

## **Отчет об оценке коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих функций**

Во исполнение пункта 2.1 Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного приказом Россельхознадзора от 09.09.2021 № 1020 проведена оценка коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих функций.

Порядок и правила проведения оценки коррупционных рисков законодательством Российской Федерации не установлены.

При этом пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации возложена обязанность по изданию методических рекомендаций и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для реализации задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7).

В целях проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором сформирован перечень правовых актов и иных документов, включающий в себя:

1. Внутренние источники

- Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327;

- Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 14.09.2016 № 663 (зарегистрирован Минюстом России 06.10.2016, регистрационный № 43935);

- положения о видах надзора, осуществляемых Россельхознадзором:

1) о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1097;

2) о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 995;

3) федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1067;

4) о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994;

5) о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079;

6) о федеральном государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;

7) о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089;

8) о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1049.

9) о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1030.

- Административные регламенты Россельхознадзора по предоставлению государственных услуг:

1) по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (приказ Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652));

2) по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Россельхознадзора от 28.12.2020 № 1405 (зарегистрирован Минюстом России 15.02.2021, регистрационный № 62497));

3) по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Россельхознадзора от 28.12.2020 № 1406 (зарегистрирован Минюстом России 16.02.2021, регистрационный № 62508));

4) по выдаче документа, который подтверждает, что лекарственный препарат для ветеринарного применения допущен к обращению в Российской Федерации, и подлежит представлению по требованию уполномоченного органа страны, в которую ввозится лекарственный препарат (приказ Россельхознадзора от 18.12.2020 № 1402 (зарегистрирован Минюстом России 05.02.2021, регистрационный № 62399));

5) по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы (приказ Минсельхоза России от 26.07.2017 № 366 (зарегистрирован Минюстом России 23.08.2017, регистрационный № 47912));

6) по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Россельхознадзора от 22.10.2020 № 1128 (зарегистрирован Минюстом России 06.04.2021, регистрационный № 63005));

7) по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (приказ Россельхознадзора от 12.08.2019 № 802 (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020, регистрационный № 57446);

- отдельные приказы Минсельхоза России:

1) от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован в Минюсте России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

2) от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

3) от 26.07.2017 № 363 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору административного обследования объектов земельных отношений и оформления результатов таких обследований» (зарегистрирован Минюстом России 08.12.2017, регистрационный № 49177);

- Типовое положение о территориальном органе Россельхознадзора, утвержденное приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления:

1) государственного земельного надзора (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2017, регистрационный № 49045));

2) федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2018, регистрационный № 50533));

3) федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) (приказ Россельхознадзора от 19.03.2018 № 235 (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50951));

4) федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183);

- должностные регламенты государственных гражданских служащих Россельхознадзора;

- протоколы заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;

- материалы служебных проверок;

- материалы проверок, проводимых в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065;

- уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- уведомления о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Внешние источники:

- статистические данные о правонарушениях;

- обращение граждан и организаций;

- сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях;

- материалы, представленные правоохранительными органами.

Служебной запиской от 11.10.2021 № вн-4/1569 для получения необходимой информации у руководителей структурных подразделений Россельхознадзора были запрошены сведения о наличии (отсутствии) признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций в деятельности должностных лиц, возглавляемого подразделения; сведения о наличии (отсутствии) предложений по внесению изменений в Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный и.о. Руководителя по ветеринарному и фитосанитарному надзору Власовым Н.А. 17.08.2018 и одобренный Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (протокол заседания Комиссии от 15.08.2018 № 4), и перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 12.11.2020 № 1219 (зарегистрирован Минюстом России 14.12.2020, регистрационный № 61434); сведения о наличии (отсутствии) предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности подчиненных должностных лиц.

В результате анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков установлено следующее:

1. Сообщения о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности должностных лиц центрального аппарата Россельхознадзора, при осуществлении коррупционно-опасных функций, от руководителей структурных подразделений Россельхознадзора, юридических лиц, правоохранительных органов и граждан не поступали.

2. За истекший период 2021 года поступило 8 сообщений от граждан о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности руководителей территориальных управлений Россельхознадзора и их заместителей, однако, в ходе их рассмотрения сведения не подтвердились.

3. В результате анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных должностными лицами центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений и их заместителями, а также директорами подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором (далее – должностные лица) за 2020 год оснований для проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не выявлено.

4. Анализ уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (за истекший период 2021 года поступило 8 таких уведомлений) и уведомлений о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (за истекший период 2021 года поступило 7 таких уведомлений) показал стремление и приверженность государственных служащих к выполнению требований и обязанностей, а также соблюдению ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции.

5. Анализ данных о правонарушениях в Россельхознадзоре показал следующее.

В Россельхознадзоре практика привлечения к дисциплинарной ответственности гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора (далее – гражданские служащие), за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий отсутствует.

Основными проступками, за которые к должностным лицам применяются взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, являются:

– предоставление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– несоблюдение установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

За истекший период 2021 года всего в системе Россельхознадзора было привлечено к ответственности за совершение коррупционных правонарушений 73 гражданских служащих.

Таким образом, результаты оценки коррупционных рисков подтверждают отсутствие коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими контрольно-надзорных функций.

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий, подготовлены

соответствующие изменения в карту коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации, утвержденную приказом Россельхознадзора от 31.10.2018 № 1236.

## **I. Перечень коррупционно-опасных функций Россельхознадзора**

Согласно пункту 5 Методических рекомендаций № 1 к коррупционно-опасными функциями относятся осуществление функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – перечень), одобрен Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (протокол заседания Комиссии от 15.08.2018 № 4) и утвержден и.о. Руководителя Россельхознадзора 17.08.2018.

Основания и предложения по внесению изменений в перечень отсутствуют.

## **II. Перечень должностей федеральной государственной службы в Россельхознадзоре, замещение которых связано с коррупционными рисками**

Определение должностей федеральной государственной службы, являющихся ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, основывается на учете высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Таким образом, Россельхознадзором на ежегодной основе определяется круг должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны сотрудников подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, руководителям структурных подразделений Россельхознадзора была направлена служебная записка 11.10.2021 № вн-4/1569 о необходимости представить информацию, касающуюся, в том числе, и внесения изменений в перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 12.11.2020 № 1219 (зарегистрирован Минюстом России 14.12.2020, регистрационный № 61434).

От Управления финансов поступили предложения о внесении изменений в перечень должностей.

Указанные предложения соответствуют Методическим рекомендациям по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, разработанные Минтрудом России (письмо Минтруда России от 21.05.2020 № 18-2/10/П-4671) (далее – Методические рекомендации № 2).

В связи с изложенным подготовлен проект приказа «О внесении изменений в перечень должностей федеральной государственной службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Россельхознадзора от 12 ноября 2020 г. № 1219».

Согласно указанному проекту приказа предлагается:

пункт 4.1 указанного перечня изложить в следующей редакции:

«4.1. Управление финансов, за исключением должностей, указанных в пункте 3 настоящего перечня:

главный специалист-эксперт Отдела финансового контроля;

ведущий специалист 3 разряда Отдела финансового контроля;

главный специалист-эксперт Отдела по работе с государственным имуществом и капитальными вложениями;

ведущий специалист 3 разряда Отдела по работе с государственным имуществом и капитальными вложениями;

ведущий специалист – эксперт Отдела по работе с государственным имуществом и капитальными вложениями».

### **III. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в Россельхознадзоре при реализации коррупционно-опасных функций**

В соответствии с пунктом 16 Методических рекомендаций № 1 минимизация коррупционных рисков либо их устранение может достигаться путем регламентации административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощения либо исключения, установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этих целях в деятельность Россельхознадзора внедряются инновационные технологии государственного управления и администрирования.

В целях совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных полномочий, повышения прозрачности и снижения коррупционных рисков разработаны и внедрены следующие информационные системы:

ФГИС «Аргус-фито» - система, предназначенная для автоматизации ветеринарного надзора на внешней границе Таможенного Союза.

«Меркурий» - система, предназначенная электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

ФГИС «ППА» - система, предназначенная для прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов.

ФГИС «Ветис» - Государственная информационная система создана в целях:

- обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров;
- оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов;
- оформления разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации подконтрольных товаров;
- регистрации данных и результатов ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований и отбора проб для них;
- обеспечения иных направлений деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

ФГИС «Веста» - система, предназначенная для сбора, передачи и анализа информации по проведению лабораторного тестирования образцов поднадзорной продукции при исследованиях в области диагностики, пищевой безопасности, качества продовольствия и кормов, качества и безопасности лекарственных средств для животных и т.п.

«Гермес» - система, предназначенная для автоматизации процесса лицензирования фармацевтической деятельности и производства лекарственных средств, предназначенных для животных.

ИС «Ревизор» - система, предназначенная для автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

Для реализации функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения создана единая информационная система, включающая в себя в качестве модуля систему «Ирена», предназначенную для подачи и отслеживания движения заявок на регистрацию лекарственных средств для животных, кормовых добавок, а также кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов.

Указанные системы позволяют исключить личное взаимодействие (общение) должностных лиц с гражданами и организациями, при осуществлении Россельхознадзором коррупционнотемких функций по ветеринарному надзору на Государственной границе Российской Федерации и/или на границе Таможенного Союза, по сертификации поднадзорных грузов, отслеживанию их транзакций и путей их перемещения, по регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и других, а также сократить сроки предоставления Россельхознадзором государственных услуг.

Также предусмотрена возможность получения государственных услуг через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», размещенную в сети Интернет:

- по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения;

- по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы;

- по государственной регистрации кормовых добавок для животных;

- по государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

При этом необходимо отметить, что применение Россельхознадзором в своей деятельности указанных информационных систем позволяет минимизировать и/или устранить коррупционные риски при осуществлении коррупционно-опасных функций.

В соответствии с разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – Методические рекомендации № 3) проведена оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок Россельхознадзором.

В рамках проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок Россельхознадзором разрабатываются меры по минимизации выявленных коррупционных рисков в сфере закупочной деятельности.

Разработка указанных мер основывается на проведении мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими.

При проведении мониторинга в соответствии с Методическими рекомендациями № 3 был сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков в сфере закупочной деятельности Службы.

В целях недопущения совершения должностными лицами Россельхознадзора коррупционных правонарушений на постоянной основе:

- осуществляется внутренний контроль за исполнением должностными лицами Россельхознадзора своих обязанностей;
- осуществляется проверка контрактов в части оценки коррупционных рисков;

- осуществляется сбор деклараций возможной личной заинтересованности;

- введена система внутреннего информирования.

На основании оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок, включающей проведение мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками при осуществлении закупок, сформированы:

1. профили служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности Россельхознадзора;

2. база типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности.

Кроме того, в Россельхознадзоре приняты меры по предупреждению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочной деятельности (путем проведения консультативно-методических совещаний, а также ежегодной добровольной оценки знаний служащих (работников) в форме тестирования по вопросам, связанным с соблюдением служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

Все это свидетельствует о наличии тенденции к снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок Россельхознадзором.

#### **IV. Доклад о результатах проведения мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками**

В рамках проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором разрабатываются меры по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Разработка указанных мер основывается на проведении мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими.

При проведении мониторинга в соответствии с Методическими рекомендациями № 1 был сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков.

В целях недопущения совершения должностными лицами Россельхознадзора коррупционных правонарушений на постоянной основе:

- осуществляется внутренний контроль за исполнением должностными лицами Россельхознадзора своих обязанностей;

- введена система внутреннего информирования.

Важно отметить, что проверочные мероприятия при этом могут проводиться как в рамках проверок, предусмотренных Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, контроля за соответствием расходов доходам, проводимом в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в СМИ;

- проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими был проведен путем сбора и анализа информации, в том числе и указанной выше.

Кроме того, дополнительно руководителям структурных подразделений служебной запиской 11.10.2021 № вн-4/1569 был направлен запрос о результатах анализа деятельности должностных лиц структурных подразделений Россельхознадзора на предмет наличия признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций (согласно анализу у структурных подразделений предложений не имеется).

Необходимо отметить, что Россельхознадзором продолжают приниматься меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционно-опасных функций:

- минимизированы коррупционные риски, в связи с переходом на ГИС «Электронный бюджет», при исполнении функции по подготовке и принятию решений о формировании и распределении бюджетных ассигнований;

- минимизированы коррупционные риски за счет возможности получения ряда услуг в электронном виде (полностью или частично), а также путем администрирования:

- а) в рамках процедуры по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с

гражданами и организациями, поскольку разрешения могут выдаваться Россельхознадзором в форме электронных документов с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем (Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652));

б) частично исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения посредством использования информационной системы «Гермес», которая представляет собой механизм, позволяющий хозяйствующим субъектам (соискателю лицензии) направлять в Россельхознадзор заявления и документы в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, а также прослеживать прохождение этапов лицензирования (Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденный приказом Россельхознадзора от 28.12.2020 № 1405 (зарегистрирован Минюстом России 15.02.2021, регистрационный № 62497));

Результатом указанного мониторинга являются разработанные меры по минимизации выявленных коррупционных рисков, разделенных на три основные группы:

- *Правовые меры* (меры, связанные с принятием, изменением нормативных правовых актов):
  - актуализация обязательных требований;
  - опубликованный исчерпывающий перечень обязательных требований к подконтрольным субъектам.
- *Организационные меры* (меры, связанные с минимизацией коррупционных рисков в рамках непосредственной деятельности должностных лиц при организации и проведении проверки):
  - использование проверочных листов;
  - внедрение риск-ориентированного подхода с четкими, прозрачными критериями отнесения подконтрольных субъектов к определенным категориям риска;
  - обеспечение прозрачности, открытости деятельности;
  - мониторинг результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении подконтрольных субъектов, проходивших проверку.

- *Профилактические меры* (меры, направленные на недопущение коррупционных рисков в принципе, на мотивацию должностных лиц по недопущению коррупционных проявлений):
  - проверка наличия возможной аффилированности между подконтрольным субъектом и служащими;
  - установление дополнительных форм отчетности служащих о результатах принятых решений;
  - оснащение инспекторского состава территориальных управлений Россельхознадзора техническими средствами фото-, видео- и аудиозаписи при проведении выездных проверок, реализация возможности дистанционного проведения проверок путем применения различных средств видео-конференц-связи.