

**Осуществление Россельхознадзором государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в 2019 году**

Государственное регулирование в сфере земельных отношений, осуществляемое Россельхознадзором, направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

При проведении государственного земельного надзора Россельхознадзор осуществляет надзор за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

Россельхознадзором в 2019 году проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади около 9,8 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, распределение которых по видам представлено на рисунке 1.

Таблица 1

Проведено контрольно-надзорных мероприятий 2017 – 2019 гг.

| Вид контрольно-надзорного мероприятия                                                                          | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1. плановые проверки                                                                                           | 16 375  | 8 465   | 8 314   |
| 2. внеплановые проверки, в том числе:                                                                          | 14 014  | 15 517  | 15 811  |
| <i>по обращениям (жалобам)</i>                                                                                 | 1 810   | 1 563   | 1 228   |
| <i>по исполнению предписаний</i>                                                                               | 9 157   | 9 402   | 9 080   |
| <i>по поручениям, требованиям прокуратуры</i>                                                                  | 32      | 33      | 321     |
| <i>по результатам административных обследований</i>                                                            | 620     | 714     | 1 026   |
| <i>по результатам плановых (рейдовых) осмотров</i>                                                             | 2 395   | 3 805   | 4 156   |
| 3. административные обследования                                                                               | 1 713   | 3 891   | 4 606   |
| 4. плановые (рейдовые) осмотры                                                                                 | 7 696   | 10 024  | 9 344   |
| 5. иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушения и др.) | 5 002   | 4 476   | 3 933   |
| Итого                                                                                                          | 44 800  | 42 373  | 42 008  |



Рисунок 1. Распределение контрольно-надзорных мероприятий по видам (%)

В 2019 году было проведено 24 125 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

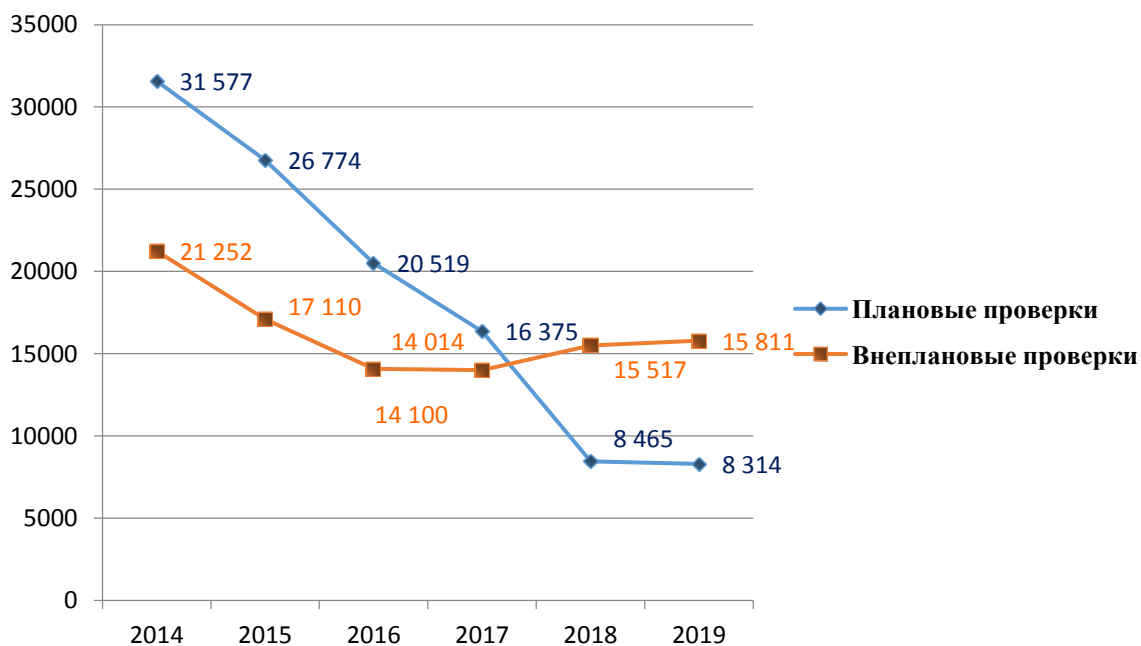
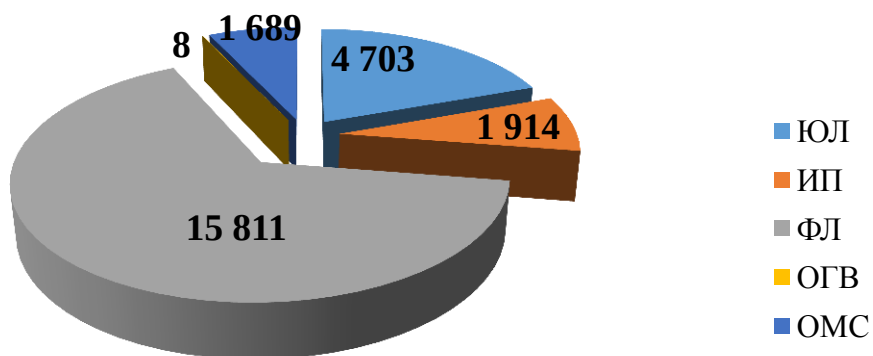


Рисунок 2. Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок (ед)



\* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 3. Распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов (ед)

Доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний увеличилась с 56,5 % в 2014 году до 90,6 % в 2019 году.

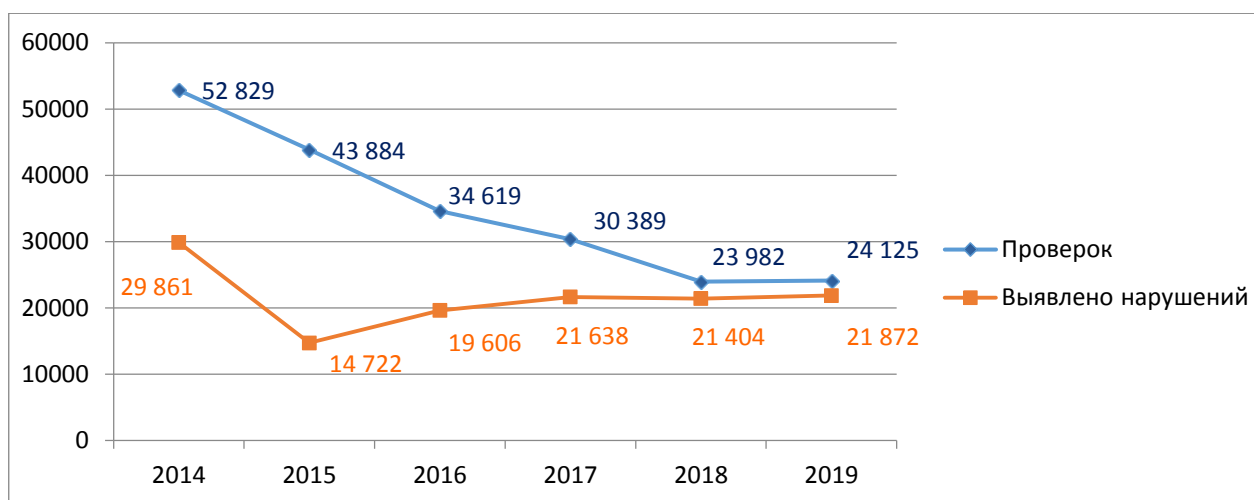


Рисунок 4. Динамика проведенных проверок и выявленных нарушений (ед)

Россельхознадзором при осуществлении систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства и в целях профилактики правонарушений также проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

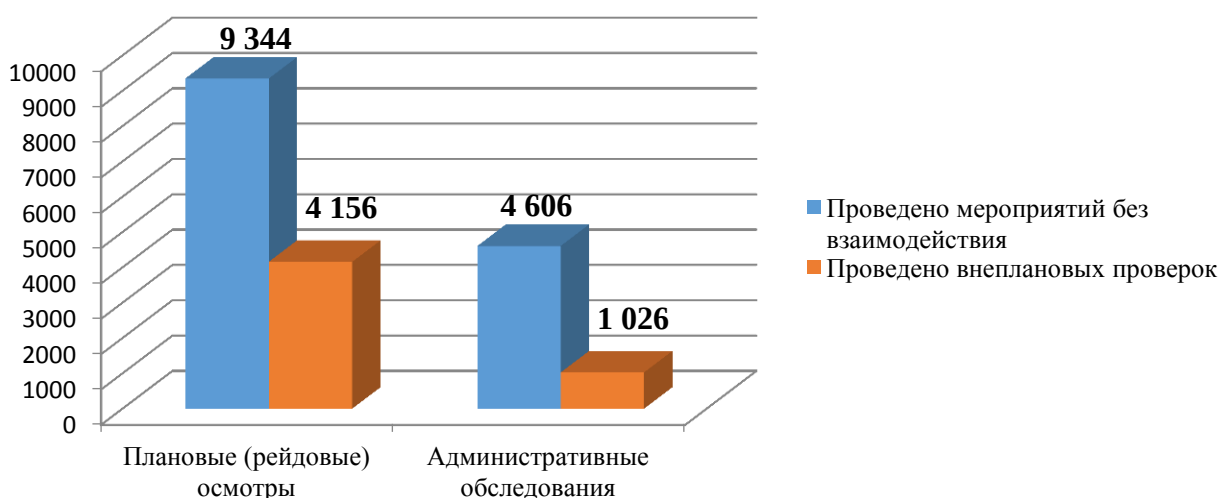


Рисунок 5. Динамика мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков (ед)

При выявлении в ходе мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка признаков нарушения требований земельного законодательства, таким правообладателям направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, за исключением случаев наличия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности

государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий.

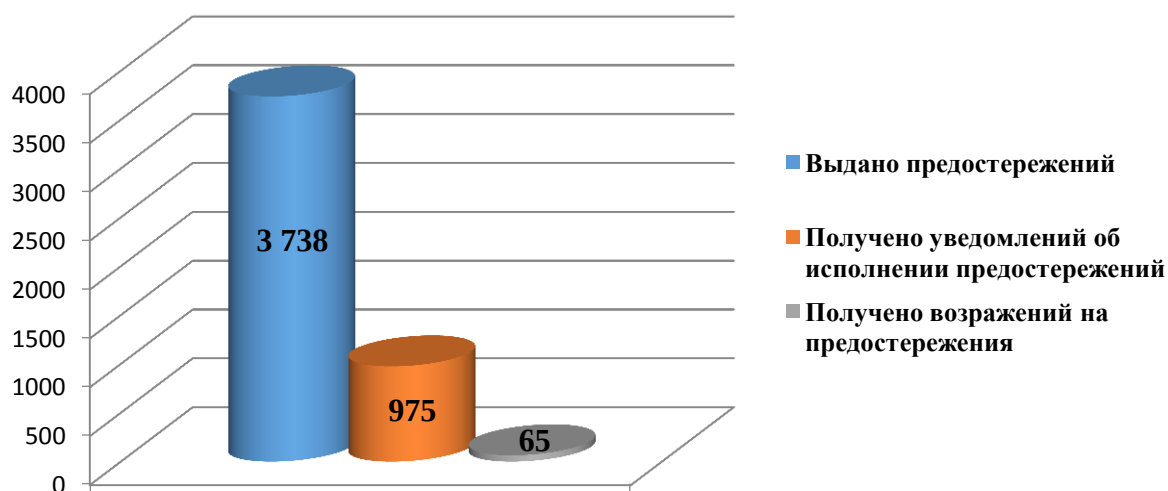


Рисунок 6. Меры, принятые по результатам мероприятий без взаимодействия (ед)

В 2019 году Россельхознадзором выявлено более 25 тыс. нарушений.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено нарушение требований земельного законодательства на площади более 1,2 млн. га (17 139 нарушений).

Таблица 2

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

| Показатели                            |                                                       | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Установлено правонарушений всего, шт. |                                                       | 25 219  | 24 955  | 25 109  |
| Статьи КоАП РФ                        | ч.1 ст. 8.6                                           | 1 710   | 1 286   | 934     |
|                                       | ч.2 ст. 8.6                                           | 1 232   | 1 021   | 1 009   |
|                                       | ч. 1 ст. 8.7                                          | 89      | 76      | 92      |
|                                       | ч.2 ст. 8.7                                           | 10 150  | 11 579  | 12 279  |
|                                       | ч.2 ст. 8.8                                           | 3 641   | 1 988   | 1 760   |
|                                       | ст.10.9                                               | 13      | 21      | 28      |
|                                       | ст.10.10                                              | 1 196   | 935     | 1 037   |
|                                       | ч. 25 ст. 19.5                                        | 2 984   | 3 342   | 3 487   |
|                                       | ч. 26 ст. 19.5                                        | 623     | 1 156   | 1 246   |
|                                       | ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.6, 19.7, ч. 1 ст. 20.25 | 3 581   | 3 551   | 3 237   |

Наиболее распространенными нарушениями земельного законодательства остаются нарушения, выраженные в бездействии правообладателей земельных участков, повлекшем зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью и как следствие неиспользование земель для ведения

сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью, такие нарушения составляют 71,9 % (более 930 тыс. га). В 2018 году количество таких нарушений составляло 68,7 %.

Наибольшие площади таких нарушений выявлены в 2019 году в Центральном, Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Выявлено несанкционированных свалок на площади около 2 тыс. га (ликвидировано на площади 449 га), несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади около 1,5 тыс. га (рекультивировано на площади более 80 га).



Фото 1. (Краснодарский край)

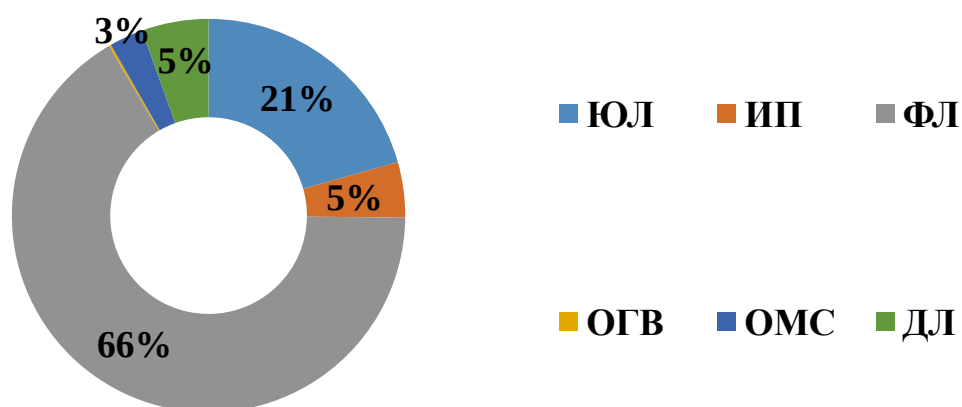


Фото 2. (Оренбургская область)

В 2019 году на общей площади около 1,9 тыс. га выявлены нарушения требований земельного законодательства, связанные с загрязнением (захламлением) земель сельскохозяйственного назначения отходами животноводства/птицеводства (навоз/помет).

Выявлено нарушений, связанных с загрязнением (захламлением) земель сельскохозяйственного назначения навозом крупного/мелкого рогатого скота на общей площади более 320 га, свиным навозом на общей площади более 600 га, птичьим пометом на общей площади более 930 га.

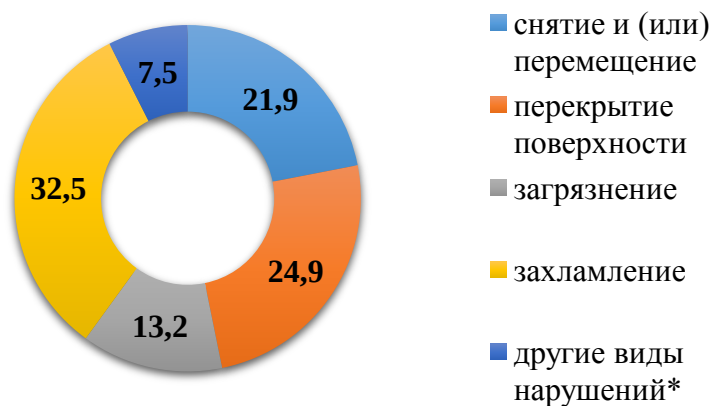
Основными правонарушителями требований земельного законодательства являются граждане (17 677 нарушений), юридические лица (5 488 нарушений).



\* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 8. Распределение выявленных нарушений по виду субъекта правонарушения\* (%)

На территории Российской Федерации было установлено 925 нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 1,5 тыс. га.



\*- одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

Рисунок 9. Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений (%)

Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в 2018 году, выявлено в Центральном, Сибирском федеральных округах.

Таблица 3

## Показатели деятельности по возмещению вреда

| Показатель                                         | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|----------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт. | 1 526   | 1 175   | 925     |
| Площадь, на которой выявлены нарушения, га         | 1 784,3 | 5 075,2 | 1 569,9 |

В 2019 году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации отобрано 35,6 тыс. почвенных образцов с общей площади 225,1 тыс. га.

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели были выявлены факты превышения содержания остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов (в т.ч. мышьяка), загрязнение земель нефтепродуктами и бенз(а)пиреном, превышение содержания нитратов и несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов)

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено загрязнение почв в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отмечается в Красноярском крае, Московской, Курганской и Оренбургской областях.

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено снижение агрохимических показателей, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество) в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отмечается в Красноярском крае, Московской, Ульяновской, Липецкой, Саратовской областях.

Основная причина снижения уровня плодородия преимущественно заключается в технологической (эксплуатационной) деградации почв (нарушение земель, физическая деградация, агроистощение).

С целью устранения выявленных нарушений требований земельного законодательства Россельхознадзором выдаются предписания об устранении таких нарушений. Так в 2019 году было выдано 13 711 таких предписаний из них 6 603 со сроком исполнения в 2019 году.

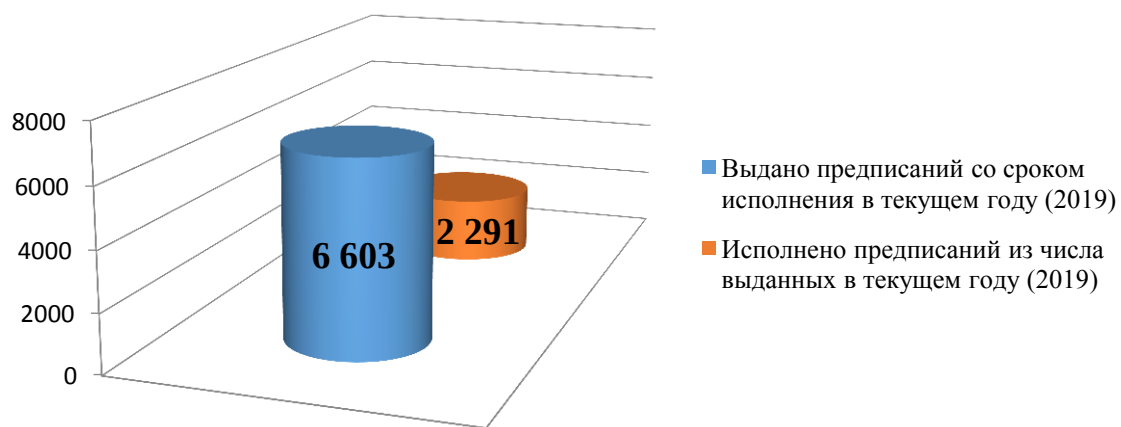


Рисунок 10. Динамика исполнения правонарушителями предписаний (ед)

Россельхознадзором по результатам проведения внеплановых проверок исполнения предписаний в отношении лиц, допустивших неисполнение предписаний, составляются протоколы об административных правонарушениях по частям 25 и 26 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства и его повторное невыполнение соответственно).

В 2019 году было составлено более 4,4 тыс. таких протоколов с последующим направлением в органы судебной власти для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

Вынесено более 13,8 тыс. постановлений о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

За нарушения требований земельного законодательства наложено административных штрафов на сумму около 467,4 млн. рублей (по нарушениям требований земельного законодательства). Взыскано штрафов за нарушение земельного законодательства за отчетный период с учетом прошлых периодов более 281,9 млн. рублей, за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано 180,7 млн. рублей.

Всего наложено административных штрафов с учетом административных штрафов за нарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) и неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, на сумму более 684 млн. рублей. Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов более 391 млн. рублей, за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано около 250 млн. рублей.

Россельхознадзором в органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлены материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросовестных собственников на площади 10,4 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади 35,1 тыс. га.

Судебными органами принято решений об изъятии земель у собственников в отношении 41,7 тыс. га. Принято решений о расторжении договоров аренды на площади 8,4 тыс. га. На площади 37,3 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора в 2019 году на площади более 326,5 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства, вовлечено в сельскохозяйственный оборот около 207,7 тыс. га ранее нарушенных и неиспользуемых земель.