

اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان (AFSANA)
پالیسی و چارچوب ستراتیژیک

دسمبر 2012

فهرست مندرجات

خلاصه اجرایی	۲
پالیسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد مصونیت غذا و تغذیه	۲
۱. مقدمه	۳
۲. خصوصیات و تمیلات و وضعیت مصونیت غذا و تغذیه	۵
۲,۱ وضعیت موجوده کشور	۵
۲,۲ چالش عدم مصونیت غذا و تغذیه	۶
۲,۲,۱ موجودیت غذا	۶
۲,۲,۲ دسترسی ناکافی به غذا	۷
2.2.3 استفاده ضعیف غذا، صحت و تغذیه	۹
۲,۲,۴ پایداری و عرضه غذا	۱۰
۲,۲,۵ گروه های آسیب پذیر	۱۱
۳. چارچوب استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه	۱۳
۳,۱ ساختار چارچوب	۱۳
۳,۱,۱ هدف نهایی، اهداف مشخص و تارگیت ها	۱۳
۳,۱,۲ اصول رهنمود	۱۴
۳,۲ ساحات استراتژیک عمل جهت بهتر نمودن مصونیت غذا و تغذیه	۱۴
۳,۲,۱ افزایش در موجودیت غذا	۱۷
۳,۲,۲ بهتر نمودن دسترسی به غذا	۲۴
۳,۲,۳ بهتر نمودن پایداری و ثبات عرضه غذا	۲۵
۳,۲,۴ بهتر نمودن استفاده و تغذیه	۲۵
۳,۲,۵ موضوعات وسیع و مشترک	۲۷
۴. نقشهای جوانب ذیدخل و ساختارهای هماهنگی	۲۹
۴,۱ جوانب ذیدخل و نقشها آنها	۲۹
۴,۱,۱ نهادهای مرکزی دولتی	۲۹
۴,۲,۱ جوانب ذیدخل (سهمداران) دیگر	۳۰
۴,۲ ساختارهای هماهنگی	۳۱
۴,۲,۱ کمیته رهبری و اجرایی مصونیت غذا و تغذیه	۳۱
۴,۲,۲ سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه	۳۲
۴,۲,۳ فوکل پاینت (شخص ارتباطی) مصونیت غذا و تغذیه	۳۲

۴,۳	میکانیزم های هماهنگی به سطح ولایات	۳۲
۴,۴	اقدامات لازم و ضروری جهت ظرفیت سازی ساختارهای هماهنگی	۳۳
۵	فراهم آوری معلومات ، بررسی و ارزیابی مصونیت غذا و تغذیه	۳۴
۵,۱	سیستم های معلوماتی غذا و تغذیه	۳۴
۵,۱,۲	روشهای استراتژیک جهت بهتر نمودن معلومات مصونیت غذا و تغذیه	۳۴
۵,۲	بررسی و ارزیابی	۳۵
۵,۲,۱	اهداف این سیستم	۳۵
۵,۲,۲	روشهای و وسایل	۳۵
۵,۲,۳	ملاحظات عملیاتی (عملی)	۳۶
ضمیمه - ۱	طرح ساختار اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان	۳۷
ضمیمه - ۲	ارتباط بین اهداف استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه با برنامه های ملی دارای الوویت	۳۹
ضمیمه - ۳	لوایح وظایف و ساختارهای هماهنگی	۴۰

خلاصه اجرایی

عدم مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان یک مشکل گسترده است که در نتیجه موجودیت ناکافی غذا، دسترسی محدود، کم کیفیت بودن، استفاده نادرست و ناپایداری عرضه غذا که در اثر حوادث طبیعی بوجود آمده یک قسمت بزرگ نفوس کشور را آسیب پذیر ساخته است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان این را تشخیص نموده که عدم مصونیت غذا و تغذیه باعث گرسنگی و سوءتغذی مردم گردیده و انکشاف ملی را به گونه منفی متاثر میسازد. دولت توسط چندین پالیسی، ستراتیژی ها، برنامه ها و بحیث یک عضو از چندین پیمان بین المللی تعهد خود را برای بیشتر ساختن مصونیت غذا و تغذیه مردم افغانستان اظهار نموده است.

اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان شامل شرح پالیسی دولت بوده که عزم و تصمیم حل نمودن چندین عوامل گرسنگی و سوءتغذی را به یک طرز هماهنگ و درست دوباره تصدیق مینماید، و جهت حل نمودن چالشهای وابسته به عدم مصونیت غذا و تغذیه به یک چارچوب جامع با هدف نهایی مشخص، اهداف معین (تارگیتها)، اولویت های ستراتیژیک، ساحات عمل و ساختارهای هماهنگی نیاز است.

هدف این اجندا اطمینان حاصل نمودن از اینست که هیچ افغان از گرسنگی رنج نبرده و برای همیشه دسترسی به غذای کافی و مناسب داشته باشد. اهداف ستراتیژیک عبارت اند از: (i) - اطمینان حاصل نمودن از موجودیت کافی غذا برای تمام افغانها (ii) بهبود بخشیدن دسترسی اقتصادی و فزیک مردم به غذای مورد نیاز شان، بخصوص برای مردم آسیب پذیر و گروه های غیر مصون غذا. (iii) اطمینان حاصل نمودن از ثبات عرضه غذا برای دایم و در حالات وقوع حوادث (iv) تقویت کردن رژیم غذایی بهتر و استفاده مناسب بخصوص برای زنان و اطفال.

اولویت های کاری جهت بدست آوردن این اهداف عبارت اند از: (i) تقویت تولیدات داخلی و واردات پایدار غذا (ii) ایجاد نمودن زمینه کار و فرصت های عاید، تدارک شبکه های تولیدی، حفاظتی اجتماعی و سببایدی های غذا به گروه های تحت هدف (iii) هماهنگ نمودن برنامه های ستراتیژیک ذخیره غله جات جهت پاسخگویی به حالات اضطراری، برگشتن خانواده ها و جامعه به حالت عادی و انکشاف یک چارچوب جامع و پاسخگو برای آماده گی به حوادث (iv) بهبود آوردن در کیفیت رژیم غذایی، مهارت های مراقبت و تغذیه اطفال، نوجوانان، زنان باردار، دختران جوان. همچنان اطمینان حاصل نمودن از جذب صحتی مواد غذایی با جلوگیری از سرایت مرض و کنترول درست مصون بودن کیفیت غذا.

این اجندا (AFSANA) نقش ها و مسئولیت های جوانب ذیدخل دولتی و غیردولتی را تشریح نموده و ساختارهای هماهنگی را به سطح مرکز شناسایی میکنند (در سطح عالی توسط کمیته اجرایی مصونیت غذا و تغذیه تحت سرپرستی معاون دوم رئیس جمهور به پیش برده و توسط سکرتریت و اشخاص موظف وزارت های کلیدی و دیگر موسسات حمایت میشوند.) و به سطح نیمه ملی (کمیته های ولایتی غذا و تغذیه، انجمن های ولسوالی ها و کمیته های انکشافی جامعه).

سرانجام این چارچوب ستراتیژیک راهبردهایی را برای تنظیم معلومات غذا و تغذیه، اهداف، طریقه ها و افزار عملیاتی جهت سیستم بررسی و ارزیابی بهتر درست میکند.

پالیسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد مصونیت غذا و تغذیه

عدم مصونیت غذایی یک نگرانی عمده در افغانستان است. در حدود ۷,۶ میلیون مردم (۳۰٪ نفوس) از نگاه غذا غیر مصون بوده و ۳,۵ میلیون مردم دیگر (۱۴٪ نفوس) در خط مرزی قرار داشته و از عدم مصونیت^۱ غذایی آسیب پذیر میباشند. نتیجه و نشانی شدید بودن عدم مصونیت غذایی موجودیت سوء تغذی پخش شده در کشور میباشد که صحت ضعیف، سیستم بهداشت و محیط خراب بر آن اضافه میگردند. بیشتر از نصف اطفال زیر پنج سال از سوء تغذی مزمن رنج میبرند و این معلوم گردیده است که تغذیه ناکافی عاید ناخالص ملی افغانستان را در سال از ۲ الی-۳ فیصد پایین می آورد.

عوامل برجسته و عمده عدم مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان عبارت از تولید کم، ناکافی بودن موجودیت غذا، دسترسی ضعیف، استفاده نادرست از غذا و کمبود موقتی مواد غذایی که در اثر حوادث و تغییر نرخها، غذای ضعیف، شرایط نامناسب صحتی، بهداشت بوجود آمده از استفاده درست از غذا جلوگیری میکند. بدون شک تامین کردن دسترسی قسمت بزرگ مردم آسیب پذیر و غیر مصون به غذا یک چالش فوری و ناراحت کننده میباشد که باید حل شود.

دولت افغانستان تشخیص کرده که گرسنگی و سوء تغذی بی ثباتی سیاسی، اجتماعی را تحریک نموده صحت و ظرفیتهای ذهنی و فیزیکی مردم را تضعیف و انکشاف ملی را خساره مندمیسازد. بناً دولت در مورد حقوق اساسی مردم افغانستان راجع به دسترسی فیزیکی، اجتماعی و اقتصادی به غذای سالم، دارای کیفیت و کمیت مناسب که نیازمندیها و ترجیحات آنها را برآورده سازند متعهد گردیده است و از یک محیط مناسب بهداشت، حفظ الصحة، خدمات صحتی و مواظبت که برای یک زنده گی^۲ صحتی و فعال ضروری میباشد حمایت میکند.

دولت تعهد خود را در مورد تقویت و افزایش مصونیت غذا و تغذیه در ماده های ۱۳ و ۱۴ قانون اساسی تصدیق نموده و توسط انکشاف پالیسی ها، استراتیژی ها و برنامه ها (مانند: استراتیژی انکشافی ملی افغانستان، چارچوب ملی انکشاف زراعت، پالیسی و استراتیژی ملی تغذیه و برنامه های اولیتهای ملی)؛

امضاء نمودن پیمان ها و پروتوکل های بین المللی (مانند: اعلامیه حقوق بشر، اهداف هزار ساله و رهنمود های رضاکارانه جهت تحقق حق به غذای مناسب در محتوای مصونیت ملی غذا) دوباره تائید نموده است.

تاکنون تحقق بخشیدن به این تعهد وابسته به عدم یک چارچوب جامع و تنظیم درست نهاد هایی اند که به چندین عوامل مصونیت غذا و تغذیه ربط میگیرد. ساحه کار و صلاحیت مصونیت غذا و تغذیه در بین چندین ادارات تقسیم شده و سیستم گروهی (کلستر) استراتیژی ملی انکشافی افغانستان صرف بالای بعضی جوانب مشخص این مشکل متمرکز است. در نتیجه دولت بدین وسیله اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان را یک روش استراتیژیک جامع جهت حل عوامل وابسته به یکدیگر، عدم مصونیت غذا و تغذیه در کشور را پذیرفتند. هدف نهایی این اجندا اطمینان حاصل نمودن از این

^۱ WFP, NRVA 2012. Food Security Preliminary Results, July 2012. The preliminary results found a total population of 25,551,378.

^۲ Committee on World Food Security Bureau, 2012

است که هیچ افغان از گرسنگی رنج نبرده و برای همه وقت دارای تغذیه خوب میباشد. اهداف استراتژیک و تارگیت های این اجندا قرار ذیل میباشد.

هدف اول : تامین نمودن موجودیت غذای کافی برای همه افغانها **تارگیت:** افزایش تولید تا ۲۰٪ در پنج سال^۳

هدف دوم : بهتر نمودن دسترسی اقتصادی و فزیک به غذا ، بخصوص گروپهای آسیب پذیر و غیر مصون غذا . **تارگیت :** کاهش در نسبت مردم مواجه به گرسنگی^۴ به ۵٪ در فی سال تا سال ۲۰۲۰

هدف سوم : تامین نمودن عرضه غذای ثابت برای همه وقت و در حالات وقوع حوادث. **تارگیت:** ایجاد نمودن یک مکانیزم موثر آماده گی و پاسخگویی به حوادث بشمول ذخیره استراتژیک غله جات (حبوبات) با داشتن یک مقدار ابتدایی ۲۰۰۰۰۰۰ متریک تن و تقویت نمودن برگشت دوباره مردم دهات به حالت عادی بعد از وقوع حوادث.

هدف چهارم: تقویت و ترویج نمودن غذای صحی، استفاده مناسب و تغذیه خوب بخصوص برای زنان و اطفال. **تارگیت :** کاهش بازماندگی رشد در اطفال بین سنین ۰ تا-۲۴ ماه به ۵٪ تا آخر سال ۲۰۱۶^۵

اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان (AFSANA) ترکیبی است از : (i) یک تعریف دربرگیرنده تمام ابعاد و کاربردی مصونیت غذا و تغذیه (ii) هدف نهایی واقعی و قابل حصول ، سایر اهداف و تارگیت ها که در نتیجه تحلیل وضعیت بدست آمده اند (iii) ساحات عمل استراتژیک واضح و روشن (iv) نقش ها و مسولیت های واضح جوانب ذیدخل و ساختارهای وظیفوی هماهنگی (v) یک سیستم قوی برسی و ارزیابی به سطح عالی ترتیب و تنظیم هماهنگی این اجندا توسط کمیته رهبری مصونیت غذا و تغذیه تحت رهبری معاون دوم ریس جمهور با حمایت سکرتریت و کمیته های مصونیت غذا و تغذیه ولایتی تحت رهبری والی های مربوطه به پیش برده و توسط شورا های انکشافی ولسوالی ها ، شورا های انکشافی قریه جات و فوکل پاینت های(اشخاص ارتباطی)، وزارت های کلیدی و موسسات دیگر که در تامین مصونیت غذایی مسولیت دارند همکاری میگردد.

دولت افغانستان مردم و شرکاء انکشافی را بسوی تشریک مساعی و هماهنگ کردن تلاش ها جهت تطبیق موثر اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان دعوت مینماید.

۱. مقدمه

افغانستان یک کشور غیر مصون غذا و تغذیه بوده و قسمت بزرگ نفوس آن از گرسنگی و سوء تغذی که در اثر یک سلسله محدودیت های ساختاری و چالش های مرتبط به پالیسی بوجود آمده رنج

³ NPP2, Component 1 " Food for life " Target

⁴ Revised MDG 1 Target for Afghanistan, UNDP Afghanistan website, last update 21 July 2011

⁵ Nutrition Action Framework.1389 -1393 (2012 – 2016): A multi –sectoral Framework, April 2012

میبرند. اجندای مصونیت غذا و تغذیه که دولت آنرا در شرح پالیسی پذیرفته یک چارچوب استراتژیک جامع را جهت کاهش تأثیرات منفی عدم مصونیت غذا و تغذیه بالای افراد، خانواده ها و کشور آماده کرده است.

ترکیب و ساخت تصویری این اجندا با تعریف قبول شده بین المللی مصونیت غذا و تغذیه هم ردیف است یعنی مصونیت غذا و تغذیه وقتی وجود دارد که " تمام مردم برای همه وقت دسترسی فیزیکی، اجتماعی و اقتصادی به غذای کافی و سالم (از نگاه کمیت و کیفیت) با مراعات نمودن اصول حفظ الصحة و مواظبت صحی داشته باشند تا نیازمندیها و ترجیحات خویش را مرفوع ساخته یک زنده گی صحتمند و فعال داشته باشند " (کمیته دیوان جهانی مصونیت غذا - ۲۰۱۲)

این تعریف بُعد یا شروط مصونیت غذا و تغذیه را دربرمیگیرند که عبارت اند از: (i) **موجودیت** یعنی کافی بودن عرضه غذا برای رفع نیازمندیهای مردم (ii) **دسترسی**، قابلیت بدست آوردن غذا از تولید خود، مارکیت یا ارسال از سوی شخص دیگر (iii) **استفاده**، داشتن قابلیت مصرف و جذب مکمل غذای متوازن، صحی، محفوظ و مغذی توسط افراد⁶ (iv) **ثبات**، اطمینان حاصل نمودن از پایداری موجودیت، دسترسی و استفاده غذا.

عدم مصونیت غذا و تغذیه وقتی در افغانستان رخ میدهد که یک یا تعدادی از این شروط برآورده نشود. تولید داخلی که یک منبع عمده عرضه غذا است نیازمندیهای مصرفی کشور را تکافو نکرده و جهت تکمیل نمودن این کسر به وارد نمودن مواد غذایی نیاز است. اکثر خانواده های روستایی کشور بنابر نداشتن منابع کافی تولید و توان خرید اکثر اوقات به عدم مصونیت غذایی و سرانجام به سوء تغذی مواجه میشوند. بعضی عوامل دیگر مانند مراعات ضعیف حفظ الصحة، امراض، آب غیر صحی آشامیدنی، نداشتن آگاهی کافی در مورد تغذیه، ضعیف بودن عملکردهای مراقبت اطفال، غیر معیاری بودن کیفیت، کنترل مواد غذایی و کمبود غذای متوازن به پیمانیه وسیع از استفاده موثر غذا جلوگیری میکنند. همچنان حوادث طبیعی و به دست ساخته انسان بشمول عدم تعادل مارکیت، افزایش قیمت ها و کمبود موسمی سالانه عرضه غذا را غیر ثابت ساخته و کمبودی شدید غذا را ببار می آورد.

درفصل دوم این چارچوب وضعیت مصونیت غذا و از لحاظ بُعد آن تحلیل و تجزیه میشود. موجودیت غذا به سطح ملی توسط مقایسه نمودن تولید داخلی جمع واردات غذا به نیازمندی مردم؛ دسترسی به سطح خانواده از لحاظ توان خرید (فقر)، محدودیت های مارکیت و موانع اجتماعی و فرهنگی؛ استفاده به سطح فردی و پایداری آن که وابسته به حوادث، کمبود موقتی عرضه غذا و غیره بوده اندازه گیری میگردند. در این فصل گروپهای آسیب پذیر زیاد در مقابل عدم مصونیت غذا و تغذیه نیز تشخیص میگردند. بحث وسیع در مورد تغیرات و خصوصیات مصونیت غذا و تغذیه که بر اساس آن مندرجات این فصل ترتیب شده در تحلیل وضعیت مصونیت غذا و تغذیه افغانستان یافت میگردد که بحیث یک سند دورنما و سابقه برای اجندای مصونیت غذا و تغذیه بکار برده شده است.

فصل سوم این سند چارچوب استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه افغانستان را همراه به هدف نهایی، اهداف مشخص، تارگیت ها و اصولیکه در آماده کردن اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان

⁶ This letter condition implies a widening of the concept of " Food security" to Food and Nutrition Security" as defined before.

راهنمایی نموده ارایه میکند. این فصل ساحات استراتژیک عمل که برای بهبود وضعیت مصونیت غذا و تغذیه لازم بوده نیز مورد بحث قرار میدهند. مداخلات جهت مصونیت غذا و تغذیه بعد از تحلیل و تجزیه عمیق مشکلات موجوده و راه های حل آن به استفاده از درس های آموخته شده قبلی اولویت بندی و تشخیص گردید.

تنظیم و ترتیب نهاد ها مرتبط که سازگاری را تضمین ، از تکرار جلوگیری کند ، خلاء ها را پر و تشریک مساعی را در تطبیق اجندا مصونیت غذا و تغذیه بوجود آورد در فصل چهارم این سند گنجانیده شده اند. نقش ها و مسوولیتها ی عمده جوانب ذیدخل سکتوری در هر سطح دولت اداری واضح شده اند مانند لایحه وظایف ، عضویت و دیگر معلومات مربوطه جهت هماهنگی ساختارهای ملی و نیمه ملی که به اساس اصول قبول شده طرح ریزی گردیده اند.

در افغانستان نهادهای مختلف از نهادهای دولتی گرفته تا موسسات بین المللی ، سازمان های غیردولتی و پروژه های معلومات مصونیت غذا و تغذیه را جمع آوری و تولید میکنند. آنها در مورد موضوعات اجتماعی و اقتصادی ، احصائیه زراعتی ، تغذیه ، معلومات اختاریه قبلی و ارزیابی های حالات غیر منتظره اطلاعات (دیتا) را تهیه میکنند. این سیستم های معلوماتی در مورد وضعیت مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان دیتای مرتبط و با ارزش را فراهم میکند. اما برای بدست آوردن مصونیت غذا و تغذیه پایدار نواقص و کاستی های موجوده باید اصلاح و برداشته شوند. همچنان جهت بررسی و ارزیابی پیشرفتها و نتایج مداخلات (برنامه ها و غیره) یک استراتژی مناسب پاسخگویی طرح و تطبیق گردد. فصل پنجم این سند جهت یک سیستم بهتر معلوماتی مصونیت غذا و تغذیه و سیستم بررسی و ارزیابی اجندای مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان خصوصیات را شرح میکنند.

۲. خصوصیات و مصونیت غذا و تغذیه

۲.۱ وضعیت موجوده کشور

افغانستان کشوری با کمترین انکشاف، دارای عاید ناخالص ملی ۶۲۹ دالر امریکایی فی نفر درسال میباشد (۲۰۱۱/۲۰۱۲). بیشتر از یک سوم حصه مردم زیر خط فقر زندگی میکنند و بیشتر از نصف نفوس در مرز خطر شدید فقر قرار دارند^۷. سه بر چهار حصه نفوس بیسواد بوده ، از لحاظ مرگ میر مادران به سطح جهان در ردیف دوم قرار داشته و توقع حیات آنها ۴۸ سال میباشد. بنابر محدود بودن خدمات اساسی ، زیر بناها و ظرفیت در نهادها و ادارات که به کشمکش و جنگهای ۳۵ ساله و بیجا شدن میلیون ها مردم نسبت داده شده افغانستان در جدول انکشافی بشری (۲۰۱۱) از جمله ۱۸۲ کشور جهان در ردیف ۱۷۲ ام قرار دارد. شاخص های عمده این احصاییه گیری توقع حیات ، تعلیم و عاید میباشد. از ۲۶ میلیون نفوس^۸ تخمین شده بیشتر از ۷۶ فیصد در دهات زنده گی میکنند و معیشت اکثر شان به زراعت و مالداري متکی میباشد. تقریباً ۵۵ فیصد

^۷ Government estimates the population at nearly 27 million but other sources (i.e. World Bank) use a figure of 30 million.

^۸ According to the Central Statistics Organization, the settled population for 2010/2011 is 24.5 million people and the annual growth rate 2.05 percent; with the nomadic Kuchi it rises to 26 million. About 51 percent of the population is male and almost 50 percent (12 million people) is under 15 years of age, ranking this proportion among the highest in the world and indicating a high dependency ratio. Afghanistan has the highest fertility rate among South Asian countries (7.1) and 3.3 percent of the households are led by females as a consequence of protracted conflict.

خانواده ها در زراعت مصروف بوده که ۳۱,۴ فیصد عاید ناخالص ملی را تشکیل می‌دهند. محصولات زراعتی مانند میوه جات (خشک و تازه) پوست و قالین ۸۰ فیصد صادرات مجموعی مشروع کشور را تشکیل می‌دهد. اکثر دهاقین از روشهای عنعنوی و زراعت دارای حاصل پایین (بخورنمیر) کار می‌گیرند که به عوامل موسمی مانند باریدن باران و برف وابسته می‌باشد.

۲,۲ چالش عدم مصونیت غذا و تغذیه

براساس نتایج مقدماتی ارزیابی ملی خطر و آسیب پذیری (NRVA) سال ۲۰۱۱/۲۰۱۲ که از جمله ۳۹۸ ولسوالی در ۳۲۲ ولسوالی انجام شده در حدود ۷,۶ میلیون مردم یا ۳۰ فیصد نفوس از نگاه غذا غیر مصئون اند (یعنی مصرف فی نفر در روز از ۲۱۰۰ کیلو کالری کم است) که از این جمله ۲۷ فیصد یا ۲,۱ میلیون مردم از ۱۵۰۰ کیلو کالری کم انرژی بمصرف رسانده و شدیداً غیر مصئون غذا می‌باشند. پنج میلیون افغان که بیشتر از ۲۰ فیصد آنها را اطفال زیر پنج سال تشکیل می‌دهند مقدار کم و غیر مناسب پروتین و انرژی را بمصرف می‌رسانند. مردم غیر مصئون غذا بیشتر در ولایت های شمال شرق ، مرکزی و جنوب غربی متمرکز بوده و اکثریت شان (۵,۶ میلیون) مردم دهات را تشکیل می‌دهند.

اگرچه در مجموع میزان عدم مصونیت غذا در اثر بهتر شدن وضعیت در دهات به اندازه ۴ فیصد یعنی از ۳۱ فیصد در سال ۲۰۰۸/۲۰۰۷ به ۲۷ فیصد در سال ۱۲/۲۰۱۱ کاهش یافته اما از جمله فیصدی که تغییر زیاد نکرده ۳۱ فیصد آن در ساحات شهری بوده و تاثیرات منفی آن همراه با بعضی عوامل دیگر بدتر کننده یک نگرانی عمیق را بوجود آورده است. بیشتر از نصف اطفال زیر پنج سال دچار سوءتغذی مزمن اند و هر دو گروپ یعنی زنان و اطفال با کمبود شدید عناصر کم مصرف (منرالها و ویتامینها) مواجه بوده که اختلالات و مشکلات کم خونی و آیدین را ببار می‌آورد.

مشکل بزرگ و جدی عدم مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان توسط چندین عوامل بشمول موجودیت محدود ، دسترسی ضعیف ، استفاده نامناسب و عدم ثبات عرضه غذا توضیح می‌شود. خصوصیات و تمیلات این عوامل در بخش بعدی با تشخیص گروپهایی که با خطر عدم مصونیت غذا و تغذیه مواجه اند مورد بحث قرار می‌گیرد.

۲,۲,۱ موجودیت غذا

افغانستان یک کشور مواجه به کمبود غله جات حتی در اوقات حاصل خوب می‌باشد. محصولات زراعتی بخصوص تولید غله جات زیاد به وضعیت و شرایط جوی ارتباط دارد. گندم یک نبات عمده بوده که ۷۰ فیصد مصرف سایر غله جات را تشکیل می‌دهد. آرد گندم بطور اوسط ۵۷ فیصد انرژی مجموعی غذایی یک فرد فقیر^۹ را تشکیل می‌دهد. غله جات مهم دیگر عبارت از برنج ، جوار و جو می‌باشند. گندم بر ۵۷ فیصد زمین تحت کشت افغانستان زرع می‌گردد (در بین ۱,۱ - الی ۱,۳ میلیون هکتار) در سالهای عادی در ۴۵ فیصد ساحه گندم آبی و باقیمانده ۵۵ فیصد گندم للمی زرع می‌گردد که به بارندگی کافی و مناسب ربط می‌گیرد. این ساحات متشکل از شمال ، شمال شرق و غرب کشور می‌باشند و حاصلخیزی ساحات آبی از للمی فرق میکند، اوسط حاصل گندم آبی بدون استفاده از کود کمیای ۲,۷ متریک تن و در صورت استفاده کود کمیای ۳,۵ متریک تن فی هکتار می‌باشد

^۹ The World Bank. Rising Food Prices and Coping Strategies: Household-level Evidence from Afghanistan. Anna D'Souza and Dean Jolliffe. The World Bank South Asia Region, Economic Policy and Poverty Team. November 2010.

در حالیکه حاصل گندم للمی در حدود ۱,۱ متریک تن در فی هکتار است¹⁰. در مقایسه به سال ۱۹۷۰ که تقریباً ۳,۳ میلیون هکتار با استفاده از روش های مختلف آبیاری زرع گردیده بود امروز صرف ۱,۸ میلیون هکتار زمین آبی کشت می گردد. از این جمله صرف ۱۰ فیصد زمین دارای سیستم منظم آبیاری بوده و سوم حصه زمین آبی در اثر محدودیت ها و آب کشت نمی گردد.¹¹ با وجود تسلط سیستم غیر مناسب آبیاری، تکنالوژی نامناسب، تنظیم ضعیف و محدودیت ها آب، گندم آبی بطور اوسط ۷۳ فیصد تمام تولید گندم را تشکیل میدهد.

افغانستان از چندین سال بدین سو در اثر خشکسالی های مکرر و تاثیرات ناسازگار کشمکش های داخلی بر شبکه های آبیاری، زیر بناهای دهات، مجرای مارکیت و معیشت مردم از نگاه تولید گندم خود کفا نشده است. میزان خود کفایی در سال ۲۰۰۴ که ۲,۳ میلیون تن گندم تولید شده بود کمتر از (۵۳ فیصد) و در سال ۲۰۰۹ که ۵,۱ میلیون تن تولید شده بود (۹۶,۶ فیصد) زیاد یعنی در حال تغییر میباشد. تولید داخلی که صرف دو سوم (2/3) حصه نیازمندی کشور را مرفوع ساخته دارای خلاء بزرگ میباشد. در اثر آمدن مردم از دهات به شهرها، رشد نفوس و کم شدن عاید، حاصل نسبت کم گندم للمی، حساسیت در مقابل خشکسالی و عدم ثبات مواد غذایی در این خلاء اضافه شده است. بطور مثال در سال ۲۰۱۱ که خشکسالی بود حاصل گندم للمی به ۰,۳۰ تن در فی هکتار پایین آمد و تولید مجموعی گندم للمی از ۱,۴۵ میلیون متریک تن (۲۰۱۰) به ۳۲۰۰۰ متریک تن کاهش یافت.

کمبود برگردنده (بازگشت پذیر) بین نیازمندی و تولید داخلی غله جات توسط واردات که اوسط آن بین سالهای ۲۰۰۲ و ۲۰۱۱ در حدود ۲۴ فیصد محاسبه گردیده تکمیل میگردد. غله جات که شامل گندم، آرد و مقدار کمی برنج (۷۰۰۰۰ متریک تن) میباشد توسط تجار و عرضه کننده گان تجارتی وارد میگردد. مقدار زیاد واردات (۸۰ فیصد) از کشور پاکستان باقیمانده آن از کشورهای قزاقستان و ایران صورت میگیرد. بر علاوه بین ۱۵۰۰۰ تا ۳۰۰۰۰۰ تن غله جات بطور مساعدت از طریق موسسات بخصوص برنامه سازمان جهانی غذا (WFP) تهیه و توزیع میگردد. وابستگی به واردات یک کشور را منحصر به وضعیت مارکیت ها، منطقه و جهان ساخته و بسیار ضعیف و تغییر پذیر میباشد. (قسمیکه تجربه سال ۲۰۰۷ نشان داده است). اگرچه خلاء بین عرضه و تولید بواسطه واردات تکمیل میگردد، اما افغانستان هنوز هم درگیر خلاء تغذیه میباشد (یعنی فرق بین تمام غذای موجود جهت مصرف که شامل غله جات تولید شده جمع واردات منفی استفاده مواد غیر غذایی، و مقدار غذای مورد نیاز کشور جهت آماده نمودن ۲۱۰۰ کیلو کالری روزانه برای هر فرد تمام نفوس میباشد).¹² این خلاء در سال ۲۰۰۸ دو میلیون تن (۲۰۰۰۰۰۰) و در سال ۲۰۱۲ در حدود ۱۴۴۰۰۰ تن تخمین شده است.¹³

۲,۲,۲ دسترسی ناکافی به غذا

فقر و زیر بناهای تخریب شده مارکیت موانع عمده در دسترسی خانواده ها به غذا میباشد. فقر و عدم مصونیت غذایی در خانواده ها باهمدیگر رابطه نزدیک دارد. اگرچه ۳۶ فیصد مردم (تقریباً ۱۰ میلیون) زیر خط فقر زنده گی میکنند، ۳۰ فیصد آنها از لحاظ غذا غیر مصئون بوده و ۷۰ فیصد فقیر

¹⁰ World Bank (source WFP VAM)

¹¹ ANDS, p.9

¹² USDA Economic Research Service, Food Security Assessment, 2008-09, June 2009.

¹³ USDA Economic Research Service, Food Security Assessment 2012-22, July 2012

از عدم مصونیت غذایی رنج میبرند¹⁴. علاوه بر این فیصدی خانواده های فقیر که از ابعاد مختلف عدم مصونیت غذا و تغذیه رنج میبرند (کمبود انرژی، پروتئین، تنوع ضعیف غذایی) نسبت به خانواده غیر فقیر و از اوسط ملی بسیار زیاد میباشد.

مطابق نتایج مقدماتی ارزیابی خطر و آسیب پذیری (NRVA ۲۰۱۲/۲۰۱۱) قسمت بزرگ مردم غیرمصون غذا در ولایات های شمال شرقی (بدخشان، تخار، بغلان و کندز) ولایات های مرکزی (کابل، کاپیسا، پروان، پنجشیر، لوگر و وردگ) و ولایات جنوب غربی (کندهار، هلمند، نیمروز، زابل و ارزگان) زندگی میکنند. وضعیت عدم مصونیت غذایی در ولایات های مرتفع مرکزی مانند بامیان، دایکندی، غور و غزنی شدیدتر از دیگر ولایات ها میباشد.

رابطه نزدیک بین فقر و عدم مصونیت غذایی توسط میزان فقر در جغرافیا و مناطق مختلف نشان داده میشود (فیصدی نفوس زیر خط فقر) و کمبود انرژی یا کالری (که شاخص عدم مصونیت غذایی به سطح خانواده است). در عموم میزان کمبود انرژی در ولایات های بلند که وقوع فقر در آن زیاد باشد دیده میشود. به استثناء بعضی ساحات بخصوص در منطقه مرکزی غرب که وقوع فقر بلند (۴۳ تا ۴۴ فیصد) بوده اما کمبود بسیار کم کالری (۱۹ تا ۲۰ فیصد) به ملاحظه میرسد. این پدیده بواسطه سیستم های مختلف معیشت، استراتژی سازگاری خانواده های فقیر واضح میگردد. یعنی اکثرشان از منابع و غذای ارزانتر مانند دانه باب که یک غذای غیر متوازن و غیر متنوع بوده استفاده میکنند. عدم مصونیت غذا به سطح خانواده از اطلاعات (دیتا) کمبود پروتئین، تنوع ضعیف غذایی و دو شاخص دیگر واضح میگردد.

مارکیت و تجارت در افغانستان با وجود بعضی محدودیت ها در شبکه های سرک، تسهیلات ذخیره، امنیت، دسترسی به قرضه و ظرفیت ترانسپورتی بطور نسبی بهتر شده و انکشاف کرده است. گزارش مقدماتی ارزیابی خطر و آسیب پذیری ملی ۲۰۱۲/۲۰۱۱ نشان میدهد که ۶۶ فیصد خانواده های دهات و ۹۱ فیصد مردم شهر آرد گندم را از مارکیت خریداری نموده و اکثریت مردم جهت بدست آوردن غذای اساسی به مارکیت اتکاء دارند.

اگرچه تمام مردم به مارکیت دسترسی نداشته صرف ۸۰ فیصد مردم شهری و ۲۶ فیصد مردم دهات با طی نمودن یک یا کمتر از یک ساعت پیاده یا توسط حیوان به مارکیت دسترسی پیدا کرده میتواند. بیشتر از ۳۰ فیصد مردم دهات جهت رسیدن مارکیت به وسایل ترانسپورتی نیاز دارند و به یک برسه حصه خانواده های دهات ترانسپورت عامه میسر نیست¹⁵. علاوه بر این درجه حرارت از تابستان گرم به زمستان بسیار سرد به گونه دراماتیک تغیر نموده که سرکهای ساحات کوهستانی و مرتفع در اثر تجمع سنگین برف بکلی مسدود میگردند. درهمچو حالات جهت جلوگیری از گرسنگی و سوءتغذی دولت و موسسات بین المللی مانند برنامه جهانی غذا باید از قبل در ذخیره خانه های استراتژیک خود مواد غذایی داشته باشد.

مارکیت های کوچک محلی وجود دارند اما موجودیت مواد غذایی در اثر تولید کم، مبادله آن بالای دیگر اشیاء و معاملات مانند دادن سهم دهقان، اجاره، زکات و غیره محدود میباشد. نرخهای مواد غذایی به مارکیت های منطقه و پالیسی های کشورهای همسایه مانند پاکستان، ایران، ازبکستان، تاجکستان و ترکمنستان ربط میگیرد.

¹⁴ Referring to the MoEC-WB 2012 analysis, which is based on the NRVA 2007/08 data

¹⁵ NRVA 2011/2

2.2.3 استفاده ضعیف غذا، صحت و تغذیه

با وجود بهتر شدن وضعیت مصونیت غذا و شاخص های صحتی میزان تغذیه ناکافی در افغانستان بخصوص در اطفال و زنان باردار بلند میباشد.¹⁶ پنجاه و پنج (۵۵) فیصد اطفال زیر پنج سال قد کوتاه، ۱۸ فیصد لاغر و ۳۹ فیصد کم وزن اند.¹⁷ بیست یک (۲۱) فیصد زنان کم وزن یعنی شاخص کتله جسم (BMI) شان از ۱۸,۵ کم بوده و کمبود عناصر زیاد و کم صرف باعث کم خونی و دیگر امراض در کشور میشود.¹⁸ به اساس تخمین ۴۸ فیصد زنان غیر باردار به قلت آهن و ۲۵ فیصد به کم خونی، ۷۲ فیصد اطفال بین سنین ۶-۵۹ ماه به کمبود آهن و ۳۸ فیصد کم خون اند.¹⁹ کمبود آیودین در زنان در سن بارداری ۷۵ فیصد و در اطفال سنین مکتب ابتدائیه ۷۲ فیصد میباشد. بلندترین سطح وقوع اختلالات که در نتیجه قلت آهن بوجود میاید در ولایات کوهستانی شمال و مرکز دیده میشود.²⁰ کمبود ویتامینهای ای و سی (A&C) که باعث امراض سکاروی و کوری میشود در مناطق غیرمصون غذا و دارای تنوع ضعیف غذایی بمشاهده میرسد. همچنین قلت این ویتامینها در میان زنان باردار نگرانی شب کوری را باوجود آورده است.²¹

درجه شیوع کمبود آیودین در اثر دسترسی و استفاده زیاد نمک آیودین دار (یعنی دسترسی و استفاده آن در سال ۲۰۰۲ یک فیصد، در سال ۲۰۰۷/۲۰۰۸ به ۵۳ فیصد و در سال ۲۰۱۱ به ۶۱ فیصد رسید) کم شده است. علاوه بر این کمبود ویتامین A- در نتیجه تهیه نمودن ضمیمه ویتامین - A برای اطفال کاهش یافته است.²⁴

چالشهای سوء تغذیه چندین عوامل دارند که عمده ترین آن عبارت از تنوع ضعیف غذایی، عدم مصونیت غذایی پخش شده و فقر میباشد که در بخش های قبلی این فصل مورد بحث قرار گرفته است. همچنان امراض عفونی، دسترسی محدود به خدمات صحتی، عملکردهای غیرمناسب مراقبت، عدم مساوات در بین مرد و زن و ضعیف بودن کنترل کیفیت²⁵ علتهای دیگر این مشکل میباشد. غله جات، کچالو، روغن، شحمیات و مواد قندی ۸۰ فیصد انرژی مورد ضرورت افغانها را تهیه میکند و مردم روزانه از این مواد استفاده میکنند.²⁶ خانواده های شهری نسبت به خانواده های دهات غذای زیاد و متنوع مانند گوشت، ماهی، دال، عدس، لبنیات، میوه جات و سبزیجات را بمصرف میرسانند.

بیشتر افغانها دچار امراض عفونی (انتانی) میباشد بطور مثال میزان امراض عفونی حاد تنفسی، اسهالات و سرخکان بترتیب ۲۵ فیصد، ۱۹ فیصد و ۶ فیصد شناسایی شده است.²⁷ سروی صحتی ۲۰۰۶ افغانستان همچنان دریافت نموده که ۴۷ فیصد اطفال زیر پنج سال بخصوص در موسم تابستان

¹⁶ Ministry of Public Health. National Nutrition Survey. 2004 and BPHS Review

¹⁷ Levitt E., Kostermans K, Laviolette L, and Nkosinathi M. (2011) Malnutrition in Afghanistan: Scale, scope, causes, and potential response. The World Bank, Washington DC.

¹⁸ MoPH National Nutrition Survey, 2004

¹⁹ Anemia in pregnancy increases significantly the risks of dying during child birth. Iron deficiency in early childhood can cause the loss of up to 25 IQ points

²⁰ Iodine deficiency during pregnancy impairs brain development of the fetus, leading to a loss of an average of 13 IQ points.

²¹ Nutrition Action Framework (Afghanistan). 2012

²² The National Risk and Vulnerability Assessment, 2007/08

²³ Micronutrient Initiative, 2011.

²⁴ Nutrition Action Framework (Afghanistan). 2012

²⁵ Nutrition Action Framework (Afghanistan)

²⁶ Preliminary Food Security Report of the 2011/2012 NRVA

²⁷ Nutrition Action Framework (Afghanistan). 2012.

دچار اسهالات بودند.²⁸ حفظ الصحة ضعیف، مراعات نکردن اصول بهداشت و دسترسی محدود مردم به آب آشامیدنی صحی در وقوع این مرض اضافه مینماید. صرف ۴۸ فیصد مردم از منابع بهتر آب آشامیدنی استفاده میکنند (۳۹ فیصد در دهات)، ۳۷ فیصد خدمات بهتر بهداشت (۳۰ فیصد در دهات)²⁹ و دست شستن در دهات کم مراعات میگردد.

اگرچه دسترسی به خدمات صحی³⁰ در سالهای اخیر بهتر شده یعنی از ۹ فیصد در ۲۰۰۰ به ۶۵ فیصد در سال ۲۰۰۶ رسیده است³¹، دسترسی غیرمناسب و مراقبت غیرمعیاری مشکلات جدی میباشند. مطالعات کیفی در ساحه دریافت نموده که به ۵۷ فیصد اطفال غذا متمم بر علاوه شیر مادر بسیار زود یا دیر با غلظت غیر مناسب داده میشوند، تغذیه مسلسل در جریان مصابیت کم بوده و مصرف زیاد غذای زنان حامله غیر معمول و بالعکس خوردن کم در جریان حاملگی عادی میباشد.

چندین جوانب دیگر غیر مصئون بودن غذا و عدم مساوات بین مرد و زن در میزان سوءتغذی اضافه نموده و تاثیر مستقیم بر وضعیت مصونیت غذایی در افغانستان گذاشته است. سیستم کنترل کیفیت غذای پروسس شده محلی و وارد شده بنابر نبودن معیارهای شناخته شده، قانون، سیستم منظم تفتیش و کنترل سرحدی بسیار ضعیف بوده و مصونیت غذایی را در معرض خطر قرار داده است. عدم مساوات بین مرد و زن (جنس) در دسترسی نامناسب زنان به خدمات، منابع تولید، فرصت های اقتصادی، صحت، معارف و زراعت بمشاهده میرسد و تاثیرات مضر و ناسازگار آن بالای وضعیت سوء تغذی در توزیع غذا بین افراد خانواده ها دیده میشود.

۲،۲،۴ پایداری و عرضه غذا

عدم مصونیت غذا و تغذیه به سطح خانواده در اثر کمبود موقتی غذا که از عوامل موسمی، حوادث طبیعی، کشمکش ها، نوسانات مارکیت و نرخها منشاء میگیرد اضافه میشود. ارزیابی ملی آسیب پذیری و خطر (NRVA ۲۰۱۲/۲۰۱۱) نرخهای غیرمعمول را دریافت و گزارش داده که ۵۴ فیصد خانواده ها در اثر بعضی حوادث مانند هوای شدید (۲۲٪)، سیلاب (۱۷٪)، سردی زیاد (۱۶٪)، بارندگی شدید که مانع کار میشود (۱۵٪)، ناامنی و خشونت (۱۵٪) متضرر شده و موانع در راه تولید و مصرف آنها ایجاد کرده اند.

تاثیر جنتری فصلی در جریان " فصل گرسنگی " یعنی در بهار و تابستان وقتیکه ذخیره خانواده از سال قبلی به انتظار رفع حاصل آینده کم شده زیاد محسوس میشود. در جریان زمستان در مناطق کوهستانی به اثر برف باری شدید و مسدود شدن راه ها کمبود فصلی غذا وقوع میابد. شدت زمستان در ۷۶ ولسوالی ۱۹ ولایت بخصوص ولایات های غور، بامیان، بدخشان، غزنی و وردک که دارای

²⁸ Afghanistan Health Survey, 2006. In the preliminary food security analysis by WFP of the 2011/2012 NRVA, around 44% of women reported children having cough with fever, 30% fever and diarrhea, 34% cough and 17% cough with unusual fast breathing. The percentage of children with these diseases was higher in rural areas relative to urban settings.

²⁹ UNICEF. State of the World's Children, 2010. New York. MRRD figures for safe water access and sanitation in rural areas are 27% and 5% respectively. The preliminary 2011/2012 NRVA analysis by WFP determined that 46% (74% in urban areas and 37% in rural areas) or an estimated 1.6 million households have access to improved water source. Furthermore, at least 30% of urban households have access to improved sanitation facilities compared to only 2 percent in rural area for a national average of 9%.

³⁰ Reachable within one hour

³¹ ANDS 2008

خصوصیاتی مانند ارتفاع بلند از سطح بحر، کشت صرف یک نبات در سال، زمین محدود قابل کشت، زیربنای ضعیف و دسترسی غیر ثبات به مارکیت³² میباشند یک مشکل بزرگ است.

حوادث طبیعی مکرر همچنان بالای مصونیت غذا و تغذیه تاثیر بد دارد. در دهه گذشته بطور اوسط ۴۰۰۰۰۰ مردم هر سال در اثر بعضی حوادث طبیعی متاثر شده و محض در سال ۲۰۱۲ بیشتر از ۳,۶ میلیون مردم از این پدیده مکرر و کشمکش های داخلی متضرر شده اند (تخمین UN OCHA). خشکسالی باعث کم شدن حاصل گردیده و توسط ارزیابی اضطراری مصونیت غذا (۲۰۱۱) تصدیق گردیده است که ۲,۸۶ میلیون مردم در مناطق شمالی، شمال شرقی و غربی غیر مصئون غذا میباشند³³.

بلند رفتن نرخهای مواد غذایی همچنان مصونیت غذا و تغذیه خانواده ها را تهدید میکند بطور مثال در سال های ۲۰۰۷ و-۲۰۰۸ که نرخهای داخلی گندم و آرد به ۱۰۰ فیصد افزایش یافت و شاخص نرخ مصرفی مواد غذایی ۶۰ فیصد و مواد غیر غذایی به ۱۰ فیصد در جریان خزان سال ۲۰۰۷ و تابستان ۲۰۰۸ بلند رفت³⁴. این پدیده نه صرف خانواده های فقیر و غیر مصئون غذا را در کشور تکان داد بلکه خانواده هایی که در خط مرزی فقر و عدم مصونیت غذایی قرار داشتند متضرر و به سطح پائین زنده گی درآوردند. بنابر عدم تنوع غذایی در اکثر خانواده ها بشمول خانواده های فقیر به استفاده غذای کم کیفیت و استراتژی های مجادلوی مجبور شدند. یعنی آنها جهت اخذ انرژی³⁵ مورد نیاز بجای گوشت، میوه جات و سبزیجات به غذای کم کیفیت و ارزانتر مانند نان گندم و غیره رو آوردند.

۲,۲,۵ گروه های آسیب پذیر

مردم فقیر دهات، زنان و اطفال، بیجا شده گان داخلی، باشندگان بیچاره دهات، یکتعداد دیگر نهایت فقیر و آسیب پذیر بیش از همه در معرض خطر عدم مصونیت غذا و تغذیه قرار دارند. آنها از عدم مصونیت حاد و مزمن غذا رنج برده، دارایی و منابع تولیدی جهت پیشبرد زنده گی ندارند. برای بدست آوردن کمکهای شبکه های حفاظتی اجتماعی رسمی و غیر رسمی سعی و تلاش میکنند. آنها یک قسمت بزرگ و مهم مردم افغانستان را تشکیل داده و دسترسی آنان به غذا در محیط مصونیت غذا و تغذیه گویا بیش از همه یک چالش بزرگ و موضوع ضروری میباشد.

مردم فقیر دهات: فقر و عدم مصونیت غذایی بخصوص در دهات که اکثریت مردم در آنجا زندگی داشته شدید میباشد. مردم فقیر و غیر مصئون غذا در دهات عبارت از دهاقین کم زمین، چوپانان (کوچی) و مزدورکار روزمزد میباشند.

زنان و اطفال: مطابق تحلیل مقدماتی ارزیابی خطر و آسیب پذیری ملی (NRVA ۲۰۱۱/۲۰۱۲) کم از کم ۴۰ فیصد خانواده هایکه سرپرستی شان را زنان میکنند و ۲۷ فیصد خانواده هایی که سرپرستی شان را مردان میکنند از نگاه دسترسی به غذا غیر مصئون میباشند. آنها و اطفال شان در

³² WFP. Preliminary 2011/2012 NRVA. August 2012.

³³ UN Consolidated Appeal, 2012

³⁴ The World Bank. Rising Food Prices and Coping Strategies: Household-level Evidence from Afghanistan. Anna D'Souza and Dean Jolliffe. The World Bank South Asia Region, Economic Policy and Poverty Team. November 2010.

³⁵ Ibid...the study also found that a one percent increase in the price of domestic wheat flour is associated with a 0.20 percent decline in real monthly per capita food consumption; resulting decline in food consumption would increase poverty rate from 36 to 48 percent

معرض خطر تغذیه کم قرار داشته و در غیاب مرد این قسم خانواده ها به نبود عاید ، امنیت و حفاظت اجتماعی دچار میباشند. عامل عمده که در حساسیت زنان در مقابل عدم مصونیت غذا و تغذیه قرار میدهد عبارت از موانع اجتماعی و فرهنگی بر سر راه پیشرفت تعلیم میباشد. میزان سواد آنها نسبت به مردان کم (یعنی ۲۳٪ در مقابل ۴۷٪) میباشد و نسبت میزان مجموعی حاضری دختران و بچه ها در مکاتب ابتدائیه و متوسطه (بترتیب ۴۲ فیصد در مقابل ۶۰ فیصد و ۲۴ فیصد در مقابل ۳۴) میباشد.³⁶

بیجا شدگان داخلی و مهاجرین: در دو نیم دهه اخیر در حدود ۸ میلیون افغان در اثر تهدید های امنیت، کشمکش های قومی و سیاسی، مشکلات اقتصادی و حوادث طبیعی مهاجر یا در داخل بیجا شده بودند. بعد از ۲۰۰۲ تقریباً ۵,۷ میلیون مهاجر از پاکستان و ایران برگشت کردند و بعلاوه مهاجرین ۴۸۰,۰۰۰ از بیجا شدگان داخلی تخمین گردیده است.³⁷ . خانه های اکثر بازگشت کنندگان تخریب یا توسط دیگران تصرف و زمین های شان آماده کار نبود و از برگشت مردم به حالت نورمال جلوگیری نموده باعث اضافه شدن عدم مصونیت غذا و تغذیه شدند.

باشنده گان فقیر شهری: بیشتر مهاجرین بنابر دوباره برقرار نتوانستن زنده گی خویش از دهات به ساحات شهری نقل مکان کردند جائیکه آنها به خانه های غیر مطمئن و گران بها، نرخهای بلند غذایی و نبود کار مواجه شدند و اکثر شان به یک طبقه فقیر و غیر مصئون غذا تبدیل شدند. مطابق یک تخمین ۳۰,۰۰۰ باشنده فقیر شهری در جاهای غیررسمی ولایت کابل زندگی میکنند.

خانواده های دیگر آسیب پذیر: خانواده های بزرگ دارای ۱۰ نفر اعضاء و آنهاییکه منبع عمده عاید شان تولید تریاک است، قرضداران، روزمزد کار، زکات گیرنده، کوچ کننده موسمی، معیوب و افراد مریض که توانایی کار نداشته و به علاج ضرورت داشته باشند هم در معرض خطر آسیب پذیری و عدم مصونیت غذا و تغذیه قرار دارند.

³⁶ Preliminary 2011/2012 NRVA

³⁷ UNHCR, December 2011.

۳. چارچوب استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه

۳.۱ ساختار چارچوب

مصونیت غذا و تغذیه یک پدیده چند بعدی است که به افراد، خانواده ها، جامعه و ملت یک کشور وابستگی دارد. برای موفقیت و بدست آوردن آن ایجاد نمودن رابطه نزدیک بین جوانب ذیدخل سکتوری مانند زراعت، صحت، معارف و زیربناها و درست کردن موضوعات متفرقه مانند جندر، تغییر اقلیم و پایداری محیط است. بنابراین طرح یک پالیسی و استراتژی مناسب مصونیت غذا و تغذیه به یک ساختار که تمام عوامل، نهادها، سازمانها، پالیسی ها، استراتژی ها و برنامه های مرتبط تامین موجودیت، دسترسی، استفاده مناسب غذا، از یاد تغذیه و ثبات عرضه غذا را در بر میگیرند نیاز است.

سرانجام شیوه پالیسی و استراتژی اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان: (i) در حصول اهداف و مقاصد ملی و بین المللی مصونیت غذا و تغذیه رهنمایی میکند. (ii) خلاء های موجود در پالیسیها، استراتژی ها و برنامه ها را درست میکند. (iii) بخاطر پیگیری پیشرفت و هماهنگی موثر یک ساختار و میکانیزم بررسی و ارزیابی را درست میکند. (iv) مسئولیتهای جوانب ذیدخل بنابر مفیدیت مقایسوی و تعهد سازمانی تعیین و تضمین میشود که این مسؤولیتهای و اقدامات استراتژیک مشخص و قابل تغییر بوده که در شروع تطبیق هم به جزئیات ذکر شده میتوانند. (v) موضوعات جندر باید در پلان گذاری؛ سیستم بررسی و ارزیابی جهت فهمیدن و درک بهتر رابطه بین عدم مصونیت غذا و تغذیه و جندر باید در نظر گرفته شود. (vi) اهمیت توافق به تغییر اقلیم و پایداری محیطی در مصونیت غذا و تغذیه تحت بررسی قرار میگیرد.

ضمیمه 1 عناصر و خصوصیات عمده اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان را تشریح و نشان میدهد: (i) اهداف مصونیت غذا و تغذیه یعنی دسترسی بهتر به غذا، موجودیت کافی غذا، ثبات عرضه غذا، تغذیه و استفاده مناسب و تاثیرات آن بر اهداف ملی انکشافی (ii) ساحات استراتژیک عمل و سهم آن در این چهار هدف (iii) برنامه های کلیدی انکشافی که در جریان یا تحت پلان اند در ساحات عمل مربوطه و اهداف مشخص استراتژیک کمک میکند. این چارچوب همچنان اقداماتی که در بهتر نمودن مصونیت غذا و تغذیه با در نظر داشت اهداف و مداخله های چارچوب عمل تغذیه ربط داده یکپارچه میکنند.

۳.۱.۱ هدف نهایی، اهداف مشخص و تارگیت ها

هدف اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان اطمینان حاصل نمودن از این است که هیچ افغان از گرسنگی رنج نبرده و برای دایم دارای تغذیه خوب باشد. اهداف استراتژیک و تارگیت های مربوطه اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان قرار ذیل میباشد.

هدف اول: موجودیت غذا برای تمام افغانها تضمین شود. **هدف:** تولید مواد غذایی در مدت پنج سال به ۲۰ فیصد افزایش یابد.³⁸

³⁸ NPP2, component 1 "Food for Life" target.

هدف دوم: دسترسی اقتصادی و فیزیکی مردم به غذا بخصوص گروه های آسیب پذیر و غیر مصئون غذا بهتر گردد. **تارگیت:** کاهش ۵٪ در فی سال در نسبت مردم که از گرسنگی رنج میبرد تا سال ۲۰۲۰.³⁹

هدف سوم: تامین نمودن عرضه غذای باثبات برای همه وقت و در حالات وقوع حوادث **هدف:** ایجاد نمودن یک مکانیزم موثر آماده گی و پاسخگویی به حوادث بشمول ذخیره استراتژیک غله جات و حبوبات با داشتن یک مقدار ابتدایی ۲۰۰۰۰۰۰ متریک تن و تقویت نمودن برگشت دوباره مردم دهات به حالت نورمال بعد از وقوع حوادث.

هدف چهارم: تقویت و ترویج نمودن غذای صحی، توسعه دادن دسترسی به آب آشامیدنی صحی، خدمات بهداشتی، صحت و استفاده مناسب از غذا و تغذیه خوب بخصوص برای زنان و اطفال. **هدف:** کاهش بازماندگی رشد در اطفال (قدکوتاه) بین سنین ۰-۲۴ ماه به ۵٪ تا آخر سال ۲۰۱۶.⁴⁰

۳،۱،۲ اصول رهنمود

اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان تحت اصول ذیل ترتیب شده است:

۱. مصونیت غذا و تغذیه یک موضوع چند بُعدی بوده و جوانب ذیدخل متعدد را در تمام سطوح دولت دربر میگیرند.
۲. پالیسی ها، برنامه ها و ساختارهای نهادهای مربوط مصونیت غذا و تغذیه باید تحت غور قرار گرفته و از درسهای آموخته شده در طرح نمودن برنامه ها جدید تقویت گردد.
۳. اقدامات استراتژیک جهت حل نمودن عدم مصونیت غذا و تغذیه باید آسان و تغیر پذیر باشند تا تفصیل را در شروع تطبیق ممکن سازد.
۴. نقش های تعیین شده برای جوانب ذیدخل باید اختیارات و تعهدات نهادها و مفیدیت مقایسوی را منعکس کند.
۵. شامل نمودن جنر و نیازمندیهای مشخص هر دو مرد و زن را در جریان الویت بندی فعالیت های استراتژیک تحت غور قرار گرفته و اشتراک مساویانه آنها در فعالیتهای بررسی و ارزیابی کار را تضمین میکند.

۳،۲ ساحات استراتژیک عمل جهت بهتر نمودن مصونیت غذا و تغذیه

ساحات عمل مطابق اهداف استراتژیک مقدماتی درست شده اند (که عبارت از افزایش موجودیت، بهتر نمودن دسترسی به غذا، ثبات عرضه غذا، بهتر نمودن تغذیه و استفاده غذای صحی). بهر حال این بسیار مهم و قابل ذکر است که بیشتر از اقداماتی که مشخصاً در زمره صورت گرفته بالای دیگر

³⁹ Revised MDG 1 Target for Afghanistan, UNDP Afghanistan website, last update 21 July 2011.

⁴⁰ Nutrition Action Framework, 1389 – 1393 (2012 -2016), A Multi-Sectoral Framework of the Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock, Ministry of Commerce and Industry, Ministry of Education, Ministry of Public Health and Ministry of Rehabilitation and Rural Development, draft, April 2012 .

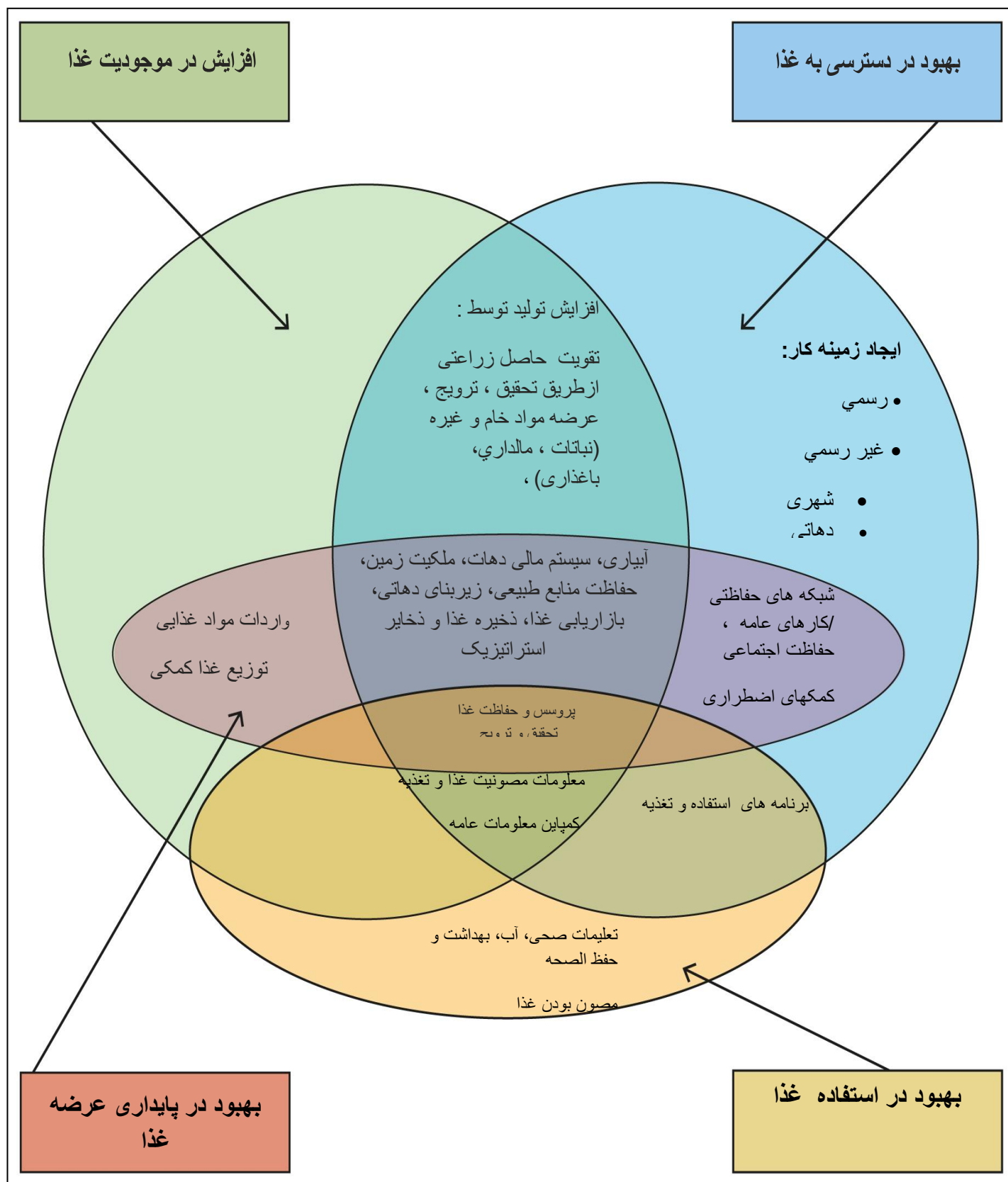
اهداف استراتژیک مصونیت غذایی تأثیرات متعدد دارند قسمیکه در گراف ذیل نشان داده شده است.⁴¹

جهت اندازه گیری انکشاف زراعت، تأثیرات متعدد پالیسی ها و برنامه های تحت غور قرار گرفته میشوند. اگرچه نخستین هدف افزایش تولید غذا میباشد و موجودیت غذا همزمان بالای دیگر ابعاد مصونیت غذا و تغذیه مانند دسترسی، پایداری و استفاده تأثیرات مثبت دارند. بواسطه حاصلخیزی و تولید بهتر دسترسی دهاقین به غذا بیشتر میشوند چون خانواده ها از مزرعه حاصل خوب جهت مصرف و فروش دارند. برعلاوه افزایش و متنوع ساختن تولید غذا برگشت خانواده ها دهاقین به حالت نورمال (بعد ثبات) را زیاد ساخته آنها را قادر به داشتن غذای متنوع و متوازن در جریان سال میسازند (بعد استفاده و تغذیه). چنین تأثیرات متعدد مثبت بالای سایر ابعاد مصونیت غذا و تغذیه به این خاطر بسیار مهم اند که خانواده های دهات که اکثریت گروه های آسیب پذیر و غیرمصون غذا را تشکیل میدهند تحت پوشش قرار میگیرند. مثال دیگر تأثیرات مثبت بهبود در زیربناها میباشد که زراعت و تولید اضافه میکند، دسترسی تولید کنندگان و مصرف کنندگان یک مارکیت بهتر را میسازند، در جریان ساختمان زیربناها زمینه کار و عاید مردم را بالا میبرند (دسترسی اقتصادی را بهتر میسازد)، و همچنان در حالات وقوع حوادث انتقالات مواد و مساعدت ها را بهبود می بخشد (جنبه پایداری).

سرانجام مداخله در تمام ساحات استراتژیک عمل در بهتر نمودن وضعیت غذایی مردم کمک میکند.

⁴¹ Fields of action placed in more than one circle indicate multiple effects on different aspects of food and nutrition security.

جدول : ساحات استراتژیک عمل جهت بهتر نمودن تأثیرات مصونیت غذا و تغذیه بر موجودیت ، دسترسی ، پایداری ، استفاده و تغذیه



۳,۲,۱ افزایش در موجودیت غذا

جهت تامین نمودن موجودیت کافی و پایدار غذا برای تمام افغانها به یک ترکیب که تولید داخلی را تقویت نموده و محیط خوب برای واردات آماده سازند نیاز خواهد بود.

تقویت و افزایش تولید داخلی غذا

سکتور زراعت یک منبع خوب عرضه غذا در کشور است. موجودیت کافی غذا بالای افزایش پایدار تولید مواد غذایی توسط توسعه دادن به زمین قابل کشت و زیاد نمودن حاصل خیزی ربط میگیرد. افزایش تولید و حاصل خیزی زراعتی یکی از اهداف برنامه " غذا برای حیات"⁴² میباشد که توسط گروه زراعت و انکشاف دهات ترتیب و تهیه شده است. جهت تقویت زراعت تحت این برنامه برای سکتورهای فرعی اقدامات به پیمانیه وسیع پلانگذاری شده اند. نباتات، مالداری و باغداری، توقع میرود که این برنامه در تولید مواد غذایی افزایش قابل ملاحظه آورده در حصول هدف استراتژیک موجودیت کافی غذا کمک کند.

در میان این اقدامات پلان شده یکی موضوع آبیاری میباشد که در افزایش تولید و حاصل خیزی نقش کلیدی داشته و در اولیت قرار دارد. فعالیت های استراتژیک جهت افزایش و بهتر نمودن زراعت آبی که در برنامه انکشافی ملی آب و منابع طبیعی تعریف شده شامل توسعه سیستم های آبیاری، احیای مجدد سیستم های موجود آبیاری، ایجاد نمودن تسهیلات ذخیره، معرفی تکنالوژی های بهتر و توافق یافته (آبیاری ضمیمه وی)، تنظیم بهتر آب و آبیاری مناسب میباشد.

روشهای استراتژیک دیگر که در طرح، پلان گذاری و تطبیق پروژه و برنامه های انکشافی زراعتی بکار برده میشوند قرار ذیل اند.

- ترویج و تقویت نمودن شیوه های مناسب در زمین های آبی و للمی (مثلاً. تنظیم آبگیر یا حوزه رودخانه)
- ظرفیت سازی در پلان گذاری، مدیریت، ساحه تخنیک، بررسی و ارزیابی به سطح ملی، ولایات و ساحه
- انکشاف و تقویت نمودن بسته های بهتر تکنالوژی تولیدی که بنا بر سیستم تحقیق در مزرعه باشند نیازمندی های مشخص، محدودیت ها، ظرفیتها، منابع، شرایط معیشت، محیط و میکانیزم سازگاری برای دهاقین و خانواده ها آنها را تحت غور قرار میدهد.
- افزایش در متنوع ساختن تولید غذا بخاطر برگشت دوباره خانواده ها از حوادث و قادر ساختن آنها به داشتن غذای متنوع و متوازن.
- توام به توسعه برنامه های تولید غذا باید در ارائه خدمات زراعتی و دهاتی در ساحات مربوطه (مانند: ترویج، عرضه، عرضه مواد خام، کنترول افات و امراض) بهبود آورده و از رابطه نزدیک بین تحقیق و ترویج که خدمات

⁴² Component 1 of the "National Comprehensive Agriculture Production and Market Development" NPP, currently still in draft stage but expected to be implemented from 2013 onwards.

مشورتی را بهتر می نمایند در ظرفیت سازی لازم و از تعداد مناسب حمایت کند.

ساحات مهم دیگر که بالای شان تاکید میشوند:

- دنبال نمودن یک روش که رهبری ادارات دولت و مشارکت جامعه را به خاطر دریافت نوآوری و دیگر اشکال حمایت که به مفادات ، نیازمندیها و ظرفیتهای دهاقین تطابق داشته منسجم نمایند و توصیه نمودن راه ها و بسته های تقویت در هنگامیکه لازم اند.
 - وضع نمودن مقررات و اقداماتی که حقوق ملکیت (فصل ، زمین ، علفچر) مردم را تامین نماید.
 - تقویت نمودن نهاد ها و سازمانها (گروه های کمک کننده با خود ، کوپراتیف های مشترک المنافع ، اتحادیه های دهاقین زنان) جهت بهم پیوستن دهاقین به مارکیتهای و اضافه نمودن توان داد و ستد آنها.
- انکشاف زیربناهای دهات و بهترنمودن سیستم های مارکیت زراعتی نیز ضروری است . زیربناهای بهتر مانند سرکها ، سیستم تدارک و عرضه آب ، تسهیلات ارتباط و منابع انرژی تولید را بالا برده زمینه کار و عاید را برای مردم آماده میسازد. توسط تهیه کردن معلومات در مورد مارکیتهای موجود ، مارکیت و بازارهای نو جهت فروش تولیدات مازاد دهاقین به قیمت بلند باید در شفافیت مارکیت اضافه شوند.
- اولین شرط جهت تطبیق موثر این اقدامات افزایش قابل ملاحظه سرمایه گذاری عامه در انکشاف زراعت ، دهات و تخصیص منابع بودیجی زیاد توسط دولت و تمویل کننده گان میباشد. جهت استفاده موثر از این منابع و موثریت طرح و تطبیق نمودن برنامه های آینده به درسهای آموخته شده از پروژه ها و برنامه های قبلی و در حالت جریان باید استفاده شود. این درسها که شامل استفاده از روش اشتراکی تشخیص و تحت هدف قرار گرفتن مداخلات ، محلی کردن ، ارائه کردن خدمات بهتر و ظرفیت سازی و نیاز برای زیربناهای خوبتر مارکیت یا بازاریابی در روشهای افزایش تولید غذا باهمدیگر بافته اند.

تضمین نمودن واردات پایدار و با ثابت غذا

افغانستان جهت تامین نمودن موجودیت غذا برای رفع نیازمندی درحال زیاد شدن نفوس تا آینده پیشبینی شده بالای واردات وابسته خواهد بود تا کمبودی که در نتیجه حوادث مکرر بوجود آمده را تکمیل کند. این وضعیت به مارکیتهای بین المللی بخصوص مارکیتهای غذای منطقه و پالیسی های کشورهای صادرکننده ربط میگیرند. بعضی موانع داخلی در موثریت مارکیت (مانند: مصارف بلند حمل و نقل ، شفافیت بسیار کم در معاملات و ظرفیت پایین دراضافه کردن ارزش غله جات) همچنان در غیرثابت بودن نرخها در اوقات کمبود و برگشتن بعضی غذاهای تولید شده داخلی کمک میکند.

بخاطر کاهش تاثیرات منفی محدودیتهای صادرات و تجارت بالای مصونیت غذا و بهتر نمودن مارکیت دولت اقدامات ذیل را انجام خواهد داد:

- مذاکره کردن به عرضه کننده گان عمده تا عرضه غذا را حداقل به نرخ موجوده مارکیت یا نرخ امتیازی تضمین کند.
- پیشبینی و دریافت امکانات جهت برقرار ساختن نرخهای موجوده غله جات/ دانه باب وامضاء قرارداد ها تا احتمال و خطر بالا رفتن نرخها را به حد اقل برساند.
- در زیربناهای مربوط مارکیت مانند سرکها برای رشد تجارت در منطقه و جهت ازیاد بخشیدن ارزش گندم و دیگر غله جات در تسهیلات پروسس و ذخیره ها باید سرمایه گذاری صورت گیرد.
- اصلاح و بهترنمودن چارچوب قانونی که بالای ساخت مارکیت تاثیر گذار بوده و انجام فعالیتهایی که شفافیت و پاسخگویی معاملات را بیشتر میکند باید تقویت شود.

۳,۲,۲ بهتر نمودن دسترسی به غذا

رشد اقتصادی در زراعت و دیگر سکتورها زمینه کار برای مردم و فرصت های عاید را افزایش میدهد. فقر را کاهش داده و دسترسی مردم به غذا در سطح خانواده را زیاد میسازد. حالانکه این روش و شیوه به وقت زیاد نیاز دارد. وابستگی به رشد اقتصادی مشکل گروه های آسیب پذیر و غیرمصون غذا (مانند: خانواده هایکه سرپرستی شان را زنان میکند، افراد مسن ، معیوب و یتیم) را حل نکرده از این فرصت رشد اقتصادی کم یا هیچ بهره مند نمیشوند. برای بهتر ساختن وضعیت کسانیکه نیازمندی شان فوری و عاجل اند باید فعالیتهای تکمیل کننده و مشخص که کم از کم امرار معاش آنها را در حداقل تامین کند صورت گیرد مانند: برنامه انتقال عامه پول یا مواد.

دولت از نیازمندی مردم به مساعدت اجتماعی آگاهی دارد و جهت برآورده ساختن احتیاجات مردم دهات بخصوص قسمت آسیب پذیر نفوس یک تعداد برنامه هایی را بکار انداخته اند. مانند: برنامه ملی دسترسی به (NRAP) مربوط وزارت انکشاف دهات و وزارت کارامور اجتماعی که توسط ایجاد زمینه کار در دوباره احیا کردن زیربنای دهات (مانند: سرکهای ثانوی و سومین) و تقویت نمودن نهادها به گروه های آسیب پذیر مصونیت اجتماعی میسر میسازند. برنامه وزارت انکشاف دهات "برنامه انکشاف تصدی های افغانستان" که توسط چندین دونه تمویل شده تلاش میکند تا بواسطه تهیه کردن سرمایه و قرضه پایداری تصدی و کمپنی ها را برقرار ساخته زمینه کار و عاید مردان و زنان دهات را افزایش دهد. برنامه ملی همبستگی مربوط وزارت انکشاف دهات مردم دهات را توسط بلند بردن ظرفیت ها آنها قادر به این میسازند که پروژه های انکشافی خود را تشخیص ، پلان ، تنظیم و بررسی نموده و درباره زندگی و معیشت خود تصمیم مناسب بگیرند. برنامه های تطبیق شده وزارت انکشاف دهات توسط پروژه "میکانیزم شبکه حفاظتی آزمایشی" وزارت کار و امور اجتماعی ، شهدا و معیوبین تقویت میشود و وزارت پلان دارد تا این را به "سیستم انتقال پول نقد مشروطه" ارتقاء بدهد که این کار اکثریت اشتراک کننده گان آسیب پذیر را در انکشاف مهارتها و سواد آموزی در جریان تطبیق "برنامه اولویت ملی رشد کار پایدار و محبوب توسط انکشاف مهارتها و پالیسیهای استخدام" تشویق میکنند.

این بخش جهت بهتر نمودن دسترسی به غذا چهار دسته برنامه یا مداخله (مانند: استخدام مردم و تولید عواید ، برنامه های کارهای عامه ، شبکه های حفاظتی اجتماعی و سببایدی ها برای مصرف

سکندنده) چگونگی تحویلی آن ، و درست کردن پالیسی جهت تطبیق با کفایت و موثر آن تحت مطالعه و ارزیابی قرار میگیرد .

ایجاد نمودن زمینه کار و فرصت های عاید

بدون شک پیدا کردن کار برای مردم و فراهم نمودن وسیله های دیگر عاید جهت بهتر نمودن دسترسی تمام افغانها به غذا روش بسیار مهم و پایدار میباشد. اگرچه مساعدت های دونه ها در سالهای آینده با بیرون شدن سربازان خارجی کم شده و اقتصاد جهانی بطی به پیش میرود. لذا برای افغانستان لازم است تا برنامه هایی را روی دست گیرند که برای مردم زمینه کار و عاید را فراهم نموده بیکاری و کمکاری را در کشور کنترل کند. فعلاً پنجاه فیصد کارگر(قوه کار بشری) به کارهای دارای حق الزحمه خوب دسترسی ندارند.

پالیسی پاسخگویی و فعالیتهای استراتژیک که باید توسط دولت جهت ایجاد نمودن زمینه کار به مردم ، افزایش عاید و بلاخره کاهش عدم مصونیت غذایی گرفته شود قرار ذیل اند.

- جهت بهبود سریع در محیط کسب و کار (تجارت) که معمولاً دارای بعضی نواقص " مانند: رژیم ضعیف قانونی و حقوقی ، کمی در نهادهای و ساختارها ، زیربنای ضعیف و فساد"⁴³ میباشند باید در هماهنگی با شرکاء همکار تلاش ها از سر گرفته شوند.
- برنامه تجارت و تصدی های کوچک و متوسط مربوط کلستر انکشافی خصوصی که یک برنامه اولویت ملی میباشد باید مکمل تطبیق گردد.
- اطمینان حاصل نمودن از انجام خدمات متاثر کننده مهم سکتور خصوصی که 21 برنامه دیگر اولویتهای ملی شامل اند.
- بهتر نمودن سرمایه بشری توسط تطبیق مناسب برنامه های اولویت های ملی در کلستر انکشاف منابع بشری و دیگر موسسات تکمیل کننده.
- تقویت نمودن زیربنای امنیتی ملی و اداره کردن حوادث امنیتی برای آوردن اطمینان
- بوجود آوردن یک محیط مناسب که از هر قسم موضوعات غیر قانونی و سیاسی عاری باشد (مانند: فساد و عدم شفافیت) و با حاکمیت قانون سازگار باشد.
- تقویت نمودن انکشاف زیربناها ، صنعت و زراعت/مالداری

ایجاد شبکه های حفاظتی تولیدی و مفید از طریق کارهای اجتماعی

دو نوع شبکه های حفاظتی تولیدی و مفید که برای شرایط افغانستان مناسب میباشند عبارت از استخدام مردم در برنامه های پول در مقابل کار ، غذا در مقابل کار و تهیه نمودن مواد غذایی به قیمت نازل از مارکیت. غذا در مقابل کار و پول در مقابل کار نیازمندیهای کوتاه مدت و طویل مدت مردم فقیر و آسیب پذیر را به شکل پرداخت فوری غذا بقسم نقد یا وچر(کارتها)⁴⁴ و آفریدن دارایی

⁴³ Islamic Republic of Afghanistan. Private Sector: The Engine for Growth, Jobs and Delivery. Annex III for Towards Self-Reliance: Strategic Vision for the Transformation Decade. 12 June 2012 (2.2 Draft).

⁴⁴ Food-for-work modalities are sometimes referred to as Food-for-Assets in a recovery context. The preliminary analysis of the 2011/2012 NRVA found 10% of households indicating participation in cash-for-work, food-for-work, or income generating programmes or projects in the past year. The largest proportion of households who participated in these activities were in Badakhshan (60%), Daykundi (47%), Ghor (31%), Bamyan (25%) and Farah (20%).

های تولیدی یا سامان عامه مرفوع میسازد⁴⁵. دولت باید به خاطر آسان کردن سهمگیری آنها در مصونیت غذایی این را تضمین کند که:

- برنامه های پول نقد و غذا در مقابل کار تنها در حالاتی بکار برده میشوند که مناسب بودن آن آزموده شده ، مفیدیت و موثریت آن قابل اطمینان باشد.
- آماده کردن تسهیلات اشتراک تمام گروه های اجتماعی بخصوص زنان و معیوبین در فعالیتهای انکشاف مهارتها و غیره.
- بهتر نمودن هماهنگی برنامه ها به همکاری جامعه بین المللی اکثر اً همچو پروژه ها را تمویل یا تطبیق میکنند.
- تقویت و بالا بردن ظرفیتهای شرکاء تطبیق کننده محلی و دیگر موسسات

توزیع غذا به سیستم وچر(کارتها) و انتقال پول نقد: این اجناس قبلاً تعیین شده به گروه های واجد شرایط توزیع میشود که در مغازه های مشخص خریداری شده میباشد.⁴⁶ شرکاء تطبیق کننده میتوان دکانها عادی خصوصی یا پرچون فروش باشند که از طرف دولت یا دونر با ارائه کوپون توسط استفاده کننده گان پس پرداخت می گردد. دولت یا دونر مستقیماً در عرضه و فروش آن دخیل نبوده و درگیری آن به کارهای اداری مانند صدور ، توزیع وچر و پس پرداخت پرچون فروشان اشتراک کننده گان میباشد.

برنامه ها را میتوان قسمی طرح کرد که در آن به استفاده کننده گان اختیار انتخاب ما بین اجناس داده شده و وچر به قسم پول نزدیک تسلیم شوند. برنامه های وچر با عملیات مارکیت سازگار و یک روش موثر انتقال غیر مستقیم عاید و غذا به خانواده ها کم عاید می باشد، کامل به اهداف پس انداز پول و آزادی مارکیت هم ردیف است.⁴⁷ با در نظر داشت بهتر و مفیدیت ممکن سیستم های وچر و مناسب بودن آن جهت مساعدت با گروپهای آسیب پذیر در حالت اضطراری و طویل المدت ، دولت جمهوری اسلامی افغانستان اقدامات ذیل را بکار خواهد برد:

- جهت شناسایی و درجه بندی نمونه های (مادل ها) مناسب باید در مورد روشهای بهتر در کشور های دیگر و تجربه ها برنامه های آزمایشی موجوده تحقیق انجام شود.

⁴⁵ FFW is appropriate only where targeted households lack access to food, food is unavailable or transferring cash would not stimulate market supplies (inelastic supply), and prospective beneficiaries have labour potential that is not currently used or is poorly paid. On the other hand, CFW may be utilized when targeted households have surplus labour, food is generally available on local markets for those with purchasing power and is not unusually expensive, and the risk of inflationary pressure is low. Both FFW and CFW can be self-targeting by setting wage rates that will only attract those with no better alternatives, and both have their specific advantages and disadvantages. CFW(i) treats people affected by crisis as active agents in their own lives, by giving them choices; (ii) is generally less costly; (iii) are generally taken more seriously and executed with higher commitment; and (iv) can stimulate the local economy, including agriculture, if part of cash income is used to buy local products and services whereas FFW participants often have to resell – usually at a depressed price – part of the food rations received in order to generate some cash for other urgent expenses. Potential disadvantages of CFW include security risks and risks of fraud in cash handling, the possibility of misuse of funds, and the loss of real value in the case of inflation.

⁴⁶ Like cash, vouchers are an appropriate response to emergencies when: (i) targeted households lack access to food; (ii) food is generally available for those with purchasing power; and (iii) the risk of inflationary pressure in food markets is low. The key difference between vouchers and cash is that there is a greater degree of security against fraud or misuse. However, vouchers are less flexible than cash, to the extent that they may be sold by the beneficiaries if some important non-food needs are not addressed. The key concern regarding utilization of cash and vouchers in emergency situations to assist vulnerable groups hinges on their sustainability and efficacy over the longer term.

⁴⁷ Thomson, A. & M. Metz, Implications of Economic Policies for Food Security, FAO 1996

- بنا بر دریافتها ، نمونه های انتقال پول نقد در حال تطبیق را با برنامه های مساعدت های غذایی در ساحات انتخاب شده ملاحظه کنید.
- تلاش ها جهت افزایش استفاده از سیستم وچر در حالات مناسب (مانند: اضطرار و حالات ناگوار دیگر) را با مشوره تمویل کننده ها و دیگر جوانب ذیدخل دوچند کنید.
- قسمیکه واضح است وچر ها نسبت به مساعدت مستقیم غذا بسیار مناسب است. لذا سعی و تلاش کنید تا در حدود مقدارهای مشخص (پارامترها) استراتیژی ملی انکشافی افغانستان ، استراتیژی مصونیت اجتماعی و پلان استراتژیک وزارت کار وامور اجتماعی ، شهدا و معیوبین منابع لازم را تخصیص داده و از شرکاء انکشافی حمایت بیشتر را بدست بیاورید.

ارائه و تسلیم دهی مساعدت های حفاظتی اجتماعی

بسیاری از افغانها بدون داشتن ظرفیتهای تولیدی و ارسال پول نقد یا جنس در مقابل عدم مصونیت غذایی آسیب پذیراند. بعضی مردم قادر به کار کردن نیستند در صورتیکه آنها که خواهان و قابل کار اند اکثراً کار پیدا کرده نمی توانند. این افراد و خانواده ها که آنها در آن زنده گی میکند جهت برآورده ساختن نیازمندی غذایی شان به غذا یا پول ارسال شده وابستگی پیدا میکنند. توزیع مجانی غذا و ارسال پول درحالات و تحت میکانیزم موثر تحویل دهی شبکه های حفاظتی مناسب است.

توزیع مجانی غذا: در جریان حالت اضطرار و قتیکه خانواده های تحت هدف دسترسی به غذا نداشته، در مارکیت هم یافت نمی گردد و راه های متبادل کمک جهت دسترسی مردم به غذا به وقت زیاد ضرورت داشته باشد بسیار مناسب پنداشته میشود در وقوع ناگهانی و حوادث). بنابراین دولت جهت تضمین موثریت و مفیدیت توزیع غذا اقدامات ذیل را انجام خواهد داد:

- جهت شناسایی مناسب مردم آسیب پذیر باید ارزیابی آسیب پذیری بخصوص معیارها و ظرفیت بهبود یابد.
- اطمینان حاصل نمودن از پاسخگویی میکانیزم موجوده هماهنگی به حالات اضطراری کمسیون ملی تنظیم حوادث برای اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان ترتیبات و نظم نهادها را تکمیل کند.
- جهت بالا بردن ظرفیت شرکاء تطبیق کننده محلی باید تلاش های مشارکت با جامعه بین المللی تقویه و زیاد شوند.
- کار با شرکاء انکشافی جهت بهتر ساختن فراهمی و صحت اطلاعات/دیتای عملیاتی (مثلا کارهای مالی) با ایجاد نمودن طرزالعمل شفاف صورت حساب در عملیات اضطراری بشری جهت پاسخگویی، شفافیت ، بررسی و ارزیابی ..
- تشریک مساعی با شرکاء انکشافی تا روشهای ارزیابی آسیب پذیری و استراتیژی خروج بهتر شود و ساختن رهنمودها جهت فرق کردن بین فعالیت های تخفیف و برگشت با درنظرداشت روشها بهتر منطقوی و بین المللی انتقال.

ارسال و انتقال پول نقد: یک پاسخ مناسب، مفید و موثر در مقابل حالت اضطرار است.⁴⁸ اما توزیع پول نقد باید با دقت زیاد طرح و تنظیم شود زیرا در افغانستان بنا بر نبودن معلومات در مورد گروپهای تحت هدف و نیازمند این کار بسیار پیچیده است و دولت در برابر این پس منظر نقاط ذیل را در نظر خواهد گرفت:

- مفیدیت و موثریت برنامه‌های آزمایشی را در حال جریان تشخیص دهید و درس‌های آموخته شده مربوطه را در جریان طرح و تطبیق پروژه پلان شده انتقال پول نقد وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معیوبین بکار ببرید.
- برنامه پلان شده انتقال پول نقد وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معیوبین را با تشریک مساعی دونه‌ها تمویل کنید.
- تقویت نمودن ظرفیت وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معیوبین برای تطبیق پروژه انتقال پول نقد و هماهنگ کردن تمام برنامه‌های مشابه که توسط شرکاء انکشافی به پیش برده میشود.

سبسایدی‌ها برای مصرف‌کننده گان

سبسایدی‌ها یک وسیله بهتر جهت اطمینانی کردن عرضه اجناس اساسی غذا به نرخ مناسب برای مصرف‌کننده میباشند. این سبسایدی‌ها به دو نوع یعنی عام و تحت هدف همراه با مفاد و زیان در هر دو سیستم باشند.⁴⁹ سبسایدی‌های تحت هدف اکثراً در حالات بلند رفتن نرخها بکار برده میشوند تا تاثیرات ویران‌کننده آنها بالای خانواده‌های فقیر تقلیل بخشد. از شیوه‌های مختلف در سبسایدی‌های تحت هدف کارگرفته شده میتوانند مانند سیستم وچر (که در ایالات متحده آمریکا بکار برده میشوند) یا توزیع از طریق مجرا و دکانها (مانند: هندوستان). این سبسایدی‌ها به بعضی غذاها (نا مرغوب که صرف مردم فقیر بمصرف میرسانند محدود شده میتوانند (مثلاً) در مصر نان خرمایی رنگ به قیمت نازل به فروش رسانیده میشوند). یا ساحات جغرافیایی تحت هدف (یعنی ساحاتی که در آنجا مردم آسیب پذیر زندگی میکنند مانند ولایات‌های کوهستانی افغانستان). لذا دولت میخواهد:

- یک مطالعه بر مفیدیت و موثریت سبسایدی برق برای باشندگان را بعهده بگیرید و درسهای آموخته شده آن را در برنامه‌های سبسایدی نو مصرف‌کننده بکار برده میتوانید.
- یک تحقیق اساسی برای امکان‌پذیری سبسایدی‌های مصرف‌کننده غله جات انجام دهید. اگر نتایج شان خوب بودند در آنصورت این را در اوقات ضرورت تحت غور بگیرید.

میکانیزم‌های تهیه کردن شبکه حفاظتی اجتماعی که در این چارچوب استراتژیک و پالیسی مورد بحث قرار گرفت (یعنی توزیع مجانی غذا، ارسال پول) تا وقتی موثر نخواهد بود که دولت هماهنگی

⁴⁸ Cash transfers are an appropriate response to emergencies under three conditions: (i) targeted households lack access to food; (ii) food is generally available for those with purchasing power; and (iii) the risk of inflationary pressure is low (i.e. a depressed economy needs cash injection). According to Van der Boogaard et. al. (2004: 57), they require little infrastructure and are easier to implement than food transfers. Moreover, cash facilitates choice, can be used according to individual needs and priorities, and does have a positive influence on local and regional food production and markets.

⁴⁹ While general subsidies are relatively easy to administer, they are quite costly, absorbing a substantial share of budgetary resources, and benefiting all including the better-off households who can afford higher prices. They may also lead to market distortions. On the other hand, targeted subsidies involve higher administrative and management efforts, skills and cost, and are prone to corruption. However, they are cheaper and more effective in reaching the poor and vulnerable when properly managed.

مداخلات حفاظت اجتماعی را بهتر نکند، به سکتور مربوطه منابع اضافی تخصیص نکند بخصوص شبکه های حفاظتی اجتماعی، معلومات بهتر را جهت بهتر نمودن تحت هدف قرار گرفتن، بررسی و ارزیابی برنامه های انتقال تولید را استفاده کند⁵⁰. این واضح و درک گردیده که جهت حل فقرشدید محرومیت و بسیار اشکال دیگر آسیب پذیری موجوده در افغانستان به روشهای متعدد مشخص به سکتور و تکمیل کننده اقتصاد بزرگ نیاز است. مداخلاتی که مصرف را سهل و از معیشت حفاظت کنند باید بحیث پاسخ فوری به بحران ها و حوادث، اقدامات حفاظتی مانند انتقال عاید و سرمایه گذاری اساسی اجتماعی نیاز است و حفاظت شبکه های حفاظتی به ساختن میسر بسوی زندگی محفوظ بوسیله پالیسیها و استراتژی های طویل مدت وصل است.

۳،۲،۳ بهتر نمودن پایداری و ثبات عرضه غذا

در افغانستان از جمله سایر عوامل عدم مصونیت غذا و تغذیه حوادث طبیعی و دست ساخته انسان نیز میباشد. دولت افغانستان توسط تاسیس نمودن نهادهایی مانند کمسیون ملی تنظیم حوادث و اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان به تهدید ها پاسخ مثبت داده است. سازمان ملل متحد، تمویل کننده ها و سازمان های غیر دولتی همچنان در چوکات گروه (کلستر) مصونیت غذا و زراعت، و گروه تغذیه نقش مهم را در آمادگی و پاسخگویی به حالات اضطرار بازی کرده اند. نقش ها و مسوولیت های دولت و دیگر جوانب ذیدخل در مورد آمادگی و پاسخگویی به حوادث در پلان ملی تنظیم حوادث که بوسیله اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان نشر شده واضح گردیده اند⁵¹. این پلان دارای ترتیبات و اقدامات طویل المدت جهت جبران و احیاء مجدد نبوده اما چنین اقدامات در حالات حوادث مصیبت بار توسط وزارت ها و نهاد های مربوطه انجام میشوند. وزارت زراعت، آبیاری و مالداري، و وزارت صحت عامه با در نظر داشت این چالش در برنامه های افزایش تولید زراعتی، انکشاف مارکیت و صحت برای تمام افغانها (برنامه های ملی در سطح اولویت) جهت کاهش، جلوگیری، آمادگی و پاسخگویی و تنظیم خطر حوادث به آن جا داده اند.

با وجود موجودیت میکانیزم در نهادهای جامعه ها و خانواده ها کشور قربانی چنین مشکلات بخصوص حوادث طبیعی میباشد. زیر بنایی که جهت موجودیت و دسترسی به غذا ضروری بوده از مدت طولانی در حالت تخریب قرار دارند. سطح آگاهی و دانش مردم در مورد تنظیم خطر حوادث پائین بوده و پیشگویی طویل المدت آسیب پذیری مردم به عدم مصونیت غذا و تغذیه را میکند.

جهت کاهش بی ثباتی در عرضه غذا و کمبود حاد غذا که در سوء تغذی و دیگر اشکال آسیب پذیری اضافه نموده ساحات استراتژیک ذیل پیشبینی شده اند

شامل نمودن میکانیزم ذخیره های استراتژیک غله جات (با داشتن مقدار مقدماتی ۲۰۰۰۰۰۰ متریک تن) در میکانیزم پاسخگویی به حالات اضطراری در سطح ملی و محلی⁵². تنظیم مناسب و بموقع نهادهای (نیمه خودمختار اداره، ادارات فرعی یا دیپارتمنت ها وزارت زراعت و اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان)، مقررات و مادل های عملیاتی

⁵⁰ See Annex 6: Social Protection Policy Coordination and Programming

⁵¹ ANDMA, National Disaster Management Plan 2010, October 2010

⁵² "Disaster Preparedness and Response", FFL Programme (ARD-NPP 2, section 3.1).

تدارکات ، تنظیم و مدیریت ، محلات استراتژیک جهت ذخیره مواد غذایی، دوران ذخیره ، شرایط توزیع مواد ذخیره شده ، امکانات اخذ مواد توسط دیگر موسسات خیریه جهت سرعت بخشیدن به عملیات اضطراری تا مواد نو برسد و غیره) باید تعریف و واضح شوند⁵³. علاوه بر این یک ترکیب ذخیره های فیزیکی و وسیله های مالی عرضه /کاهش خطر قیمت (آینده دانه باب ، قراردادهای احتمالی) باید تحت غور قرار گرفته شود.

- ترتیب و تطبیق نمودن پلان تنظیم حوادث به سطح جامعه برای معیشت ، حفاظت و بهبودی دارایی های تولیدی، احیاء مجدد زیر بنای جامعه ، ساختن و تقویت کردن برگشتن مردم به حالت عادی بعد از وقوع حوادث را تضمین کند.

- ایجاد نمودن یک چارچوب جامع و سازگار برای آماده گی و پاسخگویی که پلان تنظیم حوادث را در بر داشته ، ابهامات تصویری را توضیح نموده و خلاءها را پر کنند (یعنی مشخص نمودن نقش ها و روابط بین جوانب ذیدخل ، درست نمودن روشهای متبادل مساعدت های عاجل ، مداخلات عاجل تغذیه ، متحد و درست نمودن یک سیستم اخطاریه قبلی و معلومات مصونیت غذا و تغذیه ، و تعیین نمودن چگونگی ادارات نیمه خودمختار) .

۴.۲.۳ بهتر نمودن استفاده و تغذیه

ازجمله برنامه های ملی وزارت صحت عامه که دراولویت قرار دارند "صحت برای همه افغانها" دارای هشت جزء میباشد که جزء چهارم از جزء اصلی دوم در نظر دارد تا از طریق اقدامات در مورد بلند بردن سطح آگاهی عامه ، تضمین مصئون و مناسب بودن کیفیت غذا ، غذای متمم و ظرفیت سازی وضعیت تغذیه در کشور را بهبود بخشد. این پلانها در برنامه اولویتهای ملی گنجانیده شده تا مشکل شدید سوء تغذی کشور را در تطابق به چارچوب کاری تغذیه حل نماید. چندین سکتور بشمول دولت و شرکاء آن (مانند: سازمانهای ملل متحد ، تمویل کننده گان ، موسسات) دارای هدف مشترک یعنی آوردن ۱۰ فیصد کاهش در میزان اطفال بازمانده رشد بین سنین ۰ الی ۲۴ ماه از (۵۹ به ۴۹ فیصد) الی اخیر سال ۲۰۱۶ میباشد.

تطبیق چارچوب کاری تغذیه

چون اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان قسمت بزرگ چارچوب کاری تغذیه را احتوا نموده و برای بدست آوردن هدف نهایی آن کار میکند. بناً دولت با شرکاء انکشافی کار خواهد کرد تا خلاء های تخنیکی و منابع را حل نماید و وزارت های اشتراک کننده و مرتبط را به انجام برنامه ها و مداخلات ذیل قادرخواهد ساخت.⁵⁴

- افزایش موجودیت غذا برای خانواده های غیر مصئون غذا از طریق تولید کافی غذا ، متنوع ساختن غذا ، ذخیره ، نگهداری و موجودیت مارکیت توسط وزارت زراعت ، آبیاری و مالداري .

⁵³ Lessons should be drawn from the few successes and the many failures of food security reserves

⁵⁴ Nutrition Action Framework (Afghanistan). 2012.

- بهتر نمودن دسترسی خانواده های غیرمستون غذا بوسیله انتقال غذا ، غذا در مقابل کار ، غذا در مقابل دارایی ، برنامه های کاهش فقر و برنامه های تولید عاید توسط وزارت احیاء و انکشاف دهات و وزارت زراعت ، آبیاری و مالداری.
- بهتر نمودن کیفیت غذا و تاکید بالای ضمیمه کردن عناصر کم مصرف (منرالها و ویتامینها) و غنی ساختن غذا از طریق وزارت صحت عامه و وزارت تجارت و صنایع.
- بهتر نمودن عادات و عملکرد های تغذیه اطفال شیرخوار ، نوجوان و مراقبت خودی برای زنان باردار، دختران جوان که فعالیتهای عمده عبارت از تغذیه نمودن بهتر اطفال شیرخوار ، نوجوانان و مادران ، جلوگیری و تداوی اختلالات که در اثر تغذیه ضعیف باوجود آمده، مشوره دهی به دختران بالغ و تحقیق عملیاتی اولویت ها توسط وزارت صحت عامه و وزارت معارف.
- تضمین نمودن جذب صحتی مواد غذایی با استفاده از جلوگیری امراض توسط ایجاد و مواظبت از سیستم آب آشامیدنی ، ارتقاء جامعه و ساختن تشناب های خانوادگی، مشوره دهی درباره حفظ الصحه ، بهداشت و دیگر خدمات صحتی مانند تهیه ادویه برای محو کرمها در اطفال و زنان حامله ، و یکپارچگی خدمات تغذیه در تسهیلات صحتی توسط وزارت احیاء و انکشاف دهات ، وزارت صحت عامه و وزارت معارف.

بهتر نمودن، مصنون بودن غذا و کیفیت⁵⁵

مصنون بودن و کیفیت غذا برای استفاده بهتر خیلی مهم بوده و در کاهش سوءتغذی نقش زیاد دارد. متأسفانه رژیم مصنون بودن و کیفیت غذا در افغانستان با چالشهای زیادی همراه است. با وجود تلاش های فعلی جهت بهتر نمودن محیط قانونی (یعنی مشخص کردن مسوولیت ها، مصنون بودن و کیفیت غذا بین وزارت صحت عامه و وزارت زراعت)، این کشور هنوز هم یک پالیسی مصونیت و کیفیت غذا ندارد، نورم و ستندرد های خاص وجود ندارد ، معیارهای غذا و ظرفیت معیاری ساختن بسیار ضعیف است ، اجرا کردن فعالیتهای کنترل کیفیت ضعیف است ، تسهیلات لابراتوار جهت بررسی خطرات بیالوژیکی ، کمیای و کارمندان (منابع بشری) وجود ندارند. این باعث نبود کنترل مناسب در صنعت پروسس و تاثیر محدود ادارات در تنظیم درست واردات مواد غذایی شده است.

بنابراین دولت در مشارکت با تمویل کننده گان و سازمانهای ملل متحد مانند سازمان خوراک و زراعت ملل متحد ، برنامه جهانی غذا به موارد ذیل تمرکز خواهد کرد.

- بهتر نمودن محیط قانونی ، ارزیابی وضعیت فعلی مسوولیت برای جوانب مشخص، مصنون بودن و کیفیت غذا را آغاز و برایشان پالیسیها و معیارهای لازم آماده نمایند.
- برقرار نمودن هماهنگی و ظرفیت سازی تخنیکی (اداره ملی معیارهای افغانستان) و نهادهای مشخص قانونی سکتوری با فراهم کردن تجهیزات با کیفیت ، پرسونل آموزش دیده و بودیجه مناسب عملیاتی.

⁵⁵ Food Safety refers to hazards, whether chronic or acute, that may make food injurious to the health of the consumer and food quality refers to all the other attributes that influence a product's value to the consumer including negative attributes such as spoilage, contamination with filth, discoloration, off-odors as well as positive attributes such as the origin, color, flavor, texture and processing method of the food.

- بحیث یک ضرورت باید درمورد تجزیه عناصر کم مصرف و مصئون بودن کیفیت غذا با استفاده از حمایت بشری درحال جریان ، برنامه های موقتی برگشت به حالت نورمال و انکشاف ملی ظرفیت سازی صورت گیرد.

۳,۲,۵ موضوعات وسیع و مشترک

برنامه های اولویتهای ملی و آجندایی مصونیت غذا و تغذیه افغانستان

در نتیجه کنفرانس کابل ۲۰۱۰ در چوکات استراتیژی انکشافی ملی ۲۲ اولویت تشخیص گردیدند که از آن جمله ۱۶ برنامه توسط دولت افغانستان تصویب و ازطرف جامعه بین

المللی تصدیق شدند. آنها درتلاش توانمند ساختن افغانها و نهادهای آن جهت ارایه کردن خدمات بهتر ، ایجاد زمینه کار و عاید ، حفاظت از حقوق شهروندان ، انکشاف پایدار و امنیت میباشند. این برنامه ها به شش گروپ طبقه بندی شده اند که عبارت از امنیت ، رشد منابع بشری ، انکشاف زیربنا ها ، انکشاف سکتور خصوصی ، زراعت و انکشاف دهات و حکومتداری خوب میباشند. هر برنامه دارای هدف نهایی ، اهداف مشخص یا مقاصد ، استراتیژی برای بدست آوردن این اهداف ، پلان تطبیقی و مصارف تفصیلی میباشند.

اهداف استراتیژیک و موضوعات متفرقه (مانند: ظرفیت سازی ، توانمند ساختن زنان و ازدیاد منابع مالی) آجندایی مصونیت غذا و تغذیه ملی افغانستان AFSANA با اکثر جزئیات اصلی و فرعی چندین برنامه ی ملی بشمول برنامه انکشاف منابع طبیعی و آب ، انکشاف جامع و ملی تولید زراعتی ومارکیت ، برنامه ملی دسترسی به دهات ، تعلیم برای همه و صحت برای تمام افغانها میباشند. یگانه ساحه که یک پلان کاری متحد ندارد عبارت از حفاظت اجتماعی میباشند. که این به روش منظم، قابل تغیر و پایداری اتصال و انکشاف برنامه های ملی نیاز دارند .

ضمیمه 3- رابطه بین اهداف استراتیژیک آجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان و برنامه های ملی اولویت ها را نشان میدهد.

تقویت کردن موضوعات جندر(حقوق و مسوولیتهای مرد و زن)

در افغانستان زنان و دختران در دسترسی به فرصتهای تعلیم و تربیه ، مراقبت صحتی ، انکشاف اقتصادی ، اشتراک در انکشاف جامعه و کشور با چالش های مهم مواجه اند. در نتیجه دولت افغانستان یک پلان کاری ملی برای زنان افغانستان (برنامه اولویت ملی) طرح ریزی نمود تا در بهبود وضعیت اقتصادی و اجتماعی آنها کمک کند.

روشهای استراتیژیک که جهت بهبود مصونیت غذا و تغذیه در این فصل مورد بحث قرار گرفت بدون در نظر داشت موضوعات جندر اهداف و تارگیتهای مطلوب را بدست نخواهد آورد. معمولاً این باید تضمین شود که در تمام برنامه ها و پروژه های مصونیت غذا و تغذیه موضوعات جندر گنجانیده شده و ایجاد تغییرات در زندگی زنان و دختران بررسی شوند.

آ نده فعالیتهای مشخص و ضروری که در این مورد باید انجام شوند عبارت اند از:

(i) تقویت کردن نقش زنان در زراعت ، مالداری و تولیدات باغداری توسط آموزش مشخص ، خدمات ترویجی و حمایتی (ii) تامین نمودن دسترسی آنها به غذا توسط برنامه های ارتقای مهارتها و محافظت اجتماعی ، بخصوص برای زنان که سرپرست خانواده باشند و فعلا از عدم مصونیت غذا و تغذیه بیش از همه آسیب پذیر باشند (iii) کمک و افزودن اشتراک زنان در تعمیر و برگشت دوباره خانواده ها به حالت عادی بعد از وقوع حوادث . (iv) بهبود آوردن در استفاده از غذا توسط آموزش و پرورش ، برنامه های مشخص حمایت از اقتصاد خانواده مانند: زراعت در داخل حویلی ، پروسس غذا و نگهداری (v) تقویت و ترویج کردن مراقبت خودی در زنان باردار و دختران جوان ، و دسترسی آنها به منابع بهتر آب ، تسهیلات بهداشت و خدمات صحت.

تغییر اقلیم و ثبات محیطی

این تشخیص شده که تغییر اقلیم و تخریب منابع طبیعی بالای مصونیت غذا و تغذیه در کوتاه مدت و طویل المدت تاثیر مضر دارد. حوادث مکرر و در حال افزایش (مانند: خشکسالی ، سیلاب) و تقلیل درپتانسیل تولید زراعتی بطور واضح در اثر نبود استراتژی های فعال توافق و کشت سازگار با محیط بوجود آمده است. در تطابق با برنامه های دولت ، چارچوب آجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان با آماده گی موثر برای حوادث ، مدیریت و تقویت نمودن عملکردهای پایدار استفاده از زمین این تهدید ها را حل میکند.⁵⁶

تغییر اقلیم و ثبات محیط چارچوب اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان توسط آماده گی موثر برای حوادث ، مدیریت و تقویت نمودن عملکردهای پایدار استفاده از زمین این تهدید ها را حل میکند.

⁵⁶ See NPP 1, Component B "Natural Resource Development and Management".

۴. نقشهای جوانب ذیدخل و ساختارهای هماهنگی

۴,۱ جوانب ذیدخل و نقشها آنها

در ساحه مصونیت غذا و تغذیه افغانستان چندین ایفا کننده نقش شامل اند. مانند: وزارت های مرکزی دولت و موسسات، نهادهای و ادارات محلی، سازمان های ملل متحد، تمویل کننده گان، موسسات غیر دولتی، جامعه مدنی و سازمانهای سکتور خصوصی.

۴,۱,۱ نهادهای مرکزی دولتی

در مورد موضوع مصونیت غذا و تغذیه بازیکن مهم در سطح مرکز عبارت از وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت صحت عامه، وزارت کار امور اجتماعی، شهدا و معلولین و اداره ملی تنظیم حوادث میباشند. ادارات دیگر که مستقیماً یا رول تسهیلات کننده دارند عبارت از وزارت تجارت و صنایع، وزارت انرژی و آب، اداره مرکزی احصایه، وزارت امور زنان، وزارت مالیه و وزارت امور خارجه میباشند. در مطابقت به وظایف سازمانی و مفیدیت مقایسوی آنها نقشهای این نهادهای عامه در مصونیت غذا و تغذیه قرار ذیل خلاصه شده اند.

۱. وزارت زراعت، آبیاری و مالداری: محصولات، حاصلخیزی زراعتی و بازاریابی تقویت میکند تا موجودیت، دسترسی، پایداری عرضه غذا بهتر و استفاده را گسترش و افزایش دهد.

۲. وزارت احیاء و انکشاف دهات: خدمات اساسی را فراهم میکند، حکومتداری را تقویت میکند، زیربناها را انکشاف میدهد، توسط ایجاد زمینه کار و برنامه های شبکه ها حفاظتی برای مردم دهات زمینه معیشت پایدار تشویق و تقویت میکند و سرانجام دسترسی آنها را به غذا مورد نیاز افزایش میدهد.

۳. وزارت صحت عامه: توسط تغذیه و عملکردها مراقبت اطفال شیرخوار نوجوانان، کنترول امراض انتانی، فراهم آوری عناصر کم مصرف (منرالها و ویتامینها)، جلوگیری از امراض مربوط تغذیه و تقویت مصون بودن غذا جهت بهتر شدن وضعیت صحتی افغانها کار میکند.

۴. وزارت کار امور اجتماعی، شهدا و معیوبین: شرایط کار را تنظیم و انکشاف مهارتها و برنامه های رفاه عامه را مدیریت میکنند مانند: شبکه های اجتماعی حفاظتی و ارسال عامه پول یا غذا، که در دسترسی یک قسمت محروم نفوس به غذا مورد نیاز کمک میکند.

۵. اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان: جهت عرضه و دسترسی به غذا از آماده گی به حوادث و عملیات خیریه سرپرستی نموده آنها را هماهنگ میسازند.

۶. وزارت های دیگر دولت مرکزی که در برقراری مصونیت غذا و تغذیه نقش مستقیم یا تسهیل وزارت تجارت و صنایع که در بخش تنظیم واردات (i) کننده دارند عبارت اند از:

و پروسس مواد غذایی کار میکند. (ii) وزارت معارف که در بخش تغذیه شاگردان مکتب و برنامه های باغداری در مکتب کار میکند. (iii) وزارت انرژی و آب که در بخش تنظیم و بررسی انرژی و آب رسانی کار میکند (iv) اداره مرکزی احصائیه که در بخش جمع آوری ، تحلیل و نشر کردن دیتا یا معلومات غذا و تغذیه کار میکند. (v) وزارت امور زنان در توانمند ساختن زنان کار میکند (vi) وزارت مالیه در بخش تنظیم و هماهنگی مالیه ، مصارف و مساعدت های بین المللی کار میکند (vii) وزارت امور خارجه در بخش بررسی همکاری هاو دیگر موافقت نامه مشارکت کار میکند.

۴,۱,۲. **جوانب ذیدخل (سهمداران) دیگر**

طرح یا درست نمودن پالیسیها ، استراتیژی ها واقعی و تطبیق موثر آن نیز بر دخیل بودن فعال ادارات محلی دولت و ادارات یا اشخاص غیر دولتی وابسته میباشد. نقش های آنها در تطبیق اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان قرار ذیل مورد بحث قرار گرفته است.

نهاد ها محلی دولت : در سطح ولایات از ریاست ها و ادارات دولتی مربوط مرکز و دیگر ادارات ولسوالی ها و جامعه توقع میشود تا در رابطه مصونیت غذا و تغذیه : (i) در مورد وضعیت موجوده دیتا و معلومات فراهم کند. (ii) مشکلات را شناسایی و واضح کنند (iii) در ساحات مسوولیت در تطبیق اقدامات و برنامه ها خود را دخیل بسازند.

مؤسسات غیردولتی بین المللی و محلی : فعلاً در بخش مصونیت غذا و تغذیه مؤسسات غیردولتی محلی و خارجی بالای زیاد پروژه ها و برنامه ها کار میکنند. آنها ارائه خدمات ذیل را دوام خواهد دادند:

(i) ارائه کردن خدمات مدافعوی ، مشوره دهی واگاهی عامه (ii) بسیج و فراهم نمودن منابع مادی (iii) کمکهای تخنیکی ، بخصوص آموزش و ظرفیت سازی (iv) بسیج و در تحرک آوردن جامعه. علاوه بر این از مؤسسات بین المللی توقع میشود تا ظرفیت سازی مؤسسات غیردولتی محلی را در پلانگذاری ، مدیریت ، بررسی و ساحات دیگر تخنیکی دوام بدهد.

سازمانهای اجتماعی مدنی : اتحادیه های دهاقین ، نهادهای زنان ، جوانان و دیگر گروه های جامعه در تطبیق برنامه ها مصونیت غذا و تغذیه نقش مهم را بازی خواهد کردند. (i) مدافعت/مشوره دهی و وضاحت منافع و نیازمندیهای اعضاء (ii) تحریک / حساس سازی اعضاء و آغاز مبارزه عامه (مثلاً.تغذیه اطفال ، عادات مصرف غذا، متنوع ساختن کشت نباتات ، حفظ الصحه ، باغداری در داخل حویلی و غیره) (iii) انکشاف پروپوزل ها پروژه و برنامه ها (iv) تشخیص اولویت ها (v) بسیج و تنظیم کردن اعضاء برای فعالیت. (vi) بررسی نمودن تطبیق و تاثیرات برنامه ها(مداخلات)

سکتور خصوصی : تجار و کارمندان سکتور خصوصی در: (i) عرضه مواد خام ، بازاریابی ، واردات و صادرات ، ترانسپورت ، برنامه های قرضه کوچک در دهات و

شهرها (ii) در زراعت ، پروسس مواد غذایی ، بهبود زیربنا ها و انکشاف سازمانی کمک و سهمگیری خواهند کردند

شرکاء بین المللی : سازمانهای ملل متحد مانند : سازمان خوراک و زراعت ، صندوق جهانی اطفال ملل متحد ، برنامه جهانی غذا ، سازمان صحت جهانی و سازمانهای تمویل کننده مانند: اداره ایالات متحده برای انکشاف بین المللی ، اتحادیه اروپا در سالهای گذشته در رشد و انکشاف افغانستان سهم فعال گرفتند و توقع میشود تا درمورد مساعدت های خیریه و برگشت مردم به حالت عادی بعد از وقوع حوادث کار زیاد کنند، بخاطریکه این کشور در سالهای آینده نسبت به فعالیت ها خیریه و برگشت مردم به حالت عادی به کارهای رشد و انکشاف کشور توجه زیاد خواهد کرد. برای حمایت از اجندا مصونیت غذا و تغذیه از این شرکاء توقع میشود تا منابع مالی ، مادی و تخنیکی را جهت تحلیل پالیسی و مشوره دهی فراهم نمایند.

۴,۲ ساختارهای هماهنگی

برای تنظیم و هماهنگی بهتر اداری ساختارها که در پلان کاری تغذیه در نظر گرفته شده بودند در این چارچوب جامع (اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان) با خاطر جلوگیری از تکرار باهم ترکیب میشوند. تطبیق این چارچوب به سطح ملی توسط کمیته رهبری و اجرائیوی مصونیت غذا و تغذیه ، سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه ، و اشخاص ارتباطی (فوکل پاینت) وزارت های کلیدی یا نماینده گی آن رهبری خواهد شد. در سطح نیمه ملی یا ولایات یک کمیته ولایاتی مصونیت غذا و تغذیه در مشوره به کمیته مرکزی با مقامات ولسوالی ها و جامعه برای هماهنگ کردن موضوعات مصونیت غذا و تغذیه کار خواهد کرد.

مسوولیتهای کلیدی هریکی از این نهادها یا ادارات بطور ذیل خلاصه گردیده ولایحه های وظایف شان در ضمیمه 4- ذکر گردیده اند.

۴,۲,۱ کمیته رهبری و اجرائیوی مصونیت غذا و تغذیه

کمیته رهبری و اجرائیوی مصونیت غذا و تغذیه به خاطر هماهنگی و نظارت کردن تطبیق برنامه های مصونیت غذا و تغذیه از سوی وزارت های دولتی ، موسسات و دیگر جوانب ذیدخل تاسیس شده است. این کمیته توسط معاون دوم رئیس جمهور رهبری میشود و گزارش جلسه را به رئیس جمهور و کابینه تقدیم میکند تا آنها در مورد موضوعات سفارش شده پالیسی و بودیجه اقدامات لازم نمایند.

برای عضویت این کمیته وزارت ها و شرکاء ذیل که در ناحیه مصونیت غذا و تغذیه زیاد فعال بوده انتخاب خواهد شدند: (i) وزارت زراعت ، آبیاری و مالداری (ii) وزارت صحت عامه (iii) وزارت تجارت و صنایع (iv) وزارت احیاء و انکشاف دهات (v) وزارت مالیه (vi) وزارت امور زنان (vii) وزارت معارف (viii)

وزارت کار امور اجتماعی ، شهدا و معیوبین (ix) وزارت انرژی و آب (x) اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان.

در این کمیته رهبری دو نماینده از هر دو جانب یا چند جانب ، جامعه مدنی / موسسات غیردولتی و شرکاء سکتور خصوصی شامل خواهد بودند و در هر شش ماه یا اگر نیاز باشد بیشتر از آن جلسه صورت خواهد گرفت.

۴,۲,۲ سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه

نقش مهم سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه حمایت و همکاری با کمیته عالی رهبری در اجرا تمام مسوولیت‌های نظارتی ، هماهنگی ، بررسی و افهام و تفهیم میباشد. این سکرتریت بحیث یک واحد مستقل در دفتر معاون دوم رئیس جمهور مستقر میباشد و مسوولیت شان مدیریت و نظارت کارهای روزمره تطبیق اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان بشمول چارچوب کاری تغذیه میباشد

این واحد توسط رئیس اجرئوی و هماهنگ کننده رهبری گردیده و متشکل از افسر مصونیت غذا و تغذیه ، افسر بررسی و ارزیابی ، افسر مکاتبه و کارمندان اضافی اگر لازم باشند.

۴,۲,۳ فوکل پاینت(شخص ارتباطی) مصونیت غذا و تغذیه

برای موافقت به مسوولیت ها تحت اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان هر وزارت و موسسه باید یک شخص ارتباطی مصونیت غذا و تغذیه را تعیین کند. این شخص ارتباطی سه وظیفه اساسی دارد: (i) در وزارت یا اداره مربوطه از لحاظ تخنیکی تطبیق اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان را هماهنگ میکند (ii) در داخل وزارت یا اداره بحیث یک مرکز معلومات مصونیت غذا ، تغذیه و آسیب پذیری کار میکند. (iii) در سطح کشوربه سکرتریت غذا و تغذیه در ارتباط میباشد. این شخص ارتباطی گزارش خود را مستقیماً به معاون وزیر مربوطه یا معاون رئیس عمومی اداره مربوطه خواهد تقدیم کرد.

۴,۳ میکانیزم های هماهنگی به سطح ولایات

به سطح محلی ادارات ولایتی ، ولسوالی ها ، جامعه و جوانب ذیدخل غیردولتی در تطبیق این چارچوب بطور فعال دخیل خواهد بودند. قسمیکه در ضمیمه - 3 تشریح گردیده ، آنها وظیفه هماهنگی برنامه ها ، پروژه ها و فعالیتها این اجندا را بعهدہ دارند مانند تشخیص و طبقه بندی الوویت های محل ، بررسی پیشرفت ، و در محیط سیاسی کشور واضح نمودن هدف نهایی ، اهداف مشخص یا مقاصد و برنامه های اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان.

هرچند، تعیین نمودن مشخصات برای ساختارهای فرعی یا ثانوی جهت نظارت تطبیق این اجندا قبل از وقت است . بخاطریکه در ظرفیتهای دولت ، موثریت هماهنگی بین میکانیزم

ها سکتوری و واحد های سیاسی تفاوت اشکار وجود دارند. برای حل این چالشها فکر کردن به یک ارزیابی مشترک در مورد اماده گی ادارات ولایتی، ولسوالی ها و جامعه، همچنان موثریت تنظیم ادارات محلی جایگزین برای اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان و کمیته انکشافی ولایتی که رهبری شان را والی صاحبان بر عهده دارند از سوی جوانب دیدخل مربوطه الوویت ها را شناسایی نموده از اجرات و جریان این اجندا نظارت و بررسی میکند. کمیته متذکره از طریق رهبری ولایت (مانند: ریاست های زراعت، احیاء و انکشاف و صحت عامه) در مورد موضوعات مربوط مصونیت غذا و تغذیه به کمیته عالی رهبری گزارش میدهد. امکان دارد که این ریاستها توسط کارمندان مناسب غیردولتی که به موضوعات مصونیت غذا و تغذیه ربط داشته باشند مواخذه گردند.

همچنین ساختار ها و ترتیبات موقتی به سطح ولسوالی ها ایجادخواهد گردید تا شورا های ولسوالی ها و قریه جات را درمورد موضوعات مرتبط اجندا مصونیت غذا و تغذیه هماهنگ کنند. برنامه ها و مداخلات زیاد مصونیت غذا و تغذیه در این اجندا جهت تطبیق در ساحه انتخاب گردیده اند. این خیلی مهم است تا ظرفیتهای، امکانات مادی و مهارت های تخنیکی شورا ها و ولسوالی ها و قریه جات بالا برده شوند تا نقش مهم را در بسیج ساختن مردم تا وقتی که نهاد ها دایمی ایجاد میشوند انجام دهد.

۴.۴ اقدامات لازم و ضروری جهت ظرفیت سازی ساختارهای هماهنگی

ساختارهای هماهنگی مرکزی و ساحوی که جهت تطبیق آجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان طرح گردیده به حمایت دوامدار و هدفمند دولت و جامعه بین المللی نیاز خواهد داشت تا مسوولیت های خود را بطور موثر اجرا کنند، بخاطریکه آنها یا جدیداً تنظیم میشوند و یا به ساختار های موجوده کارهای اضافی داده شده و توقعات بالا از ایشان میشوند. در محیط بغرنج و پر از چالشهای افغانستان که کشمکش های طولانی ظرفیتهای نهادها را تخریب نموده به کمکهای دارای مقدار، کیفیت مناسب و بروقت نیاز میباشد.

بسیاری از نهاد های سکتور عامه نسبتاً بزرگ و در حال رشد بنا بر داشتن منابع ضعیف بشری، روند و مراحل ضعیف تجارت (بزنس) و محدود بودن ظرفیت در تطبیق پروژه ها خوب به پیش نمی روند. باوجود تلاشها در بخش ظرفیت سازی نهادها در گذشته نزدیک در چندین از این نهادها (مثلاً: برنامه تغییر مدیریت در وزارت زراعت، و وزارت احیاء و انکشاف دهات) موانع اساسی و مهم مانند هماهنگی بین نهادهای مرکزی و ساحوی، و در داخل واحدهای عین اداره وجود ندارند. بانک جهانی فعلاً به هزینه 350 میلیون دالر پروژه های ظرفیت سازی جهت بهبود ظرفیت و اجرات وزارت های کلیدی که برای برنامه های ملی دارای الوویت مسوول اند توسط فراهم نمودن کمکهای تخنیکی، کارمندان لایق، آموزش و فرصت های انترشپ بمصرف میرساند.

بادرنظرداشت محدودیتهای در نتایج ظرفیت سازی و دیگر تعهدات دولت افغانستان و شرکاء آن میکانیزمها و روشهای مناسب را روی دست قرار خواهد گرفت که برای انجام دادن برنامه های اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان ضروری میباشد. در آغاز با استفاده از این کمک و حمایت هماهنگی و مدیریت بین ادارات توسط سکرتریت بهتر خواهد گردید که

بعداً به کمیته عالی اجرائیوی مصونیت غذا و تغذیه تحت رهبری معاون دوم رئیس جمهور ، اشخاص ارتباطی (فوکل پاینت) در سطح وزارت های کلیدی یا موسسات دارای مسوولیت های مصونیت غذا و تغذیه ، کمیته های مصونیت غذا و تغذیه ولایتی و ادارات مربوطه ولسوالی ها و جامعه کمک و همکاری خواهد کردند.

۵. فراهم آوری معلومات ، بررسی و ارزیابی مصونیت غذا و تغذیه

۵.۱ سیستم های معلوماتی غذا و تغذیه

چندین نهاد و ادارات در مورد وضعیت مصونیت غذا و تغذیه افغانستان دیتا و معلومات مربوطه را تهیه میکنند. مانند: (i) گزارش ارزیابی ملی خطر و آسیب پذیری اداره مرکزی احصائیه و وزارت احیاء و انکشاف دهات (ii) احصائیه زراعتی وزارت زراعت ، آبیاری و مالداري و دیتا تغذیه وزارت صحت عامه و یونیسیف (iii) اطلاعات هشدار دهنده (اخطاریه) قبلی و آسیب پذیری- فیوزنیت ، ارزیابی آسیب پذیری و نقشه برداری توسط یونت (VAM) برنامه جهانی غذا ، سیستم معلومات جهانی و اخطاریه قبلی سازمان خوراک و زراعت ملل متحد (GIEWS) (iv) ارزیابی سریع حالات اضطراری توسط اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان ، برنامه جهانی غذا و موسسات غیر دولتی.

متعدد و پراکنده بودن منابع معلومات در ارائه تصویر فراگیر و همه جانبه وضعیت مصونیت غذا و تغذیه مشکل را ایجاد کرده ، طرح و تطبیق استراتژی ها مناسب پاسخگویی ، بررسی پیشرفت و نتایج پروژه ها ، و اندازه گیری تغییرات و تمایلات را به چالش کشانده اند.

۵.۱.۲ روشهای استراتژیک جهت بهتر نمودن معلومات مصونیت غذا و تغذیه

یک سیستم موثر مصونیت غذا و تغذیه به سطح کشور در مورد عوامل مصونیت یا عدم مصونیت غذا و تغذیه معلومات ابتدایی (Baseline) ، بطور منظم در مورد وضعیت موجوده مصونیت غذا و تغذیه معلومات تازه ، معلومات اخطایه قبلی خطرات حوادث ، دلایل جهت مصونیت غذا و تغذیه ، ارزیابی سریع نیازمندیهای حالت اضطراری بعد از وقوع حادثه را تهیه میکنند. جهت جمع آوری ، تنظیم ، تحلیل و تجزیه دیتا و افهام و تفهیم معلومات مراحل و مشخصات بخصوص دارند.

اقدامات پلان شده جهت بهتر نمودن بنیاد موجود دیتا و معلومات زراعتی عبارت اند از: 57 (i) تقویت نمودن بنیاد اداری چارچوب دیتا و معلومات (ii) تحلیل و تجزیه کردن تغییرات در پوشش زمین (iii) جمع آوری و نشر دیتا/ معلومات تولید زراعتی ، بازاریابی ، تجارت و صادرات (iv) بهتر نمودن سیستم هواشناسی و اخطاریه قبلی (iv) تقویت

⁵⁷ Data and Information Base" of the ARD NPP 2 "Food for Life" Programme

نمودن سیستم ترتیب و تنظیم معلومات (vi) پیدا نمودن راه به سیستم جغرافیایی و فضایی معلومات (vii) بهتر نمودن سیستم برای سروی ها.

اگر معلومات مصونیت غذا و تغذیه با معلومات مربوطه دیگر ساحات یکجا گردد در آنصورت اقدامات فوق در تولید و تنظیم دیتا و معلومات زراعتی بهبود بیشتر را بوجود خواهد آورد ، بخصوص در سکتورهای غیر زراعتی و اجتماعی ، و یک سیستم جامع بررسی و ارزیابی مصونیت غذا و تغذیه را بوجود خواهد آورد.

این سیستم تحلیل وضعیت مصونیت غذا ، تغذیه و پاسخگویی را به سیستم جامع طبقه بندی حالت و شدت مصونیت غذا و تغذیه (IPC) وصل خواهد کرد که فعلاً در افغانستان معرفی شده است. با استفاده از معلومات موجود و طبقه بندی نوعیت و شدت وضعیت مصونیت غذا و تغذیه تصمیم گیرنده گان را قادر به ارائه خدمات موثر ، بنا بر نیازمندیهای مردم به طور استراتژیک و به موقع خواهد کردند.⁵⁸

۵,۲ بررسی و ارزیابی

۵,۲,۱ اهداف این سیستم

بطور کلی سیستم بررسی و ارزیابی نظارت وضعیت مصونیت غذا و تغذیه در افغانستان را تضمین ، پیشرفت تطبیق اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان را ثبت ، نتایج و تاثیرات آنرا دنبال خواهد کردند. اهداف مشخص این سیستم فراهم نمودن معلومات تازه در مورد مصونیت غذا و تغذیه ، آگاهی دادن در مورد پیشرفت تطبیق این اجندا و حصول اهداف پلان شده مصونیت غذا و تغذیه ، شناسایی نمودن کمبودی ها در طرح تطبیق اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان ، و پیشنهاد نمودن ترتیبات مناسب جهت تنظیم و حل آن میباشند.

۵,۲,۲ روشهای و وسایل

- تحلیل و تجزیه چارچوب منطقی برای: (i) ایجاد نمودن یک سلسله مراتب اهداف توسط واضح نمودن رابطه عامل و تاثیر بین تمام اهداف ، اهداف مشخص و دست آورد های (محصولات) پلان شده در سطوح مختلف (ii) تشخیص و تعیین نمودن شاخصهای مناسب جهت اندازه گیری دست آوردها (iii) شناسایی منابع دیتا جهت اندازه گیری شاخصها (iv) تشخیص نمودن شرایط اقتصادی ، سیاسی ، اجتماعی و محیطی که برای حصول اهداف مصونیت غذا و تغذیه مهم اند. برای هر پروژه و برنامه یک چارچوب منطقی تحت چارچوب اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان آماده خواهد شد که بعداً در چارچوب جامع تنظیم خواهند شد.

⁵⁸ Integrated Food Security Phase Classification, Technical Manual Version 2.0, Final Review Draft, October 2011

- جمع آوری و تنظیم شاخص های مناسب و توافق یافته جهت اندازه گیری اجرات برنامه های مصونیت غذا و تغذیه و حصول اهداف پلان شده به انکشاف یک چارچوب جامع مصونیت غذا و تغذیه نیاز است.
- ایجاد نمودن یک بانک (مرکزی) که شامل تمام برنامه ها و پروژه های مرتبط مصونیت غذا و تغذیه باشد تا پالیسی سازان و کمیته اجرایی عالی را در این مورد معلومات تهیه نموده و هماهنگی را بوجود بیاورد. این بانک دیتا از معلومات موجوده که توسط جوانب ذیدخل مختلف جمع آوری شده استفاده خواهد کرد (مانند: سیستم تنظیم معلومات وزارت زراعت MIS ، و پروژه هایکه توسط کلستر مصونیت غذا و زراعت تطبیق میشوند/ FSAC).
- رابطه دادن و بلاخره مدغم کردن تمام سیستم های معلوماتی مصونیت غذا و تغذیه که توسط جوانب ذیدخل مختلف اداره میشوند.
- هماهنگ کردن تمام روشها و میتودهای بررسی و ارزیابی موسسات مختلف که در برنامه ها /مداخلات مصونیت غذا و تغذیه کار میکنند مانند :تحلیل چارچوب منطقی ، نمونه ها گزارش دهی و مدتی که بر بنا اصول سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه ترتیب شده باشد.

۵,۲,۳ ملاحظات عملیاتی (عملی)

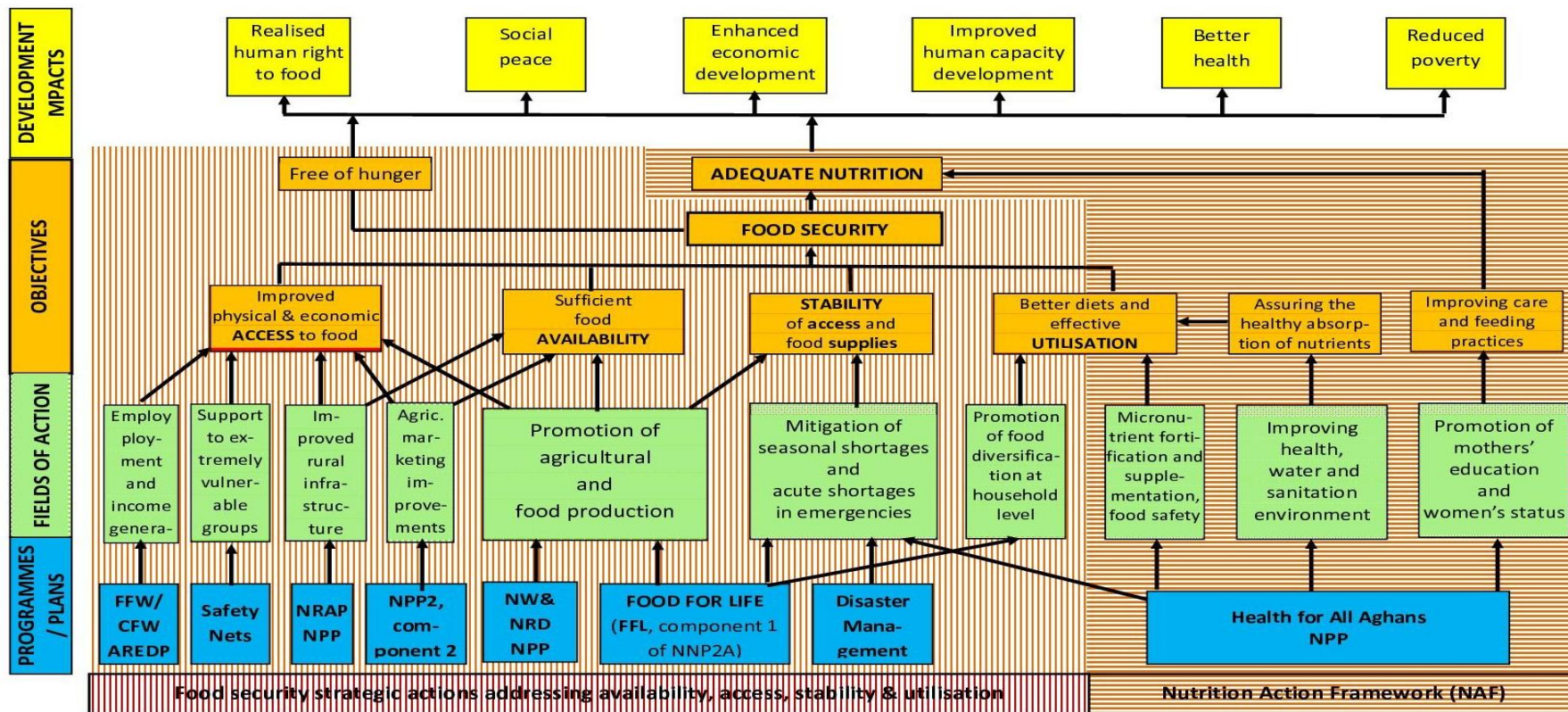
بررسی و ارزیابی پالیسی و چارچوب استراتژیک یکی از وظایف اصلی کمیته عالی اجرایی مصونیت غذا و تغذیه میباشد که توسط سکرتریت حمایت میشود. بررسی و ارزیابی توسط ساختارهای دارای سلسله مراتب، و تاثیر بر یکدیگر انجام خواهد شد که تحت یک سیستم برنامه ها و پروژه های مرتبط در این چارچوب شامل بوده کارها یا عملکردهای ذیل را انجام خواهند داد.

- به سطح پروژه و برنامه در ساحات که فعلاً بررسی توسط موسسات تطبیق کننده انجام میشود گزارشات را ترتیب و به وزارت خانه ها و موسسات مربوطه که تحت سرپرستی آن تطبیق میشوند تقدیم خواهند کرد و همچنان کاپی آن به سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه تقدیم میشود.
- همچنان سکرتریت مصونیت غذا و تغذیه گزارشات ارزیابی برنامه ها را از جوانب ذیدخل نیز دریافت خواهد کرد.
- سکرتریت بعداً این گزارشهای بررسی و ارزیابی را یکجا درست نموده و یک گزارش خلاصه که دریافتهای عمده، نتایج و سفارشات در آن گنجانیده شده باشد به کمیته رهبری و اجرایی مصونیت غذا و تغذیه تقدیم خواهد کرد.

کمیته رهبری و اجرایی میتواند حکم ارزیابی برنامه های مشخص مصونیت غذا و تغذیه و اگر لازم بوده ارزیابی تطبیق تمام چارچوب اجندای مصونیت غذا و تغذیه را صادر نماید

Annex 1: Architecture of the AFSANA

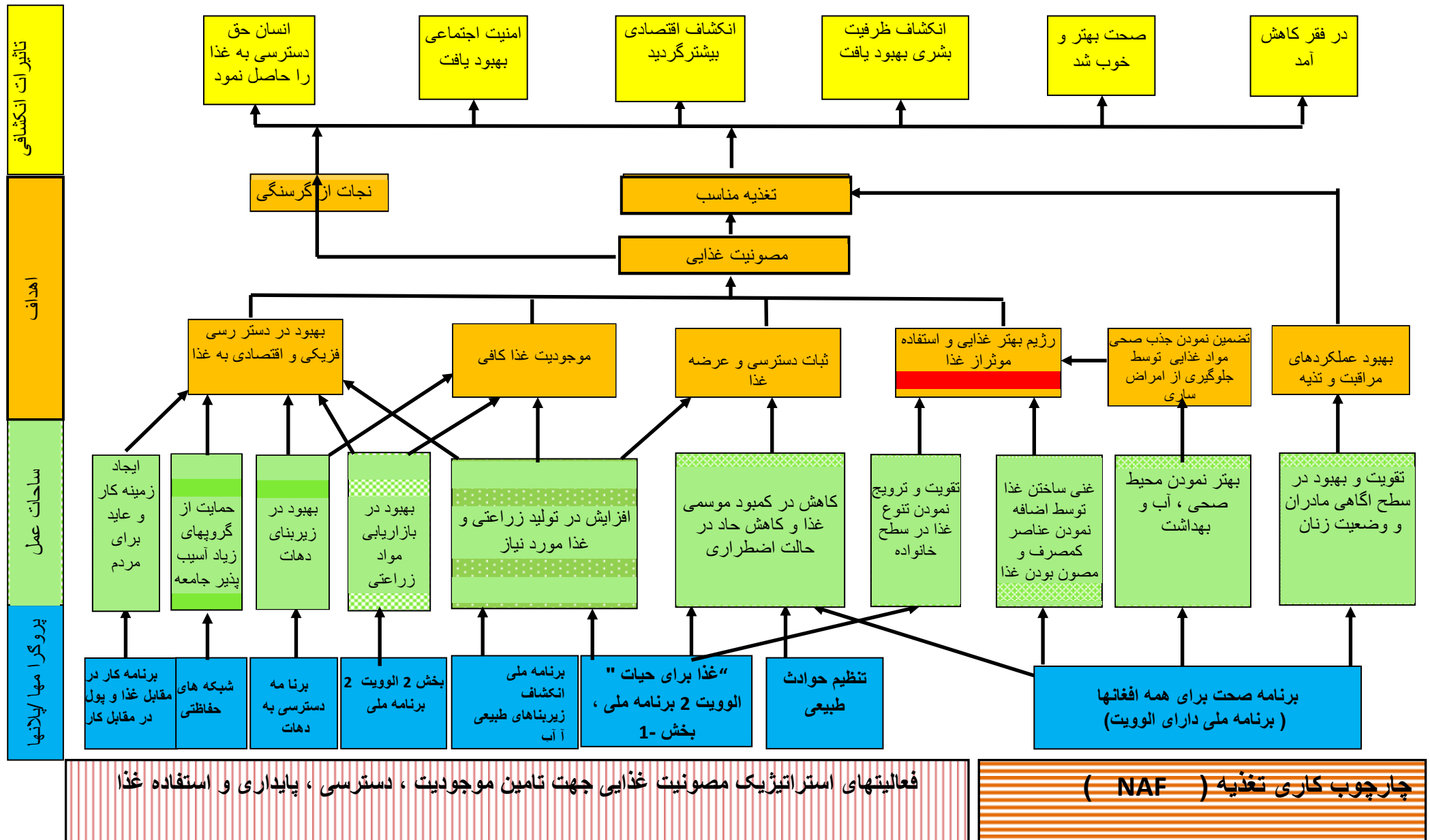
**Comprehensive Strategic Framework for Food and Nutrition Security in Afghanistan:
Objectives, Fields of Action, Programs and Development Impacts**



ضمیمه اول : طرح ساختار اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان

چارچوب استراتژیک جامع مصونیت غذا و تغذیه

اهداف ، ساحات عمل ، برنامه ها و تاثیرات انكشافی



ضمیمه - 2

ارتباط بین اهداف استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه با برنامه‌های ملی دارای الویت

هدف استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه	برنامه بسیار مرتبط به الویتها ملی کشور
موجودیت غذا کافی تامین شد	برنامه انکشاف آب و منابع طبیعی ، برنامه جامع انکشاف تولید و بازاریابی محصولات زراعتی برنامه هماهنگی زیربنا های ملی و منطقوی
دسترسی اقتصادی و فزیکي به غذا بهبود یافت	برنامه ملی دسترسی به دهات ، ایجاد کار پایدار و پرمفعت توسط انکشاف مهارتها و رشد ، برنامه ملی تهیه و عرضه انرژی ، حمایت جامع از تجارت ، تصدیهای کوچک و متوسط
ثبات و پایداری عرضه غذا تامین شد	برنامه ملی انکشاف آب و منابع طبیعی ، برنامه جامع ملی انکشاف تولید و بازاریابی محصولات زراعتی ، برنامه ملی دسترسی به دهات برنامه ملی و منطقوی هماهنگی راهرو منابع
استفاده مناسب از غذا	برنامه صحت برای همه افغانها ، برنامه ملی انکشاف جامع تولید و بازاریابی محصولات زراعتی
تاثیرات مشترک ، بخصوص بالای ظرفیت سازی	برنامه اصلاحات مالی و اقتصادی ، ظرفیت سازی جهت سرعت بخشیدن در تطبیق برنامه NAPWA ، برنامه تعلیم برای همه ، برنامه ملی برای ادارات محلی ، ، ایجاد کار پایدار و پرمفعت توسط انکشاف مهارتها و رشد

لوايح وظايف و ساختارهای هماهنگی

الف: لايحه وظايف کمیته رهبری و اجرایی مصونیت غذا و تغذیه

1. نظارت و هماهنگ نمودن تطبیق اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان توسط جوانب ذیدخل ملی و بین المللی.
2. ارزیابی پیشرفت و نتایج تطبیق اجندای مصونیت غذا و تغذیه و آوردن تعدیل در طرح و تطبیق آن اگر لازم بود.
3. در تمام برنامه ها مصونیت غذا و تغذیه بشمول چارچوب تغذیه باید بین وزارت خانه ها ، موسسات و خود بین موسسات هماهنگی تقویت گردد.
4. تشخیص نمودن الویتهای استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه
5. در هماهنگی با کمیسیون ملی تنظیم حوادث جهت پاسخگویی مناسب به بحران های کوتاه مدت مصونیت غذا و تغذیه و مشکلات مربوطه آن یک پلان مناسب طرح ریزی گردد.
6. تشخیص نمودن فعالیتهای هماهنگی بین سکتورها تا مشکلات طویل المدت عدم مصونیت غذا و تغذیه را نشانی کرده و جهت حل آن راه های مختلف را پیشنهاد نمایند.
7. تقویت نمودن آگاهی عامه در مورد مصونیت غذا و تغذیه بین تمام سکتورها و مردم افغانستان.
8. روشهایی برای فعالیتهای استراتژیک مصونیت غذا و تغذیه در برنامه های وزارت خانه های سکتوری و دیگر موسسات مناسب تدبیر و پیشنهاد گردد.
9. دولت را درمورد موضوعات مصونیت غذا و تغذیه و توافق به تعهدات بین المللی مشوره داده شود.
10. در صورت ضرورت ایجاد نمودن کمیته های فرعی و گروپهای کاری تامسؤولیتهای کمیته مصونیت غذا و تغذیه را اجرا نمایند.
11. در طرح و تطبیق برنامههای مشترک غذا و تغذیه کمک و همکاری کردن.
12. افهام و تفهیم نمودن (شریک ساختن) تمام پالیسیها ، الویتهای ، تارگیتهای و نتایج اجندا مصونیت غذا و تغذیه به جوانب ذیدخل و ملت افغانستان.

لایحه وظايف سكرتريت مصونیت غذا و تغذیه

1. آماده کردن تسهیلات جهت هماهنگی در پلانگذاری و تطبیق برنامه های مصونیت غذا و تغذیه .
2. تقویت نمودن پاسخگویی جامع و سازگار به حالت اضطرار و مشکلات عدم مصونیت غذا و تغذیه .
3. اطمینان حاصل نمودن از اینکه پلانها ، برنامهها و پروژه های سکتوری با مفاهیم اجندای مصونیت غذا و تغذیه در تطابق اند.
4. ارزیابی اجراء برنامه های مصونیت غذا و تغذیه که در نتیجه گزارش دهی بررسی و ارزیابی ، باز دید ها و تحلیل جوانب ذیدخل صورت میگیرد.
5. آغاز نمودن ارزیابی مداخلات و برنامه های مصونیت غذا و تغذیه در جای و وقت مناسب .
6. کمک نمودن در پلان گذاری ، تطبیق و ارزیابی پلانهای کاری اجندای مصونیت غذا و تغذیه.
7. برخورد خوب و فراهم نمودن معلومات ضروری به جوانب ذیدخل بشمول ارتباط به شرکاء انكشافی در مورد موضوعات مصونیت غذا و تغذیه.

8. تامین نمودن جریان و تبادلۀ عادی معلومات مصونیت غذا و تغذیه بین جوانب ذیدخل مصونیت غذا و تغذیه.
9. دریافت ، بازدید و تقدیم نمودن گزارشات بررسی و دیگر اجرات برنامه ها و پروژه های مصونیت غذا و تغذیه به کمیته رهبری و اجرائیوی مصونیت غذا و تغذیه.
10. تهیه و ترتیب نمودن گزارشات منظم تطبیق و پیشرفت اجندای مصونیت غذا و تغذیه برای کمیته رهبری و اجرایی .

ب. لایحه وظایف اشخاص ارتباطی (فوکل پاینت)

1. در مورد موضوعات پالیسی و استراتیژی مصونیت غذا و تغذیه مشوره دادن.
2. هماهنگ نمودن ارتباطات بین وزارت خانه ها ، موسسات و جوانب ذیدخل مصونیت غذا و تغذیه
3. سهمگیری در تهیه نمودن پرپوزل پروژه های مصونیت غذا و تغذیه
4. دریافت و بازدید گزارشات بررسی پروژه ها و برنامه های مصونیت غذا و تغذیه
5. اطمینان حاصل نمودن از گنجائیدن موضوعات مصونیت غذا و تغذیه در پالیسی ها و برنامه های وزارت خانه ها و ادارات مربوطه.
- 6 . تهیه مواد بسیج ساختن جوانب ذیدخل در سطح نیمه ملی (ولایات و ولسوالی ها)
7. ترتیب و تهیه نمودن گزارشات پیشرفت توسط وزارت خانه ها و ادارات در مورد اجرات و تطبیق اجندای مصونیت غذا و تغذیه برای وزارت ها و موسسات مربوطه.

ج. مسئولیتهای ساختارهای هماهنگی محلی

- ساختارهای ولایتی ، ولسوالی ها و مردم یا جامعه در مورد هماهنگی و نظارت امورات مربوط اجندای مصونیت غذا و تغذیه مسئولیتهای ذیل دارند.
- 8 . در بخش های فرعی (واحد ها اداری) به مردم در مورد وضعیت غذا و تغذیه معلومات واضح و روشن ارائه کند.
 - 9 . اطمینان حاصل نمودن از اینکه اجندای مصونیت غذا و تغذیه در تمام ساحات حقوق غذا و تغذیه بهتر افغانها را تقویت میکند.
 - 10 . در سطح واحدهای اداری و دیگر سطوح دولت از هدف نهایی و اهداف مشخص اجندای مصونیت غذا و تغذیه افغانستان وکالت و دفاع کردن.
 11. به خاطر اطمینان از تناسب و همکاری در بین اجندای مصونیت غذا و تغذیه و دیگر استراتیژیها ، برنامه ها و پلانهای مصونیت غذا و تغذیه به منظور جلوگیری از تکرار آن در چندین نقطه.

Abbreviations and Acronyms

AFANSA	Afghanistan Food and Nutrition Security agenda
ANDMA	Afghanistan National Disaster Management Authority
ANDS	Afghanistan National Development Strategy
ARD	Agriculture and Rural Development
CAP	Consolidated Appeal (UN)
CBR	Capacity Building for Results
CDC	Community Development Council
CFW	Cash for Work
CPI	Consumer Price Index
CSO	Central Statistics Organization
CSOs	Civil Society Organizations
DAIL	Directorate of Agriculture, Irrigation and Livestock
DDA	District Development Assembly
DoE	Directorate of Education
DoPH	Provincial Department of Public Health
DRM	Disaster Risk Management
DRR	Disaster Risk Reduction
DRRD	Directorate of Rural Rehabilitation and Development
EC	European Commission
EFSA	Emergency Food Security Assessment
	Food and Agriculture Organization of the United Nations
FAO	

مخففات و اختصارات

اجندا مصونیت غذا و تغذیه افغانستان
اداره ملی تنظیم حوادث افغانستان
استراتژی انکشافی ملی افغانستان
انکشاف زراعت و دهات افغانستان
درخواست متحد شده
صرفیت سازی برای نتایج
شورا انکشافی مردم
پروگرام پول در مقابل کار
شاخص قیمت مصرفی
اداره احصاییه مرکزی
سازمانها اجتماعی مدنی
ریاست زراعت ، ابیاری و مالداري
شورا انکشافی ولسوالی
ریاست معارف
ریاست ولایتی صحت عامه
تنظیم خطر حوادث
کاهش خطر حوادث
ریاست احیاء و انکشاف دهات
کمسیون اتحادیه ارپا
ارزیابی اضطراری مصونیت غذایی
سازمان خوراک و زراعت ملل متحد

FEWS-Net	Famine Early Warning Systems Network	شبکه اخطاریه قبلی خشکسالی و قحطی
FFL	Food for Life	غذا برای حیات
FFW	Food for Work	غذا در مقابل کار
FNS	Food and Nutrition Security	مصونیت غذا و تغذیه
FS	Food Security	مصونیت غذا
FSAC	Food Security and Agriculture Cluster	مصونیت غذا و گروه زراعت
FP	Focal Point	نقطه تماس (شخص تماس گیرنده)
GAM	Global Acute Malnutrition	سوء تغذی حاد جهانی
GDP	Gross Domestic Product	عاید نا خالص داخلی
GIEWS	Global Information and Early Warning System (FAO)	سیستم معلوماتی و اخطایه قبلی جهانی
GoIRA	Government of the Islamic Republic of Afghanistan	دولت اسلامی جمهوری افغانستان
HDI	Human Development Index	شاخص انکشاف بشری
HLFNSC	High Level Food and Nutrition Steering Committee	کمیته عالی رهبری مصونیت غذا و تغذیه
IDP	Internally Displaced Person	شخص بیجاشده داخلی
INGO	International Non-Governmental Organization	سازمان غیر دولتی بین المللی
IPC	Integrated Food Security Phase Classification	طبقه بندی وضع مختلط مصونیت غذایی
M&E	Monitoring and Evaluation	بررسی و ارزیابی
MAIL	Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock	وزارت زراعت ، ابیاری و مالداري
MDG	Millennium Development Goal	اهداف هزارساله انکشافی
MIS	Management Information System (MAIL)	سیستم تنظیم معلومات وزارت زراعت
MICS	Multiple Indicator Cluster Survey	سروی گروهی شاخص ها متعدد
MoCI	Ministry of Commerce and Industry	وزارت تجارت و صنایع
MoE	Ministry of Education	وزارت معارف

MoEC	Ministry of the Economy	وزارت اقتصاد
MoEW	Ministry of Energy and Water	وزارت انرژی و آب
MoF	Ministry of Finance	وزارت مالیه
MoFA	Ministry of Foreign Affairs	وزارت خارجه
MoLSAMD	Ministry of Labour, Social Affairs, Martyrs and Disabled	وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معیوبین
MoPH	Ministry of Public Health	وزارت صحت عامه
MoWA	Ministry of Women's Affairs	وزارت امور زنان
MRRD	Ministry of Rural Rehabilitation and Development	وزارت احیاء و انکشاف دهات
NAF	Nutrition Action Framework	چارچوب کاری تغذیه
NADF	National Agriculture Development Framework	چارچوب ملی انکشاف زراعت
NDMC	National Disaster Management Commission	کمیسیون ملی تنظیم حوادث
NGO	Non-Governmental Organization	سازمان غیردولتی
NPNPS	National Public Nutrition Policy & Strategy	پالیسی و استراتیژی ملی تغذیه
NPP	National Priority Programme	برنامه اولیتهای ملی
NRAP	National Rural Access Programme	برنامه ملی دسترسی به دهات
NRVA	National Risk and Vulnerability Assessment	ارزیابی ملی در مورد خطر و آسیب پذیری
NSP	National Solidarity Programme	برنامه همبستگی ملی
NWNRD	National Water and Natural Resource Development	انکشاف آب و منابع طبیعی
OCHA	UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs	دفتر هماهنگی امورات بشری ملل متحد
PDC	Provincial Development Council	شورا انکشافی به سطح ولایت
PFNC	Provincial Food and Nutrition Committee	کمیته مصونیت غذا و تغیه ولایتی
PND	Public Nutrition Department (MoPH)	دیپارتمنت تغذیه عامه
PPHD	Provincial Public Health Directorate	ریاست ولایتی صحت عامه
SGR	Strategic Grain Reserve	ذخیره استراتژیک غله

SPS	Social Protection Strategy	استراتژی حفاظتی اجتماعی
UN	United Nations	ملل متحد
UNICEF	United Nations Children's Fund	صندوق ملل متحد برای اطفال
UNDP	UN Development Programme	برنامه انکشاف ملل متحد
USAID	United States Agency for International Development	دفتر نماینده گی ایالات امریکا برای انکشاف بین المللی
VAM	Vulnerability Analysis and Mapping	تحلیل و طرح نمودن نقشه آسیب پذیری
WB	World Bank	بانک جهانی
WFP	World Food Programme	برنامه جهانی خوراک
WHO	World Health Organization	سازمان صحت جهانی