.

Бруцеллез

Австралия официально объявлена свободной от бруцеллеза в 1989 г. Связи с отсутствием клинических признаков заболеваний у животных национальная программа по искоренению бруцеллеза была прекращена в 1993 г. На данном этапе мониторинг бруцеллеза ограничен только исследованием патологического материала от абортированных животных. За 2012 г. исследовано 939 проб абортированных плодов от КРС на бруцеллез, которые все показали отрицательные результаты. Дополнительно, в рамках исследований животных на бруцеллез, КРС, предназначенного на экспорт в 2011 г., исследовано 4949 проб сыворотки, которые также показали отрицательные результаты. В качестве метода диагностики используют метод выделения и ИФА. Ограничения по бруцеллезу по перемещению животных отсутствуют на всей территории Австралии.

Туберкулез КРС.

Австралия официально объявлена свободной от туберкулеза в 1997 г., в результате проведения национальной программы в течение 27 лет по искоренению туберкулеза КРС.

Для контроля заболевания ветврачи на бойнях проверяют лимфоузлы туш, в случае детекции гранулемы или подозрительных новообразований, их отправляют на исследования в государственные аккредитованные лаборатории. Наиболее распространенным методом исследования является метод выделения. С 2002 года случаев туберкулеза КРС в Австралии не зарегистрировано.

ГЭ КРС

В настоящее время Австралия является страной, свободной от ГЭ. Случаи ГЭ среди МРС и КРС в Австралии никогда не регистрировались. Ежегодно в Австралии лабораторному тестированию подвергаются пробы от не менее 440 МРС (570 животных в 2010 г.) и 667 проб от КРС с признаками неврологических заболеваний. Все результаты отобранных проб показали отрицательный результат.

Все животные, импортированные в Австралию в период с 1996 г. по 2002г. из стран неблагополучных по ГЭ, находятся под пристальным контролем ветеринарной службы Австралии. Более того, продукты и мясо этих животных запрещено к использованию в пищевой продукции, так и кормах для животных. Все животные под данным карантином постепенно выбраковываются из общего поголовья скота на континенте.

Для диагностики ГЭ в Австралии используют следующие методы:

- гистологический,
- электронная микроскопия,
- инокуляция мышей суспензией мозга от подозрительного животного,

- иммуногистохимия,
- ИФА.

Пробы отбирают государственные и частные ветврачи, которые затем отправляют материал для тестирования в аккредитованные государственные и частные лаборатории.

Таблица 1 Статус Австралии по особо опасным заболеваниям списка МЭБ в 2011		
Заболевание	Статус	Комментарии
Сибирская язва	Неблагополучие	Ограниченное распространение; последний случай в 2010
Болезнь Ауески	Благополучие	Никогда не регистрировалась
Блютанг	Неблагополучие	Ограниченно распространен на севере Австралии; программа индикаторных животных
Бруцеллез (<i>Brucella abortus</i>)	Благополучие	Статус благополучия с 1989
Бруцеллез (<i>B. melitensis</i>)	Благополучие	
Бруцеллез (<i>B. suis</i>)	наличие антител	Распространен у диких кабанов. Последний случай в 2010. Редко у домашних свиней.
Эпизоотическая геморрагическая болезнь	Неблагополучие	Вирус присутствует, но клинических признаков никогда не было.
Энцефаломиелит лошадей (восточный)	Благополучие	никогда не регистрировалась
ящур	Благополучие	С 1872 статус благополучия без вакцинации
паратуберкулез	Неблагополучие	Проводятся национальные программы искоренения
Лихорадка Ку	Неблагополучие	
бешенство	Благополучие	С 1867
Везикулярный стоматит	Благополучие	никогда не регистрировалась
Заболевания КРС и МРС		
Анаплазмоз КРС	Неблагополучие	
Бабезиоз КРС	Неблагополучие	
Генитальный кампилобактериоз	Неблагополучие	
Губчатая энцефалопатия КРС	Благополучие	Никогда не регистрировалась; Проводится мониторинг; Статус МЭБ как незначительный риск.
Туберкулез КРС	Благополучие	Статус благополучия с 1997; Последний случай в 2002
Вирусная диарея	Неблагополучие	Bovine viral diarrhoea virus (BVDV) 1 — Неблагополучие;
Контагиозная плевропневмония	Благополучие	Статус благополучия с 1973
лейкоз	Неблагополучие	Предварительный статус благополучия с 2010
Геморрагическая септицемия	Благополучие	Никогда не регистрировалась; штаммы <i>Pasteurella multocida</i> присутствуют
Ринотрахеит КРС	Неблагополучие	Bovine herpesvirus (BHV) 1.2b — Неблагополучие;
Артрит-энцефалит коз	Неблагополучие	Работает программа добровольной аккредитации
контагиозная агалактия	not reported	Была выделена <i>Mycoplasma agalactiae</i> , однако штаммы не вызывают агалактию
Контагиозная плевропневмония коз	Благополучие	никогда не регистрировалась
Хламидиоз овец	not reported	никогда не регистрировалась
Маэди-висна	Благополучие	никогда не регистрировалась
Найроби болезнь овец	Благополучие	никогда не регистрировалась
эпидидимит (<i>Brucella ovis</i>)	Неблагополучие	Существуют программы добровольной аккредитации во всех штатах.
Чума МРС	Благополучие	никогда не регистрировалась
сальмонеллез (<i>Salmonella Abortusovis</i>)	Благополучие	Никогда не регистрировалась; у овец не выявляли никогда

скрепи	Благополучие	1952
Оспа овец	Благополучие	никогда не регистрировалась
Заболевания птиц		
хламидиоз	Неблагополучие	
ИБК	Неблагополучие	
ИРТ	Неблагополучие	
<i>Mycoplasma gallisepticum</i>	Неблагополучие	
<i>M. synoviae</i>	Неблагополучие	
Гепатит уток	Благополучие	никогда не регистрировалась
Пастереллез	Неблагополучие	
Тиф птиц	Благополучие	1952
ВПГП	Благополучие	1997
Гамборо болезнь	Неблагополучие	Вирулентных штаммов нет
Низкопатогенный грипп	Благополучие	На птицефабриках не регистрировалась
Болезнь Ньюкасла	Неблагополучие Лентогенные штаммы	Вирулентный штамм на птицефабрике был зарегистрирован 2002
Пуллороз	Неблагополучие	На птицефабриках не регистрировалась

7. Австралийские предприятия по производству мясосырья

Согласно предварительной договоренности между Россельхознадзором и госветслужбой Австралии было предусмотрено проведение инспекции восьми австралийских предприятий.

- 3 Предприятия (производство говядины),
- Предприятие (производство говядины, готовой мясной продукции),
- Предприятие (производство говядины; убой и переработка мелкого рогатого),

- Предприятие (убой и переработка мелкого рогатого скота),

- 2 Предприятия (разделка мяса диких животных (кенгуру, кабан),

из них семь предприятий были ранее включены в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран) и одно новое предприятие, предложенное государственной ветеринарной службой Австралии для включения в Реестр предприятий третьих стран.

На момент проверки ветеринарно-санитарные требования и нормы Таможенного союза и Российской Федерации официально доведены до всех австралийских предприятий, однако ветеринарные специалисты некоторых проверенных предприятий имеют слабые знания указанных требований и норм.

Акты проверок госветслужбой Австралии на предмет оценки готовности предприятий к выполнению ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации представлены не на всех проинспектированных предприятиях.

Вместе с этим установлено, что материально-техническое оснащение Национальной лаборатории здоровья животных Австралии позволяет проводить исследования животноводческой продукции на соответствие

ветеринарно-санитарным требованиям и нормам государств-членов Таможенного союза, в том числе на наличие антибиотиков и других запрещенных и вредных веществ, хотя исследования продукции животного происхождения на предприятиях проводятся не на все показатели безопасности (бацитрацин, мышьяк, радионуклиды), предусмотренные Решением Комиссии Таможенного союза № 299 от 28 мая 2010 г.

При проверке технологической цепочки производства мяса кенгуру (от отстрела животных в полевых условиях до разделки туш, упаковки и хранения мяса) было установлено следующее.

После отстрела животных в полевых условиях допускается хранение туш кенгуру в шкуре вместе с внутренними органами (легкие, сердце, почки), при этом установлены факты неудовлетворительной степени обескровливания. Сроки хранения таких туш в полевом холодильнике, до момента переработки их на мясоперерабатывающем предприятии, могут достигать до 14 дней (при температуре в толще мышц не выше +7°C).

При документальном анализе результатов лабораторных исследований мяса кенгуру, проводимых в рамках производственного контроля предприятий, по микробиологическим показателям в ряде случаев установлено превышение значений КМАФАнМ, БГКП или нахождение этих показателей на границе нормативного значения, что является возможной угрозой для поставок небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции на территорию Российской Федерации.

По результатам анализа материалов, полученных в ходе совместной инспекции предприятий по производству продукции животного происхождения, принято следующее решение.

- Предприятие (производство говядины) будет включено в Реестр предприятий третьих стран после предоставления ветеринарной службой Австралии гарантий об устранении выявленных в ходе инспекции недостатков;

- Предприятию (разделка мяса диких животных (кенгуру, кабан), сохранено право поставок продукции указанного предприятия;

- в отношении Предприятия (производство говядины, готовой мясной продукции) отменены временные ограничения на право поставок продукции животного происхождения из Австралии в Российскую Федерацию.

Сертификация продукции двух предприятий для поставок на территорию Таможенного союза, может осуществляться с момента предоставления ветеринарной службой Австралии в адрес Россельхознадзора гарантий об устранении выявленных в ходе инспекции недостатков.

В связи с отсутствием возможности выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации в полном объеме в отношении пяти австралийских предприятий сохранены временные ограничения на право экспорта продукции животного происхождения из Австралии в Российскую Федерацию в отношении предприятий:

- Предприятие (убой и переработка мелкого рогатого скота),

- Предприятие (производство говядины; убой и переработка мелкого рогатого),
- Предприятие (производство говядины),
- Предприятие (разделка мяса диких животных (кенгуру, кабан),
- Предприятие (производство говядины).

Основные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, выявленные в ходе инспектирования специалистами Россельхознадзора предприятий Австралии по производству продукции животного происхождения, прилагаются.

8. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете, а также в приложении 2,3.

2. Указанные нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны ветеринарной службы Австралии по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации при экспорте продукции животного происхождения в Российскую Федерацию.

3. Ветеринарной службе Австралии необходимо принять меры по устранению нарушений законодательства Таможенного союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию Таможенного союза.

4. Ветеринарной службе Австралии необходимо организовать подготовку специалистов государственной ветеринарной службы для возможности эффективного контроля выполнения требований Таможенного союза и Российской Федерации предприятиями, экспортирующими продукцию животного происхождения на территорию Таможенного союза.

5. Учитывая, что материально-техническое оснащение лаборатории Австралии позволяет проводить исследования животноводческой продукции на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам государств-членов Таможенного, в том числе на наличие антибиотиков, запрещенных и вредных веществ, ветеринарной службе Австралии необходимо обеспечить проведение таких исследований продукции, подлежащих к экспорту в Российскую Федерацию.

6. Материалы о принятых мерах по устранению нарушений и соответствующие гарантии ветеринарной службе Австралии необходимо направить в Россельхознадзор в течение двух месяцев с момента получения предварительного отчета.

Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и России, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Австралии по производству продукции животного происхождения.

1. На большинстве предприятий при анализе актов проверок, проведенных госветслужбой Австралии, на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятиях, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

2. На всех предприятиях не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

Анализ нормативов показателей безопасности различных контаминантов в продукции животного происхождения показал, что требования по некоторым из них в Таможенном союзе жестче, а именно:

- кадмий в печени в ТС 0,3 мг/ кг, в Австралии 1,25 мг/кг
- неомицин в почках в ТС 5 мг/ кг, в Австралии 10 мг/кг
- эритромицин в почках в ТС 0,2 мг/ кг, в Австралии 0,3 мг/кг
- тилмикозин в почках в ТС 0,25 мг/ кг, в Австралии 1 мг/кг
- ласалоцид в печени в ТС 0,05 мг/ кг, в Австралии 0,7 мг/кг
- пенициллин в почках в ТС 0,05 мг/ кг, в Австралии 0,06 мг/кг
- тетрациклиновая группа в ТС 0,01 мг/ кг, в Австралии 0,6 мг/кг

Проинспектированные предприятия не проводят дополнительных исследований на наличие указанных веществ в соответствии с нормативами Таможенного союза, в настоящее время программа мониторинга Австралии не может гарантировать соответствие выпускаемой продукции требованиям Таможенного союза по этим показателям безопасности. Кроме того, программа мониторинга в большинстве случаев не предусматривает проведение исследований мяса на наличие запрещенных и вредных веществ.

3. На некоторых предприятиях ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов убоя КРС, МРС не осуществляется в соответствии с действующими правилами ветеринарного осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов государств-членов Таможенного союза в полном объеме: не производятся разрезы подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, наружных и внутренних жевательных мышц, не осматривается слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалина; разрезы сердца и почек не производятся; легкие и селезенка не осматриваются.

4. После отстрела кенгуру в полевых условиях допускается хранение туш кенгуру в шкуре вместе с внутренними органами (легкие, сердце, почки), при этом установлены факты неудовлетворительной степени обескровливания. Сроки хранения таких туш в полевом холодильнике, до момента переработки их на мясоперерабатывающем предприятии, могут достигать до 14 дней (при температуре в толще мышц не выше +7°C).

5. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующих служб предприятий за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятий общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях;

- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (наличие мусора, нарушена целостность пола);

- на некоторых предприятиях при обнаружении патологических изменений туш КРС и МРС не проводятся дополнительные лабораторные исследования.

Не рекомендованы:**Предприятие**

(убой и переработка мелкого рогатого скота)

1. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.
2. Госветслужбой Австралии не проведены в полном объеме мероприятия по установлению причин наличия листерий в баранине: не проведены исследования воды, используемой на производстве; не проведены исследования смывов с оборудования и рук работников.
3. В программу системы самоконтроля на предприятии не внесены корректирующие действия по проведению исследований на наличие листерий в мясной продукции.
4. Ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов убоя МРС не осуществляется в соответствии с действующими правилами ветеринарного осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов государств-членов Таможенного союза в полном объеме:
 - разрезы сердца не производятся;
 - легкие – не производится разрез бронхиальных лимфатических узлов.
5. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).
6. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:
 - в камере хранения охлажденного сырья отмечено хранение полутуш баранины с нечитаемыми оттисками клейм;
 - отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;
 - в холодильных камерах отмечено наличие наледи на полу и снеговой шубы, полы требуют ремонта;
 - отсутствует контроль за влажностным режимом в холодильном и в производственных помещениях;

- при съемке шкуры допускается ее соприкосновение с тушей, что не исключает механические, поверхностные загрязнения и микробную контаминацию мяса;
- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (наличие мусора, нарушена целостность пола);
- допускается нарушение целостности вторичной упаковки мясной продукции в экспедиции.

Предприятие

(производство говядины; убой и переработка мелкого рогатого)

1. Нарушения, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора в 2010 г. устранены не в полном объеме.

2. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

3. Ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов убоя животных не осуществляется в соответствии с действующими правилами ветеринарного осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов государств-членов Таможенного союза в полном объеме:

- голова не осматривается, не производятся разрезы подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, наружных и внутренних жевательных мышц, не осматривается слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

- легкие – не производится разрез бронхиальных лимфатических узлов;

- печень – не осматриваются желчные ходы на поперечном разрезе с висцеральной стороны на месте соединения долей;

- разрезы сердца не производятся;

- кишечник, желудок и селезенка не осматриваются.

4. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

5. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (нарушена целостность пола);

- отсутствует контроль за влажностным режимом в холодильном и в производственных помещениях;

6. В производственной лаборатории допускается хранение реактивов и питательных сред с истекшими сроками годности.

7. При обнаружении патологических изменений туш КРС и МРС не проводятся дополнительные лабораторные исследования.

Предприятие (производство говядины)

1. Нарушения, выявленные при инспектировании предприятия специалистами Россельхознадзора в 2010 г. не устранены в полном объеме.

2. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

3. Ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов убоя КРС не осуществляется в соответствии с действующими правилами ветеринарного осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов государств-членов Таможенного союза в полном объеме:

- не производятся разрезы подчелюстных, околоушных и шейных лимфатических узлов, наружных и внутренних жевательных мышц, не осматривается слизистая оболочка гортани, надгортанник и миндалины;

- разрезы сердца и почек не производятся;

- легкие и селезенка не осматриваются.

4. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

5. В рамках государственного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ не представлены документальные подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на наличие пестицидов за 2009-2010 гг., а также на наличие β -агонистов и гормонов за 2011 г.

6. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (наличие мусора, нарушена целостность пола);

- в холодильной камере допускается совместное хранение готовой мясной продукции, упаковочной тары и готовой мясной продукции, имеющей нарушение целостности вторичной упаковки;

- отсутствует контроль за влажностным режимом в холодильном и в производственных помещениях;

- тара в убойном цехе не маркирована, что не позволяет четко идентифицировать пищевую и непищевую продукцию.

7. При обнаружении патологических изменений туш КРС не проводятся дополнительные лабораторные исследования.

Предприятие

(производство говядины)

1. На предприятии ветеринарно-санитарные требования Таможенного союза имеются не в полном объеме (отсутствует Решение Комиссии Таможенного союза №299 от 28.05.2010 г.).

2. Специалисты предприятия, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации.

3. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

4. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

5. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- оттиск ветеринарного клейма на полутушах крупного рогатого скота не всегда четкий;

- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях;

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (нарушена целостность пола).

6. При обнаружении патологических изменений туш КРС не проводятся дополнительные лабораторные исследования.

7. Система самоконтроля на предприятии не способна обеспечивать надлежащий уровень безопасности выпускаемой продукции: при выходе полутуши КРС из камеры охлаждения температура в толще мышц составляла 7,4°C, при установленном максимальном значении в плане НАССР +7°C.

Предприятие

(разделка мяса диких животных (кенгуру, кабан)

1. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

2. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

3. Допускается поступление на предприятие туш кенгуру, имеющих недостаточную степень обескровливания.

4. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях;

- допускается складирование непищевых отходов производства на полу.

Рекомендованы после устранения недостатков

Предприятие

(разделка мяса диких животных (кенгуру, кабан)

1. Не представлено документальное подтверждение о проведении госветслужбой Австралии проверки предприятия в целях установления возможности выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Таможенного Союза и Российской Федерации.

2. Допускается поступление на предприятие туш кенгуру, имеющих недостаточную степень обескровливания.

3. Ветеринарное клеймение мяса не проводится.

4. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

5. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует надлежащий контроль за соблюдением персоналом предприятия общих ветеринарно-санитарных требований при перемещениях между чистыми и грязными зонами;

- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях;

- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (нарушена целостность стен и пола, отмечено наличие большого количества крови и мясной обрезки на стенах и на полу).

Предприятие

(производство говядины)

1. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

2. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

3. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей

службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях;
- неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений (нарушена целостность стен).

Предприятие

(производство говядины, готовой мясной продукции)

1. При анализе актов проверок предприятия, проведенных госветслужбой Австралии на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации, отмечен формальный подход австралийской стороны: ряд недостатков, выявленных при инспекции Россельхознадзором на предприятии, не был указан в актах инспектирования предприятия госветслужбой Австралии.

2. Не представлено документального подтверждения о проведении лабораторных исследований продукции животного происхождения на остатки запрещенных и вредных веществ (мышьяк, бацитрацин, радионуклиды).

3. Отмечена недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов Австралии и соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

- в камере хранения готовой продукции на маркировочных этикетках не указываются сроки годности;
- отсутствует контроль за влажностным режимом в производственных помещениях.