

Осуществление Россельхознадзором государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в 2020 году

Государственное регулирование в сфере земельных отношений, осуществляемое Россельхознадзором, направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства.

В рамках государственного земельного надзора Россельхознадзор осуществляет надзор за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

В 2020 году при осуществлении государственного земельного надзора проведено более 35 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади более 4,9 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, распределение которых по видам представлено на рисунке 1.

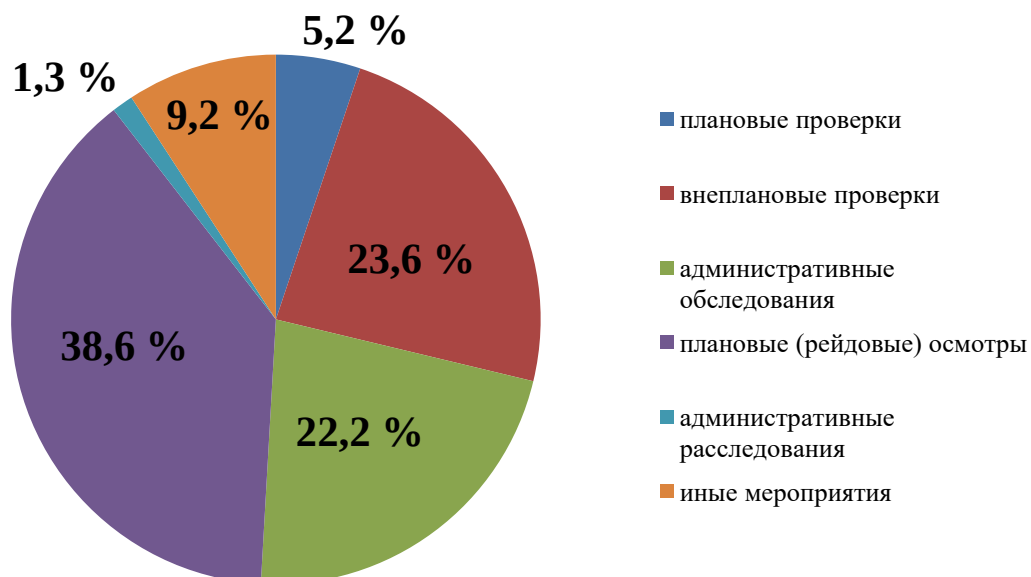


Рисунок 1. Распределение контрольно-надзорных мероприятий по видам, %

С учетом решений Правительства Российской Федерации о приостановлении с 19.03.2020 по 01.05.2020 проведения проверок, а также установлением особенностей проведения проверок в 2020 году (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») в 2020 году в сравнении с предыдущим годом сократилось количество проведенных Россельхознадзором проверок в отношении правообладателей земельных участков.

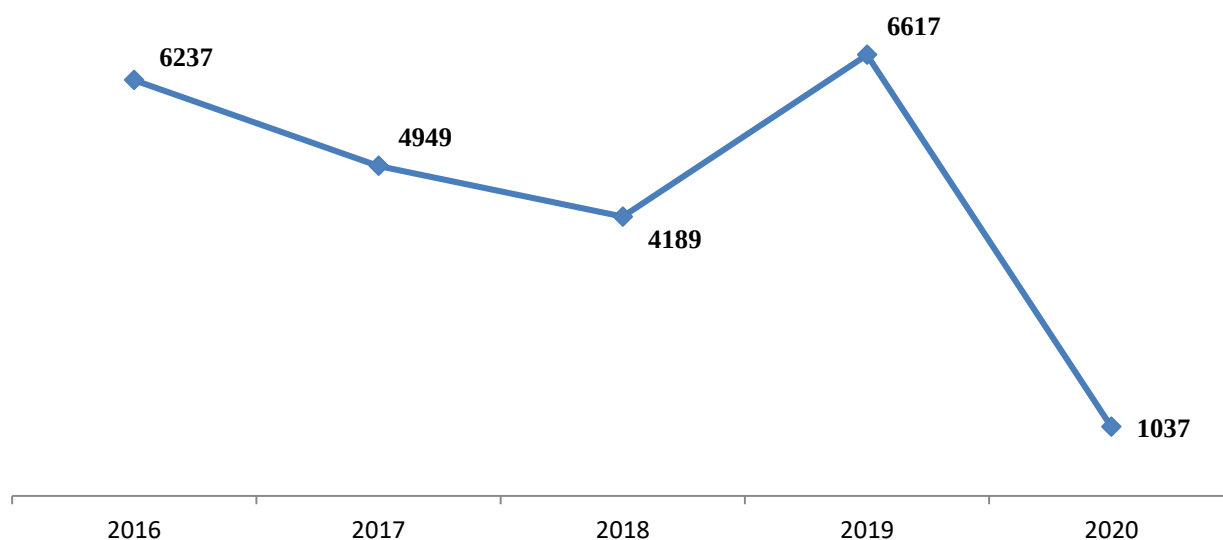


Рисунок 2. Динамика проведенных проверок в отношении ЮЛ и ИП

Увеличилось количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков (более чем на 50 %).

Количество мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с правообладателями земельных участков, в 2020 году составило 21 300.

Таблица 1.

Проведено контрольно-надзорных мероприятий 2019–2020 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2019	2020
1.Плановые проверки	8 314	1 810
2.Внеплановые проверки	15 811	8 269
3.Административные обследования	4 606	7 766
4.Плановые (рейдовые) осмотры	9 344	13 534
5. Иные мероприятия (в том числе административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушений и др.)	3 933	3 677
Итого	32 664	35 056

В 2020 году в части принятия мер по пресечению нарушений требований земельного законодательства основным механизмом являлась выдача правообладателям земельных участков предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

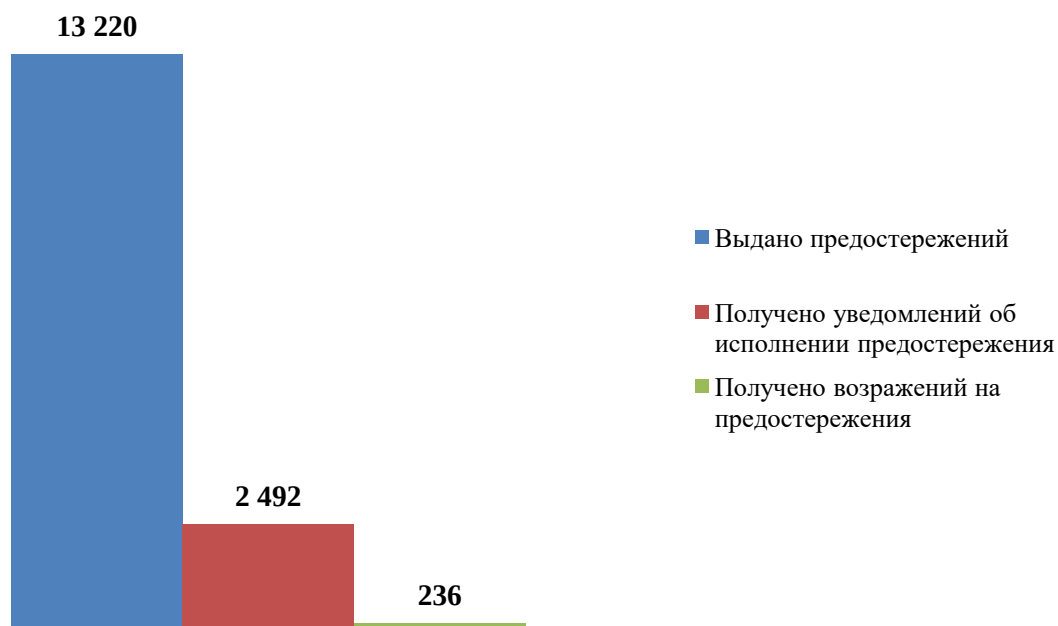


Рисунок 3. Меры, принятые по результатам мероприятий без взаимодействия

В 2020 году Россельхознадзором было выявлено более 19 тыс. нарушений (из которых более 15 тыс. нарушений обязательных требований земельного законодательства).

Таблица 2.*Распределение административных правонарушений по статьям КоАП РФ*

Установлено правонарушений – всего, шт.	Статьи КоАП РФ (наибольшее кол-во)					
	ч. 1 ст. 8.6	ч. 2 ст. 8.6	ч. 2 ст. 8.7	ч. 2 ст. 8.8	ст. 10.10	ст. 17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5–19.7, ч. 1 ст. 20.25
19 514	534	650	12 855	668	347	4 383

При проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено нарушение требований земельного законодательства на площади более 943,7 тыс. га.

Основные нарушения обязательных требований земельного законодательства, выявленные в 2020 году (около 83%), выражены в бездействии правообладателей земельных участков, связанном с неиспользованием земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью и повлекшим зарастание участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью.

Нарушения, связанные с самовольным снятием/перемещением плодородного слоя почвы, его уничтожением, порчей земель сельскохозяйственного назначения составили 7,8% от установленных фактов нарушения требования земельного законодательства.

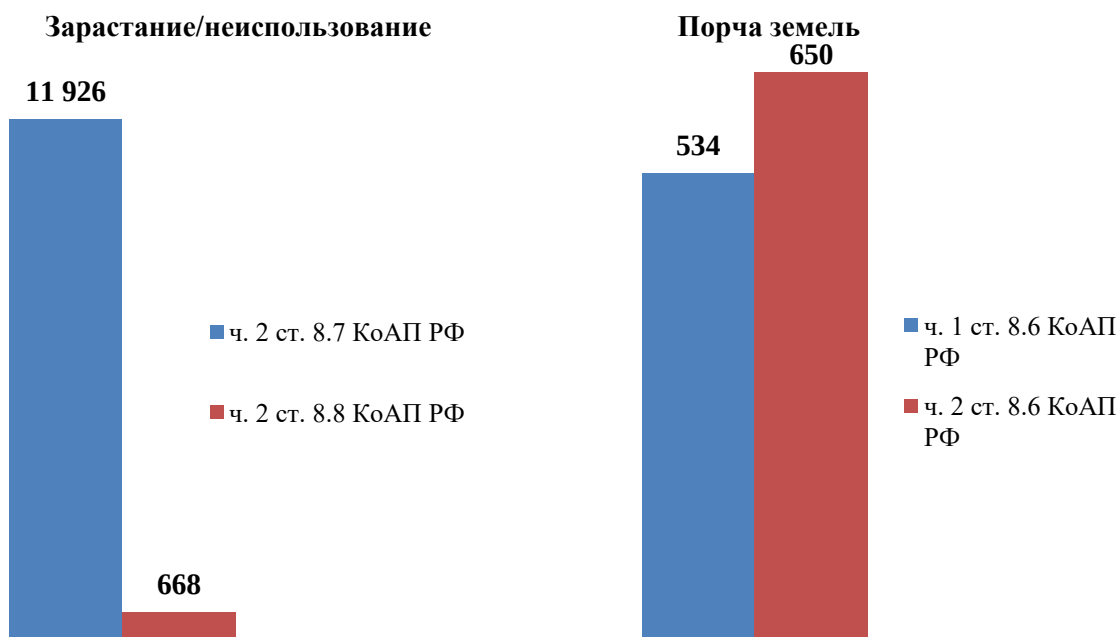


Рисунок 4. Основные нарушения требований земельного законодательства

По результатам выявленных Россельхознадзором нарушений было наложено административных штрафов на сумму более 464,3 млн. руб. Взыскано штрафов с учетом прошлых периодов на сумму более 282,6 млн. руб. При осуществлении государственного земельного надзора выявлено несанкционированных карьеров по добыче полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 894 га. Проведена

рекультивация на площади 91,8 га. Выявлено свалок отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения на площади 1 207 га, ликвидировано на площади 244 га.

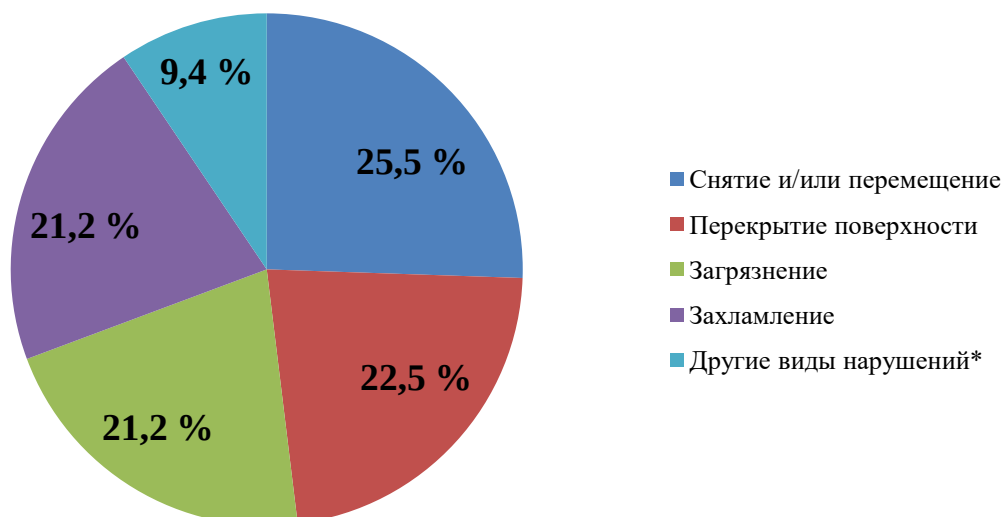
На территории Российской Федерации установлено 466 нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 659,5 га.



Фото 1. Московская область



Фото 2. Республика Бурятия



*одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

Рисунок 5. Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений

Общая сумма возмещенного вреда в денежном эквиваленте составила более 113,1 млн. рублей, из которых 56,8 млн. в результате работы территориальных управлений Россельхознадзора в судебном порядке и 56,3 млн. рублей в добровольном порядке.

В 2020 г. Россельхознадзором продолжена работа по актуализации информации об отнесении земельных участков к категориям риска. Более 830 тыс. поднадзорных объектов (земельным участкам из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») присвоены категории риска.

Деятельность Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора характеризуется основными показателями (см. таблицу 3).

Таблица 3.

Основные результаты работы в области государственного земельного надзора

Показатели	2019	2020
Кол-во проведенных контрольно-надзорных мероприятий, ед.	42 008	35 056
Проконтролированная площадь в рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий, млн. га	9,8	4,9
Выдано предписаний, ед.	13 711	6 759
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности, ед.	13 840	9 535
Устранено нарушений на площади, тыс. га	326,5	182,6

Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель, тыс. га	207,6	206,4
Количество материалов переданных в уполномоченные органы гос. власти субъекта в целях инициирования процедуры изъятия, тыс. га	10,5	17,5
Изъято, тыс. га	41,8	7,7
Количество материалов переданных в уполномоченные органы гос. власти субъекта в целях расторжения договоров аренды, тыс. га	35,1	45,6
Принято решений о расторжении договоров аренды, тыс. га	8,4	22,8
Оформлен добровольный отказ на площади, тыс. га	37,4	20,6

В 2020 году в целях исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации отобрано 34,4 тыс. почвенных образцов на площади 177 тыс. га.

Таблица 4..

Результаты исследования почв

Показатели	На химико-токсикологические показатели (характеризующие загрязнение почв)	На агрохимические показатели (определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов, ед.	17 136	15460
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия, ед.	10 249	4 745

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели были выявлены факты превышения содержания тяжелых металлов (в том числе мышьяка), остаточных количеств пестицидов, загрязнение земель нефтепродуктами и бенз(а)пиреном, превышение содержания нитратов и несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов).

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено загрязнение почв в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отмечается в следующих субъектах Российской Федерации – Красноярский край, Оренбургская область, Хабаровский край, Белгородская область, Московская область.

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено снижение агрохимических показателей, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество), в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отмечается в следующих субъектах Российской Федерации – Оренбургская область, Хабаровский край, Республика Ингушетия, Еврейская автономная область, Ставропольский край.

Основная причина снижения уровня плодородия заключается преимущественно в технологической (эксплуатационной) деградации почв (нарушение земель, физическая деградация, агроистощение).