

Общие принципы международной торговли и регулирование ветеринарно-санитарных требований при торговле животными и продукцией животного происхождения/ А.К. Караулов, Н.Е. Баскакова, А.Ю. Перевозчикова, С.А. Дудников: информационно-аналитический обзор.- Владимир: ФГУ ВНИИЗЖ, 2007. – 91с.

Рецензент – доктор ветеринарных наук, профессор В.М. Захаров

Официальный Web – сайт ФГУ «ВНИИЗЖ»: <http://www.arriah.ru>

E-mail: dudnikov@arriah.ru

В обзоре представлена информация о роли ВТО при осуществлении международной торговли, применении анализа риска, санитарных и фитосанитарных мер и процедур урегулирования международных торговых споров. Также описаны основные торгово-экономические блоки, такие как СНГ, ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР, АТЭС и АСЕАН, и проведен сравнительный анализ особенностей осуществления данными блоками международной торговли. Отдельно рассмотрена внешнеэкономическая деятельность РФ. Информационно-аналитический обзор адресован широкому кругу специалистов, научных сотрудников и аспирантов.

Список сокращений

ВТО – всемирная торговая организация (WTO)

ГАТТ - Генеральное соглашение о тарифах и торговле (GATT)

МТП - мировая торговая политика

МТС - Многосторонние торговые соглашения

ОРС - Орган по разрешению споров

ООН – Организация Объединенных Наций

СФС - санитарные и фитосанитарные меры

МЭБ – Всемирная Организация здравоохранения животных (World Organization for Animal Health)

СНГ – Содружество Независимых Государств

ФГУ «ВНИИЗЖ» - Федеральное Государственное Учреждение по охране здоровья животных

ВНИИВВМ – Всероссийский научно-исследовательский институт ветеринарной вирусологии и микробиологии

ИЭКВМ – Институт экспериментальной и клинической ветеринарной медицины

ГНКИБШМ – Государственный научно-контрольный институт биотехнологий и штаммов микроорганизмов

ВГНКИ – Всероссийский государственный институт контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов

ВНИИВИПТ и Т – Всероссийский научно-исследовательский институт болезней птиц

ЕС - Европейский союз (European Community)

НАФТА - Североамериканское соглашение о свободной торговле (North American Free Trade Area)

МЕРКОСУР - Южноамериканский общий рынок (Mercado Comu'n del Cono Sur)

АТЭС - Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (Asia-Pacific Economic Cooperation)

АСЕАН - Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (Association of Southeast Asian Nations)

ХАССП - Анализ рисков критических и контрольных точек (Hazard analysis critical and control point – НАССР)

ПУС - Процедура ВТО по урегулированию споров

СОР - Совет общего рынка стран-участниц МЕРКОСУР

ГОР - Группа общего рынка стран-участниц МЕРКОСУР

КПП - Комиссия постоянных представителей в МЕРКОСУР

ДКС - Деловой Консультационный совет стран-участниц АТЭС

МИД – Министерство иностранных дел России

АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион

КТИ - Комитет по торговле и инвестициям

ФТАА – Соглашение о свободной торговле на американском континенте (Free Trade Agreement of the Americas)

ЮНСИТРАЛ – Комитет ООН по международному торговому законодательству (United Nations Commission on International Trade Law)

ГМО - генетически модифицированные организмы

РФ – Российская Федерация

РНБ – режим наибольшего благоприятствования

МКАС - Международный коммерческий арбитражный суд

МАК - Морская арбитражная комиссия при Торгово-Промышленной Палате РФ

Содержание**стр.**

ВВЕДЕНИЕ.....	6
I. ВТО	
1. ВТО как регулятивный инструмент международной торговли.....	7
2. Соглашения, принятые в рамках ВТО.....	9
3. Основополагающие принципы и правила торговли.....	10
4. Механизм разрешения торговых споров.....	11
4.1. консультации.....	13
4.2. добрые услуги, согласительная процедура, посредничество.....	14
4.3. учреждение третейских групп.....	15
4.4. рассмотрение апелляций.....	17
5. Применение санитарных и фитосанитарных мер.....	18
6. Анализ риска.....	22
II. Основные торгово-экономические блоки как участники международной торговли.....	23
1. СНГ	
1.1. образование и особенности СНГ.....	25
1.2. применение санитарных мер.....	26
1.3. разрешение споров в рамках СНГ.....	28
2. ЕС	
2.1. ЕС как наиболее зрелая интеграционная группировка.....	33
2.2. применение санитарных и фитосанитарных мер.....	35
2.3. анализ риска.....	36
2.4. консультации и урегулирование споров.....	37
3. НАФТА	
3.1. образование и основная характеристика НАФТА.....	38
3.2. цели НАФТА.....	39
3.3. урегулирование споров.....	41
4. Меркосур	
4.1. Меркосур как торгово-экономический союз.....	43
4.2. организационная структура.....	44

	5
4.3. декларация, сертификация и контроль за качеством.....	45
4.4. система разрешения споров.....	46
5. АТЭС	
5.1. создание АТЭС.....	48
5.2. работа делового консультационного совета.....	51
5.3. руководящие принципы АТЭС.....	54
5.4. урегулирование споров.....	54
6. АСЕАН	
6.1. АСЕАН как экономическая группировка.....	56
6.2. структура АСЕАН.....	57
6.3. применение анализа риска.....	58
6.4. механизм урегулирования споров.....	61
III. Регулирование международной торговли в РФ	
1. Принципы международной торговли.....	64
2. Основные требования при импорте и экспорте животноводческой продукции	68
3. Урегулирование споров	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	77
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	82

Введение

Для любой страны роль внешней торговли трудно переоценить. Традиционной и наиболее развитой формой международных экономических отношений является внешняя торговля. На долю торговли приходится около 80 процентов всего объема международных экономических отношений. Международная торговля - старейшая форма международных экономических отношений. Она существовала еще задолго до формирования мирового хозяйства и являлась его непосредственной предшественницей.

Международная торговля является центральным звеном в сложной системе мирохозяйственных связей, опосредуя практически все виды международного разделения труда и связывая все страны мира в единую международную экономическую систему. Она представляет собой совокупность внешней торговли всех стран мира, а ее объем подсчитывается путем суммирования объемов экспорта.

В настоящее время в мире существует большое количество торгово-экономических блоков, осуществляющих торговлю на международном уровне. К числу наиболее крупных блоков можно отнести ЕС, НАФТА, АСЕАН, АТЭС, МЕРКОСУР, СНГ и пр. Российская Федерация, являясь участницей некоторых из выше перечисленных экономических блоков, осуществляет также внешнеэкономическую деятельность со многими другими странами.

I. ВТО

1. ВТО как регулятивный инструмент международной торговли

Важную роль в регулировании международной торговли, в устранении препятствий для ее развития, ее либерализации играют международные экономические организации. Одна из основных организаций такого рода - Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ). Договор о создании ГАТТ был подписан 23 странами в 1947 г. и вступил в силу в 1948 г. ГАТТ представляла собой многостороннее международное соглашение, содержащее принципы, правовые нормы, правила ведения и государственного регулирования взаимной торговли стран-участниц. 31 декабря 1994 г. ГАТТ прекратила свое существование, модифицировавшись во Всемирную торговую организацию.

В настоящее время Всемирная торговая организация (ВТО), является самым эффективным и действующим инструментом, регулирующим правила международной торговли. ВТО, как преемница ГАТТ, начала свою деятельность с 1 января 1995 г. Она призвана регулировать торгово-политические отношения участников Организации на основе пакета Соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986-1994 гг.) и эти документы являются правовым базисом современной международной торговли.

Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание постоянно действующего форума стран-членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда. ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений (включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности) и имеет гораздо большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения членами организации. Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров.

Главной задачей этой влиятельной международной экономической организации является либерализация мировой торговли.

Важнейшими функциями ВТО являются: контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда; проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами; разрешение торговых споров; мониторинг национальной торговой политики стран-членов; техническое содействие развивающимся государствам по вопросам, касающимся компетенции ВТО; сотрудничество с международными специализированными организациями.

Общие **преимущества от членства в ВТО** можно суммировать следующим образом:

- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами;
- доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов, если они ущемляются партнерами, и таким образом устранение дискриминации;
- возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в мировой торговой политике (МТП) при выработке новых правил международной торговли.

Все страны-члены ВТО принимают обязательство по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных термином "Многосторонние торговые соглашения" (МТС). Таким образом, с правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами.

2. Соглашения, принятые в рамках ВТО

Пакет соглашений Уругвайского раунда объединяет по совокупности более 50 МТС и других правовых документов, основными из которых являются «Соглашение об учреждении ВТО» и прилагаемые к нему МТС:

1А. Многосторонние соглашения по торговле товарами:

- Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г.;
- Соглашение по сельскому хозяйству;
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение по текстильным изделиям и одежде;
- Соглашение по техническим барьерам в торговле;
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей;
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ-94 (Антидемпинговая пошлина);
- Соглашение по применению Статьи VII ГАТТ-94 (Оценка товара для таможенных целей);
- Соглашение по предотгрузочной инспекции;
- Соглашение по правилам происхождения;
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;
- Соглашение по (специальным) защитным мерам.

1В. Генеральное соглашение по торговле услугами.

1С. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

2. Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

3. Механизм обзора торговой политики.

4. Плюрилатеральные соглашения (с ограниченным участием, т.е. не обязательные для всех членов ВТО): Соглашение по торговле гражданской авиатехникой и Соглашение по правительственным закупкам.

Пакет документов Уругвайского раунда не является догмой, в рамках ВТО постоянно идет работа по совершенствованию соглашений с учетом

практического опыта их имплементации и тенденций развития мировой торговли с целью разрешения возникающих проблем. ВТО постоянно эволюционирует и в ее деятельность включаются новые актуальные вопросы.

3. Основополагающие принципы и правила торговли

Основной целью ВТО является создание на основе единых правовых норм торговой системы, при которой предприятия стран-членов ВТО могут торговать друг с другом на основе справедливой и свободной конкуренции. Правила торговли базируются на следующих принципах:

- **принципе режима наибольшего благоприятствования**, который означает немедленное и безусловное предоставление услуг и поставщикам услуг любого государства - члена ВТО режима, не менее благоприятного, чем того, который предоставляется для аналогичных услуг или поставщиков услуг любой другой стране (ст. II Генерального соглашения по торговле услугами). Таким образом, речь идет о недискриминации между товарами (работами, услугами) из различных стран-участниц;
- **принципе национального режима**, который предполагает, что странам-участницам не следует применять менее благоприятный режим в отношении иностранных товаров и услуг, чем тот, который применяется в отношении отечественных аналогичных товаров и услуг (ст. XVII Генерального соглашения по торговле услугами);
- **принципе транспарентности**, который является ключевым в юридической системе ВТО. Хотя формально он закреплен только в Генеральном соглашении по торговле услугами, этот принцип пронизывает всю систему Соглашений в рамках ВТО. Он означает, что для обеспечения доведения до сведения иностранных поставщиков товаров (работ, услуг) всей информации, касающейся торговли соответствующими товарами (работами, услугами) в данной стране, страны обязаны публиковать документы, содержащие нормы права, которые регулируют данные правоотношения. Кроме того, каждая страна обязуется создать информационный центр, где другие страны-члены могут получить информацию о законах и постановлениях, действующих в

соответствующих секторах экономики (ст. III Генерального соглашения по торговле услугами). Принцип транспарентности является международно-правовым выражением принципа неприменения неопубликованных нормативных правовых актов, на котором основаны правовые системы всех цивилизованных стран мира;

- принципе разрешения торговых споров путем консультаций и переговоров (п. 1 ст. 11 Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер; п. 1 ст. 14 Соглашения по техническим барьерам в торговле).

4. Механизм разрешения торговых споров в рамках ВТО

В течение нескольких лет своего существования ВТО играет ключевую роль в сфере урегулирования торгово-экономических споров между ее государствами-членами. Эффективность деятельности ВТО в урегулировании споров прежде всего обусловлена разработанным механизмом разрешения споров.

Согласно статье II п. 2 Соглашения о ВТО, неотъемлемой частью данного документа, обязательной для всех ее членов, является Приложение 2, именуемое "Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров" (далее - Договоренность 1994 г.), содержащая правовые положения, регламентирующие правила и процедуры рассмотрения споров. В сферу ее действия включаются споры, возникшие в результате нарушения положений, охваченных многосторонними торговыми соглашениями (Дополнение 1 к Договоренности 1994г.), и споры между членами ВТО относительно сохранения сбалансированности их прав и обязанностей. Договоренность 1994 г. предлагает на усмотрение сторон ряд мирных средств, к которым можно прибегнуть при возникновении разногласий и провозглашает приоритет консультационного способа, в основе которого - двусторонняя добровольная акция спорящих.

Государства- члены ВТО пришли к согласию, согласно которому в случае если, по их мнению, другие государства - члены нарушают правила

торговли, то они откажутся от действий в одностороннем порядке, и будут использовать коллективную систему разрешения споров. Это означает, что они будут действовать в соответствии с согласованными процедурами и вынесенными решениями.

В механизме разрешения споров задействованы только государства, несмотря на то, что частные лица являются основными участниками международных торговых операций. Другими словами, механизм разрешения споров – межгосударственный, что соответствует цели Договоренности: обеспечить безопасность и прогнозируемость системы международной торговли, соблюдение прав и обязательств стран-членов ВТО. Однако правительства могут действовать в рамках ВТО только тогда, когда соответствующая информация поступает от национальных операторов рынка.

Договоренность 1994 г. применяется только в отношении новых запросов на проведение консультаций, представленных на основе положений о консультациях, охваченных соглашениями на дату вступления в силу Соглашения о ВТО или после нее. В отношении споров, по которым просьба о консультациях на основе ГАТТ 1947 или любого другого соглашения, предшествующего охваченным соглашениям, была представлена до даты вступления в силу Соглашения о ВТО, продолжают применяться соответствующие правила и процедуры по урегулированию споров, которые действовали непосредственно перед датой вступления в силу Соглашения о ВТО.

Основой новой системы стал Орган по разрешению споров (ОРС), находящийся под контролем Генерального совета ВТО. ОРС имеет полномочия создавать третейские группы, принимать доклады третейских групп и Апелляционного органа, контролировать выполнение решений и рекомендаций и разрешать приостановление уступок и других обязательств, которые вытекают из охваченных соглашений.

Договоренность определила следующий механизм разрешения споров.

4.1. Консультации

Согласно п. 3 ст. 4 Договоренности в случае, если просьба о консультациях основана на положениях охваченного соглашения, то страна-член, которой направлена просьба, отвечает на нее при отсутствии иной взаимной договоренности в течение 10 дней с даты ее получения и начинает консультации по доброй воле не позднее, чем через 30 дней с даты получения просьбы с целью прийти к взаимовыгодному решению. Если в течение 10 дней с момента получения просьбы страна-член не отвечает или не начинает консультации в течение 30 дней с даты получения просьбы или в срок, установленный с общего согласия, то страна-член, обратившаяся с просьбой о проведении консультаций, может немедленно потребовать учреждения третейской группы.

Страна-член, обратившаяся с просьбой о проведении консультаций, уведомляет обо всех таких просьбах ОРС и соответствующие Советы и Комитеты. Любая просьба о консультациях представляется в письменной форме и с изложением мотивов, включая указание применяемых мер и юридических оснований жалобы.

Консультации носят конфиденциальный характер и не наносят ущерба правам любого члена при любом дальнейшем разбирательстве.

Если консультации не завершаются урегулированием спора в течение 60 дней с даты получения просьбы о проведении консультаций, сторона, подавшая жалобу (истец), может попросить об учреждении третейской группы. Сторона, подавшая жалобу, может попросить учредить третейскую группу в течение указанного 60-дневного периода, если стороны, принимавшие участие в консультациях, совместно сочтут, что в результате консультаций не удалось урегулировать спор.

В срочных случаях, включая случаи, когда речь идет о скоропортящихся товарах, стороны спора начинают консультации не позднее 10 дней с даты получения просьбы о консультациях. Если консультации не завершаются урегулированием спора в течение 20 дней с даты получения указанной

просьбы, то сторона, подавшая жалобу, может потребовать учреждения третьей группы.

В срочных случаях стороны спора, третейские группы и Апелляционный орган прилагают все усилия, чтобы, насколько это возможно ускорить разбирательство.

В ходе консультаций особое внимание уделяется конкретным проблемам и интересам развивающихся стран-членов.

4.2. Добрые услуги, согласительная процедура и посредничество

Добрые услуги, согласительная процедура и посредничество являются процедурами, которые применяются добровольно, если стороны спора договорятся об этом.

Разбирательства с использованием добрых услуг, согласительной процедуры и посредничества и, в частности, позиции сторон спора, занятые ими в ходе этих разбирательств, являются конфиденциальными и не наносят ущерба правам сторон при любом дальнейшем разбирательстве на основе этих процедур.

Добрые услуги, согласительная процедура или посредничество могут быть запрошены в любое время любой стороной спора. Они могут быть начаты и прекращены в любое время. Когда процедура добрых услуг, согласительная процедура или процедура посредничества прекращена, сторона, подавшая жалобу, может затем обратиться с просьбой об учреждении третьей группы.

Когда стороны спора прибегли к добрым услугам, согласительной процедуре или посредничеству в пределах 60 дней с даты получения просьбы о консультациях, сторона, подавшая жалобу, должна подождать истечения 60-дневного срока, отсчитываемого с даты получения просьбы о консультациях, прежде чем попросить об учреждении третьей группы. Сторона, подавшая жалобу, может просить об учреждении третьей группы в течение указанного 60-дневного периода, если стороны спора совместно сочтут, что добрые услуги, согласительная процедура или посредничество не смогли привести к урегулированию спора. Если стороны спора договорятся об этом,

добрые услуги, согласительная процедура или посредничество могут продолжаться, когда началось разбирательство в третейской группе.

4.3. Учреждение третейских групп

Просьба об учреждении третейской группы направляется в письменном виде. В ней указывается, проводились ли консультации, обозначаются конкретные меры по спорному вопросу и содержится краткое изложение правовой основы жалобы, достаточное для того, чтобы ясно представить проблему. В случае, если заявитель просит об учреждении третейской группы с полномочиями, отличающимися от обычных, то письменная просьба содержит предлагаемый текст о специальных полномочиях.

Учреждая третейскую группу, ОРС может уполномочить своего председателя определить полномочия третейской группы в ходе консультаций со сторонами спора. Если принятые полномочия отличаются от стандартных, то любой участник спора может поставить перед ОРС по этому поводу любой вопрос.

Третейские группы формируются из высококвалифицированных правительственных и/или неправительственных специалистов, включая лиц, которые входили в состав третейской группы или представляли дело перед ней, были представителями члена или договаривающейся стороны ГАТТ 1947, представителями в Совете или Комитете любого охваченного соглашения или предшествующего ему соглашения, в Секретариате, или которые преподавали международное торговое право или торговую политику либо имели публикации в этой области, или служили в качестве старших должностных лиц по вопросам торговой политики какой-либо страны-члена.

Члены третейской группы выбираются таким образом, чтобы обеспечить независимость, достаточно разностороннюю профессиональную подготовку и широкий спектр практического опыта.

Граждане стран-членов, правительства которых являются сторонами спора, или третьими сторонами, как это определено в пункте 2 статьи 10 Договоренности, не должны включаться в состав третейской группы по этому

спору, если только стороны спора не договорятся иначе (в случае, когда стороной спора являются таможенные союзы или общие рынки, это положение применяется к гражданам всех стран-членов таможенных союзов или общих рынков).

Третейские группы состоят из трех членов, если только в течение 10 дней с даты учреждения третейской группы стороны спора не достигнут соглашения о формировании третейской группы в составе пяти членов. Стороны спора незамедлительно уведомляются о составе третейской группы.

Члены третейских групп участвуют в них в личном качестве, а не в качестве представителей правительств или организаций. В случае спора между развивающейся страной-членом и развитой страной-членом третейская группа включает, если развивающаяся страна-член об этом попросит, по крайней мере, одного члена третейской группы из развивающейся страны-члена.

Третейские группы могут запрашивать информацию у любого подходящего источника и могут консультироваться с экспертами для получения их мнения по некоторым аспектам дела. В отношении какого-либо факта, касающегося научного или другого технического вопроса, затронутого стороной спора, третейская группа может запросить у консультативной группы экспертов консультативный доклад в письменной форме.

Обсуждения в третейской группе являются конфиденциальными.

Доклады третейских групп составляются без присутствия сторон спора в свете полученной информации и сделанных заявлений.

В течение 60 дней с даты распространения доклада третейской группы среди членов доклад принимается на заседании ОРС, если какая-либо из сторон спора официально не уведомит ОРС о своем решении подать апелляцию, или если ОРС не решит, на основе консенсуса, не принимать доклад. Если сторона уведомила о своем решении подать апелляцию, доклад третейской группы не рассматривается ОРС с целью принятия до завершения процедуры апелляции. Процедура принятия не наносит ущерба праву членов на отражение их мнений в докладе третейской группы.

4.4. Рассмотрение апелляций

ОРС учреждает Постоянный Апелляционный орган, занимающийся апелляциями по делам, рассмотренным третейскими группами. Он состоит из семи лиц. Лица, входящие в Апелляционный орган, выполняют свои функции в порядке ротации. Такая ротация определяется процедурой работы Апелляционного органа.

Апелляционный орган состоит из лиц, обладающих признанным авторитетом, которые доказали свою компетентность в области права, международной торговли и в общих вопросах, входящих в сферу охваченных соглашений. Они не должны быть связаны ни с каким правительством. Состав Апелляционного органа должен широко отражать членский состав ВТО. Все лица, выполняющие функции Апелляционного органа, должны быть готовы выполнять свои обязанности в любое время сразу после уведомления и быть в курсе деятельности по урегулированию споров и другой соответствующей деятельности ВТО. Они не должны участвовать в рассмотрении никаких споров, которые могут прямо или косвенно привести к конфликту интересов.

По общему правилу продолжительность рассмотрения апелляции не превышает 60 дней с даты, когда какая-либо сторона спора официально уведомляет о своем решении подать апелляцию до даты распространения доклада Апелляционного органа. Рассмотрение апелляции не должно продолжаться более 90 дней.

В случае необходимости, Апелляционному органу оказывается соответствующая административная и юридическая поддержка.

Незамедлительное выполнение рекомендаций и решений ОРС является необходимым для обеспечения эффективного урегулирования споров в интересах всех членов.

Особое внимание уделяется вопросам, затрагивающим интересы развивающихся стран-членов в том, что касается мер, которые были предметом урегулирования спора.

Таким образом, механизм урегулирования споров, действующий в рамках ВТО, является очень эффективным, поскольку в современном международном

праве нет ни единого централизованного нормотворческого органа, ни единого исполнительного органа, ни централизованного постоянно действующего механизма привлечения к ответственности за нарушение норм международного права. Международный Суд ООН можно лишь условно назвать универсальным международным механизмом. Вторым таким постоянно действующим механизмом является Орган по разрешению споров (ОРС), функционирующий в рамках ВТО, который состоит из представителей всех-государств членов ВТО.

Созданный в целях эффективного разрешения споров между государствами- участниками ВТО, ОРС в лице его органов издает рекомендации, на основании которых нарушителя норм международного торгового права можно реально и в сравнительно короткие сроки привлечь к ответственности.

Цель механизма урегулирования споров состоит не в том, чтобы вынести то или иное «судебное» решение, а в том, чтобы урегулировать конфликт. Предпочтительным является решение, взаимоприемлемое для сторон спора и совместимое с охваченными соглашениями. При отсутствии взаимоприемлемого решения цель механизма урегулирования спора состоит в том, чтобы добиться отмены принятых мер, если устанавливается, что они несовместимы с положениями какого-либо из охваченных соглашений.

Процесс представляет собой сочетание в рамках самой системы по существу всех применяемых в международном праве способов разрешения конфликтов между сторонами: консультаций, согласительных процедур, третейского разбирательства, судебного разбирательства, апелляционное производство. При этом существует принцип свободного выбора сторонами средств урегулирования.

5. Применение санитарных и фитосанитарных мер

Международная торговля животными и животноводческой продукцией с санитарной точки зрения зависит от ряда факторов, которые должны

учитываться для обеспечения ее беспрепятственного ведения и недопущения угрозы здоровью людей и животных.

Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер (далее Соглашение СФС) является одним из многосторонних соглашений о торговле товарами, приложенным к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО. В соответствии с данным Соглашением под санитарной или фитосанитарной мерой понимается любая мера, применяемая:

(a) для защиты жизни или здоровья животных или растений в пределах территории члена от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей, заболеваний, вредных организмов - переносчиков болезней, или болезнетворных организмов;

(b) для защиты жизни или здоровья людей или животных в пределах территории члена от рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;

(c) для защиты жизни или здоровья людей в пределах территории члена от рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них, или в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей; или

(d) для предотвращения или ограничения другого ущерба в пределах территории члена, причиняемого проникновением, укоренением или распространением вредителей.

К числу санитарных или фитосанитарных мер относятся все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие, в том числе, требования к конечному продукту; методы обработки и производства; процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения; карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных или растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки; положения в отношении соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и

методов оценки риска; требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.

С целью гармонизации санитарных и фитосанитарных мер на возможно более широкой основе страны-участницы Соглашения СФС основывают свои санитарные или фитосанитарные меры на международных стандартах, руководствах или рекомендациях. В соответствии с положениями Соглашения СФС под **международными стандартами, руководствами и рекомендациями понимаются:**

(a) в отношении безопасности пищевых продуктов - стандарты, руководства и рекомендации, установленные Комитетом “Кодекс Алиментариус”, которые касаются пищевых добавок, ветеринарных препаратов и остатков пестицидов, загрязняющих веществ, методов анализа и отбора проб, а также правила и руководства в отношении норм гигиены;

(b) в отношении здоровья животных и животного мира - стандарты, руководства и рекомендации, разработанные под эгидой Всемирной Организации здравоохранения животных;

(c) в отношении здоровья растений - международные стандарты, руководства и рекомендации, разработанные под эгидой Секретариата Международной конвенции по защите растений в сотрудничестве с региональными организациями, функционирующими в рамках Международной конвенции по защите растений;

(d) в отношении вопросов, не охватываемых вышеупомянутыми организациями, - надлежащие стандарты, руководства и рекомендации, продвигаемые другими соответствующими международными организациями, которые открыты для вступления всем членам, что подтверждено Комитетом по санитарным и фитосанитарным мерам.

Страны-участницы Соглашения СФС могут также вводить или сохранять в силе санитарные или фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной или фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных стандартов, руководств или рекомендаций, если имеется соответствующее научное обоснование, или если страна-

участница определяет, что этот уровень санитарной или фитосанитарной защиты, является надлежащим согласно соответствующим положениям пунктов 1-8 статьи 5 Соглашения СФС. Вместе с тем, все меры, приводящие к уровню санитарной или фитосанитарной защиты, отличному от того, который достигался бы при помощи мер, на базе международных стандартов, руководств или рекомендаций, не должны противоречить любому другому положению Соглашения.

В пределах своих возможностей страны-участницы Соглашения СФС полноценно участвуют в деятельности соответствующих международных организаций и их вспомогательных органов, в особенности Комиссии “Кодекс Алиментариус”, Всемирной Организации здравоохранения животных и международных и региональных организаций, действующих в рамках Международной конвенции по защите растений, для содействия в рамках этих организаций разработке и периодическому пересмотру стандартов, руководств или рекомендаций в отношении всех аспектов санитарных или фитосанитарных мер.

Таким образом, в отношении санитарных и фитосанитарных мер применяются принципы транспарентности, предсказуемости и справедливой конкуренции, реализуемые следующим образом:

- Гармонизация: при разработке санитарных и фитосанитарных мер страны-участницы Соглашения СФС должны руководствоваться международными правилами, рекомендациями и нормами.

- Научная обоснованность: при угрозе здоровью людей, животных и растений страны-участницы Соглашения СФС вправе устанавливать более жесткие, нежели международные меры при соответствующем научном обосновании и оценке санитарного и фитосанитарного риска. Национальные меры должны ограничивать торговлю не более, чем требуется для достижения надлежащего уровня защиты.

- Транспарентность: правительства обязаны заблаговременно уведомлять о введении новых или изменении действующих санитарных и фитосанитарных

мер через специально создаваемые национальные информационно-справочные центры.

- Эквивалентность: страны-участницы Соглашения СФС обязуются признавать санитарные и фитосанитарные меры экспортирующих стран как эквивалент собственных мер, в том случае, если они создают тот же уровень санитарной и фитосанитарной защиты.

- Отсутствие дискриминации: национальные санитарные и фитосанитарные меры не должны применяться таким способом, который представлял бы средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, включая и их собственную территорию.

6. Анализ риска

В соответствии с Соглашением СФС в основу санитарных или фитосанитарных мер положена соответствующая обстоятельствам оценка рисков для жизни или здоровья людей, животных или растений, причем осуществляемая с учетом методов оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями. Соглашение СФС также рекомендует Правительствам стран-участниц регулярно обращаться к анализу риска, проведение которого наиболее подробно регулируется нормами Санитарного кодекса наземных животных МЭБ (далее Наземного кодекса), а также положениями Кодекса Алиментариус.

В нормах Наземного кодекса содержатся основные направления и принципы, позволяющие вести транспарентный, объективный и документированный подсчет рисков в международной торговле. При этом под **риском** понимается вероятность возникновения и возможный размах (в течение определенного периода) последствий какого-либо происшествия, способного нанести вред здоровью животных или человека вследствие существования опасности в импортирующей стране. **Анализом риска** является процесс, включающий в себя идентификацию опасности, оценку риска, управление риском и извещение о риске. Компонентами анализа риска,

описываемыми в Наземном кодексе, являются: идентификация опасности, определение риска, управление риском и извещение о риске (см. рис. 1).

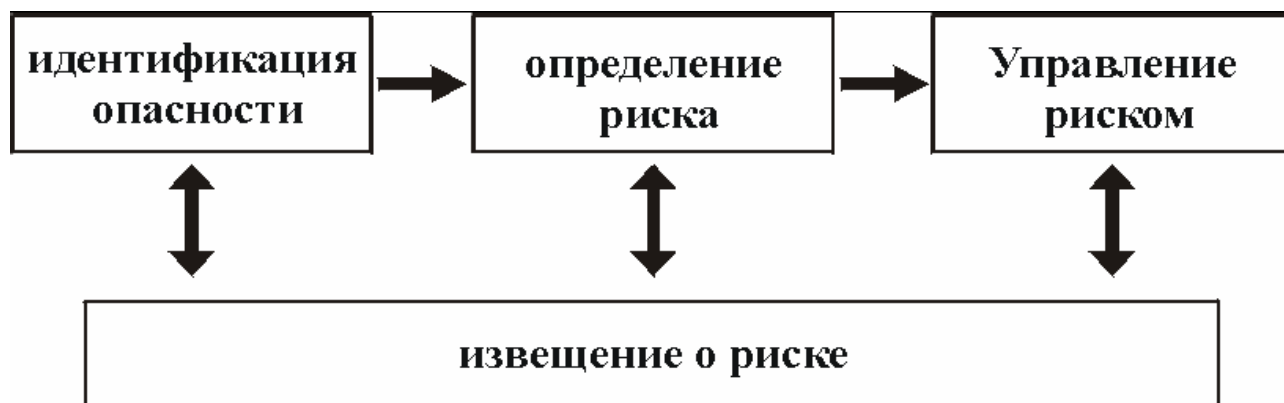


Рис. 1.

Четыре компонента анализа риска

Последовательное и прозрачное применение анализа риска обеспечивает улучшение защиты потребителей и способствует регулированию барьеров в мировой торговле благодаря повышению уверенности в безопасности пищевых продуктов и доверия к системам контроля у торговых партнеров.

II. Основные торгово-экономические блоки как участники международной торговли

Со второй половины XX века вследствие быстрого экономического развития ведущих индустриальных стран и усовершенствования средств международного транспорта и коммуникаций произошло бурное развитие международной торговли товарами и услугами. Закономерным результатом такого развития стала экономическая интеграция, под которой понимается процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению хозяйственных механизмов, принимающий форму межгосударственных соглашений и согласованно регулируемый межгосударственными органами.

Исторически наиболее четко интеграционные процессы проявились в Западной Европе, где во второй половине XX столетия складывалось единое

хозяйственное пространство целого региона, в рамках которого формировались общие условия производства и создавался механизм его регулирования. Здесь интеграция достигла наиболее зрелых форм. Затем, следуя примеру Европы, целые группы стран на основе взаимных соглашений объединяются в региональные межгосударственные комплексы и проводят совместную региональную политику в разных сферах общественно-политической и хозяйственной жизни.

В настоящее время среди наиболее крупных и влиятельных интеграционных группировок, именуемых также торгово-экономическими союзами (блоками), можно выделить:

- **Европейский союз** (European Community) — Австрия, Германия, Великобритания, Италия, Ирландия, Франция, Испания, Португалия, Финляндия, Швеция, Дания, Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Греция и др.;

- **Североамериканское соглашение о свободной торговле** (North American Free Trade Area) — США, Канада, Мексика;

- **Европейская Ассоциация свободной торговли** (European Free Trade) — Исландия, Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн;

- **Ассоциация стран Юго-Восточной Азии** (Association of Southeast Asian Nations) - Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа;

- **Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество** (Asia-Pacific Economic Cooperation) — Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг (специальный административный район КНР), Канада, Китайская Народная республика (КНР), Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония);

- **Южноамериканский общий рынок** (Mercado Comu'n del Cono Sur) — Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай;

- **Карибское сообщество** (Caribbean Community) - объединяет 15 англоязычных стран бассейна Карибского моря;

- **Южноафриканский комитет развития** — Ангола, Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик, Маврикий, Намибия, ЮАР, Свазиленд, Танзания, Зимбабве;

• *Западноафриканский экономический и валютный союз* — Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо, Нигерия, Того, Сенегал, Бенин, Мали;

• *Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества* — Индия, Пакистан, Шри-Ланка, Бангладеш, Мальдивы, Бутан, Непал;

• *Андский пакт* — Венесуэла, Колумбия, Эквадор, Перу, Боливия.

1. Содружество Независимых государств (СНГ)

1.1. Образование и особенности СНГ

После распада Советского Союза Содружество Независимых Государств (СНГ) объединило большинство бывших советских республик. 8 декабря 1991 года в местечке Вискули под Минском высшими руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств: “Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность” прекратил свое существование. Образуя СНГ, стороны декларировали свою приверженность принципам уважения государственного суверенитета, равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами; гарантировали открытость границ, свободу перемещения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Кроме того, к сфере совместной деятельности, реализуемой через общие институты, были также отнесены: сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; сотрудничество в других областях. В специальной декларации стороны объявляли Содружество открытым для присоединения других государств.

10 декабря 1991 г. Соглашение было ратифицировано в парламентах России, Беларуси и Украины.

13 декабря в Ашгабате по инициативе президентов Туркменистана С.Ниязова и Казахстана Н.Назарбаева состоялась встреча президентов пяти

центральноазиатских государств. Итогом стало Заявление, в котором стороны выразили свою принципиальную солидарность с беловежскими соглашениями, одновременно настаивая на том, что каждая из республик бывшего СССР, вправе претендовать на роль учредителя нового Содружества. Для рассмотрения вопросов формирования СНГ предлагалось провести специальную встречу глав государств бывшего СССР.

Именно такая встреча и состоялась 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате. Официально представлены были одиннадцать из пятнадцати государств бывшего СССР (без Прибалтики и Грузии; последняя ограничила свое участие уровнем наблюдателей). Стороны подписали Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, расширявший число учредителей СНГ до одиннадцати, и Декларацию, подтверждавшую основные цели и принципы Содружества и при этом констатирующую, что СНГ не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

Правовая база СНГ формировалась договорным путем. В 1993 году был принят Устав Содружества.

Таким образом, с правовой точки зрения учредителями СНГ являются не три государства – участника беловежской встречи, а одиннадцать государств; приводятся две даты основания Содружества – 8 и 21 декабря 1991 года, а учредительными актами являются три документа – Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года, Протокол к Соглашению и Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года.

1.2. Применение санитарных мер

Правительства государств – участников СНГ, руководствуясь желанием установить сотрудничество в области ветеринарии в целях предотвращения распространения инфекционных болезней животных и взаимного предохранения территорий от эпизоотий, исходя из интересов благоприятного развития хозяйственных и торговых связей между государствами - членами Содружества независимых Государств, подписали Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии 12 марта 1993 года.

В 1995 году странами СНГ был создан Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии. В состав Совета входят руководители ветеринарных служб государств-участников Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии. При Межправительственном совете действует Координационный совет по научному сотрудничеству, целью которого является: совершенствование координации сотрудничества в области научного обеспечения ветеринарии, повышение эффективности борьбы и профилактики особо опасных болезней животных, гармонизация методов контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов.

В состав Координационного совета входят:

- Комиссия по профилактике и борьбе с особо опасными болезнями животных (координаторы ФГУ «ВНИИЗЖ» и ВНИИВВМ).
- Комиссия по профилактике и ликвидации наиболее распространенных инфекционных и паразитарных болезней (координатор ФГУ «ВНИИЗЖ», ИЭКВМ).
- Комиссия по унификации методов контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов (координаторы ГНКИБШМ, ВГНКИ вет. препаратов РФ и ГНИКИ вет. препаратов Украина).
- Комиссия по борьбе с незаразными болезнями животных (координатор ВНИВИПТ и Т).

Для профилактики и борьбы с ящуром были подписаны следующие документы: «Проект программы совместных действий государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества» 5 сентября 2003г. вынесенный Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии и «Решение об эпизоотической обстановке по ящуре и мерах его профилактики и ликвидации в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» от 29 ноября 2001 года.

Признавая важность сотрудничества в предотвращении заноса и распространения карантинных и других инфекционных болезней, представляющих особую опасность для населения государств - участников СНГ, а также руководствуясь желанием продолжить и расширить

сотрудничество в области здравоохранения и обеспечить координацию государственных противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий по санитарной охране территорий государств Сторон, и в том числе исходя из интересов взаимного предохранения территорий государств Сторон от завоза и реализации потенциально опасных для здоровья населения товаров и грузов при осуществлении контрактов и развитии хозяйственных и торговых связей в рамках Содружества Независимых Государств правительства государств - участников СНГ, , подписали Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территории государств-участников СОДР 31 мая 2001г.

В котором стороны согласились о следующем;

-проводить необходимые мероприятия по санитарно- карантинному контролю в пунктах пропуска на границах государств-Сторон в соответствии с Перечнем карантинных и иных инфекционных болезней и Перечнем товаров и грузов, подлежащих санитарно-карантинному контролю (Приложения 1 и 2).

-соблюдать взаимно согласованные санитарные правила и нормы по санитарной охране территорий от завоза и распространения карантинных и других инфекционных болезней, представляющих особую опасность для населения, товаров и грузов при импорте, экспорте и транзите через пункты пропуска на границах государств-Сторон.

1.3. Разрешение споров в рамках СНГ

Международно-правовой основой для определения подходов к урегулированию мирными средствами споров и конфликтных ситуаций, возникающих во взаимоотношениях государств-участников СНГ, являются положения специального раздела IV «Предотвращение конфликтов и разрешение споров» Устава Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года .

Согласно статье 17 Устава государства-участники Содружества взяли на себя обязательства «добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к

справедливому мирному разрешению своих споров посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования споров».

Если государства не разрешают спор при помощи указанных выше средств, они могут передать его в Совет глав государств.

В соответствии со статьей 18 Устава Совет глав государств СНГ правомочен в любой стадии спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве, рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или метод его урегулирования.

Совет глав государств СНГ как высший орган Содружества вправе рассматривать любые вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества (п. 1 Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества, утвержденных Решением Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года).

Устав СНГ вступил в силу для всех государств Содружества, кроме Туркменистана и Украины, в связи с чем они не взяли на себя обязательства по выполнению положений статей 17, 18 Устава.

Урегулирование межгосударственных споров в компетенцию Совета глав правительств СНГ не входит.

Одна из основных задач, решаемых Советом министров иностранных дел Содружества, — урегулирование разногласий в СНГ. Согласно пункту 7 Положения о Совете министров иностранных дел СНГ от 2 апреля 1999 года на СМВД возложено осуществление поиска путей мирного урегулирования споров и конфликтов и создание обстановки мира, согласия и стабильности в Содружестве.

Положения об Экономическом совете СНГ, о Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, об Исполнительном комитете СНГ не содержат норм, возлагающих на указанные органы правомочия по урегулированию межгосударственных споров.

Рядом соглашений и договоров, заключенных в рамках СНГ, предусмотрено, что спорные вопросы, связанные с их применением и/или толкованием, разрешаются путем переговоров заинтересованных сторон.

Переговоры — одно из самых гибких средств урегулирования международных разногласий. Они могут вестись как на официальном уровне, так и неофициально письменно или устно. Одной из разновидностей переговоров являются взаимные консультации. Если проведение консультаций предусмотрено международным договором, то в этом случае они обязательны для государств-участников договора.

Так, процедура проведения взаимных консультаций предусмотрена статьей 19 Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года (в редакции Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года, принятого 2 апреля 1999 года). Консультации проводятся по запросу одной из Сторон в случае, если одна из Договаривающихся Сторон не выполняет своих обязательств по настоящему Соглашению и если такое невыполнение обязательств наносит или угрожает нанести ущерб экономическим интересам первой Договаривающейся Стороны. В случае если в ходе консультаций стороны не придут к взаимоприемлемому решению проблем. Договаривающаяся Сторона, обратившаяся с просьбой о консультациях, имеет право разрешать споры, затрагивающие права и обязанности Договаривающихся Сторон, в рамках специальной согласительной процедуры. Только после выполнения указанных действий, если Договаривающиеся Стороны не придут к взаимоприемлемому решению проблемы, Договаривающаяся Сторона, обратившаяся с просьбой о консультациях, имеет право отступить от выполнения своих обязательств по Соглашению от 15 апреля 1994 года.

Изложенные положения Соглашения от 15 апреля 1994 года никоим образом не препятствуют Договаривающимся Сторонам разрешать возникающие между ними споры в рамках процедур, предусмотренных международным правом.

В рамках Договора о создании Экономического Союза от 24 сентября 1993 года государства взяли на себя обязательства руководствоваться таким международно-правовым принципом как «мирное разрешение споров и неприменение любых видов экономического давления в отношениях друг с другом» (статья 1 Договора) и обязались решать спорные вопросы, связанные с толкованием и выполнением настоящего Договора, путем переговоров или путем обращения в Экономический Суд СНГ. При этом согласились с тем, что при невозможности урегулировать спорные вопросы путем переговоров или через Экономический Суд СНГ, вправе решать их в других международных судебных органах в соответствии с их правилами и процедурами (ст. 31 Договора). Участниками настоящего Договора являются все государства Содружества, кроме Украины.

В соответствии со ст. 13 настоящего Соглашения спорные вопросы, связанные с применением или толкованием Соглашения о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств-участников СНГ от 31 мая 2001 года, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон либо с использованием иных процедур, не противоречащих нормам международного права.

Настоящее Соглашение подписали: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина. Не являются его участниками Российская Федерация и Туркменистан. Соглашение вступило в силу для всех государств, кроме Республики Узбекистан (данные по состоянию на 1 января 2006 года).

Признавая важность сотрудничества в области гигиенической оценки потенциально опасной продукции и в целях предупреждения поставки на потребительский рынок продукции, не соответствующей установленным санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и требованиям охраны здоровья населения, государства-участники СНГ заключили Соглашение о порядке взаимодействия при гигиенической оценке

потенциально опасной продукции, импортируемой в государства-участники СНГ от 16 апреля 2004 года.

Согласно ст. 12 указанного Соглашения «спорные вопросы, связанные с применением и/или толкованием положений Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон».

Соглашение вступило в силу с 11 января 2005 года для Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Республики Казахстан. Республика Молдова уведомила о необходимости выполнения внутригосударственных процедур по вступлению Соглашения в силу. Российская Федерация сообщила о выполнении внутригосударственных процедур по вступлению Соглашения в силу. От Азербайджанской Республики, Республики Армения, Грузии, Кыргызской Республики, Украины уведомлений о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу, не поступило (данные по состоянию на 1 января 2006 года).

Одним из способов разрешения международных споров является международная судебная процедура. В Содружестве Независимых Государств рассмотрение межгосударственных экономических споров возложено на Экономический Суд СНГ. В соответствии со статьей 32 Устава СНГ Экономический Суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. Суд рассматривает споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств. Совета глав правительств Содружества и других его институтов, а также о соответствии нормативных и других актов государств-участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества. Он может рассматривать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ. Экономический Суд также вправе толковать применение положений соглашений и других актов Содружества.

Недостижение соглашения в результате проведения консультаций и переговоров не препятствует обращению заинтересованных государств в

Экономический Суд СНГ. Это возможно в случаях, если государства являются участниками Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года. Для Республики Молдова, подписавшей Соглашение от 6 июля 1992 года с оговоркой, — при наличии взаимного согласия государств.

2. Европейский Союз (ЕС)

2.1. ЕС как наиболее зрелая интеграционная группировка

К настоящему времени Западная Европа представляет собой регион с наиболее развитыми интеграционными процессами. Исторически сформировавшийся после подписания в 1957 г. Римского договора Европейский Союз (ЕС) превратился к настоящему времени в крупнейший экономический блок, для которого характерны высокий уровень внутрирегиональной торговли и значительные объемы внешних экономических связей.

ЕС образовался из трех интеграционных сообществ — Европейского объединения угля и стали, Европейского сообщества по атомной энергии и Европейского экономического сообщества, созданных в 50—е гг. В 1991 и 1992 гг. были подписаны договоры о формировании экономического и валютного союза (Маастрихтские соглашения). С 1 ноября 1993 г. после вступления в силу Маастрихтских соглашений получил официальное название - Европейский союз.

Развитие интеграции в рамках ЕС прошло ряд этапов, характеризующихся как ее углублением, переходом от низших форм (зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок) к высшим (экономический и валютный союз), так и увеличением числа участников. К настоящему моменту в ЕС завершилось создание единого рынка, системы межгосударственного управления, и страны оформили экономический, валютный и политический союз. Существование экономического союза предусматривает, что Совет министров ЕС разрабатывает основные направления экономической политики ЕС и контролирует соответствие им экономического развития каждой страны-члена. Политический союз направлен

на проведение единой внешней политики, в частности в области безопасности, и выработку общих подходов в рамках внутреннего законодательства.

В настоящее время Европейский Союз является крупнейшим мировым субъектом торговли, на которого приходится 20% мирового импорта и экспорта. Свободная торговля между странами-членами лежала в основе зарождения ЕС почти 50 лет назад и вызвала рост благосостояния всех его государств.

Правила торговли являются многосторонними, хотя торговля как таковая ведется между двумя сторонами - покупателем и продавцом, экспортером и импортером. Ввиду этого Европейский Союз создал систему двусторонних торговых соглашений с отдельными странами и регионами мира.

Общая торговая политика в странах ЕС основывается на единых принципах особенно в том, что касается изменений тарифных ставок, заключения тарифных и торговых соглашений, унификации мер по либерализации экспортной политики, а также мер по защите торговли, в частности, таких, которые применяются в случаях демпинга или субсидирования.

В странах-членах ЕС существует высокий уровень защиты здоровья людей, гарантируемый при определении и осуществлении всех направлений политики и деятельности Союза, действия которого дополняют национальную политику и направлены на улучшение общественного здравоохранения, профилактику заболеваний и устранение факторов, создающих угрозу для здоровья людей. Эти действия включают также борьбу с массовыми эпидемиями, способствуя изучению их причин, их распространения и предотвращения, так же как и развитию информации и образования в области здравоохранения.

ЕС развивает сотрудничество с третьими странами и компетентными международными организациями в сфере здравоохранения. Совет ЕС после консультаций с Экономическим и социальным комитетом и Комитетом регионов способствует достижению выше изложенных целей,

принимая:

- меры в ветеринарной и фитосанитарной областях с целью защиты здоровья людей;
- стимулирующие меры, направленные на защиту и улучшение здоровья людей, исключая какую-либо гармонизацию законодательных и регламентарных актов, принятых государствами-членами (п. 4 ст. 152 Договора о создании Европейского Сообщества).

Для обеспечения высокого уровня защиты интересов потребителей ЕС способствует защите здоровья, безопасности и экономических интересов потребителей, а также расширению их прав на информацию, образование и возможность самоорганизации в целях защиты своих интересов.

Предложения, касающиеся вопросов здравоохранения, безопасности, охраны окружающей среды и защиты потребителя, базируются на требованиях высокого уровня защиты, при осуществлении которой принимаются во внимание, в частности, все новейшие данные научных исследований.

2.2. Применение санитарных и фитосанитарных мер

В странах ЕС применение санитарных и фитосанитарных мер регулируется положениями Кодекса Алиментариус (Codex Alimentarius), являющегося основным сводом стандартов, технических норм и правил, а также методических указаний и других рекомендаций, регулирующих качество и безопасность пищевой продукции, Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, а также на нормами, директивами и рекомендациями Всемирной Организации здравоохранения животных.

В контексте общей сельскохозяйственной политики в странах ЕС было принято также много директив с целью установления особых санитарных правил для производства и размещения на рынке пищевых продуктов. В частности, были приняты следующие регламенты:

- Регламент 852/2004 – Общая пищевая гигиена;
- Регламент 853/2004 – Гигиена продукции животного происхождения;

-Регламент 854/2004 – Официальный контроль продукции животного происхождения.

Санитарные правила и принципы, содержащиеся в этих регламентах, сократили препятствия в торговле пищевыми продуктами, внося вклад в создание международного рынка и обеспечив высокий уровень защиты общественного здоровья, а также сформировали общую основу для производства продуктов животного происхождения в надлежащих санитарных условиях, позволив упростить существующие директивы. Главной целью указанных регламентов является обеспечение высокого уровня защиты потребителя в отношении пищевой безопасности и в надлежащем функционировании международной торговли продуктами животного происхождения.

2.3. Анализ риска

В странах ЕС применение анализа риска основывается на требованиях Наземного кодекса, а также на нормах Кодекса Алиментариус и соответствует Соглашениям, принятым в рамках ВТО.

Систематизированную основу для выявления опасных факторов и борьбы с ними в целях достижения безопасности пищевых продуктов обеспечивают также принципы ХАССП - Анализ рисков критических и контрольных точек (Hazard analysis critical and control point – НАССР), разработанные Комитетом Кодекса Алиментариус по гигиене пищевых продуктов. Система ХАССП, которая строится на научной основе и упорядоченном системном подходе, позволяет выявлять конкретные опасные факторы и определять меры по противодействию им, чтобы обеспечить безопасность пищевых продуктов. ХАССП представляет собой инструмент и метод оценки опасных факторов и создания систем из предупреждения и минимизации, в которых главное внимание уделяется не проверке и анализу конечной продукции, а профилактике и системе качества производства.

ХАССП применяют по всей пищевой цепочке от производства продовольственного сырья до конечного потребления посредством системы

контроля на каждом этапе процесса, выражающейся в принципе «от стойла - к столу» («from stable to table»), согласно которому каждая партия пищевой продукции должна быть прослеживаема с тем, чтобы можно было, в случае выявления опасности для здоровья, определить и изъять всю партию опасного товара на рынке. Требования также распространяются на необходимую маркировку, упаковку и расфасовку. При внедрении данной системы руководствуются научными данными, подтверждающими наличие рисков для здоровья человека.

2.4. Консультации и урегулирование споров

В странах ЕС проведение консультаций и разрешение споров регулируется положениями Статей XXII и XXIII ГАТТ 1994 г., Договоренностью о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, а также Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных норм. В соответствии с данным Соглашением при возникновении научных и технических споров за советом следует обращаться к экспертам, выбранным группой специалистов от каждой из противоположных сторон после проведения дискуссии. Для этой цели при необходимости может быть создана техническая группа экспертов или консультации могут быть оказаны релевантными международными организациями по требованию одной из сторон, принимающих участие в споре, или по собственной инициативе. Спорящие стороны могут также прибегать к помощи посредников или перенимать механизмы урегулирования споров других международных организаций или ведомств в соответствии с любыми другими международными соглашениями. В целом урегулирование споров в странах ЕС соответствует процедурам разрешения споров в ВТО.

3. Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) (North American Free Trade Agreement, NAFTA)

3.1. Образование и основные характеристики НАФТА

Соглашение об образовании торгового блока НАФТА было подписано президентами Мексики (Карлос Салинас де Гортари), США (Джордж Буш) и Канады (Брайан Малруни). НАФТА представляет собой экономическое интеграционное объединение, в которое входят США, Канада и Мексика. Является одним из трех (наряду с ЕС и АТЭС) наиболее влиятельных в современном мировом хозяйстве региональных интеграционных блоков.

Ядром НАФТА является американо-канадская экономическая интеграция. Развивающаяся с 19 в., она привела к подписанию в сентябре 1988 американско - канадского соглашения о свободной торговле (Canada-U.S. Free Trade Agreement – CUSFTA), вступившего в силу с 1989. КУФТА предусматривало создание в течение 10 лет зоны свободной торговли, объединяющей обе страны Северной Америки. С 1990 начались переговоры о присоединении к КУФТА Мексики. 17 декабря 1992 было подписано соглашение между США, Канадой и Мексикой о Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА), вступило в силу 1 января 1994.

НАФТА стала первым в мире экономическим союзом, объединившим высокоразвитые государства (США, Канада) и развивающуюся (Мексика) страну.

Как и другие региональные интеграционные блоки, НАФТА организовано с целью расширения экономических связей (прежде всего, взаимной торговли) между странами-участниками. Запрещая государствам-членам дискриминацию в отношении взаимных товаропоставок и инвестиций, НАФТА устанавливает протекционистские правила против внешних производителей (в частности, в текстильной промышленности и автомобилестроении). В региональных соглашениях (таких как ЕС или НАФТА) экологические нормы и социальные стандарты уже укоренены в многостороннем порядке, что оказывает стимулирующее действие для подъема соответствующих показателей в менее развитых государствах-членах.

3.2. Цели НАФТА

Основными целями НАФТА, официально заявленными в соглашении об его образовании, являются:

- снятие барьеров в торговле и содействие свободному движению между странами товаров и услуг;
- установление справедливых условий конкуренции в рамках зоны свободной торговли;
- значительное увеличение возможностей для инвестирования в странах-членах соглашения;
- обеспечение эффективной защиты прав интеллектуальной собственности в каждой из стран;
- урегулирование экономических споров;
- создание перспектив будущего многостороннего регионального сотрудничества.

Экономическая интеграция в Северной Америке отличается от интеграции в Западной Европе и Азии, основанных на согласованной регулирующей деятельности многих высокоразвитых государств.

В других регионах интеграция осуществлялась «сверху вниз», когда межправительственные соглашения стимулировали контакты предпринимателей разных стран. В НАФТА, наоборот, процесс интеграции шел «снизу вверх»: сначала высокого уровня достигли межкорпоративные связи, а затем на их основе принимались межгосударственные соглашения.

Внутри НАФТА, в отличие от ЕС и АТЭС, есть только один центр экономической силы – США, чья экономика в несколько раз превосходит Канаду и Мексику вместе взятые. Эта моноцентричность облегчает управление (страна-лидер легко может навязать свои решения более слабым партнерам), но одновременно создает среду потенциальных конфликтов (партнеры США могут оказаться недовольными своим подчиненным положением). Кроме того, интеграция оказывается однобокой: Канада и Мексика тесно интегрированы с США, но не друг с другом.

Из-за моноцентричности в НАФТА нет специальных надгосударственных институтов (как Европарламент в ЕС), поскольку они стали бы лишь придатком к администрации США. Центральным организационным институтом НАФТА является Комиссия по свободной торговле на уровне министров торговли, которая следит за выполнением соглашения и оказывает содействие разрешению споров, возникающих при его интерпретации. Она контролирует деятельность 30 комитетов и рабочих групп. Если какая-либо страна решится игнорировать решения Комиссии, то она столкнется с торговыми и иными санкциями других партнеров по блоку.

Хотя соглашение НАФТА направлено главным образом на либерализацию торговли (сокращение и последующую отмену тарифных и нетарифных барьеров), оно охватывает также широкий круг сопутствующих вопросов. В НАФТА приняты, в частности, соглашения по экологическому и трудовому сотрудничеству – Североамериканское соглашение по сотрудничеству в сфере окружающей среды (NAAEC – North American Agreement on Ecological Cooperation) и Североамериканское соглашение по трудовому сотрудничеству (NAALC – North American Agreement on Labour Cooperation).

Участники НАФТА не намерены трансформировать его, как это было в ЕС, в таможенный союз. Это объясняется тем, что 70% внешней торговли США приходится на страны за пределами НАФТА, поэтому Соединенные Штаты хотят сохранить свободу своей внешнеэкономической политики.

3.3. Урегулирование споров

Вид процедуры	Предшествующие способы урегулирования	Действующие механизмы урегулирования
1. Споры между правительствами		Процедура ВТО по урегулированию споров (ПУС), которая вступила в силу в январе 1995 года, устанавливает системы разрешения споров, которые широко используются как в развитых, так и в развивающихся членах. Канада считает, что ПУС является эффективным средством урегулирования споров справедливо и эффективно. Кроме того, одним из основных элементов НАФТА является создание четкого свода правил для занимающихся урегулированием споров. Положения об урегулировании споров по пошлинам и антидемпинговым вопросам, которые подпадают под Главу девятнадцать. Глава двадцать НАФТА включает положения, относящиеся к предотвращению или урегулированию всех споров относительно толкования или применения НАФТА. Кроме того, в рамках соглашения НАФТА Канада - Чили о свободной торговле, а также по защите иностранных инвестиций соглашений (FIPAs), существуют положения, которые стимулируют резолюции споров путем консультаций. Аналогичные положения, существуют и в соглашении Канада - Коста-Рика о свободной торговле, недавно вступившем в силу и включающее механизм урегулирования споров.
2. Споры между правительствами и частными лицами	Участники Соглашения НАФТА по свободной торговле в составе кабинета на уровне представителей, ответственных за	Иностранные и национальные организации имеют равный доступ к юридическим процедурам в Канаде. Одним из главных детищ НАФТА является создание четкого свода правил по урегулированию

	торговлю между тремя сторонами НАФТА. Разъяснение обязательств изложено в главе 11.	споров. Глава одиннадцать НАФТА устанавливает процедуры урегулирования споров для разрешения жалоб между инвестором и правительством. Кроме того, в рамках соглашения НАФТА Канада - Чили о свободной торговле, а также в FIPAs, существуют положения, которые способствуют разрешению споров путем консультаций. НАФТА и FIPAs также предусматривают арбитраж споров инвесторов на государственном уровне. Типовой закон ЮНСИТРАЛ применяется федеральным правительством Канады в провинциях и территориях.
3. Споры между частными лицами		Участники Соглашения НАФТА по свободной торговле в составе кабинета на уровне представителей, ответственных за торговлю между тремя сторонами НАФТА. Разъяснение обязательств дано в главе 11.
4. Прозрачность		В окончательном виде правила, после утверждения губернатором, предаются гласности через публикации в вестнике Канады. Предлагаемые законодательные акты или последние поправки, могут быть представлены в вестнике Канады.
5. Признание арбитражных соглашений и приведение в исполнение арбитражных решений		Канада является участником Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений ("Нью-Йоркская конвенция"), принятой в Нью-Йорке 10 июня 1958 года. Она вступила в силу в Канаде 12 мая, 1986 года.
6. Независимый обзор процедур		Права обжалования и пересмотра арбитража или иной процедуры урегулирования споров могут отличаться от провинции к провинции.

4. МЕРКОСУР

4.1. МЕРКОСУР как торгово-экономический союз

МЕРКОСУР (Mercado Comu'n del Cono Sur – MERCOSUR) в настоящее время представляет собой субрегиональный торгово-экономический союз, в который входят Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай. Ассоциированные члены - Боливия и Чили (с 1996 г.), Колумбия, Перу и Эквадор (с 2003 г.). Они не участвуют в решении вопросов экономической интеграции. В 2003 г. в число ассоциированных членов вошла также Венесуэла, в декабре 2005 г. она обратилась с просьбой о предоставлении ей статуса полноправного члена объединения.

Стратегическая цель МЕРКОСУР – создание объединения, способного гарантировать экономический рост его участников на основе интенсивной взаимной торговли и эффективного использования инвестиций, а также повышение международной конкурентоспособности экономик субрегиона.

В марте 1991 был подписан четырехсторонний договор в г. Асунсьоне (Парагвай) о создании таможенного союза и общего рынка МЕРКОСУР (Асунсьонский договор). Однако реально торговый блок оформился лишь к 1995 году. С момента создания МЕРКОСУР предполагалось сотрудничество в различных областях, а два основополагающих документа блока - "Асунсьонский договор" 1991 г. и дополнительный "Протокол Оуро Прето" 1994 г. - обозначили в качестве цели первостепенной важности интеграцию четырех государств-членов путем:

- свободного обращения товаров, услуг и рабочей силы;
- установления единого таможенного тарифа в торговле с третьими странами;
- принятия единой торговой политики;
- координации в области макроэкономической политики;
- гармонизации законодательства в соответствующих сферах.

Асунсьонский договор предписывает отмену нетарифных ограничений, за исключением мер регулирования торговли вооружением, боевой техникой,

боеприпасами, радиоактивными материалами, драгоценными металлами, а также рестриктивных мер, направленных на защиту здоровья и нравственности граждан, национального культурного достояния. Кроме того, сохраняется ряд нетарифных регулирующих мер, не имеющих ограничительного характера, которые подлежат упорядочению и гармонизации. Однако эта сложная и объемная работа, проводимая специальным комитетом МЕРКОСУР по нетарифным ограничениям, пока не завершена. В настоящее время Комиссия по торговле разрабатывает общий регламент по защите от демпинга.

4.2. Организационная структура.

Высшим руководящим органом МЕРКОСУР является Совет общего рынка (СОР) в составе министров иностранных дел и экономики. Решения Совета подлежат рассмотрению на саммитах, проводимых по завершении заседаний Совета.

Функции исполнительного органа возложены на Группу общего рынка (ГОР). При ГОР действуют 14 рабочих подгрупп по конкретным направлениям сотрудничества, Внешнеполитический координационно-консультативный форум и Комиссия по торговле, которая призвана обеспечивать проведение общей торговой политики в рамках таможенного союза.

В систему органов МЕРКОСУР также входят Совместная парламентская комиссия, включающая в себя представителей национальных парламентов, и Консультативный социально-экономический форум, в состав которого входят представители наиболее влиятельных предпринимательских, профсоюзных и иных общественных организаций стран-членов. Технический секретариат МЕРКОСУР расположен в г. Монтевидео (Уругвай).

Комиссия постоянных представителей (КПП) (создана в 2003 г.), в которую входят послы четырех стран – полноправных членов МЕРКОСУР, призвана оказывать содействие СОР в реализации принимаемых им решений. Председатель КПП (К.А. Альварес, представитель Аргентины, назначен в декабре 2005 г.) наделен полномочиями представлять МЕРКОСУР в

отношениях с третьими странами и международными организациями на основе мандата СОР.

Таким образом, в настоящее время МЕРКОСУР – это крупнейший интегрированный рынок Латинской Америки, где сосредоточено 45% населения (более 200 млн. чел.), 50% совокупного ВВП (свыше 1 трлн. долл.), 40% прямых зарубежных инвестиций, более 60% совокупного объема товарооборота и 33% объема внешней торговли континента. Анализ динамики внешней торговли региона показал, что процесс объединения был использован странами Латинской Америки прежде всего для продвижения своей продукции на внутрирегиональном рынке.

4.3. Декларация, сертификация и контроль за качеством

Декларация, сертификация и контроль за качеством продукции, поступающей на территорию стран-участниц МЕРКОСУР, регулируются положениями главы II Приложения II к Асунсьонскому договору, в соответствии с которыми при импорте продукции, происходящей из стран-участниц, экспортная документация должна включать декларацию, удостоверяющую, что данная продукция соответствует предъявляемым требованиям.

Декларация заполняется конечным производителем или экспортером товаров и заверяется официальным отделом или профессиональной ассоциацией в лице законного представителя, уполномоченного Правительством страны-экспортера. В отношении полномочных профессиональных ассоциаций страны-участницы должны быть уверены в том, что они являются организациями, которые имеют национальную юрисдикцию и могут представлять полномочия региональных или местных ассоциаций и несут ответственность за подлинность выданных сертификатов, которые действительны в течение 180 дней с момента их выдачи.

В случае если страна-участница полагает, что сертификаты, выданные официальным департаментом или профессиональной ассоциацией,

уполномоченными другой страной-участницей, не соответствуют положениям основных норм, она информирует данную страну-участницу соответственно с тем, чтобы последняя могла принять любые меры для решения возникших проблем.

В противном случае импортирующая страна может задержать процедуры импорта продукции, указанной в сертификатах. Кроме того, она вправе запросить соответствующую дополнительную информацию у правительственных властей экспортирующей страны, принять любые меры, которые считает необходимыми для защиты финансовых интересов.

В целях последующего контроля копии сертификатов и соответствующие документы хранятся в течение двух лет с момента их выдачи.

Однако положения указанного Приложения к Договору о создании МЕРКОСУР и любых поправок к нему не распространяются на товары, уже загруженные для отправки на день их принятия. (Chapter II: Declaration, Certification, and Verification Annex II: General Rules of Origin).

4.4. Система разрешения споров

В международной практике существует два механизма разрешения противоречий. Первый представляет собой решение проблемы посредством дипломатических переговоров и второй - это решение, основанное на юридических принципах и нормах, принятое в результате судебного разбирательства. Механизм разрешения споров в МЕРКОСУР имеет черты обоих типов, но на практике акцент делается на разрешении проблем в соответствии с первым. В декабре 1991 г. Асунсьонский договор о создании Общего рынка стран Южного конуса был дополнен "Протоколом Бразилиа" по разрешению споров. Процедура, закрепленная в Протоколе, изначально задумывалась как явление временное, ориентированное только на переходный период. Однако принятый в декабре 1994 г. "Протокол Оуро Прето", в соответствии с которым была сформирована действующая до сих пор система органов и механизмов МЕРКОСУР, продлил действие существующей системы

разрешения споров до 2006 г., внося в нее некоторые дополнения. В январе 2002 г. был подписан, а с 1 января 2004 г. вступил в силу "Протокол Оливос", реформирующий этот механизм. Согласно этому документу впервые в истории Общего рынка предусматривалось создание наднационального органа - Постоянного кассационного суда со штаб-квартирой в Асунсьоне.

Формальные процедуры механизма разрешения противоречий, установленного "Протоколом Бразилиа", включали три этапа:

- прямые переговоры;
- вмешательство со стороны Группы Общего рынка (ГОР);
- судебное разбирательство.

В соответствии с новыми правилами после проведения прямых переговоров, и, не найдя приемлемого решения, государства могут сразу же начинать судебное разбирательство, хотя за участниками МЕРКОСУР сохраняется право по совместной договоренности передать свое дело на рассмотрение ГОР.

Изначально, согласно "Протоколу Бразилиа", судебное разбирательство представляло собой рассмотрение дела только в Суде «ad hoc» (третейском суде, созданным сторонами специально для рассмотрения конкретного спора). Решения в нем принимались (в отличие от предыдущих этапов разрешения спорных вопросов) большинством голосов с опорой как на правовые источники МЕРКОСУР, так и на принцип «ex aequo et bono» (по справедливости, а не по формальному закону) и считались окончательными и обязательными для выполнения. Вердикт Суда «ad hoc» не мог быть обжалован в другом суде, в связи с чем вопрос об исполнении судебного решения всегда оставался предметом дискуссий. Зачастую обязательный характер решений суда оправдывался только тем, что до сих пор не принимались какие-либо оперативные меры по разрешению споров.

С созданием Постоянного кассационного суда в МЕРКОСУР сложилась судебная система, состоящая из двух звеньев, где Суды «ad hoc» представляют собой суды первой инстанции, а Постоянный кассационный суд выполняет функции органа по рассмотрению апелляций. В отличие от Судов «ad hoc»,

которые формируются в каждом конкретном случае из новых судей, Постоянный кассационный суд состоит из пяти членов, сохраняющих за собой пост на постоянной основе. Однако судебные заседания в Постоянном суде могут проводиться только в случае его созыва для разбирательства между двумя и более членами МЕРКОСУР (инициированного государством или по ходатайству частного лица) или чтобы предоставить консультации по толкованию, применению или нарушению правил, установленных "Асунсьонским договором" или любым другим нормативно-правовым документом МЕРКОСУР. В соответствии со ст. 51 "Протокола Оливос" Постоянный кассационный суд "выработает свои собственные правила процедуры через 30 дней, считая с момента его создания, которые должны быть одобрены Советом Общего рынка.

В процессе по несоблюдению права МЕРКОСУР как "Протокол Бразилиа", так и "Протокол Оливос" уполномочивают участвовать в споре в качестве истца и ответчика государства - члены Общего рынка. Однако, поскольку еще "Протокол Бразилиа" установил, что судебное разбирательство может начаться и от имени физического/юридического лица, в случае если государство признает, что это требование исходит от его имени, спор будет носить межгосударственный характер.

5. Азиатско-тихоокеанский форум экономического сотрудничества (АТЭС)

5.1. Создание АТЭС

Азиатско-тихоокеанский форум экономического сотрудничества (Asia-Pacific Economic Cooperation Forum) – международная экономическая организация, созданная для развития интеграционных связей между странами бассейна Тихого океана. В настоящее время объединяет экономики 21 страны самого разного уровня развития (Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг (специальный административный район КНР), Канада, Китайская Народная республика (КНР), Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-

Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония).

АТЭС был образован в г. Канберра (Австралия) по инициативе премьер-министра Австралии Б. Хоука в 1989. Первоначально в него вошли 12 стран - 6 развитых государств бассейна Тихого океана (Австралия, Канада, Новая Зеландия, США, Южная Корея, Япония) и 6 развивающихся государств Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины) (см. АСЕАН). К 1997 в АТЭС входили уже почти все основные страны тихоокеанского региона: новыми членами стали Гонконг (1993), КНР (1993), Мексика (1994), Папуа-Новая Гвинея (1994), Тайвань (1993), Чили (1995). В 1998, одновременно с приемом в АТЭС трех новых членов – России, Вьетнама и Перу – введен 10-летний мораторий на дальнейшее расширение состава членов Форума. Заявления на вступление в АТЭС подали Индия и Монголия.

Цели деятельности Форума были официально определены в 1991 в Сеульской декларации. К их числу относятся:

- поддержание экономического роста стран региона;
- укрепление взаимной торговли;
- ликвидация ограничений на передвижение между странами товаров, услуг и капиталов согласно нормам ГАТТ/ВТО (см. ВТО).

В середине 2000-х в странах-участниках АТЭС проживало более 1/3 населения мира, в них производилось около 60% мирового ВВП и велось около 50% мировой торговли. Эта организация стала одним из трех (наряду с ЕС и НАФТА) наиболее влиятельных в современном мировом хозяйстве интеграционных блоков.

Хотя АТЭС является самым молодым из «тройки» крупнейших экономических интеграционных блоков, он уже стал важным средством содействия торговле и экономическому сотрудничеству в регионе. Экономическая зона АТЭС является самой динамично развивающейся в масштабах планеты, ей предсказывают роль главного лидера мировой экономики 21 века.

Для взаимодействия очень разнородных стран-участниц АТЭС выработаны механизмы, гораздо менее формализованные, чем правила ЕС и НАФТА:

1) Сотрудничество только в экономической сфере. С самого начала АТЭС рассматривал себя не как политически сплоченную группировку стран, а как свободную «совокупность экономик». Термин «экономика» подчеркивает, что эта организация обсуждает экономические, а не политические вопросы. Дело в том, что КНР не признавал самостоятельной государственности Гонконга и Тайваня, поэтому они официально считались не странами, а территориями (Тайвань и в середине 2000-х по-прежнему имеет такой статус).

2) Почти полное отсутствие специального административного аппарата. АТЭС образован как свободный консультативный форум без какой-либо жесткой организационной структуры или крупного бюрократического аппарата. Секретариат АТЭС, расположенный в Сингапуре, включает только 23 дипломата, представляющих страны-члены АТЭС, а также 20 местных наемных сотрудников. Главной формой организационной деятельности Форума с 1993 являются ежегодные саммиты (неформальные встречи) лидеров стран АТЭС, в ходе которых принимаются декларации, подводящие общий итог деятельности Форума за год и определяющие перспективы дальнейшей деятельности. Чаще проходят встречи министров иностранных дел и внешней торговли стран-участниц. Главными рабочими органами АТЭС являются Деловой консультационный совет, три комитета экспертов (комитет по торговле и инвестициям, экономический комитет, административно-бюджетный комитет) и 11 рабочих групп по различным отраслям экономики.

3) Отказ от принуждения, примат добровольности. АТЭС не является организацией с полномочиями правопринуждения при разрешении конфликтов (как, например, ВТО). Напротив, АТЭС работает только на основе консультаций и достижения консенсуса. Главным движущим стимулом выступают позитивные примеры «соседей», стремление им следовать. Страны АТЭС официально демонстрируют приверженность принципу открытого

регионализма, что обычно трактуют как свободу выбора членами АТЭС конкретных механизмов либерализации торговли.

4) Приоритетное внимание к информационному обмену. Основным элементом процесса взаимодействия стран-членов АТЭС является открытый обмен информацией. Можно сказать, что ближайшей целью этого экономического объединения является не столько единое экономическое, сколько единое информационное пространство. Идет обмен, прежде всего, информацией о бизнес-проектах стран-участниц. Рост информационной открытости дает возможность бизнесменам каждой из стран включаться в предпринимательскую деятельность на всей территории АТЭС.

5) Отказ от жесткого планирования перспектив эволюции Форума. На конференциях АТЭС многократно поднимался вопрос о создании Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества, АПЕС (Asia-Pacific Economic Community) как зоны свободной торговли и инвестиций. Однако огромная разнородность стран-участниц препятствует исполнению этих планов. Поэтому даже в середине 2000-х АТЭС является скорее дискуссионным форумом, имеющим некоторые черты интеграционного объединения, чем таким объединением в полном смысле слова. Курс на создание АПЕС зафиксирован в ряде официальных документов (например, в Богорской Декларации 1994 и в Манильской программе действий 1996), но вхождение в АПЕС намечено лишь к 2010 для промышленно развитых стран-участниц и к 2020 для развивающихся стран. Выполнение этого плана отнюдь не бесспорно: в 1995 на Осакомском саммите АТЭС уже была названа дата начала формирования зоны свободной торговли (1 января 1997), но это решение не выполнено.

5.2. Работа Делового консультационного совета АТЭС

Члены АТЭС считают, что экономическая интеграция требует активного привлечения бизнеса к деятельности организации. В 1995 лидеры АТЭС приняли решение формализовать отношения с деловыми кругами и создали Деловой Консультационный совет (ДКС) (APEC Business Advisory Council). Он

стал одним из ключевых рабочих органов, через который осуществляется взаимодействие Форума с деловыми кругами АТЭС.

АТЭС начинался со скромной программы переговоров о развитии взаимной торговли. На Осакском саммите странами АТЭС было определено более десятка приоритетных сфер деятельности:

- торговые тарифы;
- нетарифные меры регулирования взаимной торговли;
- международные услуги;
- международные инвестиции;
- стандартизация товаров и услуг;
- таможенные процедуры;
- права интеллектуальной собственности;
- конкурентная политика;
- распределение государственных заказов;
- правила, касающиеся происхождения товара;
- посредничество в спорах;
- мобильность бизнесменов;
- внедрение результатов уругвайского раунда переговоров по торговле в рамках ВТО;
- сбор и анализ информации.

Наиболее важным направлением являются мероприятия, направленные на стимулирование взаимной торговли и зарубежных инвестиций.

Странам АТЭС уже за первое десятилетие удалось добиться сильного снижения таможенного обложения, хотя и продолжает сохраняться их дифференциация (см. табл. 1). Параллельно снижаются и другие, нетарифные протекционистские барьеры (количественные ограничения на экспорт и импорт, трудности в импортном и экспортном лицензировании, экспортные субсидии и др.). В результате, например, ежегодные темпы прироста экспорта стран АТЭС составляли в 1995–2000 4,7%, в то время как в других странах мира – только 3,0%.

Средние ставки таможенных пошлин в некоторых странах АТЕС

Страны	1988	1996
Австралия	15,6	6,1
Индонезия	20,3	13,1
Канада	9,1	6,7
Китай	40,3	23,0
Мексика	10,6	12,5
Южная Корея	19,2	7,9
Сингапур	0,4	0
США	6,6	6,4
Таиланд	40,8	17,0
Тайвань	12,6	8,6
Япония	7,2	7,9
В среднем в АТЭС	15,4	9,1

Участие России в АТЭС. Россия заинтересована развивать отношения с АТЭС, поскольку на них приходится около 20% российской внешней торговли и около 25% накопленных иностранных инвестиций в РФ. Поэтому уже в марте 1995 по распоряжению президента РФ была подана заявка на вступление в Форум, в 1998 на Ванкуверском саммите Россию приняли в АТЭС как полноправного члена.

В ноябре 1998 по инициативе МИД России был сформирован «Деловой клуб АТЭС» – неформальное объединение представителей российских деловых кругов, ориентированных в своей деятельности на азиатско-тихоокеанский регион. В него входят более 50 крупных российских фирм и банков.

Первым важным мероприятием в России в рамках Форума АТЭС стало прошедшее в мае 2001 в Москве заседание, в котором приняло участие около 100 представителей деловой элиты стран АТЭС.

Шагом к активизации участия РФ в АТЭС стала разработка государственной концепции участия России в Форуме, которую изложил

президент Российской Федерации В.В. Путин во время очередного саммита АТЭС в Бангкоке в октябре 2003. В своем выступлении он заявил, что «курс России на дальнейшее развитие всестороннего сотрудничества со странами АТР – это наш осознанный выбор. Он сделан в силу возрастающей взаимозависимости мира... и в силу того, что этот регион сегодня стал одним из самых динамично развивающихся». На 13 саммите АТЭС в Пусоне в ноябре 2005 было предложено считать приоритетным направлением экономического сотрудничества России со странами АТЭС совместную работу в сфере энергетики, а в политической сфере – борьбу с терроризмом.

5.3. Руководящие принципы АТЭС

а) предназначены для взаимного и эффективного применения арбитражного соглашения, а также признания и приведения в исполнение арбитражных решений;

б) надлежащие меры для обеспечения всех законов, постановлений, административных руководящих принципов и политики, касающиеся торговли и инвестиций гласности в оперативной, транспарентной и легко доступной форме;

в) стимулирования отечественной транспарентности путем создания и или поддержания надлежащего и независимого пересмотра или обжалования в целях ускорения рассмотрения и, при необходимости, исправление административных мер в области торговли и инвестиций.

5.4. Урегулирование споров

В странах-членах АТЭС механизм урегулирования споров действует в отношении государственных и частных лиц.

Коллективные действия АТЭС в отношении урегулирования споров между странами-членами предполагают:

- развитие диалога и углубление понимания, в том числе обмен мнениями по любому вопросу и совместное изучение на добровольной основе споров, которые возникают, используя диалог торговой политики в КТИ

(комитет по торговле и инвестициям);

- рассмотрение диалога торговой политики или аналогичных функций в других форумах могут использоваться АТЭС для обмена информацией, расширения диалога и посредничества;

- изучение возможностей дальнейшего развития процедур урегулирования споров, либерализации и упрощения процесса развития;

Действия в отношении урегулирования споров АТЭС между частными и государственными лицами:

- представление в КТИ списка третейских решений, ходатайств, действующих примирительных процедур для частных юридических лиц и других стран-участниц АТЭС, включая описание услуг, которые предоставляют процедуру урегулирования споров для частных и государственных лиц в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

- представление Комитетом по торговле и инвестициям своих замечаний в отношении опыта вышеуказанных услуг;

- обращение к международным соглашениям по урегулированию споров между правительствами и частными организациями, такими как Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств;

- в случае необходимости обращение к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йоркская конвенция);

- повышению транспарентности в механизме урегулирования споров между странами-членами АТЭС, например, путем издания руководства о принятии арбитражных решений и процедур примирения;

- предоставление в КТИ отчета о ходе работы по урегулированию спора и вынесение Комитетом соответствующих рекомендаций на основании предоставленного отчета.

6. АСЕАН

6.1. АСЕАН как экономическая группировка

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) образована 8 августа 1967 года в г. Бангкоке. В нее вошли Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, затем Бруней-Даруссалам (в 1984 г.), Вьетнам (в 1995 г.), Лаос и Мьянма (в 1997 г.), Камбоджа (в 1999 г.). Статус специального наблюдателя имеет Папуа-Новая Гвинея.

В Бангкокской декларации 1967 г. основатели этой организации регионального сотрудничества определили ее главные цели и задачи:

- ускорять экономический рост, социальный прогресс и развитие культуры в регионе и через общие усилия на основе духа равноправия и сотрудничества для того, чтобы укреплять основу для содружества мирных и процветающих государств Юго-Восточной Азии (ЮВА);

- укреплять мир и стабильность в регионе путем соблюдения справедливости и законности в отношениях между государствами в регионе, соблюдая принципы Устава ООН;

- усиливать и развивать активное сотрудничество и взаимную помощь в вопросах, представляющих взаимный интерес в экономической, социальной, культурной, научной, технической, административной областях и т.д.;

- помогать друг другу в различных формах подготовки кадров, обеспечения средствами для исследований в области образования, а также в профессиональной, технической и административной сферах.

- осуществлять более эффективное сотрудничество для успешного использования сельского хозяйства и промышленных отраслей друг друга, расширять торговлю, включая международную торговлю товарами, улучшать средства транспорта, коммуникаций и связи, повышать жизненный уровень населения;

- развивать деятельность, связанную с исследованиями ЮВА;

- поддерживать тесное взаимовыгодное сотрудничество с международными и региональными организациями, имеющими аналогичные

установки, курс и цели, искать способы для достижения более тесного сотрудничества между этими организациями.

Задача превращения АСЕАН в один из мировых политических и экономических центров многополюсного мира стимулировала эту региональную группировку стран активно решать ряд чрезвычайно важных задач. К ним относятся: формирование зоны свободной торговли и зоны инвестиций; введение единой валюты и создание развернутой экономической инфраструктуры, формирование специальной структуры управления.

6.2. Структура АСЕАН

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств АСЕАН (саммит), проводимые раз в три года, а в промежутках между ними осуществляются неформальные встречи. Встречи Министров иностранных дел проходят ежегодно. Также проводятся встречи министров, отвечающих за другие отрасли: сельское хозяйство, рыболовство, энергетика, окружающая среда, финансы, информатизация, инвестиции, труд, юстиция, искоренение бедности, наука и технологии, социальное обеспечение, международная преступность, транспорт, туризм и пр. В АСЕАН работает 11 специализированных комитетов. Всего в рамках организации ежегодно проводится свыше 400 мероприятий.

Текущее руководство АСЕАН осуществляется Постоянным комитетом под председательством министра иностранных дел страны-учредительницы очередного СМВД. В Джакарте функционирует постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарем. Генеральный Секретарь АСЕАН назначается сроком на пять лет. Сотрудники Секретариата АСЕАН выбираются путем открытого конкурса по всему региону.

Для поддержки международных отношений, АСЕАН учредила комитеты, состоящие из глав дипломатических миссий, расположенных в следующих столицах: Брюссель, Лондон, Париж, Вашингтон, Токио, Канберра, Оттава, Веллингтон, Женева, Сеул, Нью-Дели, Нью-Йорк, Пекин, Москва, Исламабад.

На очередном форуме АСЕАН, который проходил 5-7 октября 2003 г. на о. Бали (Индонезия) была подписана вторая Декларация согласия стран АСЕАН. Декларация определяет основные цели деятельности ассоциации по вопросам мира и безопасности, экономики и культуры в регионе Юго-Восточной Азии до 2020 г. К новой Декларации присоединились Китай и Индия. Подписание Декларации способствовало консолидации стран АСЕАН, формированию в регионе более безопасной и стабильной среды на основе соблюдения принципов международного права.

В области сельского хозяйства и животноводства в странах АСЕАН существуют следующие соглашения:

- Второй Протокол, вносящий поправки в Соглашение АСЕАН по охране пищевой безопасности (1997 г.);
- Договоренность АСЕАН по сотрудничеству в области сельского хозяйства (1984 г.);
- Договоренность АСЕАН по стандартизации импорта и карантинным правилам (1982 г.);
- Декларация АСЕАН по искоренению ящура (1981 г.);
- Декларация АСЕАН по особым (специальным) зонам, свободным от болезней животных (1981 г.) и ряд других соглашений.

6.3. Применение анализа риска

В странах АСЕАН анализ риска применяется к генетически модифицированным организмам и регулируется Руководящими указаниями (Руководством) по оценке риска связанных с сельским хозяйством генетически модифицированных организмов (ГМО). Данные Руководящие указания были приняты для установления общей основы оценки рисков при трансграничном перемещении связанных с сельским хозяйством ГМО и обеспечения общей основы оценки рисков связанных с сельским хозяйством ГМО по отношению к здоровью людей и окружающей среде, а также научного обоснования решений, касающихся реализации (применения) связанных с сельским хозяйством ГМО в странах-членах АСЕАН.

В соответствии с Руководящими указаниями каждая страна – член АСЕАН устанавливает собственное Национальное Управление по Генетической Модификации (Управление), которое должно состоять из представителей от национальных агентств, вовлеченных в сельское хозяйство, торговлю, экономику, окружающую среду, здоровье, науку и технику и/или других агентств и секторов, соответствующих управлений.

Основной функцией Управления является рассмотрение и одобрение предложений по реализации связанных с сельским хозяйством ГМО в соответствующих странах. Управление может установить (сформировать) более чем один субкомитет экспертов в определенных областях для оценки рисков, если сочтет это необходимым для определенных программ (проектов).

Все связанные с сельским хозяйством ГМО, импортируемые на территорию государства – члена АСЕАН для реализации, должны соответствовать существующим национальным и международным требованиям.

Перед реализацией любого связанного с сельским хозяйством ГМО в государстве – члене АСЕАН Инициатору (любому человеку, фирме, компании, учреждению или организации, планирующим выпустить в продажу (реализовать) связанные с сельским хозяйством ГМО на территории любого государства – члена АСЕАН) необходимо представить предложение (заявку) на рассмотрение в Управление, в пределах территории которого должна иметь место реализация.

Управление назначает группу научных экспертов для оценки предложения (заявки). Состав группы включает членов со специальными знаниями, необходимыми для рассмотрения предложенной реализации. Группа экспертов рассматривает и оценивает уровень риска, связанного с каждой стадией реализации, используя анкетный опрос и критерии оценки риска, указанные в Приложениях 2 и 3 к Руководящим указаниям, а также предоставляет свои рекомендации Управлению предпочтительно в течение 90 дней

Управление принимает решение по рекомендациям группы научных экспертов предпочтительно в течение 60 дней. Управление может также запросить у Инициатора дополнительную информацию (разъяснение) в случае, если возникнет такая необходимость.

Управление в зависимости от конкретного случая выносит следующие виды решений:

- о предоставлении разрешения на реализацию связанных с сельским хозяйством ГМО;
- о предоставлении разрешения на реализацию связанных с сельским хозяйством ГМО при определенных условиях;
- о запрещении реализации связанных с сельским хозяйством ГМО с указанием в письменной форме причин запрещения;
- о требовании/запросе от Инициатора предоставления дополнительной информации, необходимой для завершения оценки, сопровождаемой вынесением выше указанных решений.

Регистр разрешенных в АСЕАН ГМО открывается (создается) и обновляется Секретариатом АСЕАН. После рассмотрения заявки Управлением страны-члена АСЕАН, на территории которой она была первоначально подана, предоставляется разрешение на свободную или коммерческую реализацию ГМО, регистрируемых Секретариатом АСЕАН. Секретариат также информирует Управления всех стран-членов АСЕАН и создает доступную основу для разрешения реализации ГМО.

Инициатор несет ответственность за обеспечение выполнения требований Управления при реализации связанных с сельским хозяйством ГМО. Инициатор назначает квалифицированного руководителя (управляющего), ознакомленного с требованиями и обеспечивающего соблюдение требований и рекомендаций Управления всеми людьми (персоналом) и агентами (представителями), задействованными при реализации.

Инициатор непрерывно собирает информацию и проводит постреализационный мониторинг связанных с сельским хозяйством ГМО и их

применением. В случае получения новой информации о риске для окружающей среды или здоровья человека Инициатор немедленно сообщает об этом Управлению. На основании оценки (анализа) новой информации Управление вправе отозвать разрешение на реализацию связанных с сельским хозяйством ГМО.

Ввиду постоянных изменений в технологиях и ассортименте связанных с сельским хозяйством ГМО настоящие Руководящие принципы периодически пересматриваются, корректируются и обновляются (Asean Guildenes on Risk Assesment of Agriculture- Related Genetically Modified Organisms (GMOs)).

6.4. Механизм урегулирования споров

Странами-членами АСЕАН было принято несколько протоколов (регламентов), содержащих нормы, регулирующие механизм разрешения споров. Согласно данным протоколам (регламентам) споры разрешаются посредством консультаций между сторонами, добрых услуг, примирением или посредничеством. Механизм урегулирования споров в странах АСЕАН в целом аналогичен механизму разрешения споров в ВТО, однако существуют и особенности.

Государства-члены АСЕАН предоставляют соответствующую возможность для консультаций, касающихся любых представлений, сделанных другим государством-членом в отношении выполнения, трактовки или применения Соглашения. Все разногласия, возникающие между странами-членами, по мере возможности разрешаются по взаимному согласию.

Государства - члены, являющиеся сторонами спора, могут также в любое время согласиться на добрые услуги, примирение или посредничество. Они могут начаться и завершиться в любое время. В случае окончания (завершения) процедур добрых услуг, примирения или посредничества сторона, подавшая жалобу, может затем представить в Высшее Экономическое Официальное Собрание (далее SEOM) ходатайство об учреждении комиссии (группы) специалистов.

При согласии сторон спора процедуры добрых услуг, примирения или посредничества могут продолжиться, не смотря на учреждение комиссии (группы) специалистов.

Если Государство - член, к которому поступило ходатайство о проведении консультаций, не отвечает в течение 10 дней с момента его получения или не вступает в консультации в пределах периода 30 дней после получения ходатайства или консультации не в состоянии уладить спор в течение 60 дней с момента получения ходатайства, спор передается в SEOM в случае, если сторона, подавшая ходатайство, обратится с просьбой об учреждении комиссии (группы) специалистов. Группа учреждается SEOM, если общим согласием не будет принято решение о неучреждении комиссии (группы).

Функция комиссии (группы) специалистов заключается в обеспечении объективной оценки спора (включая рассмотрение фактов дела и их применение в соответствии с установленными нормами) и его решения, а также вынесении относящихся к делу рекомендаций.

Комиссия (группа) представляет вынесенные ею решение и рекомендации в SEOM в форме письменного сообщения в течение 60 дней с момента ее учреждения. В исключительных случаях группа может взять дополнительные 10 дней для представления своих решения и рекомендаций.

Комиссия (группа) специалистов вправе обращаться за информацией или консультацией в определенной области знаний к любому человеку или организации, которых считает адекватными. Государство - член немедленно и основательно (подробно) отвечает на любой запрос комиссии (группы) специалистов для получения такой информации.

Обсуждение спора комиссией (группой) специалистов носит конфиденциальный характер. Решение выносится в отсутствие сторон спора на основании представленной информации и документов.

Протокол АСЕАН 2004 г. регулирует также порядок производства с несколькими истцами, в соответствии с которым в случае, если больше чем одно Государство - член ходатайствует об учреждении комиссии (группы)

специалистов относительно одного и того же вопроса, может быть учреждена одна комиссия (группа) специалистов по рассмотрению исков (жалоб, претензий), принимающая во внимание права всех заинтересованных Государств - членов. Комиссия (группа) специалистов учреждается для рассмотрения подобных исков (жалоб, претензий) всякий раз, когда это возможно (выполнимо).

Вышеуказанный протокол предусматривает также пересмотр дела в апелляционном порядке. Апелляционный Орган учреждается Министрами Экономики АСЕАН. Апелляционный Орган слушает дела по апелляционным жалобам на решения комиссии (группы) специалистов. Он состоит из 7 членов, 3 из которых участвуют в любом деле. Члены, работающие в Апелляционном Органе, слушают дела поочередно. Такое чередование должно быть установлено в рабочих процедурах Апелляционного Органа.

В состав Апелляционного Органа входят члены, признанные органами власти, независимо от национальности, обладающие специальными знаниями в области права, международной торговли и, как правило, предмете регулирования закрытых (охваченных) соглашений. Они являются самостоятельными по отношению к любому правительству и не участвуют в рассмотрении споров, которые создали бы прямой или косвенный конфликт (столкновение) интересов.

Апелляционный Орган обеспечивается соответствующей административной и юридической (правовой) поддержкой, если это необходимо. Порядок производства дел в Апелляционном Органе определяется SEOM. Любые поправки к нему принимаются по мере необходимости Апелляционным Органом посредством консультаций с SEOM и Генеральным секретарем АСЕАН, и сообщаются (доводятся до сведения) Государствам - членам.

Слушания Апелляционного Органа являются конфиденциальными. Решения Апелляционного Органа принимаются (выносятся) в отсутствие сторон спора с учетом предоставленной информации и документов. Решение Апелляционного Органа утверждается (принимается) SEOM и безоговорочно

принимается сторонами спора, если SEOM не примет решение общим согласием о неутверждении принятия решения Апелляционного Органа в течение 30 дней с момента его передачи Государствам - членам.

III. Регулирование международной торговли в РФ

1. Принципы международной торговли

Отношения, возникающие в области внешней торговли и в других видах внешнеэкономических связей, составляют весьма обширную и важную сферу международного сотрудничества, урегулированного нормами международного права. Фундамент международного правопорядка образуют основные принципы международного права. Они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками, и закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений, способствуя их дальнейшему развитию. Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН и носят характер «*jus cogens*», т.е. являются обязательствами высшего порядка и не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой. К международному регулированию экономических отношений, в том числе, и к внешней торговле, прежде всего применимы принципы равноправия, невмешательства во внутренние дела, неприменение силы и угрозы силой, сотрудничества, добросовестного выполнения международных обязательств, недискриминации, взаимности, взаимной выгоды и некоторые другие. В то же время в международных экономических отношениях выработаны и применяются специальные или отраслевые принципы. Действие данных принципов направленно в первую очередь на формирование торгово-политических режимов. Широкое признание получили следующие специальные отраслевые принципы:

- принцип наибольшего благоприятствования,
- принцип национального режима,
- принцип взаимной выгоды,
- принцип свободы транзита,

- принцип гласности внешнеторгового законодательства.

Под **принципом (режимом) наибольшего благоприятствования (РНБ)** понимается не менее благоприятный режим, предоставляемый государствами друг другу в международном договорном порядке в области торговли, мореплавания, правового положения граждан, таможенных пошлин и т.д., чем тот, который предоставлен или будет предоставлен каждой из договаривающихся сторон любой третьей. Принцип означает в общем понимании право каждого договаривающегося государства на основе взаимности пользоваться всеми преимуществами, которые другое договаривающееся государство предоставляет любым третьим государствам по согласованному кругу отношений. По своему содержанию данный принцип с юридической точки зрения, является самым эффективным методом проведения в жизнь равноправия государств применительно к международным торговым и международным экономическим отношениям. Взаимное предоставление РНБ предусматривается сейчас подавляющим большинством торговых соглашений. В том числе, Россия имеет РНБ в отношениях с более чем 100 странами. Каждая таможенная льгота, предоставляемая одной из стран участниц ГАТТ какой либо другой стране, автоматически распространяется на все страны ГАТТ.

Принцип национального режима подразумевает предоставление государством иностранным юридическим и физическим лицам, товарам и услугам режима, аналогичного тому, которым пользуются, соответственно, отечественные юридические и физические лица, товары, услуги и т.п. Принцип национального режима наряду с принципом наибольшего благоприятствования в современном международном экономическом праве является существенным инструментом обеспечения равноправного торгово-политического режима. Как и РНБ, он не стал универсальным и является диспозитивной нормой международного права, применяемой в рамках двусторонних и многосторонних соглашений. В рамках ГАТТ (ст. III) национальный режим применяется в дополнение к принципу РНБ при реализации импорта на внутреннем рынке и предусматривает, что условия торговли должны быть сходными и для

отечественных, и для иностранных товаров (т.е. нейтральными по своему эффекту для конкуренции между ними) в том, что касается внутренних налогов и сборов, правил закупки, продажи, транспортировки, распределения и потребления этих товаров, а также их переработки и смешивания. При этом важно отметить, что ГАТТ, во-первых, ориентируется преимущественно на конечный нейтральный эффект этих условий, разрешая государствам-членам применять к конкурирующим отечественным и импортным товарам как аналогичные, так и различные регулирующие документы, а, во-вторых, допускает исключения из этих правил, в т.ч. в отношении государственных закупок, деятельности госпредприятий или при внутреннем субсидировании производства, не связанном с экспортом.

Принцип свободы транзита. В качестве транзита или транзитных перевозок принято понимать проход товаров (включая багаж), а также судов и транспортных средств через территорию договаривающейся стороны, который при этом является лишь частью полного пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами границы договаривающейся стороны, через территорию которой совершается движение груза. При этом подобный проход может быть сопряжен с перегрузкой товара, складированием, дроблением партий товаров и переменой видов транспорта. Правовое содержание принципа свободы транзита может быть выражено в следующих основных тезисах:

— свобода транзита должна быть обеспечена по путям, наиболее подходящим для международного транзита; — не должно делаться никакого различий в зависимости от флага судов, места происхождения, отправления, захода, выхода или назначения, или каких-либо обстоятельств, относящихся к собственности на товары, суда или другие транспортные средства;

— транзитные перевозки не должны подвергаться каким-либо ненужным задержкам или ограничениям, должны быть освобождены от таможенных пошлин и от всех транзитных и других сборов, установленных в отношении транзита, за исключением сборов за перевозку товаров, или сборов, соразмерных с административными расходами, вызванными транзитом, или стоимостью предоставляемых услуг;

— РНБ предоставляется в отношении всех сборов, правил и формальностей, связанных с транзитом;

— сторона, через территорию которой осуществляются транзитные перевозки, вправе требовать их совершения через соответствующую входную таможенную. Значимость принципа свободы транзита состоит в обеспечении посредством его стабильного доступа товаров к рынкам любой страны, независимо от ее географического положения, как в абсолютном смысле, так и относительно стран-контрагентов. Этот принцип выражает принцип равноправия в вопросах транспортного доступа товаров, обеспечивая равенство всех субъектов международного торгового оборота. Одновременно данное равенство ни в коем случае не препятствует применению экономических механизмов, влияющих на стоимость товара (тарифы на перевозки и т.п.).

Принцип гласности внешнеторгового законодательства позволяет планировать внешнеторговые операции с учетом всевозможных препятствий, которые могут появиться в будущем в связи с изменением внешнеторгового законодательства, включающего в себя законы, правила, судебные решения и административные распоряжения общего характера относительно классификации или оценки товаров для таможенных целей, или ставок пошлин, налогов или других сборов, или требований, ограничений, или запрещений импорта или экспорта, перевода платежей за них, или влияющие на их продажу, распределение, транспортировку, страхование, хранение на складах, осмотр, выставление на обозрение, обработку, смешивание или другое использование; межгосударственные и межправительственные соглашения. Принцип гласности традиционно подразумевает оговорку о неразглашении конфиденциальных сведений, которое затруднило бы применение акта внешнеторгового законодательства, противоречило бы общественным интересам или нанесло бы ущерб законным деловым интересам отдельных предприятий.

2. Основные требования при импорте/экспорте сельскохозяйственной продукции

Отношения РФ с иностранными государствами в области внешне-торговой деятельности строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров России. В целях интеграции экономики России в мировую экономику Российская Федерация в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права участвует в международных договорах о таможенных союзах и свободных экономических зонах со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В настоящее время торговая политика России осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (экспортные и импортные таможенные тарифы); нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования) внешнеторговой деятельности; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных законом. Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В целях защиты национальных интересов действует система экспортного контроля. Существуют технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические стандарты и требования в отношении ввозимых товаров, а также контроль за их качеством.

Так, в настоящее время на территории РФ действуют Ветеринарные требования от 23 декабря 1999 г., регулирующие импорт в Россию живых животных и продукцию животного происхождения. Общими для указанных требований являются следующие положения:

- ввозимые животные (племенные, пользовательные и убойные) должны быть рождены и выращены в стране-экспортере и происходить из хозяйств и административных территорий, свободных от заразных болезней животных в течение определенного периода времени в зависимости от вида болезни;

- животные не должны получать корма животного происхождения, при изготовлении которых использовались внутренние органы и ткани жвачных животных, а также корма, содержащие сырьё, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники;

- животные не должны подвергаться воздействию натуральных или синтетических эстрогенных, гормональных веществ и тиреостатических препаратов;

- отобранные для отправки животные содержатся на специальных карантинных базах в течение от 21 до 30 дней в зависимости от вида животных под наблюдением Департамента ветеринарии и животноводства Минсельхоза РФ;

- после поставки на территорию РФ и прохождения государственного пограничного ветеринарного контроля животные размещаются в карантин сроком на 30 дней в специально подготовленные помещения;

- ввозимая животноводческая продукция должна быть получена от здоровых животных и происходить с предприятий и административных территорий, официально свободных от заразных болезней животных.

Выполнение данных требований должно быть полностью подтверждено ветеринарным сертификатом, подписанным государственным ветеринарным врачом страны-экспортера и составленным на языке страны-экспортера и русском языке, с указанием даты диагностических исследований и прививок.

Отгрузка животных и животноводческой продукции осуществляется после получения импортером разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Указанные требования регулируют порядок импорта наряду с другими нормативно-правовыми актами РФ, к числу которых относятся Закон РФ «О ветеринарии»; Постановление Правительства «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения на таможенную территорию РФ»; Постановление Правительства РФ «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006-2009 гг.»; Письмо ФТС «О

ветеринарных разрешениях»; Письмо «О перечне грузов, подлежащих пограничному государственному ветеринарному надзору»; Письмо ФТС «О таможенном оформлении говядины, свинины и мяса домашней птицы»; Письмом ФТС «О представлении ветеринарного свидетельства»; Письмом ГТК РФ «О порядке оформления экспорта и импорта животноводческих грузов в РФ»; Товарная Номенклатура внешнеэкономической деятельности РФ, а также ряд а также ряд двусторонних соглашений между Россией и странами-торговыми партнерами (Соглашение между Правительством РФ и Правительством Греческой республики о сотрудничестве в области сельского хозяйства и продовольствия, заключенное в Афинах 28 июля 1999 года; Соглашение между Правительством РФ и Правительством Королевства Швеция об экономическом и научно-техническом сотрудничестве в области сельского хозяйства и пищевой промышленности, заключенное в Москве 19 августа 1994 года; Соглашение между Министерством сельского хозяйства РФ и Министерством сельского хозяйства Королевства Дании о сотрудничестве в области сельского хозяйства, заключенное в Копенгагене 5 ноября 1993 года; Меморандум о взаимопонимании между Правительством РФ и Правительством Канады о сотрудничестве в области сельского хозяйства, заключенное в Оттаве 19 июня 1992 года) и др.

Однако на современном этапе, на пороге вступления России в ВТО, данные требования не в полной мере отвечают международным нормам и содержат ряд недостатков. Например, в Ветеринарных требованиях к импорту живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, моллюсков, кормовых беспозвоночных и других гидробионтов, а также в Ветеринарных требованиях к импорту медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов содержится обязательное требование к территории, гарантирующее отсутствие ящура и африканской чумы свиней, хотя рыбы или пчелы не в состоянии быть носителями данных заболеваний. Таким образом, указанное требование представляется нам необоснованным и требующим внесения соответствующих поправок.

При несоблюдении выше указанных норм экспортного контроля и, прежде всего, ветеринарно-санитарных норм Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ вводит ограничения на импорт животноводческой продукции. В качестве примера можно привести запрет на импорт мясной продукции из Польши, введенный в конце 2005 года. В течение 2007 года Россельхознадзором был введен ряд запретов и ограничений на импорт сельскохозяйственной продукции из стран - торговых партнеров ввиду нарушения ветеринарно-санитарных норм РФ и поставок некачественной продукции (см. приложение 3). В случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных со вспышками особо опасных заболеваний животных на территории РФ, соответствующими управлениями при Министерстве сельского хозяйства разрабатываются мероприятия по вакцинации восприимчивых животных.

3. Урегулирование споров

Преобладающим способом разрешения споров, возникающих в сфере международного торгового оборота, является третейское разбирательство, получившее название международного коммерческого арбитража. Международный коммерческий арбитражный суд — это орган, предназначенный для разрешения споров с участием иностранных фирм и организаций. По своей юридической природе — это третейский суд, т.е. суд, избираемый или создаваемый самими сторонами и исключительно по их усмотрению.

Существенное значение для регулирования международных экономических споров и соответствующих отношений, касающихся арбитража, имеют многосторонние конвенции. К ним относится Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г. (Нью-Йоркская конвенция). В ней участвуют 133 государства, в том числе Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Узбекистан, Украина, Монголия, Латвия, Литва, Эстония. В Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961 г. участвуют более 30

государств, в том числе и Россия. Большое практическое значение имеет использование регламентов для арбитражных судов — наибольшее распространение получили регламенты, разработанные в рамках ООН: Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ, Арбитражный регламент Европейской экономической комиссии ООН 1966 г.; Правила международного торгового арбитража Экономической комиссии ООН для Азии и Дальнего Востока 1966 г.

В России были приняты Правила по оказанию содействия Международным коммерческим арбитражным судам при Торгово-промышленной палате Российской Федерации арбитражу в соответствии с Арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ (Правила МКАС по содействию арбитражу *ad hoc*). Они вступили в силу с 1 января 2000 г.

Вопросы урегулирования споров в российско-американской торговле предусмотрены в Соглашении о торговых отношениях между СССР и США от 1 июня 1990 г. Статья XII этого Соглашения касается применения арбитража для разрешения коммерческих споров. В ней, в частности, говорится, что стороны (договаривающиеся государства) будут поощрять применение арбитража для урегулирования споров, возникающих из торговых сделок, заключенных между организациями нашей страны и гражданами и компаниями США. Такой арбитраж может быть предусмотрен соглашениями, содержащимися в контрактах или в отдельных соглашениях; стороны отдельных сделок могут предусматривать проведение арбитража по любым международно-признанным правилам арбитража, включая Регламент ЮНСИТРАЛ, причем в этом случае стороны должны в соответствии с данным Регламентом указать компетентный орган в иной стране, нежели Россия или США.

Согласно Конституции России 1993 г. общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Такое же правило содержится и в ряде других законодательных актов, имеющих отношение к области международного права.

Это положение подчеркивает значение международного договора для регулирования соответствующих отношений. Однако основным внутренним источником регулирования международных экономических споров в России является **Закон о международном коммерческом арбитраже 1993 г.** (далее — Закон 1993 г.). Приложение к Закону содержит положения о двух постоянно действующих в России третейских судах — Международном коммерческом арбитражном суде (МКАС) и Морской арбитражной комиссии (МАК) при Торгово-Промышленной Палате РФ.

Согласно Положению о МКАС, в Международный коммерческий арбитражный суд могут по соглашению сторон передаваться:

- споры из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей;
- споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.

Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение Международного коммерческого арбитражного суда, включают, в частности, отношения по купле-продаже (поставке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг, обмену товарами и (или) услугами, перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу), научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности, сооружению промышленных и иных объектов, лицензионным операциям, инвестициям, кредитно-расчетным операциям, страхованию, совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

К числу преимуществ международного коммерческого арбитража можно отнести следующие:

- третейское разбирательство развивается в надежде привлечения к

участию в нем специалистов в области хозяйственных отношений, в частности экспертов в области международной торговли;

- коммерческая среда стремится при помощи сторон оказывать влияние на состав суда. Арбитраж предоставляет такую возможность. Непосредственно стороны решают, кто будет выбран ими для выполнения функции арбитра в данном деле;

- арбитражное разбирательство является более быстрым и менее формалистическим способом разрешения споров по сравнению с государственным правосудием. Такая организация работы достигается существованием единственной инстанции и наличием несложной процедуры.

- арбитражное разбирательство является более дешевым по сравнению с государственным правосудием, главным образом благодаря более краткому процессуальному циклу и, таким образом, более низкой стоимости процессуального представительства;

- при вынесении решения арбитраж прежде всего учитывает волю сторон, выраженную в договоре, а также торговые обычаи. Выбранное сторонами материальное право применяется, как правило, только в качестве дополнительного. При этом нарушение арбитражным судом данного правила не является, как правило, основанием для обжалования решения арбитража;

- система международных конвенций обеспечивает принудительное исполнение решений международных арбитражных судов более чем в 100 странах мира.

Для рассмотрения спора в порядке арбитража в МКАС (или в МАК) необходимо, во-первых, чтобы этот спор относился к тем категориям споров, рассмотрение которых входит в компетенцию этого арбитража, и, во-вторых, чтобы имелось соглашение сторон о передаче спора на рассмотрение данного арбитража. Нормы Закона о Международном коммерческом арбитраже регулируют также порядок составления и подачи арбитражного соглашения; состав и компетенцию третейского суда; ведение арбитражного

разбирательства; вынесение арбитражного решения и прекращение разбирательства; оспаривание, признание и приведение в исполнение арбитражных решений.

Заключение

Таким образом, в настоящее время основополагающими регулятивными инструментами международной торговли являются соглашения, принятые в рамках ВТО. Проанализировав особенности осуществления внешнеэкономической деятельности выше указанных торговых блоков, можно сделать вывод о том, что в целом упомянутые экономические союзы при осуществлении торговой деятельности придерживаются норм соглашений ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и процедур урегулирования споров, а также положений кодекса МЭБ при проведении анализа риска. Однако в некоторых экономических блоках существуют внутренние соглашения, нормы которых регламентируют процедуры урегулирования споров и применение санитарных мер. Так, в СНГ принято Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территории государств- участников СНГ от 31 мая 2001 года; в МЕРКОСУР действует Протокол Оливос, регулирующий механизм разрешения споров; в АСЕАН приняты Руководящие указания (Руководство) по оценке риска связанных с сельским хозяйством генетически модифицированных организмов (ГМО).

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации;
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 30;
3. Федеральный Закон российской Федерации от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
4. Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993 г. N 5338-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. - № 32. - Ст. 1240;
5. Закон РФ «О третейских судах Российской Федерации» от 21 июня 2002 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 30. - Ст. 3019;
6. Закон РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 4979-1;
7. Ветеринарные требования при импорте в РФ диких, зоопарковых и цирковых животных от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/1-16;
8. Ветеринарные требования при импорте в РФ медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов от 23 декабря 1999 г № 13-8-01/1-18;
9. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кормов для кошек и собак от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/3-6;
10. Ветеринарные требования при импорте в РФ пушных зверей, кроликов, собак и кошек от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/1-15;
11. Ветеринарные требования при импорте в РФ приматов от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/1-21;
12. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных, пользовательных и спортивных лошадей от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/1-10;
13. Ветеринарно-санитарные требования при ввозе в РФ овечьей (козьей) шерсти из государств СНГ от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/3-3;
14. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса кроликов от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/2-5;

15. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ пищевой рыбы, морепродуктов и готовых изделий из них, прошедших термическую обработку от 23.12.1999 N 13-8-01/2-8;
16. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ молока и молочных продуктов от 23.12.1999 N 13-8-01/2-6;
17. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса диких животных от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/2-7;
18. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кормов для животных растительного происхождения (фуражного зерна, соевых бобов, тапиоки, шротов из арахиса и сои) от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/3-5;
19. Ветеринарные требования при ввозе в РФ лошадей для участия в международных соревнованиях от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-11;
20. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенного и пользовательного крупного рогатого скота от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-1;
21. Ветеринарные требования при импорте в РФ северных оленей от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-19;
22. Ветеринарные требования при импорте в РФ эмбрионов крупного рогатого скота от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-3;
23. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы племенных жеребцов 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-12;
24. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы хряков от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-8;
25. Ветеринарные требования при импорте в РФ живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, моллюсков, кормовых беспозвоночных и других гидробионтов от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-17;
26. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойных лошадей от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-13;
27. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных и пользовательных свиней от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-7;
28. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы быков-производителей от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-2;

29. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойных свиней от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-9;
30. Ветеринарные требования при импорте в РФ верблюдов от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1- 20;
31. Ветеринарные требования при импорте в РФ суточных цыплят, индюшат, утят, гусят и инкубационных яиц этих видов птиц от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-14;
32. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы баранов от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-6;
33. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных и пользовательных овец и коз от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-5;
34. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойного крупного рогатого скота, овец и коз от 23 декабря 1999 года N 13-8-01/1-4;
35. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса и мясопродуктов от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/2-1;
36. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса птицы от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/2-2;
37. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ конины от 23 декабря № 13-8-01/2-3;
38. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ консервов, колбас и других видов готовых мясных изделий от 23 декабря 1999 г. № 13-8-01/2-4;
39. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кожевенного, рогокопытного, кишечного, пушно-мехового, овчинно-мехового и мерлушкового сырья, шерсти и козьего пуха, щетины, конского волоса, пера и пуха кур, уток, гусей и других птиц от 23 декабря № 13-8-01/3-1;
40. Указание Россельхознадзора «О соблюдении ряда условий при ввозе на территорию РФ племенного крупного рогатого скота из стран ЕС» от 25.09.2007 г. З ФЕН-2/9545;
41. Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992г.;
42. Договор о создании Европейского Сообщества от 5 марта 1957 г.;

43. Регламент ЕС № 852/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года по гигиене пищевых продуктов;
44. Регламент ЕС № 853/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004, устанавливающий особые гигиенические правила для пищевой продукции животного происхождения;
45. Регламент ЕС № 854/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004, устанавливающий специальные гигиенические правила по организации официального контроля продукции животного происхождения, предназначенной для употребления людьми;
46. Решение Совета глав правительств СНГ «Об эпизоотической обстановке по ящуру и мерах его профилактики и ликвидации в государствах - участниках СНГ» от 29.11.2001 г.;
47. Решение Экономического совета СНГ «О проекте программы совместных действий государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества» от 5.09.2003 г.;
48. Соглашение о торговых отношениях между СССР и США от 01.06.1990 г. // Бюллетень международных договоров. 1993. № 1. С. 64-75;
49. Соглашение о создании Содружества Независимых государств, г. Минск, 8 декабря 1991 г.;
50. Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территории государств участников СНГ от 31 мая 2001 г.;
51. Устав Содружества Независимых государств;
52. ХАССП. Системы анализа рисков и определения критических контрольных точек: Государственные стандарты США и России. – М., 2002;
53. Agreement Establishing the World Trade Organization of 15 April 1994;
54. Annex 2 to Agreement Establishing the World Trade Organization «Understanding on Rules and Procedures Governing the Settlement of Disputes of 1994»;
55. ASEAN Guidelines on Risk assessment of Agriculture-Related Genetically Modified Organisms (GMOs) of 29 October 1999;
56. ASEAN Protocol on Enhanced Dispute Settlement Mechanism, Vientiane, 29 November 2004;

57. Asia-Pacific economic Cooperation Forum;
58. Bilateral Agreement concerning rules of export financing (USA-Mexico) 1985;
59. Canada-U.S. Free Trade Agreement – CUSFTA 1989;
60. Codex Alimentarius, 1963;
61. Convention on the Recognition and Enforcement of Foreign Arbitral Awards (the «New York Convention»);
62. Dispute Settlement Understanding (DSU), 1995;
63. El Protocolo de Olivos para la solución de controversias en el Mercosur.-www.mercosur.org.uy/pagina1esp.htm;
64. Foreign Investment Protection and Promotion Agreements (FIPAs);
65. Framework trade agreement 1988;
66. General Agreement on Trade in Services of 15 April 1994;
67. General Agreement on Tariffs and Trade 1994;
68. General Agreement on Tariffs and Trade 1947;
69. Marrakesh Declaration of 15 April 1994;
70. North American Free Trade Agreement, 1994;
71. North American Agreement on Ecological Cooperation (NAAEC);
72. North American Agreement on Labour Cooperation (NAALC);
73. OIE. Terrestrial Animal Health Code. Paris, 2007;
74. Protocol on Dispute Settlement Mechanism, Manila, 20 November 1996;
75. Protocol of Brasilia for the Solution of Controversies of 17 December 1991;
76. Protocol of Ouro Preto on the Institutional Structure of MERCOSUR of 17 December 1994;
77. Treaty Establishing a Common Market between the Argentine Republic, the Federal Republic of Brazil, the Republic of Paraguay and the Eastern Republic of Uruguay of 26 March 1991;
78. UNCITRAL, 1976;
79. WTO Agreement on Technical Barriers to Trade of 15 April 1994;
80. WTO Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures of 15 April 1994.

к Соглашению о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий
государств-участников СНГ

ПЕРЕЧЕНЬ КАРАНТИННЫХ И ИНЫХ ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ,
ПОДЛЕЖАЩИХ САНИТАРНО-КАРАНТИННОМУ КОНТРОЛЮ

Карантинные болезни:
Чума
Желтая лихорадка
Холера, в том числе 0139
Иные инфекционные болезни:
Сибирская язва
Бруцеллез
Туберкулез
Сап
Мелиоидоз
Эпидемический сыпной тиф
Оспа обезьян
Лихорадка долины Рифт
Вирусные геморрагические лихорадки:
Марбург
Эбола
Ласса
Хунин
Мачупо
Менингококковая инфекция (при выезде в Хадж)
Спонгиозная энцефалопатия

**ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ И ГРУЗОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ САНИТАРНО -
КАРАНТИННОМУ КОНТРОЛЮ**

Приложение к Соглашению о сотрудничестве в области санитарной охраны
территорий государств-участников СНГ

Классификация товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности СНГ (Код ТН ВЭД)	Краткое наименование товара
Группа 02	Мясо и пищевые мясные субпродукты
0201 0202 0203 0204	Говядина, свинина, баранина или козлятина свежая (неохлажденная), охлажденная или мороженая.
0205 00 000	Мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков свежее (неохлажденное), охлажденное или мороженое.
0206	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков свежие (охлажденные), охлажденные или мороженые.
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы свежие(неохлажденные), охлажденные или мороженые.
0208	Мясо яков, буйволов, сайгаков, кенгуру, верблюжатины, лосятины, кабарина, медвежатины и т.д.
0209 00	Свиной жир, жир домашней птицы (охлажденный, неохлажденный, топленый, нетопленый, соленый или в рассоле, сушеный или копченый).
0210	Мясо и пищевые мясные субпродукты соленые или в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука из мяса и мясных субпродуктов.

**ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ, ВВЕДЕННЫЕ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ, НА ИМПОРТ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ
ПРОДУКЦИИ В РФ ЗА 2007г.**

страна	примечания
I. СНГ	
1. Украина	20 января 2006 г. / запрет на импорт животноводческой продукции 12 июля 2007 г. / временные ограничения на поставку говядины с предприятия ОАО «Барский птицекомбинат» в связи с обнаружением стрептококка 27 июля 2007 г. / в список предприятий с правом поставок в РФ говядины в полутушах, четвертинах, а также сыров и сухого молока включены ООО "Каменец-Подольский мясокомбинат", ООО "Бахмач-Мясо", ООО "Мясной двор Подолья", ОАО "Шосткинский гормолкомбинат" 23 октября 2007 г. / разрешены поставки с трёх молокоперерабатывающих заводов
2. Беларусь	Разрешен импорт мясной продукции с трех аттестованных предприятий
3. Казахстан	27 апреля 2007 г. / запрет на импорт мясной и животноводческой продукции (ящур), 4.05.2007 г. разрешен ввоз отдельных видов животноводческой продукции 18 октября 2007 г. / отмена временных ограничений на ввоз продукции животного происхождения из ряда областей. Ограничения сняты по результатам проведенного в Казахстане эпизоотического обследования, проведенного специалистами Россельхознадзора и казахстанской ветеринарной службы. В частности, отменены ограничения на ввоз с территории Северо-Казахстанской, Костанайской и Акмолинской областей Казахстана всех видов подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов, кроме живых животных, восприимчивых к ящуру.
4. Киргизия	22 августа 2006 г. / временное ограничение на импорт и транзит мяса всех видов животных и животноводческой продукции
5. Азербайджан	Ограничение на импорт инкубационного яйца, мяса

	птицы, и всех видов птицеводческой продукции
6. Армения	29 августа 2007 г. / запрет на ввоз всех видов животноводческих грузов
7. Молдова	27 марта 2006г. / введен запрет на импорт вин, с 2005г. запрет на растениеводческую продукцию 2 марта 2007 / возобновлены поставки говядины, в ближайшее время возобновятся поставки свинины 12 июля 2007 г. / запрещены поставки мяса и сыра с некоторых предприятий
8. Грузия	С марта 2006г. введен запрет на импорт вин, 20 декабря 2005г. запрет на растениеводческую продукцию; 8 июня 2007г. / запрет на импорт свинины из-за вспышки африканской чумы свиней 12 сентября 2007 г./ временные ограничения на поставки свинины из Грузии и Южной Осетии. Введение запрета вызвано обнаружением очага чумы у свиней в одном из районов Южной Осетии.

II. Евросоюз

1. Польша	ноябрь 2005 г./ запрет на импорт мясной продукции 1 мая 2007 г. / снятие запрета на импорт племенных животных 7 декабря 2007 г. / временные ограничения на поставки живой птицы, инкубационных яиц, всех видов продукции птицеводства, включая пух и перо, кормов и кормовых добавок для птиц, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, убой и разделки птиц. Такое решение принято в связи с регистрацией в Польше вспышки высокопатогенного гриппа птиц штамма H5N1 (птичий грипп)
2. Румыния	Запрет на импорт мясной и животноводческой продукции 6 сентября 2007 г./ временные ограничения на импорт свинины из-за вспышки классической чумы свиней, запрещено ввозить живых свиней, свинину и сырые свиные мясопродукты 4 октября 2007 г. / временные ограничения на ввоз живых свиней, свинины и сырых свиных мясопродуктов. 22 октября 2007 г. / временные ограничения на поставки живых свиней, свинины и сырых свиных мясопродуктов в связи со вспышкой классической чумы свиней
3. Болгария	Запрет на импорт мясной и животноводческой

	продукции
4. Венгрия	2 февраля 2007 г. / временный запрет на импорт всех видов птицеводческой продукции 23 октября 2007 г. / отмена временных ограничений на поставки живой птицы, яиц, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции, а также кормов
5. Нидерланды	13 апреля 2007 г./ ограничение импорта на живую птицу и все виды птицеводческой продукции 27 сентября 2007г./ отмена временных ограничений на ввоз племенного скота. Ветслужбы данной страны должны теперь гарантировать, что поставляемый в Россию скот рожден и выращен на их территории в хозяйствах, в которых не регистрировались случаи заболевания животных блутангом в течение последнего календарного года 31 октября 2007 г. / временные ограничения на импорт свиных субпродуктов с предприятия EG-5000
6. Италия	Конец 2006 г. / временный запрет на импорт продукции свиноводства из ряда провинций 20 августа 2007 г./ временные ограничения на ввоз птицеводческой продукции в связи с произошедшей вспышкой гриппа птиц подтипа H5N2, Введены временные ограничения на ввоз в Россию живой птицы, инкубационного яйца, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции, не прошедшей термическую обработку, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, уоя и разделки птицы. 21 сентября 2007г. / снятие временных ограничений на ввоз живой птицы, инкубационных яиц, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции, не прошедшей термической обработки. Кроме того, снимаются ограничения на ввоз кормов и кормовых добавок для птиц, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, уоя и разделки птицы. Запрет продолжает действовать лишь для провинции Равенна.
7. Англия	6 февраля 2007г./временный запрет на импорт мясной продукции 6 августа 2007 г. / запрет на импорт говядины и свинины после регистрации случаев ящура на территории страны, запрет распространяется на живых свиней и парнокопытных, включая их мясо.
8. Швеция	2004 г. / ограничения на импорт птицеводческой продукции и племенного скота; 3 апреля 2007 г. / временные ограничения на импорт

	живого крупного рогатого скота 2 июля 2007 г. / разрешен импорт всех видов птицеводческой продукции, живой птицы, кормов для птиц и птицеводческой продукции из областей Остерготланд и Даларна. Также разрешен импорт мясного сырья для выработки кормов для непродуктивных животных, спермы и эмбрионов крупного рогатого скота, племенного крупного рогатого скота 8 августа 2007 г. / разрешены поставки в Россию бескостной говядины шести шведским предприятиям по убою крупного рогатого скота и производству мяса – KSL Livsmedel Ekonomiska Forening, Scan AB Uppsala, Scan AB Scara, A. J. Dahlberg Slakteri, Moab и Emaco Meatpacking.
9. Дания	26 апреля 2007 г./ временные ограничения на импорт мясной продукции 18 июня 2007г. / запрет на ввоз мясной продукции из ряда предприятий
10. Германия	3 мая 2007 г. /временные ограничения на импорт с ряда предприятий мясной продукции 10, 12, 15, 23 мая 2007 г. / временные ограничения на ввоз с ряда предприятий мясной продукции 4 июля 2007г. / временные ограничения на поставку мяса птицы с одного предприятия в связи с выявлением сальмонеллы 28 августа 2007 г./ временные ограничения на ввоз мяса птицы из-за выявления в Баварии новой вспышки болезни. Ограничения касаются живой птицы, мяса птицы, всех видов птицеводческой продукции, не прошедшей термической обработки, кормов и кормовых добавок для птицы, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки птицы. Однако запрет не касается ввоза инкубационных яиц и суточных цыплят с крупных германских инкубаторов, обладающих высокой степенью биологической защиты, под соответствующие гарантии ветеринарной службы Германии, за исключением инкубаторов, находящихся на территории Баварии. 13 сентября 2007 г./ отмена временных ограничений на ввоз птицеводческой продукции. В Россию в этой связи возобновляется поставка из Германии живой птицы, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции, кормов и кормовых добавок для птицы, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки птиц.

	Исключение составляет продукция из Баварии и Тюрингии. 27 сентября 2007г./ отмена временных ограничений на ввоз племенного скота. Ветслужбы данной страны должны теперь гарантировать, что поставляемый в Россию скот рожден и выращен на их территории в хозяйствах, в которых не регистрировались случаи заболевания животных блутангом в течение последнего календарного года
11. Испания	10, 12, 15 мая 2007 г. / временные ограничения на импорт с ряда предприятий мясной продукции
12. Литва	12 мая 2007 г. / приостановлены закупки продовольствия у некоторых предприятий мясной продукции
13. Финляндия	12 марта 2007 г. / временные ограничения на поставку мяса птицы с предприятия FI 205 EY 23 мая 2007 г. /временные ограничения на импорт мясной продукции 9 июля 2007 г. / снятие временных ограничений с предприятия FI 205 EY на поставку мяса птицы
14. Франция	май 2007 г. / запрет на импорт животноводческой продукции 1 августа 2007г. / разрешены разовые поставки племенного скота из ряда французских департаментов 27 сентября 2007г./ отмена временных ограничений на ввоз племенного скота. Ветслужбы данной страны должны теперь гарантировать, что поставляемый в Россию скот рожден и выращен на их территории в хозяйствах, в которых не регистрировались случаи заболевания животных блутангом в течение последнего календарного года 23 октября 2007 г. / разрешены поставки продукции одному мясокомбинату 16 ноября 2007 г. / отмена временных ограничений на ввоз племенного скота из Франции 1 декабря 2007 г. / отмена временных ограничений на ввоз в Россию живого крупного рогатого скота из французских департаментов Орн, Иль и Вилен, Крез, От-Виен. При этом экспортируемые в Россию животные должны быть рождены не ранее 2002 года и не должны принадлежать к генетической когорте, в которой регистрировалась губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота.
15. Ирландия	май 2007 г. / запрет на импорт животноводческой продукции

16. Бельгия	май 2007 г. / запрет на импорт животноводческой продукции 18 июня 2007г. / запрет на ввоз мясной продукции из ряда предприятий
17. Голландия	май 2007 г. / запрет на импорт животноводческой продукции
18. Люксембург	май 2007 г. / запрет на импорт животноводческой продукции
19. Чехия	1 февраля 2007г. / разрешен импорт КРС 21 июня 2007г. / временные ограничения на импорт мяса птицы (живая птица, яйца, оборудование для птицефабрик и корма для птиц) из-за вспышки птичьего гриппа
20. Исландия	18 июня 2007г. / запрет на ввоз мясной продукции из ряда предприятий
21. Эстония	7 августа 2007 г. / временные ограничения на ввоз в Россию живой птицы, инкубационного яйца, мяса птицы и всех видов птицеводческой продукции, не прошедших термическую обработку", а также запрещен ввоз кормов и кормовых добавок для птиц и бывшего в употреблении птицеводческого оборудования
III. США	
США	3 мая 2007 г. /временные ограничения на ввоз с ряда предприятий мясной продукции 12 мая 2007 г. / приостановлены закупки продовольствия у некоторых предприятий мясной продукции 29 октября 2007 г. / разрешение на импорт с 18 предприятий говядины и говяжьих субпродуктов 1 ноября 2007 г. / запрет на поставки мясной продукции с 28 предприятий; запрет на импорт из 4 американских скотобоев, 3 мясоперерабатывающих заводов и одного холодильного склада, работающих со свининой; запрет на поставки мяса 17 перерабатывающих и 5 холодильных предприятий по хранению птицы и свинины. 19 августа 2006 г. /временный запрет на мясо птицы и другой птицепродукции 8 сентября 2006 г. / временный запрет на ввоз мяса птицы 5 апреля 2007 г. / Запрет на ввоз птицы и всех видов птицеводческой продукции 20 сентября 2007 г. / возобновление поставок птицеводческой продукции

IV. Южная Америка	
1. Парагвай	На данный момент ограничений на импорт животноводческой продукции нет
2. Уругвай	январь 2007 г. / временные ограничения на поставки с ряда предприятий говядины март 2007 г. / временные ограничения на импорт мясной продукции
3. Аргентина	12 мая 2007 г. / приостановлены закупки продовольствия у некоторых предприятий мясной и рыбной продукции 23 мая 2007 г. /временные ограничения на импорт мясной продукции
4. Бразилия	3 мая 2007 г. /временные ограничения на импорт с ряда предприятий мясной продукции 23 мая 2007 г. /временные ограничения на импорт мясной продукции 4 июля 2007г. / временные ограничения на поставку мяса птицы с одного предприятия в связи с выявлением сальмонеллы 7 августа 2007 г. / временные ограничения на ввоз в РФ мяса и сырой мясной продукции с мясоперерабатывающих предприятий SIF 915 и SIF 2146 7 августа 2007 г. / отмена временных ограничений на поставку в РФ мяса и сырой мясной продукции с мясоперерабатывающих предприятий SIF 60, SIF 421, SIF 431, SIF 451, SIF 466, SIF 601 и SIF 1010 23 октября 2007г. / отмена временных ограничений на поставки мяса и сырой мясной продукции с мясоперерабатывающих предприятий SIF 42, SIF 1001 и SIF 2015, а также с холодильника SIF 1541. Кроме того, бразильским мясоперерабатывающим предприятиям SIF 93, SIF 333, SIF 826, SIF 3673 и SIF 4393 разрешены поставки в Россию говядины для свободной реализации. 1 декабря 2007г. / разрешены поставки мяса из бразильских штатов Пара, Амазонас, Мату-Гроссу-ду-Сул, Парана, Минас-Жерайс, Санта-Катарина, Гойяс и Сан-Паулу, которые ранее были под запретом из-за регистрации в них опасного для человека ящура среди животных
5. Чили	12 мая 2007 г. / приостановлены закупки продовольствия у некоторых предприятий мясной продукции

V. Другие страны	
1. Монголия	Конец 2005 г. / запрет на импорт живых животных, мясной и молочной продукции
2. Китай	2 июня 2006 г. / временный запрет на импорт мясной и животноводческой (птицеводческой) продукции 23 октября 2007 г. / разрешены поставки мяса кроликов мясоперерабатывающими предприятиями 3700/03083, 3700/03279 и 5100/03116.
3. Вьетнам	2 июня 2006 г. / временный запрет на импорт мясной и животноводческой продукции
4. Израиль	май 2007 г. / запрет на импорт продукции из птицы
5. Канада	Импорт племенного крупного рогатого скота и телок
6. Корея	18 июня 2007г. / запрет на ввоз мясной продукции ряда предприятий 6 ноября 2007г./ разрешен ввоз племенных свиней из северных провинций Кенгидо и Кангвондо. Экспортируемые свиньи должны быть вакцинированы против классической чумы свиней.
7. Кипр	15 ноября 2007 г. / временные ограничения на импорт животноводческой продукции с Кипра. В связи со вспышкой ящура в кипрской провинции Ларнака запрещено ввозить в Россию с Кипра свиней и парнокопытных животных, животноводческую продукцию, не прошедшую термическую обработку, корма для этих видов животных, а также бывшее в употреблении оборудование

Общее количество стран-импортеров:

СНГ - 8 (3*), ЕС - 21(3*), Северная Америка - 2, Южная Америка - 5, Азия (включая Израиль и Кипр) - 6(3*)

* страны, закрытые по импорту мяса и животноводческих грузов