

Итоги деятельности Россельхознадзора по осуществлению в 2018 году государственного земельного надзора

Начиная с 2007 года Россельхознадзор обеспечивает осуществление государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а с 2015 года в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

При осуществлении государственного земельного надзора проводится необходимый комплекс мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, а также на осуществление систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства.

При осуществлении государственного земельного надзора в 2018 году проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади более 9,5 млн. га земель сельскохозяйственного назначения.

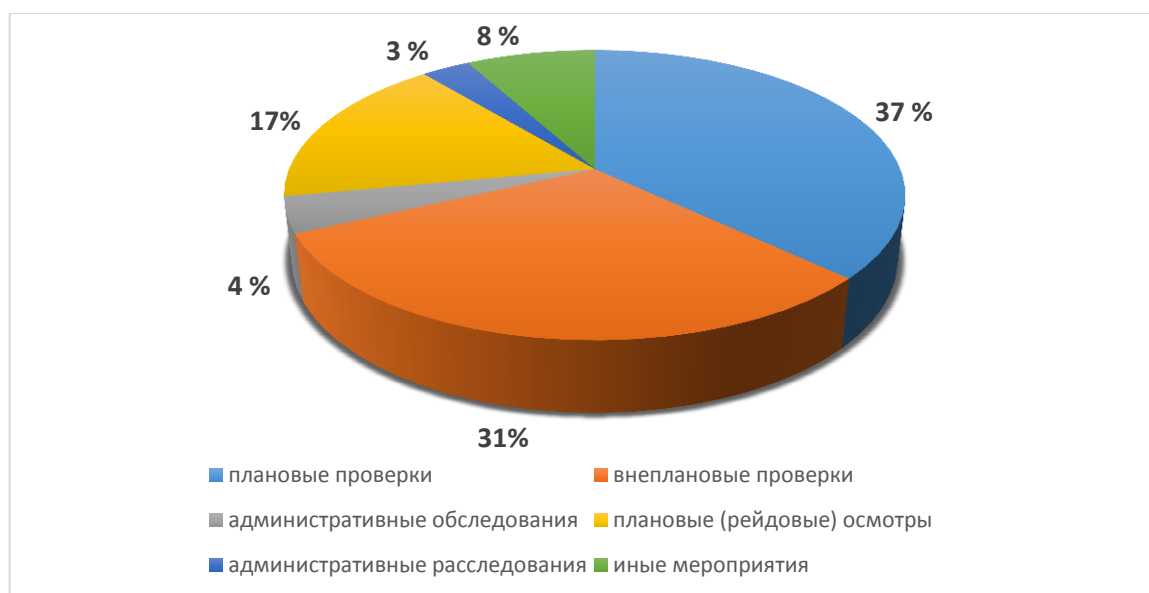


Рисунок 1. Распределение контрольно-надзорных мероприятий по видам, (%)

Проведено 8 465 плановых проверок и 15 517 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

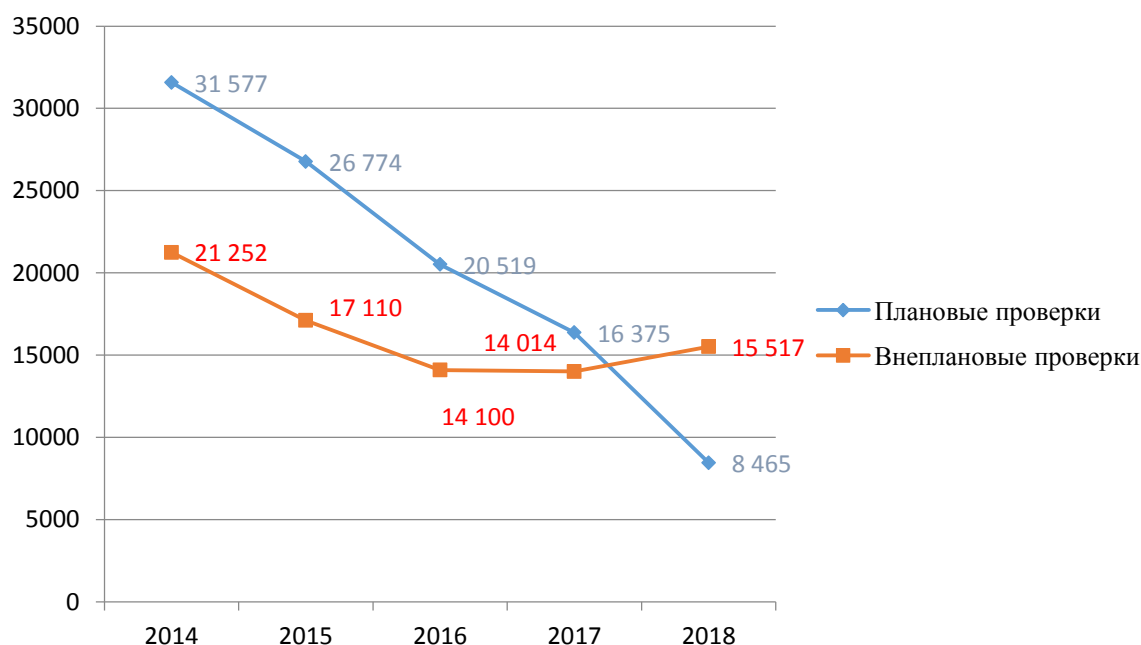


Рисунок 2. Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за период с 2014 по 2018 гг.

При этом следует отметить, что доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний увеличилась с 56,5 % в 2014 году до 89,3 % в 2018 году.

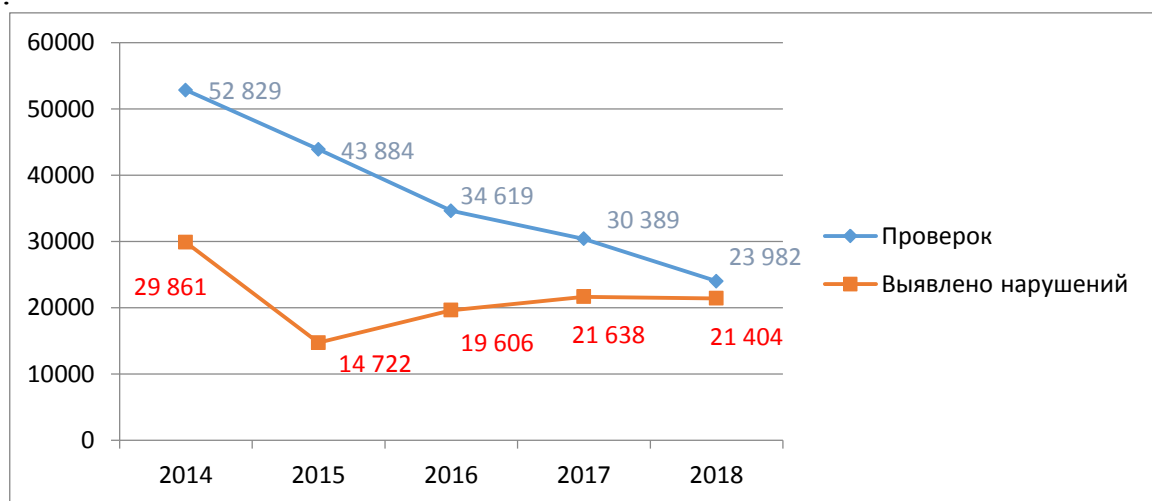


Рисунок 3. Динамика проведенных проверок и выявленных нарушений

В течение последних пяти лет проделана масштабная работа, направленная на более эффективный, основанный на проведении проверок в отношении правообладателей земельных участков, связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» реализован переход на риск-ориентированный подход при организации деятельности в области государственного земельного надзора.

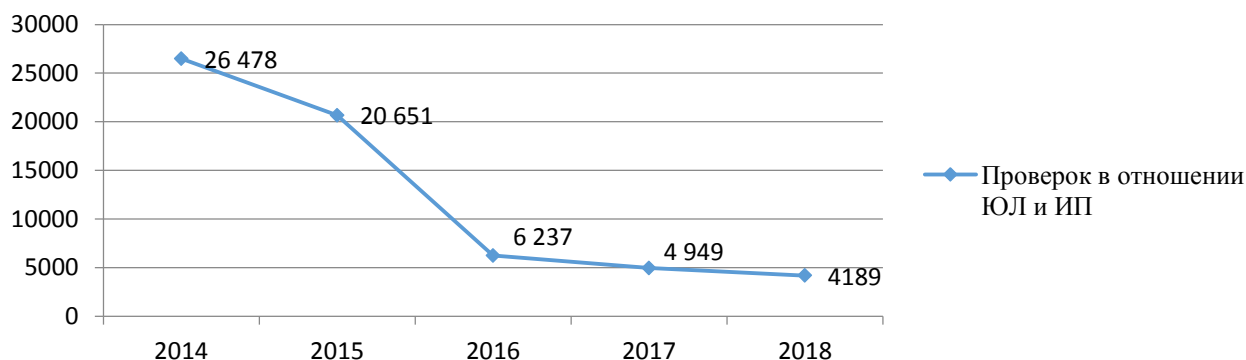
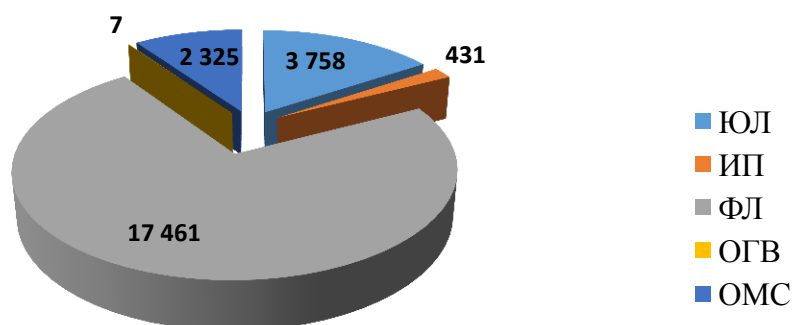


Рисунок 4. Динамика проведенных проверок

Основным толчком к снижению плановых проверок послужили так называемые «надзорные каникулы», которые начались в 2016 году.

Кроме того, снижение количества плановых проверок (в отношении как юридических лиц, так и физических лиц) обусловлено переходом начиная с 2018 года на риск-ориентированный подход при организации плановых проверок (составлении планов плановых проверок исходя из соответствующих критериев риска).

Таким образом, количество запланированных плановых проверок в 2018 году в отношении юридических лиц, граждан по сравнению с 2017 годом сократилось в 2 раза.



* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 5. Распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов

Общее количество проведенных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства сократилось на 5,4 % по отношению к количеству проведенных мероприятий в 2017 году.

Увеличилось на 47 % количество проведенных мероприятия, осуществляемых без взаимодействия с правообладателями земельных участков, а именно плановых (рейдовых) осмотров, обследований и административных обследований объектов земельных отношений.

Таблица 1.

Проведено контрольно-надзорных мероприятий 2016 – 2018 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1. плановые проверки	20 519	16 375	8 465
2. внеплановые проверки, в том числе:	14 100	14 014	15 517
<i>по обращениям (жалобам)</i>	1 851	1 810	1 563
<i>по исполнению предписаний</i>	9 472	9 157	9 402
<i>по поручениям, требованиям прокуратуры</i>	90	32	33
<i>по результатам административных обследований</i>	1 753	620	714
<i>по результатам плановых (рейдовых) осмотров</i>	934	2 395	3 805
3. административные обследования	6 723	1 713	3 891
4. плановые (рейдовые) осмотры	4 037	7 696	10 024
5. иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушения и д.р.)	5 473	5 002	4 476
Итого	50 852	44 800	42 373

Следует отметить, что в 2018 году на 20 % увеличилось количество обращений от юридических лиц, граждан и органов государственной власти по вопросам нарушения требований земельного законодательства. (6471 обращений).

В более 3 тысячах случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства в части полномочий Россельхознадзора подтвердились.

При осуществлении государственного земельного надзора помимо проверок проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения, это плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

Оба эти механизма позволяют проводить контроль соблюдения требований земельного законодательства в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

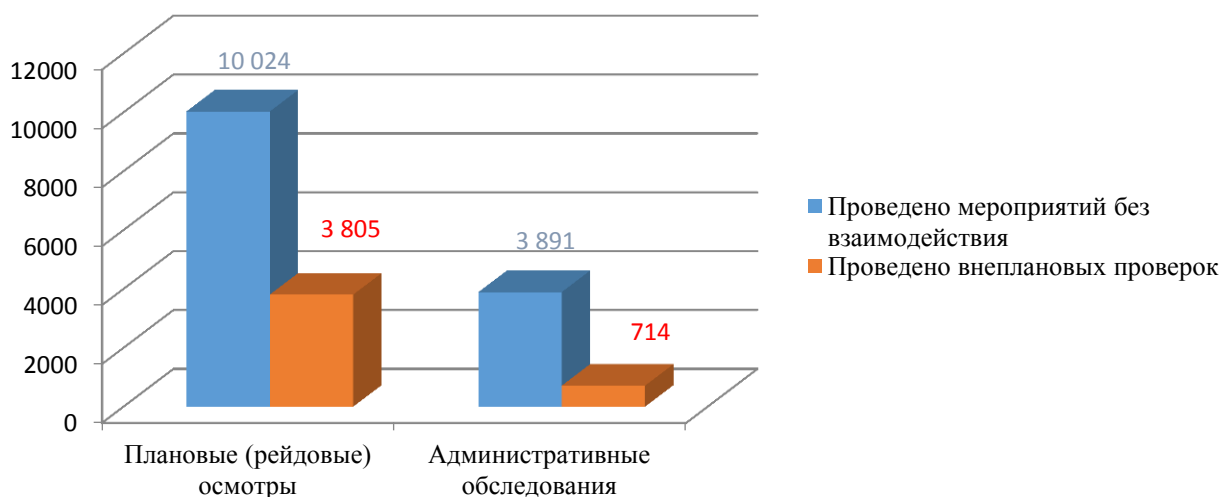


Рисунок 6. Динамика мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков

В случае получения в ходе проведения мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков сведений о признаках нарушения обязательных требований, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, таким правообладателям направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2018 году количество выданных предостережений увеличилось на 50,1 %.

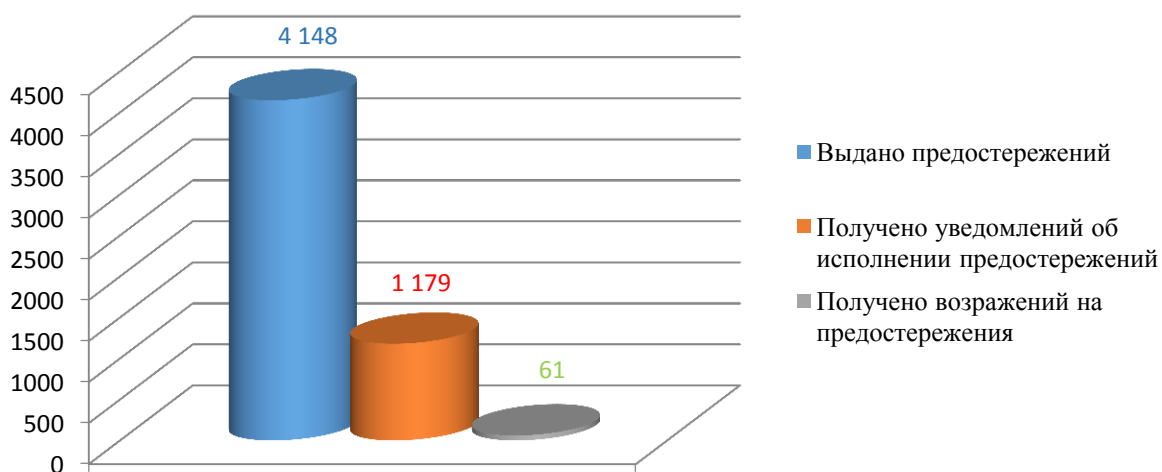


Рисунок 7. Меры принятые по результатам мероприятий без взаимодействия

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено около 25 тыс. правонарушений.

Таблица 2.

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Установлено правонарушений всего, шт.		24 733	25 219	24 955
Статьи КоАП РФ	ч.1 ст. 8.6	1 727	1 710	1 286
	ч.2 ст. 8.6	1 342	1 232	1 021
	ч.2 ст. 8.7	7 225	10 150	11 579
	ч.2 ст. 8.8	5 250	3 641	1 988
	ст.10.9	35	13	21
	ст.10.10	1 131	1 196	935
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	8 019	7 188	8 049

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 16 906 нарушений требований земельного законодательства на общей площади более 1 млн. га, что составляет 68 % от общего количества выявленных правонарушений.

Наибольшее количество установленных в 2018 году нарушений обязательных требований земельного законодательства (около 70%) связано с зарастанием сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользованием земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Указанное связано, как правило, с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель от зарастания, а также их неиспользованием в целом.

Значительную долю (13,6%) от установленных фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с самовольным снятием/перемещением плодородного слоя почвы, его уничтожением, порчей земель сельскохозяйственного назначения.

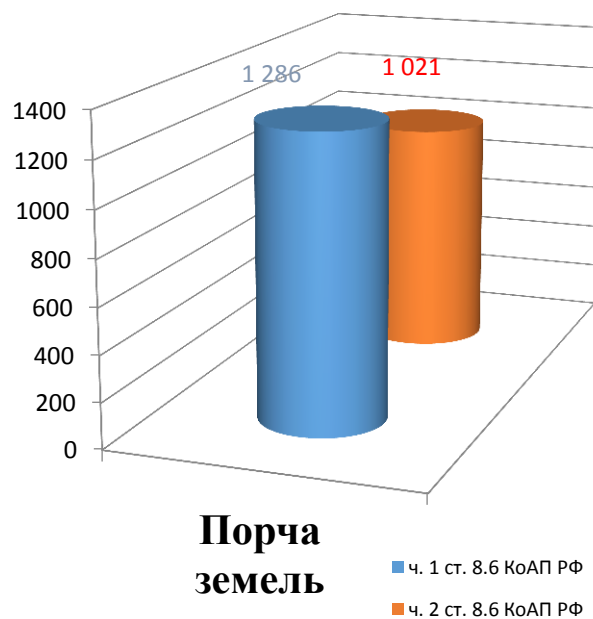
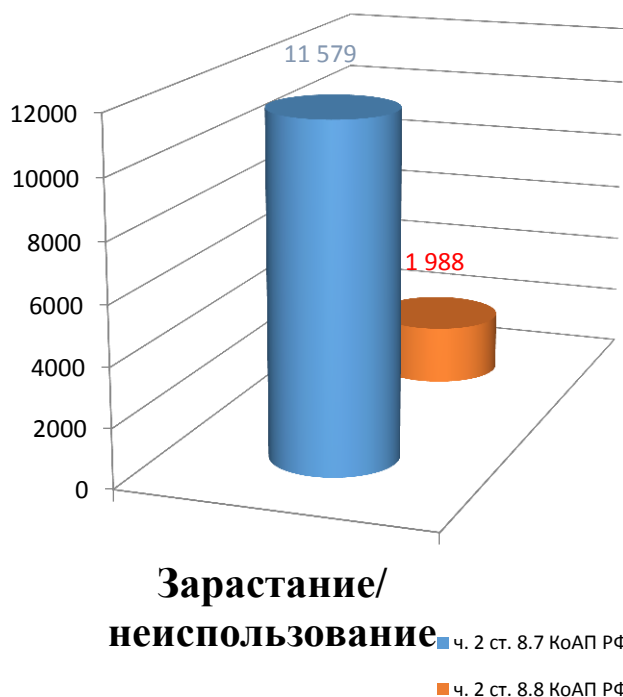
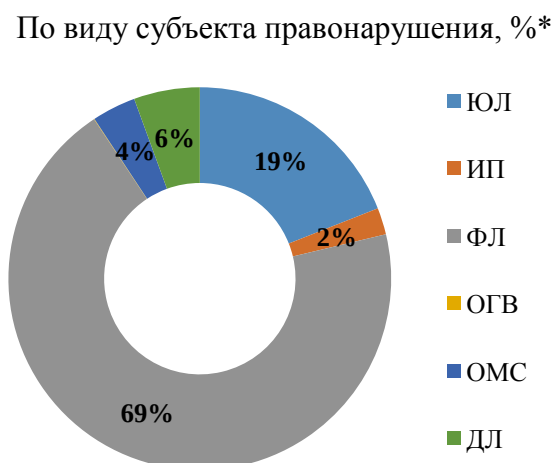
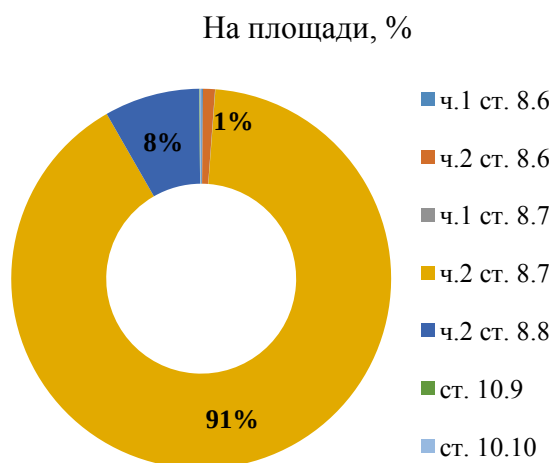
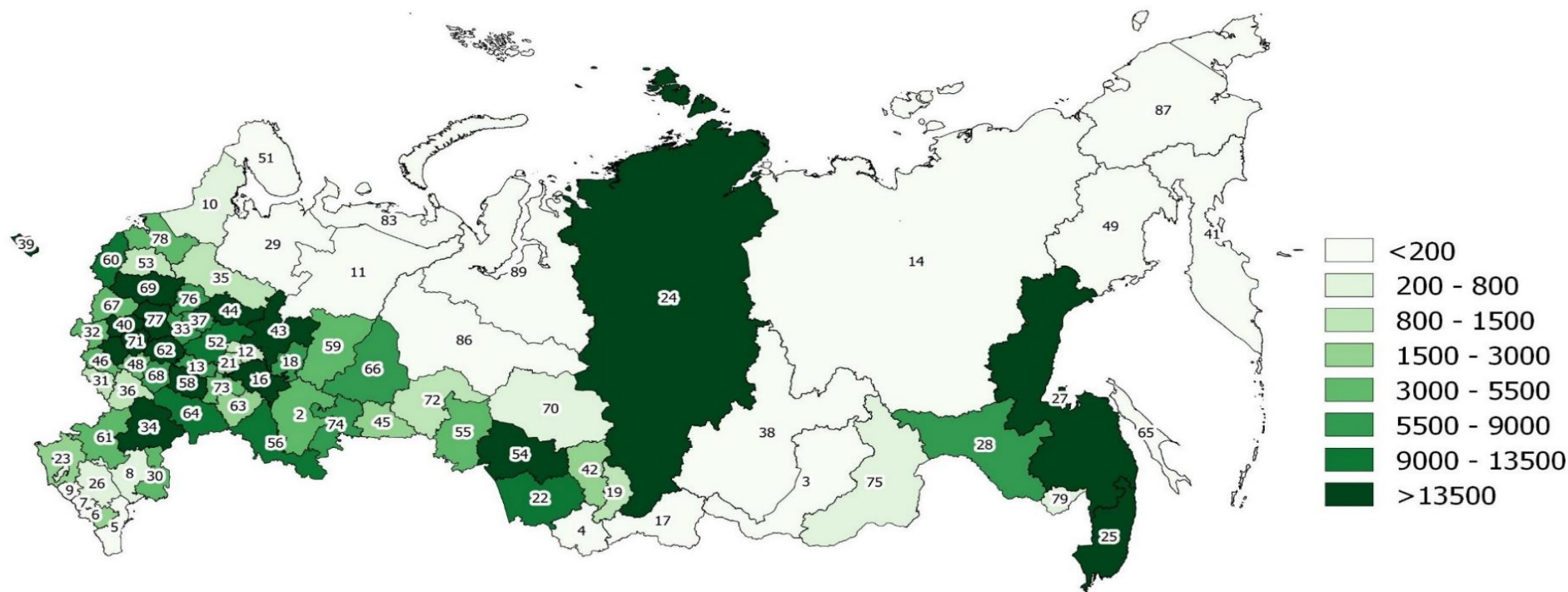


Рисунок 8. Динамика нарушений



* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 9. Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ и по видам хозяйствующих субъектов



1	Республика Адыгея	18	Удмуртская Республика	35	Вологодская область	54	Новосибирская область	71	Тульская область
2	Республика Башкортостан	19	Республика Хакасия	36	Воронежская область	55	Омская область	72	Тюменская область
3	Республика Бурятия	20	Чеченская Республика	37	Ивановская область	56	Оренбургская область	73	Ульяновская область
4	Республика Алтай	21	Чувашская Республика	38	Иркутская область	57	Орловская область	74	Челябинская область
5	Республика Дагестан	22	Алтайский край	39	Калининградская область	58	Пензенская область	73	Ульяновская область
6	Республика Ингушетия	23	Краснодарский край	40	Калужская область	59	Пермский край	74	Челябинская область
7	Кабардино-Балкарская Р.	24	Красноярский край	41	Камчатский край	60	Псковская область	75	Забайкальский край
8	Республика Калмыкия	25	Приморский край	42	Кемеровская область	61	Ростовская область	76	Ярославская область
9	Карачаево-Черкесская Р.	26	Ставропольский край	43	Кировская область	62	Рязанская область	79	Еврейская автономная область
10	Республика Карелия	27	Хабаровский край	44	Костромская область	63	Самарская область	83	Ненецкий автономный округ
11	Республика Коми	28	Амурская область	45	Курганская область	64	Саратовская область	84	г. Севастополь
12	Республика Марий Эл	29	Архангельская область	46	Курская область	65	Сахалинская область	86	Ханты-Мансийский а.о.
13	Республика Мордовия	30	Астраханская область	48	Липецкая область	66	Свердловская область	87	Чукотский автономный округ
14	Республика Саха (Якутия)	31	Белгородская область	49	Магаданская область	67	Смоленская область	89	Ямало-Ненецкий а.о.
15	Республика Северная Осетия	32	Брянская область	51	Мурманская область	68	Тамбовская область	91	Республика Крым
16	Республика Татарстан	33	Владимирская область	52	Нижегородская область	69	Тверская область	77; 50	г. Москва и Московская обл.
17	Республика Тыва	34	Волгоградская область	53	Новгородская область	70	Томская область	78; 47	г. Санкт-Петербург и Лен. обл.

Наименование и код субъекта РФ

Рисунок 10. Выявлено заращение земель сельскохозяйственного назначения сорной и древесной растительностью, га

Правонарушителям выдано 13 280 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации из них 6 503 со сроком исполнения в 2018 году.

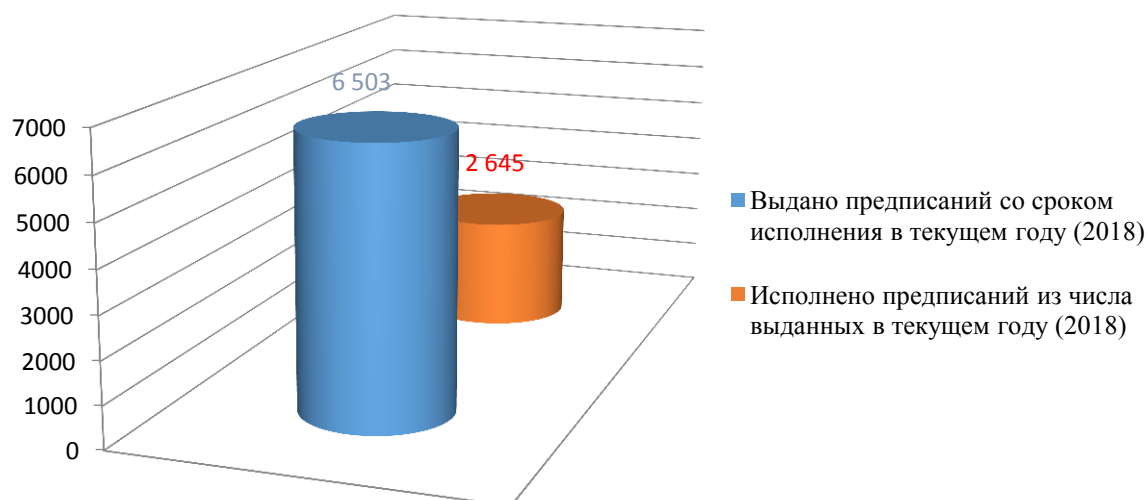


Рисунок 11. Динамика по выданным предписаниям

При этом составлено 4 428 протоколов об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства и его повторное невыполнение соответственно).

На нарушителей наложено административных штрафов на сумму более 662 млн. рублей. Взыскано штрафов с учетом прошлых периодов более 343 млн. рублей (52%).

При осуществлении государственного земельного надзора выявлено 327 карьера по добыче полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 959 га. Проведена рекультивация на площади 101 га.

Выявлено 1 643 свалки отходов производства и потребления на площади 1 314 га, из числа выявленных в 2018 году ликвидировано на площади 389 га.



Рисунок 12. (Иркутская область)

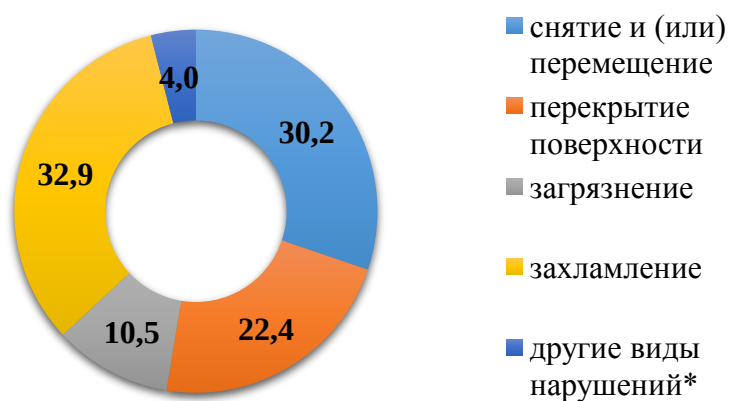


Рисунок 13. (Тюменская область)



Рисунок 14. (Липецкая область)

На территории Российской Федерации выявлено около 1,2 тысяч нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 5 тыс. га.



*- одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

Рисунок 15. Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений

В судебном порядке возмещено причиненного вреда почвам в денежном эквиваленте на сумму 153 млн. руб.

Таблица 3.

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1 562	1 526	1 175
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	2 241,1	1 784,3	5 075,2
Фактически возмещено вреда в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн. руб.	56,5	211,0	153,0

Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в 2017 году, выявлено в Центральном, Сибирском федеральных округах. В целом по Российской Федерации отмечено снижение количества выявленных нарушений с нанесением вреда почвам.

Обеспечивалась совместная работа с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по инициированию процедуры принудительного изъятия и прекращения прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения в случае их ненадлежащего использования.

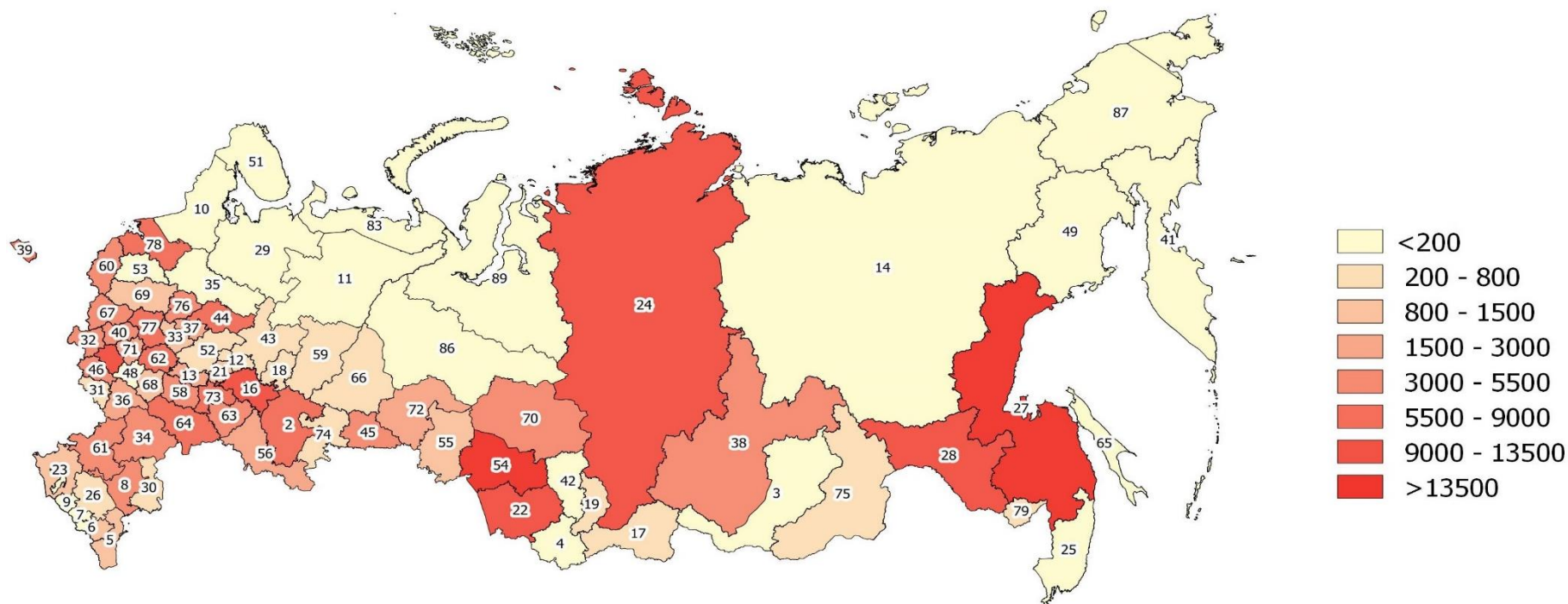
Выявлено 713,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, зарастающих сорной, древесной и кустарниковой растительностью. Наибольшие площади выявлены в Центральном, Приволжском и Сибирском федеральных округах.

В органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлены материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросовестных собственников на площади 7,2 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади 66,5 тыс. га.

Судебными органами принято решений об изъятии земель у собственников в отношении 1,1 тыс. га. Принято решений о расторжении договоров аренды на площади 21,3 тыс. га. На площади 36,5 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

В соответствующие территориальные управления Росреестра направлена информация о выявленных нарушениях земельного законодательства по результатам государственного земельного надзора по более 9 тыс. земельным участкам.

Устранено нарушений на общей площади 412 тыс. га, вовлечено в сельскохозяйственный оборот 237 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Наибольшее количество земель вовлечено в сельскохозяйственный оборот в Новосибирской и Орловской областях, Хабаровском крае, Республиках Татарстан и Алтай.



1	Республика Адыгея	18	Удмуртская Республика	35	Вологодская область	54	Новосибирская область	71	Тульская область
2	Республика Башкортостан	19	Республика Хакасия	36	Воронежская область	55	Омская область	72	Тюменская область
3	Республика Бурятия	20	Чеченская Республика	37	Ивановская область	56	Оренбургская область	73	Ульяновская область
4	Республика Алтай	21	Чувашская Республика	38	Иркутская область	57	Орловская область	74	Челябинская область
5	Республика Дагестан	22	Алтайский край	39	Калининградская область	58	Пензенская область	73	Ульяновская область
6	Республика Ингушетия	23	Краснодарский край	40	Калужская область	59	Пермский край	74	Челябинская область
7	Кабардино-Балкарская Р.	24	Красноярский край	41	Камчатский край	60	Псковская область	75	Забайкальский край
8	Республика Калмыкия	25	Приморский край	42	Кемеровская область	61	Ростовская область	76	Ярославская область
9	Карачаево-Черкесская Р.	26	Ставропольский край	43	Кировская область	62	Рязанская область	79	Еврейская автономная область
10	Республика Карелия	27	Хабаровский край	44	Костромская область	63	Самарская область	83	Ненецкий автономный округ
11	Республика Коми	28	Амурская область	45	Курганская область	64	Саратовская область	84	г. Севастополь
12	Республика Марий Эл	29	Архангельская область	46	Курская область	65	Сахалинская область	86	Ханты-Мансийский а.о.
13	Республика Мордовия	30	Астраханская область	48	Липецкая область	66	Свердловская область	87	Чукотский автономный округ
14	Республика Саха (Якутия)	31	Белгородская область	49	Магаданская область	67	Смоленская область	89	Ямало-Ненецкий а.о.
15	Республика Северная Осетия	32	Брянская область	51	Мурманская область	68	Тамбовская область	91	Республика Крым
16	Республика Татарстан	33	Владимирская область	52	Нижегородская область	69	Тверская область	77; 50	г. Москва и Московская обл.
17	Республика Тыва	34	Волгоградская область	53	Новгородская область	70	Томская область	78; 47	г. Санкт-Петербург и Лен. обл.

Наименование и код субъекта РФ

Рисунок 16. Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель (га)

Не теряют актуальности вопросы использования земель иностранными землепользователями и российскими землепользователями, привлекающих иностранную рабочую силу.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 51 нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации, допущенные иностранными землепользователями (иностранцы граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50%) на общей площади около 3,6 тыс. га, а также 77 нарушений земельного законодательства на общей площади 3,8 тыс. га, допущенных российскими землепользователями, привлекающими иностранную рабочую силу.

Наибольшее количество нарушений выявлено в Новосибирской (14), Пензенской (11), Омской (11), Калужской (3), Оренбургской (3), Орловской (2), Иркутской (2), Владимирской (1) и Калининградской (1) областях, в Краснодарском, Забайкальском и Приморском краях по одному нарушению.

В судебных органах рассмотрено 7 833 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, что на 12,8% больше количества судебных разбирательств в 2017 году. В судах общей юрисдикции рассмотрено 7 792 дел (99,5%), в арбитражных судах – 41 дело (0,5%).

В судах общей юрисдикции из 7 792 рассмотренных дел в пользу Россельхознадзора вынесено 7 148 решения (91,7%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 644 решений (8,3%).

В арбитражных судах из 41 рассмотренного дела в пользу Россельхознадзора вынесено 38 решений (92,7%), в пользу юридических лиц – 3 решения (7,3%).

Таблица 4.

Основные виды административных наказаний, которые были вынесены судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в пользу Россельхознадзора

Вид административного наказания:	Кол-во
об оставлении постановления в силе, ед.	1 485
о наложении административных штрафов*, ед.	4 951
о предупреждении, ед.	350
об административном приостановлении деятельности, ед.	7
об административном аресте, ед.	4
об обязательных работах, ед.	131
об устном замечании, ед.	220

*наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ

Отмечена положительная динамика решений, вынесенных судами в пользу Россельхознадзора с 78% в 2009 году до 91,7 % по итогам 2018 года.

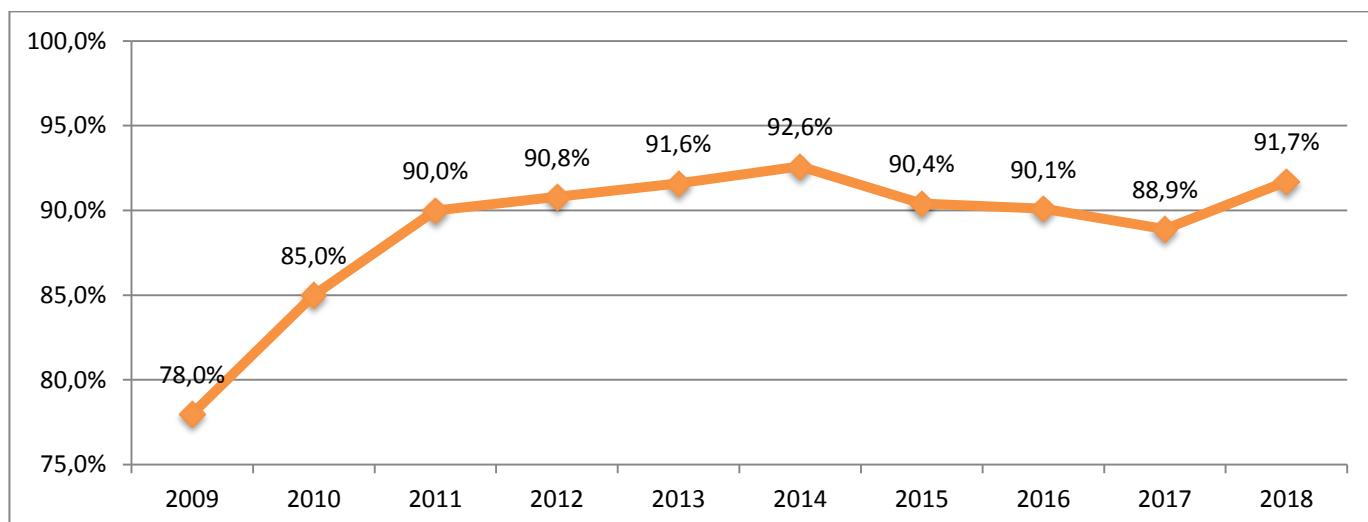


Рисунок 17. Динамика количества решений судов, вынесенных в пользу Россельхознадзора

Деятельность Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора характеризуется основными показателями:

Таблица 5.

Основные результаты работы в области государственного земельного надзора

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Проконтролированная площадь, тыс. га	26 843,3	16 957,6	9 786,6
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	1 561,6	1 282,2	1 020,6
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по отраслевым статьям, ед.	14 385	14 873	13 100
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	8 822	7 575	8 313
Выдано предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ	215	448	421
Выдано предписаний, ед.	12 441	14 559	13 280
Исполнено предписаний, ед.	5 270	5 490	4 626
Наложено штрафов за отчетный период, млн. руб.	833,2	685,0	662,4
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн. руб.	349	412, 1	343,3
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, ед.	2 639	2 124	3 895
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1 122,6	1 947,5	959
Рекультивировано несанкционированных карьеров из числа выявленных за отчетный период, га	33,8	39,8	101

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Выявлено несанкционированных свалок, га	2 114,23	3 013,21	1 314
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	303,4	622,9	389
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	1,3	2,3	1,8
Устранено нарушений на площади, тыс. га	819,2	547,5	412
Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель, тыс. га	199,3	252	237
Площадь земель по которым материалы переданы в уполномоченные органы гос. власти субъекта, тыс. га	99,9	61	73,8
- об изъятии земель у собственников, тыс. га	33,9	24,9	7,2
- о расторжении договоров аренды, тыс. га	65,9	30,3	66,5
Принято решений об изъятии, тыс. га	12,9	3,7	1,1
Принято решений о расторжении договоров аренды, тыс. га	9,9	22,5	21,3
Оформлен добровольный отказ на площади, тыс. га	24,2	25,2	36,5

В 2018 году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации отобрано 34,9 тыс. почвенных образцов с общей площади 231,4 тыс. га.

Таблица 6.

Результаты исследования почв

Показатель	на химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, солей тяжелых металлов, пестицидов и др.)	на агрохимические показатели (показатели, определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов (без учета контрольных), шт.	17 626	16 660
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия, шт.	9 227	9 582
На площади, тыс. га	32,6	85,2
Выявляемость, %	52,3%	57,5%

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлены факты:

– превышения содержания остаточных количеств пестицидов на площади 1,2 тыс. га;

- превышения содержания солей тяжелых металлов (в т.ч. мышьяка) на площади 23,4 тыс. га;
- загрязнения нефтепродуктами на площади 1,5 тыс. га;
- превышение содержания нитратов на площади 3,9 тыс. га;
- превышение содержания бенз(а)пирена на площади 2,7 тыс. га;
- несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 3,5 тыс.га.

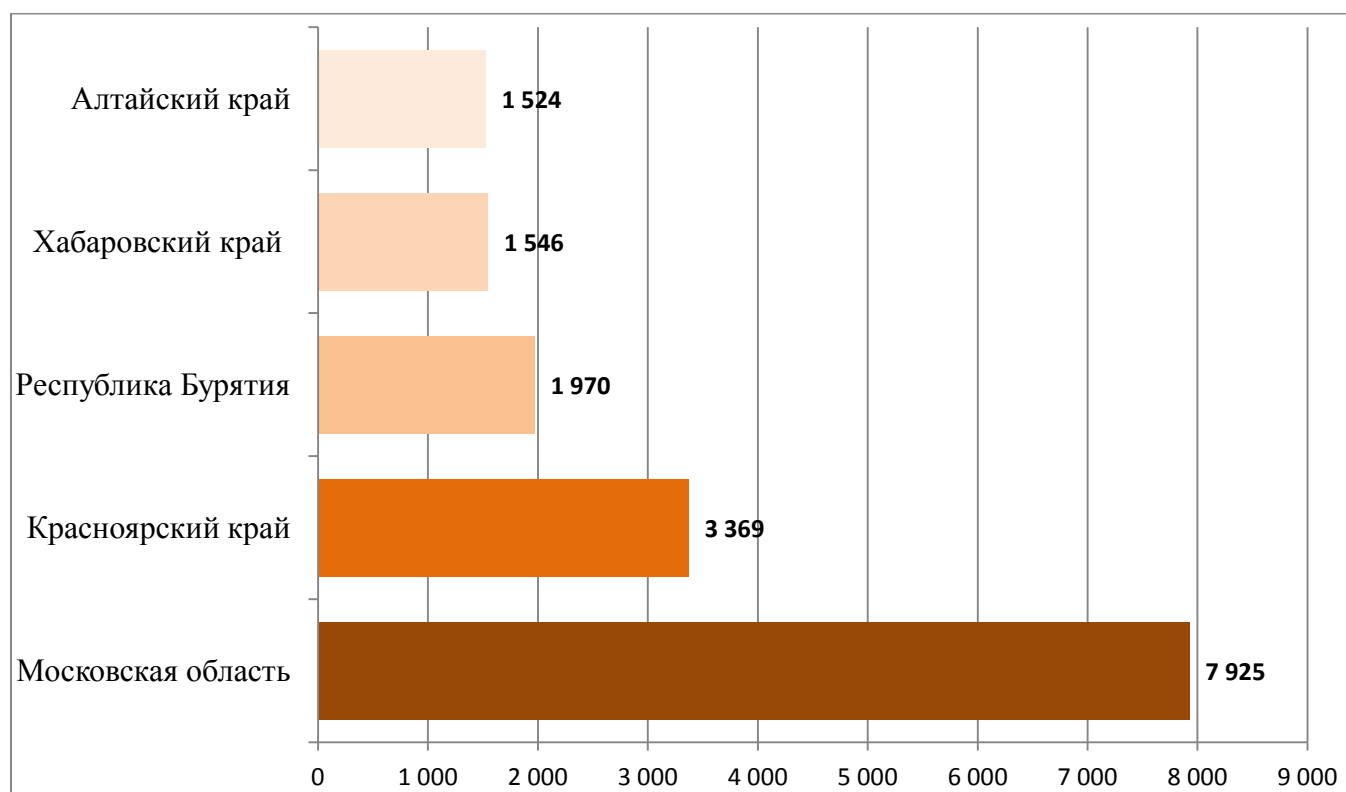


Рисунок 18. Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью загрязнения (га)

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено снижение агрохимических показателей, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество) в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отмечается в следующих субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Оренбургская, Ульяновская, Московская области, Республика Бурятия).

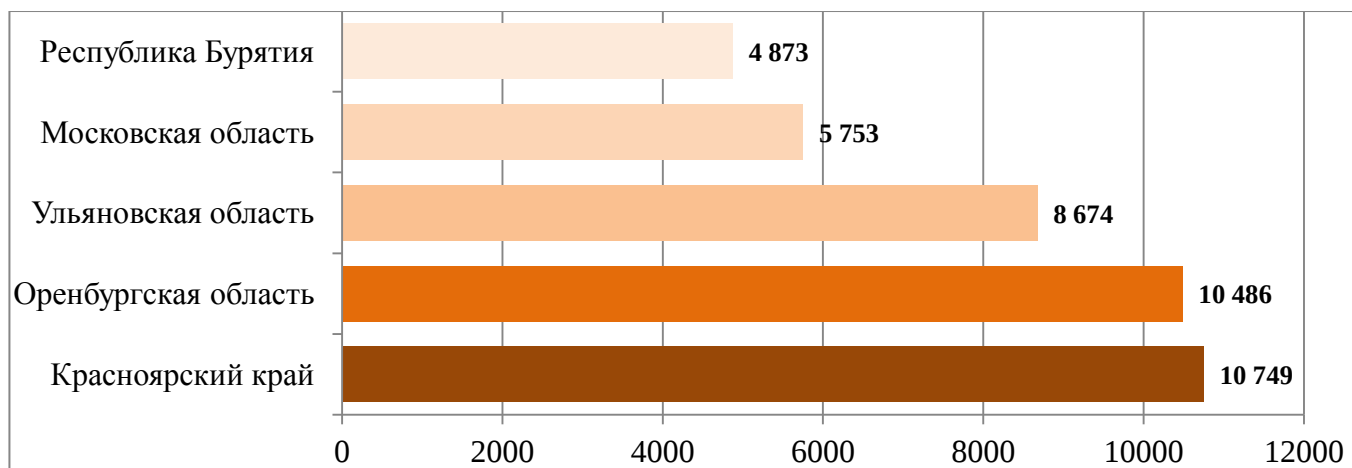


Рисунок 19. Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью, на которой выявлено в 2018 году снижение уровня плодородия (га)

Основная причина снижения уровня плодородия преимущественно заключается в технологической (эксплуатационной) деградации почв (нарушение земель, физическая деградация, агроистощение).

Планы плановых проверок юридических лиц, граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Более 500 тыс. поднадзорным объектам (земельным участкам из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), правообладателями которых являются юридические лица (более 22 тыс.), индивидуальные предприниматели (более 28 тыс.), граждане (более 116 тыс.), присвоены категории риска.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году в отношении около 1,5 тыс. земельных участков изменена категория риска (с низкого на умеренный риск - 646, по 226 земельным участкам категория изменена с умеренного на средний риск (по выявленным нарушениям, связанным с порчей земель и неисполнением ранее выданного предписания об устранении нарушений земельного законодательства), по 604 земельным участкам категория изменена с среднего риска на умеренный ввиду отсутствия нарушений обязательных требований при проведении последней плановой проверки).

На сайте Россельхознадзора размещен в разделе «Государственный земельный надзор» «он-лайн калькулятор категории риска».

Реализован механизм применения проверочного листа (списка контрольных вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного земельного надзора в рамках проведения плановых проверок.

В 2018 году с применением проверочных листов проведено 595 плановых проверок юридических лиц.

На официальном сайте Россельхознадзора размещен Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование.

В Минсельхоз России предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» предусматривающие применение при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору полномочий государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», индикаторов риска нарушения обязательных требований - параметров, соответствия которым или отклонение от которых, выявленные при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами, сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки.

Разработана Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», на 2018-2020 годы, утвержденная приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729.

В рамках программы Россельхознадзором проведена масштабная работа, направленная на повышение уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Россельхознадзора в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Проведено около 3 тыс. семинаров, совещаний, конференций с поднадзорными субъектами по вопросам обязательных требований земельного законодательства и их изменениях.

Проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора, также на сайте Россельхознадзора функционирует раздел, в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

В целях повышения рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения направлены в Минсельхоз России ряд предложений по совершенствованию земельного законодательства и повышению эффективности государственного земельного надзора, и в частности по:

- внесению изменений в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части процедуры изъятия земельных участков у собственников);
- внесению изменений в Земельный кодекс Российской Федерации (в части законодательного установления обязательных мероприятий по охране земель, в части установления обязанности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации установить перечень особо ценных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается);
- утверждению нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических особенностей субъектов Российской Федерации перечней сорных растений либо инкорпорации в законодательство Российской Федерации постановление Совета Министров РСФСР от 18.05.1962 № 698 «Об усилении борьбы с сорными растениями»;
- установлению обязательной процедуры паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения, отражающей фактическое состояние земельного участка, в том числе состояние почвенного плодородия;
- о разработке основных положений использования земель сельскохозяйственного назначения для целей аквакультуры (рыбоводства).
- внесение изменений в часть 2 статьи 8.8 КоАП РФ и другие.